

## EU-note

Til orientering af medlemmer af Miljø- og Fødevareudvalget og Europaudvalget.

### **Standardmandat til regeringen i EU-komitésager om godkendelse, fornyet godkendelse eller afvisning af særligt problematiske stoffer opført i REACH-forordningens bilag XIV**

29. januar 2025

Regeringen foreslår, at den fremover skal kunne agere på baggrund af et standardmandat<sup>1</sup>, når den i REACH-komitéen skal stemme om godkendelse, fornyet godkendelse eller afvisning af særligt problematiske stoffer opført på REACH-forordningens liste. Regeringen ønsker at kunne tage standardmandat i brug ved afstemninger i REACH-komitéen fra den 15. februar 2025.

Det Internationale  
Sekretariat  
Christine Islann Farbøl  
EU-konsulent

Der afholdes gennemsnitligt seks møder om året i REACH-komitéen. I 2024 blev der behandlet i alt 88 sager om godkendelse, fornyet godkendelse eller afvisning af anvendelser af særligt problematiske stoffer.

### **Hvad er et standardmandat?**

Et standardmandat må ikke forveksles med de "mandater", som regeringen indhenter i Europaudvalget forud for forhandlingerne om EU-sager af større rækkevidde – som typisk foregår i Rådet.

Standardmandater kan alene benyttes til at fastlægge regeringens holdning forud for afstemninger i de ansvarlige stående komiteer, som Kommissionen rådfører sig med forud for vedtagelsen af kommissionsretsakter<sup>2</sup>. Kommissionsretsakter er en slags europæiske bekendtgørelser, som Kommissionen kan udstede på områder, hvor EU-lovgiverne (Rådet og Parlamentet) i en

---

<sup>1</sup> Muligheden for at bruge standardmandater til behandlingen af udvalgte komitésager blev oprindeligt aftalt mellem Europaudvalget og Udenrigsministeriet i 2013, hvor det blev nedfældet i Europaudvalgets beretning af 5. juli 2013.

<sup>2</sup> Standardmandater forudsætter, at der er tale om kommissionsforslag, der vedtages i komité-procedure eller som delegerede retsakter ud fra en række ensartede kriterier beskrevet i basisretsakten, og som Danmark tager stilling til ud fra ensartede principper. Komitésager, der ligger ud over denne ramme, og andre væsentlige komitésager vil fortsat blive forelagt Europaudvalget.



"EU-rammelov" har bemyndiget Kommissionen til at stå for den nærmere gennemførelse af EU-lovgivningen.

Med et standardmandat aftaler regering og Folketing en fast og ensartet ramme, inden for hvilken regeringen kan stemme om forslag til kommissionsretsakter i de ansvarlige EU-komiteer, uden at den skal orientere Europaudvalget og det berørte fagudvalg om hvert enkelt forslag. I stedet vil den ansvarlige minister én gang om året orientere Europaudvalget og Miljø- og Fødevarerudvalget om, hvilke forslag der i det forgangne år er behandlet i den ansvarlige stående komite med angivelse af den danske holdning til hvert enkelt forslag og afstemningens resultat.

Det er aftalt med regeringen, at Europaudvalget til enhver tid kan få forelagt enkelte komitésager, hvis der skulle være et ønske herom<sup>3</sup>.

Hvis regeringen vurderer, at en komitésag er af større rækkevidde (hvilket sker sjældent), fordi den har væsentlige statsfinansielle, administrative, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser, skal den forelægges mundtligt til forhandlingsoplæg i Europaudvalget.

## Hvad er REACH-forordningen?

REACH står for registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier. [REACH-forordningen](#) fastlægger procedurer for indsamling og vurdering af information om egenskaber og farer ved stoffer. Den omfatter alle kemiske stoffer, uanset om de bruges til fremstillingsprocesser eller til daglige gøremål.

### *Bilag XIV*

Hvis et stof vurderes som særligt problematisk for sundhed eller miljø, kan det blive optaget på forordningens bilag XIV, som er en liste over godkendelsespligtige stoffer. Når et stof optages på bilag XIV, skal virksomheder, der har behov for anvendelse eller markedsføring af det pågældende stof, ansøge om at få godkendelse hertil.

### *Kriterier og proces for godkendelse af anvendelse af stoffer opført på bilag XIV*

Før Kommissionen kan fremsætte forslag om godkendelse, fornyet godkendelse eller afvisning af anvendelse af særligt problematiske stoffer opført i REACH-forordningens bilag XIV, skal Det Europæiske Kemikalieagentur

---

<sup>3</sup> Det fremgår af Europaudvalgets beretning fra den 29. september 2023 om Folketingets prioritering af EU-sager og tidlig inddragelse af fagudvalg og Europaudvalget. Se desuden [Brev af 20. november 2018](#) fra Miljø- og fødevarerminister Jakob Ellemann-Jensen til formændene for Europaudvalget og Miljø- og Fødevarerudvalget.



Udvalg for Risikovurdering (RAC) og Udvalg for Socioøkonomiskvurdering (SEAC) vurdere, hvorvidt den pågældende ansøgning lever op til kriterierne for tildeling af en godkendelse. REACH-forordningens artikel 60 fastsætter, at en sådan godkendelse kan tildeles, når en ansøgning enten opfylder artikel 60, stk. 2's kriterium om "tilstrækkelig kontrol" eller artikel 60, stk. 4's kriterium for en "socioøkonomisk vej":

- Artikel 60, stk. 2 er opfyldt når risikoen for menneskers sundhed eller miljøet ved anvendelse af et stof er tilstrækkeligt kontrolleret
- hvis artikel 60 stk. 2 ikke opfyldes, kan en godkendelse tildeles i henhold til artikel 60, stk. 4, hvis det vurderes, at de samfundsøkonomiske fordele opvejer risikoen for menneskers sundhed og miljøet fra stoffets anvendelse, og der ikke findes egnede alternative stoffer eller teknologier.

Hvis enten artikel stk. 2 eller stk. 4 er opfyldt, vil Kommissionen fremsætte forslag om godkendelse. Hvis ingen er opfyldt, fremlægger Kommissionen forslag om afvisning. Forslaget sendes til høring på Høringsportalen og herefter til afstemning i REACH-komitéen.

## **Regeringens forslag til standardmandat ved afstemning om godkendelse, fornyet godkendelse eller afvisning af anvendelse særligt problematiske stoffer opført i bilag XIV**

Med det foreslåede standardmandat vil regeringen udelukkende **stemme for godkendelse/fornyet godkendelse** af anvendelse af særligt problematiske stoffer såfremt:

- Det Europæiske Kemikalieagenturs Udvalg for Risikovurdering (RAC) konkluderer, at Artikel 60, stk. 2 i REACH-forordningen er opfyldt (tilstrækkeligt kontrol) **og** Beskæftigelsesministeriet og Miljø- og Ligestillingsministeriet er fagligt enige.
- Hvis betingelserne for godkendelse i artikel 60 stk. 2 ikke er opfyldt, vil regeringen udelukkende stemme for godkendelse **såfremt** Kommissionen og regeringen er enige om, at artikel 60, stk. 4 (den socioøkonomiske vej) er opfyldt. Regeringen stiller desuden yderligere betingelser om, at de anvendte risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold lever op til de danske arbejdsmiljøkrav og de danske miljøkrav. Dertil oplyser regeringen, at den kun vil stemme for en godkendelse **under forudsætning af**, at anbefalinger fra det Europæiske Kemikalieagenturs videnskabelige udvalg følges, samt at der på baggrund af analysen af alternativt egnede stoffer eller virksomhedens substitutionsplan, gives den korteste troværdige godkendelsesperiode.



- I tilfælde, hvor det ikke er muligt at kvantificere konsekvenserne af udledningen af stofferne til miljøet, vil regeringen støtte godkendelse, **såfremt** udledningen er minimeret så vidt teknisk og praktisk muligt.

Regeringen vil **stemme imod godkendelse**:

- I sager der udelukkende drejer sig om rent dekorative anvendelser. Regeringen vurderer, at der altid vil være mulighed for at finde egnede alternativer.
- Når datagrundlaget for miljø- og arbejdsmiljøforholdene er for utilstrækkeligt til at muliggøre en vurdering af repræsentative forhold i virksomhederne.

Regeringen **støtter forslag om afvisning**:

- Hvis regeringen er enig med Kommissionen i, at der er egnede alternativer tilgængelige i EU
- Hvis andre betingelser for en godkendelse ikke er opfyldt.

Hvis der forekommer sager med undtagelser fra de generelle retningslinjer, vil de blive forelagt Folketingets Europaudvalg efter normal EU-procedure.

Dette forslag til et standardmandat har været i høring i EU-Miljøspecialeudvalget. Høringssvar kan findes i regeringens [notat](#) pr. 28 januar 2025.

### **Standardmandatet behandles både i MOF og EUU**

Regeringens ønske om dette standardmandat behandles både i Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg og Europaudvalget. Miljø- og Fødevareudvalget forventes at behandle regeringens forslag på et møde den 30. januar 2025 og den 5. februar, mens Europaudvalget forventes at behandle sagen på sit møde den 7. februar 2025.

*Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.*