



Den 25. november 2024.

Folketingets skatteudvalg
Folketingets kulturudvalg

Cc: skatte- og kulturordførere

Efter Folketingets 1. behandling af L82, regeringens forslag om indførelse af moms på kunstneriske rettigheder, står det efter vores opfattelse klart, at lovbehandlingen bør sættes på pause, så lovforslaget kan sendes i høring hos de organisationer og virksomheder, der er berørt af forslaget.

Skatteministeren har både før og under debatten givet udtryk for, at der efter regeringens opfattelse ikke er grund til at sende lovforslaget i høring, da forslaget er identisk med det lovforslag 106B, der blev fremsat i december 2021 og nedstemt i Folketinget kort før sommer i 2022.

Lovteksten er ganske rigtigt stort set identisk – der er enkelte forskelle – men den juridiske præmis for lovforslaget viser sig på afgørende punkter at være forskellig fra det første lovforslag. Det kom frem under 1. behandlingen, da skatteministeren fra talerstolen oplyste, at Skat mener at have adgang til administrativt at ændre på momsfrigørelsen, såfremt Folketinget ikke vedtager lovforslaget:

”Fordi det har været i høring en gang, det har jeg sagt nogle gange nu, og der er ikke fundamentalt afgørende nyt, som det er fremlagt nu. Og det andet fordi folketinget, synes jeg, skal tage stilling til det her i stedet for, at vi lige pludselig får et styresignal fra Skatteforvaltningen, som gør, at man begynder at administrere på en måde, som Folketinget ret klart tilbage i 21 tilkendegav, at man ikke ønskede.

Der synes jeg, det skal være Folketinget, der så tilkendegiver, hvad man mener... At det ikke skal være som om, at jeg som minister selvstændigt uden Folketingets opbakning begynder at administrere på en anden måde end det Folketinget tilkendegav i 21.”

Muligheden for at ændre momspraksis ved hjælp af et styresignal har ikke tidligere været offentliggjort og blev på intet tidspunkt fremført under hverken høring, udvalgsarbejde endside folketingsbehandling da forslaget første gang var til debat (L106 b) i 1. halvår 2022.

Den potentielle brug af et styresignal ændrer fundamentalt på præmissen for lovforslaget, idet lovforslag og styresignal har væsensforskellig konsekvens for aktørerne på tv-markedet.

- Det foreliggende lovforslag vil – hvis det vedtages – indføre krav om momsbetaling for både de kollektive forvaltningsorganisationer (Copydan Verdens TV, KODA m.fl.) og distributører/antenneanlæg.
- Et styresignal vil kun berøre distributører/antenneanlæg, idet styresignalet kun omfatter anvendelsen af den såkaldte udlægsregel til at videreføre momsfritagelsen til forbrugerleddet. Et styresignal vil pålægge distributører/antenneanlæg at opkræve moms af rettighedsbetalingen i forbrugerleddet, mens forvaltningsorganisationer fortsat vil være fritaget for moms.

Hverken DMD, antenneanlæg, rettighedsforvaltere eller andre aktører på tv-markedet har haft mulighed for at forholde sig til denne nye juridiske baggrund. Det er en klar mangel, at dette udfaldsrum ikke er fremgået ved fremsættelsen af lovforslaget, da det jf. ministerens udtalelse har været afgørende for overhovedet at fremsætte lovforslaget.

Dertil kan lægges, at uafhængige jurister har anført, der siden fremsættelsen af det første lovforslag i december 2021 er faldet domme ved hhv. EU-Domstolen og i højesteret i andre medlemslande, som har betydning for tolkningen af EU's momsregler.

Begge forhold taler for, at der bør gennemføres en høringsproces jf. Justitsministeriets lovkvalitetsvejledning pkt. 9.1.1.

Vi bemærker os i øvrigt, at ministeren i sit svar bekræfter, at det oprindelige – og altså stort set identiske – lovforslag blev nedstemt i Folketingssalen. Dermed forekommer det utænkeligt, at der kan rejses sag om overtrædelse af lov om ministeransvar, da Folketinget hermed må anses som fuldt oplyst om de EU-retlige forhold, som evt. kunne føre til en åbningsskrivelse fra EU Kommissionen. Hvilket i sig selv, jf. Kommissionens svar til skatteministeren i marts 2023, må anses som en højest teoretisk mulighed.

Med venlige hilsener

Danske Mediedistributører, DMD

Ib Konrad Jensen
Kommunikationsdirektør

FDA, Forenede Danske Antenneanlæg

Søren Birksø Sørensen
Sekretariatschef