

# UDKAST

## **Forslag** til Lov om forsyning med teknisk vand

### Kapitel 1 *Formål og definitioner*

**§ 1.** Denne lov har til formål at fastsætte de organisatoriske og økonomiske regler for forsyning med teknisk vand samt at fastsætte regler om organiseringen af kommunale teknisk vand-selskaber.

**§ 2.** I denne lov forstås ved:

- 1) Forsyningsaktivitet med teknisk vand: Indvinding, behandling, transport eller levering af vand, der udelukkende foretages med henblik på anden anvendelse end drikkevand, jf. § 3, stk. 1, nr. 3, i lov om vandforsyning m.v., og som sker med henblik på levering af vandet til en eller flere aftagere efter aftale.
- 2) Teknisk vand-selskab: En fysisk eller juridisk person, der udøver eller har til formål at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand.
- 3) Kommunalt teknisk vand-selskab: Et teknisk vand-selskab, som helt eller delvist og direkte eller indirekte er ejet af en eller flere kommuner eller kommunale virksomheder.

### Kapitel 2 *Forsyningsvilkår*

**§ 3.** Teknisk vand-selskaber aftaler vilkårene for forsyningsaktivitet med teknisk vand med de enkelte aftagere.

### Kapitel 2a *Andre forsyningsselskabers forhold til teknisk vand-selskaber*

**§ 4.** Forsyningsaktiviteter med teknisk vand må ikke udøves i et vand-selskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5, eller et selskab, som er helt eller delvist og direkte eller indirekte ejet af et vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5.

## Kapitel 3

### *Organisering af kommunale teknisk vand-selskaber*

**§ 5.** En kommune kan alene eller sammen med andre aktører udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand med henblik på levering til aftagere inden for egen kommunegrænse, jf. dog stk. 2 og 3.

*Stk. 2.* En kommune kan sammen med andre kommuner, og eventuelle andre aktører, udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand med henblik på levering til aftagere i de pågældende kommuner, hvis

- 1) kommunerne er geografisk tilstødende eller
- 2) kommunerne i fællesskab helt eller delvist og direkte eller indirekte ejer et vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5.

*Stk. 3.* En kommune kan alene eller sammen med andre kommuner eller aktører udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, som ikke er omfattet af stk. 1 og 2, i andre kommuner, hvis forsyningsaktiviteten med teknisk vand foregår i naturlig forlængelse af teknisk vand-selskabet, som er omfattet af stk. 1 eller 2.

**§ 6.** Kommunens udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand skal ske som kapitalejer i et kapitalselskab.

*Stk. 2.* En kommunes udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand skal ske på kommercielle vilkår.

*Stk. 3.* Der må ikke udøves andre aktiviteter end forsyningsaktiviteter med teknisk vand i kommunale teknisk vand-selskaber.

*Stk. 4.* Bestemmelsen i stk. 3 og § 3, stk. 1, i lov om fjernkøling er ikke til hinder for, at servicefunktioner for forsyningsaktiviteter med teknisk vand varetages i et selvstændigt selskab, som også varetager servicefunktioner i forhold til opgaver forbundet med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse samt opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning, lov om gasforsyning og vandsektorloven.

**§ 7.** En kommune eller en kommunal virksomhed må ikke yde tilskud til teknisk vand-selskaber eller stille garanti for lån til et teknisk vand-selskab, som er omfattet af denne lov, jf. dog stk. 2-4.

*Stk. 2.* En kommune eller en kommunal virksomhed kan i forbindelse med etablering eller hel eller delvis overtagelse af et teknisk vand-selskab, jf. § 5, indskyde kapital, jf. dog stk. 3.

*Stk. 3.* En kommune eller en kommunal virksomhed kan højst indskyde kapital efter stk. 2 for den del af teknisk vand-selskabet, som kommunen eller den kommunale virksomhed ejer eller efter kapitalindskuddet vil eje.

## UDKAST

*Stk. 4.* Beslutning om en kommunes eller en kommunal virksomheds kapitalindskud, jf. stk. 2, skal træffes af kommunalbestyrelsen på et møde.

### Kapitel 4 *Kommunal modregning*

**§ 8.** Kommuner, der helt eller delvist og direkte eller indirekte ejer et teknisk vand-selskab, registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i kommunale teknisk vand-selskaber, eller selskaber, der direkte eller indirekte ejer andele i sådanne selskaber.

*Stk. 2.* Selskabsmæssige omstruktureringer er ikke omfattet af stk. 1, når de ejere, der direkte eller indirekte har ejerandele i de selskaber, som berøres af den selskabsmæssige omstrukturering, ikke opnår andet vederlag i forbindelse hermed end direkte eller indirekte ejerandele i samme indbyrdes forhold i det selskab eller de selskaber, der består efter den selskabsmæssige omstrukturering. Dette er dog betinget af, at selskabet eller selskaberne er omfattet af stk. 1.

*Stk. 3.* Registrering efter stk. 1 skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen (rådighedsdatoen), og beløbs størrelse.

*Stk. 4.* Ved afståelse af ejerandele omfattet af stk. 1 til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedsdatoen efter stk. 3, og der skal efter stk. 1 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

*Stk. 5.* Kommuner, der helt eller delvist og direkte eller indirekte ejer et teknisk vand-selskab, indberetter senest den [1. september] hvert år til Vandsektortilsynet de registreringer, som kommunen har foretaget efter stk. 1, 3 og 4 i det foregående kalenderår, eller afgiver erklæring om, at der ikke er foretaget sådanne registreringer.

*Stk. 6.* Indberetning efter stk. 5 skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i [det år, hvor der sker meddelelse i henhold til stk. 9]. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar. Vandsektortilsynet kan forlange yderligere dokumentation fra kommunen eller teknisk vand-selskabet, hvis tilsynet finder, at den ledsagende dokumentation er utilstrækkelig.

*Stk. 7.* Kommuner kan ved indberetning efter stk. 5 fratække

## UDKAST

- 1) indskudskapital, som kommunen har indskudt i det pågældende teknisk vand-selskab, jf. § 5, stk. 2,
- 2) nettoprovenu og indskudskapital, som Forsyningstilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af § 35, stk. 5, jf. stk. 1 eller stk. 9, 2. pkt., i lov om gasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i medfør af § 35, stk. 6-8, i lov om gasforsyning,
- 3) beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, eller § 7 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i medfør af § 6 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber, og
- 4) beløb, som i medfør af [§ 12, stk. 1, eller § 13, stk. 1 eller 6, i lov om CO<sub>2</sub>-fangstaktiviteter i forsyningssektoren,] § 37, stk. 1, eller § 37 a, stk. 1 eller 6, i lov om elforsyning eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning, har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i medfør af § 37, stk. 10, i lov om elforsyning eller § 23 l, stk. 10, i lov om varmforsyning.

*Stk. 8.* Vandsektortilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter stk. 7 kan godkendes. Kan Vandsektortilsynet ikke godkende disse, fastsætter Vandsektortilsynet rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

*Stk. 9.* Vandsektortilsynet giver [hvert år senest den 1. marts i året efter indberetningsfristen, jf. stk. 5,] Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddelelse om de efter stk. 8 godkendte rådighedsbeløb inklusiv beregnet forrentning og med eventuelle fradrag efter stk. 7. Indenrigs- og Sundhedsministeriet reducerer herefter kommunens statstilskud efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Overstiger beløbet efter 2. pkt. det modregnede beløb i det første modregningsår, beregner Indenrigs- og Sundhedsministeriet en forrentning af restbeløbet fra [den 1. november i meddelelsesåret til den 1. juli året efter]. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i [meddelelsesåret].

*Stk. 10.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om registreringsfri selskabsmæssige omstruktureringer efter stk. 2.

**§ 9.** Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om indberetning efter § 8, stk. 6, og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 8, stk. 2 og 5, herunder om, at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

### Kapitel 5

#### *Tilsyn og behandling af oplysninger*

## UDKAST

**§ 9a.** De kommunale tilsynsmyndigheder fører ikke tilsyn med overholdelsen af regler efter denne lov.

**§ 10.** Myndigheder, som er tillagt opgaver efter loven, og myndigheder, som tillægges opgaver efter regler udstedt i medfør af loven, kan behandle, herunder indhente, opbevare og videregive, oplysninger til brug for myndighedernes opgaver og tilrettelæggelsen heraf.

### Kapitel 5a

#### *Gebyrer for Vandsektortilsynets opgavevaretagelse*

**§ 11.** Omkostninger forbundet med Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse efter § 8, samt regler udstedt i medfør af § 9, betales af de kommunale teknisk vand-selskaber, som er omfattet af Vandsektortilsynets opgavevaretagelse efter denne lov eller regler udstedt i medfør af loven.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om betaling og opkrævning af beløb til dækning af Vandsektortilsynets omkostninger efter stk. 1.

### Kapitel 5b

#### *Straf*

**§ 12.** Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at foretage registrering, jf. § 8, stk. 1,
- 2) undlader at foretage indberetning, jf. § 8, stk. 5, eller
- 3) undlader at efterkomme afgørelse efter § 8, stk. 8.

*Stk. 2.* I regler, som udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

*Stk. 3.* Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

### Kapitel 6

#### *Ikrafttræden*

**§ 13.** Loven træder i kraft den 1. juli 2025.

*Stk. 2.* §§ 4-6 finder til og med den 31. december 2025 ikke anvendelse for eksisterende selskaber, der udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Nye aktiviteter må ikke påbegyndes i eksisterende selskaber, der udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand uden at overholde §§ 4-7.

## UDKAST

*Stk. 3.* Eksisterende lånegarantier til forsyningsaktiviteter med teknisk vand skal afvikles i forbindelse med at forsyningsaktiviteter med teknisk vand udskilles fra selskabet, som garantien er udstedt til.

### Kapitel 7 *Ændringer i anden lovgivning*

**§ 14.** I vandsektorloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1693 af 16. august 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 132 af 16. februar 2016 og § 1 i lov nr. 668 af 11. juni 2024, foretages følgende ændring:

1. I § 19, *stk. 2*, indsættes efter »bestemmelse«: », § 3 i lov om forsyning med teknisk vand«, og efter »lov om varmforsyning«: indsættes », lov om forsyning med teknisk vand«.

**§ 15.** I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024, som ændret ved § 2 i lov nr. 463 af 15. maj 2017, § 1 i lov nr. 45 af 23. januar 2018, lov nr. 807 af 9. juni 2020, § 1 i lov nr. 898 af 21. juni 2022 og § 1 i lov nr. 745 af 13. juni 2023, foretages følgende ændring:

1. I § 49 *b*, *stk. 2*, indsættes efter »vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter,«: »forsyningsaktiviteter med teknisk vand,«.

**§ 16.** I lov om vandforsyning m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 602 af 10. maj 2022, som ændret ved § 11 i lov nr. 900 af 21. juni 2022, § 5 i lov nr. 322 af 2. april 2024, § 1 i lov nr. 412 af 23. april 2024, § 2 i lov nr. 668 af 11. juni 2024 og § 1 i lov nr. 677 af 11. juni 2024, foretages følgende ændring:

1. § 3 affattes således:

»§ 3. I denne lov forstås ved:

1) Grundvand: Vand, som gennem brønde, borerer eller kildevæld indvindes eller kan indvindes fra undergrunden.

2) Overfladevand: Vand i vandløb, herunder søer, damme, kanaler, rør-lagte vandløb og drænledninger.

3) Drikkevand:

a) Alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevarerforberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, uanset vandets oprindelse, og uanset om det leveres gennem distributionsnet eller leveres fra tankvogn eller tankskib.

## UDKAST

b) Alle former for vand, der anvendes i fødevarevirksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum.

c) Alle former for vand, der anvendes til fremstilling af lægemidler eller andre produkter, hvortil der stilles særlige sundhedsmæssige krav til vandet.

4) Almen vandforsyning: Den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver, jf. dog stk. 2.

*Stk. 2.* Stk. 1, nr. 4, omfatter ikke den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, som udelukkende har til formål at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand eller levere vand til et teknisk vand-selskab, jf. § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om forsyning med teknisk vand.«

**§ 17.** I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 63 af 19. januar 2021, som ændret ved § 8 i lov nr. 923 af 18. maj 2021 og § 30 i lov nr. 679 af 3. juni 2023, foretages følgende ændringer:

**1.** I § 15, stk. 1, 4. pkt., indsættes efter »lov om kommuners afståelse af vandselskaber«: », samt § 8, stk. 9, i lov om forsyning med teknisk vand«.

**2.** I § 15, stk. 4, 3. pkt., udgår: »med social- og indenrigsministerens godkendelse«.

**§ 18.** I lov om kommuners afståelse af vandselskaber, jf. lovbekendtgørelse nr. 1038 af 17. september 2024, som ændret ved § 5 i lov nr. 132 af 16. februar 2016, foretages følgende ændring:

**1.** I § 2, stk. 1 og 2, ændres »eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning.« til: », § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning eller § 8, stk. 1, i lov om forsyning med teknisk vand.«

### Kapitel 8

#### *Territorialbestemmelse*

**§ 19.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

# UDKAST

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Ny regulering for forsyning med teknisk vand som egen forsyningsart
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.1.3.	Den foreslåede ordning
2.2.	Andre forsyningssselskabers forhold til teknisk vand-selskaber
2.2.1.	Selskabs- og regnskabsmæssig adskillelse
2.2.1.1.	Gældende ret
2.2.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.2.1.3.	Den foreslåede ordning
2.2.2.	Serviceselskaber
2.2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.2.2.3.	Den foreslåede ordning
2.2.3.	Tilknyttet virksomhed
2.2.3.1.	Gældende ret
2.2.3.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.2.3.3.	Den foreslåede ordning
2.3.	Kommunal deltagelse i teknisk vand-selskaber
2.3.1.	Selskabsmæssig organisering af kommunale teknisk vand-selskaber
2.3.1.1.	Gældende ret
2.3.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.3.1.3.	Den foreslåede ordning
2.3.2.	Kommunalt indskud
2.3.2.1.	Gældende ret
2.3.2.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.3.2.3.	Den foreslåede ordning
2.3.3.	Kommunal lånegaranti
2.3.3.1.	Gældende ret
2.3.3.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.3.3.3.	Den foreslåede ordning



## UDKAST

2.4.	Modregningsregler
2.4.1.	Kommunal modregning for teknisk vand-selskaber
2.4.1.1.	Gældende ret
2.4.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.4.1.3.	Den foreslåede ordning
2.4.2.	Regler om frigivelse af deponerede midler
2.4.2.1.	Gældende ret
2.4.2.2.	Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser
2.4.2.3.	Den foreslåede ordning
2.4.3.	Indberetningsmyndighed
2.4.3.1.	Gældende ret
2.4.3.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.4.3.3.	Den foreslåede ordning
2.5.	Ændringer i øvrig regulering
2.5.1.	Affaldsregler
2.5.1.1.	Gældende ret
2.5.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.5.1.3.	Den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

### 1. Indledning

Brint og grønne brændstoffer i form af Power-to-X (PtX) spiller en central rolle i omstillingen til en fossilfri fremtid og støtter EU's mål om klimaneutralitet senest i 2050. PtX-anlæg anvender store mængder vand, især i elektrolyseprocessen til produktion af brint. Samtidig forventes andre industrier, som eksempelvis lægemiddelsindustrien, at få stigende behov for vand.

Med de nuværende rammer for vandforsyning i Danmark er den letteste løsning for industrien at bruge drikkevand. I flere kommuner er der dog begrænsede drikkevandsressourcer, hvilket betyder, at forsyningen af både

## UDKAST

PtX-anlæg og andre industrier kan blive udfordret. For at beskytte fremtidens drikkevandsressourcer og understøtte anvendelsen af andet vand end drikkevand er der derfor behov for en regulering, der sikrer en mere bæredygtig brug af Danmarks vandressourcer.

Regulering skal understøtte øget brug af såkaldt ”teknisk vand” og sikre bedre adgang til vandressourcer, der ikke kun er grundvand eller drikkevand. Adgang til vand er bl.a. fremhævet af PtX-interessentforummet, som en barriere for udviklingen af PtX-sektoren. Interessentforummet blev nedsat som følge af aftale mellem den daværende regering (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet om ”Udvikling og fremme af brint og grønne brændstoffer (Power-to-X strategi)” af 15. marts 2022.

Teknisk vand er en fælles betegnelse for vand, som ikke nødvendigvis egner sig til drikkevand. Teknisk vand-forsyning kan bruges i sammenhænge, hvor der ikke er krav om, at vandet er af drikkevandskvalitet og kan have forskellige kvaliteter afhængigt af de industriens behov. Teknisk vand kan fx laves af rensede spildevand, overfladevand eller forurenede grundvand. Teknisk vand kan derfor være ultrarent vand, vand af drikkevandskvalitet, vand af lavere kvalitet end drikkevand eller alt imellem.

I dag er vand- og spildevandsforsyningsselskaber naturlige monopoler og underlagt økonomisk regulering. Det er med til at understøtte forsyningsikkerheden og bidrager til at undgå for høje priser for forbrugerne bl.a. ved at begrænse hvilke aktiviteter, som vandselskaberne må udøve, og hvordan vandselskaberne må fastsætte deres takster.

Hovedformålet med lovforslaget er at skabe klare rammevilkår for forsyning med teknisk vand til at understøtte bl.a. PtX og industri, og indeholder en ny hovedlov for regulering af både private og kommunale selskaber, der leverer teknisk vand. Med lovforslaget bliver forsyning med teknisk vand en ny, selvstændig forsyningsart i vandreguleringen, som er forskellig fra vand- og spildevandsforsyning, da det fremover vil skulle operere på markedsvilkår. Lovforslaget skal dermed sikre bedre konkurrencevilkår mellem kommunerne og private aktører.

Da tekniske vand-selskaber vil skulle operere på markedsvilkår, vil de ikke blive underlagt den samme økonomiske regulering, som er rettet mod monopol-selskaber og vil dermed kunne aftale priserne for teknisk vand frit med aftagere.

Med lovforslaget foreslås det, at teknisk vand-selskaber ikke må eje eller være ejet af vandselskaber og skal være selskabsmæssigt adskilt fra øvrig drikke- og spildevandsforsyning. Teknisk vand-selskaber bliver ikke naturlige monopoler, og investeringer, aftaler og prissætning vil skulle foregå på markedsvilkår. Lov-forslaget understøtter, at eksisterende monopolvand-selskaber ikke foretager store investeringer i forsyning med vand til store industrikunder f.eks. PtX-anlæg, for at beskytte eksisterende vandforbrugere mod potentielle omkostninger ved industrikunders konkurs. Med lovforslaget målrettes teknisk vand i stedet til industrien, som er villig til at betale den økonomiske risiko.

Lovforslaget indeholder ikke ændringer til gældende miljøkrav, men foreslår, at de bliver videreført med nødvendige konsekvensrettelser.

## **2. Lovforslagets hovedpunkter**

### **2.1. Ny regulering for forsyning med teknisk vand som egen forsyningssart**

#### **2.1.1. Gældende ret**

Den danske vandsektor består af naturlige monopoler. Det betyder, at vandselskaber ikke er udsat for konkurrence, og vandsektoren er derfor omfattet af en økonomisk regulering med henblik på bl.a. at sikre effektivitet og så lave priser som muligt under hensyn til forsyningssikkerheden, klimaet og naturen.

Reguleringen af vandsektoren består af en række love, herunder vandsektorloven, vandforsyningsloven, spildevandsbetalingsloven og miljøbeskyttelsesloven. Loven indeholder bl.a. regler om den økonomiske og organisatoriske regulering af vandselskaberne under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets ressort, samt regler om miljø- og forsyning under Miljø- og Ligestillingsministeriets ressort.

Vandselskaber, som er almene vandforsyninger, der forsyner eller har til formål at forsyne 10 ejendomme eller flere, samt spildevandsforsyningsselskaber, er altid omfattet af hvile i sig selv-princippet, men kun vandselskaber, som er omfattet af afgrænsningen i vandsektorlovens § 2, stk. 1, er omfattet af vandsektorloven.

## UDKAST

For så vidt angår den økonomiske regulering, er vandselskaber for det første omfattet af regler om takster m.v. i lov om vandforsyning m.v. (for vandforsyning) og lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. (for spildevandsforsyning). Det følger bl.a. heraf, at vandselskaber er underlagt et hvile i sig selv-princip, hvorefter alene udgifter, der er nødvendige i forhold til selskabets almindelige forsyningsaktiviteter, kan indregnes i taksterne. Hvile i sig selv-princippet er lovfæstet i spildevandsbetalingslovens § 1, særlig § 1, stk. 4, samt vandforsyningslovens § 52 a. Hvile i sig selv-princippet betyder konkret, at der hos de tilsluttede forbrugere kun kan opkræves bidrag og takster til dækning af de nødvendige udgifter, der direkte er relateret til de almindelige forsyningsaktiviteter, og at der over en årrække skal være balance mellem vandselskabets indtægter og udgifter. Hvile i sig selv-princippet indebærer således, at der ikke kan udtages overskud fra et vandselskab. Derudover er vandselskaber under spildevandsbetalingsloven og vandforsyningsloven omfattet af en række regler om takstfastsættelse. Det indebærer, at der er regler for fastsættelsen af vandselskabets takster og bidrag, og at disse takster og bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

For så vidt angår forsyningsreglerne for vandselskaber, er almene vandforsyninger omfattet af vandforsyningslovens regler om forsyningspligt, mens spildevandsforsyningsselskaber er omfattet af miljøbeskyttelseslovens regler om tilslutningspligt. Almene vandforsyninger omfattet af vandforsyningsloven er som udgangspunkt forpligtede til at forsyne alle forbrugere i deres naturlige forsyningsområde. Forbrugerne kan ikke skifte leverandør uden at flytte til et andet forsyningsområde.

Miljøbeskyttelsesloven indeholder desuden regler om tilslutningspligt for så vidt angår spildevandsforsyningsselskaber.

For så vidt angår den økonomiske regulering, er visse vandselskaber derudover omfattet af vandsektorloven. Vandsektorloven sætter de overordnede rammer for større vand- og spildevandsforsyninger, som bidrager til, at selskabernes opgaver løses på en effektiv måde, samtidig med at miljø-, klima- og forbrugerbeskyttelsesmæssige hensyn tilgodeses. Dette fremgår bl.a. af vandsektorlovens formålsbestemmelse i § 1. Eftersom forbrugerne ikke har mulighed for at skifte leverandør, har reguleringen i vandsektorloven blandt andet til formål at bidrage til, at forbrugerne ikke betaler unødigt høje vandpriser, hvorfor der bl.a. stilles krav til effektiv drift og investeringer.

## UDKAST

Et vandselskab er ifølge vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 1, et selskab, der udøver vand- eller spildevandsforsyningsaktiviteter mod betaling. Vandforsyningsaktivitet er ifølge vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 3, defineret som »indvinding, behandling, transport eller levering af drikkevand mod betaling«, og spildevandsforsyningsaktivitet er ifølge vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 4, defineret som »transport, behandling eller afledning af spildevand mod betaling«.

Vandsektorloven er afgrænset til visse vandselskaber. Det følger af vandsektorlovens § 2, stk. 1, at vandsektorloven omfatter de vandselskaber, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme, og som falder ind under en af tre kategorier. Den første kategori, jf. § 2, stk. 1, nr. 1, omfatter vandselskaber, som helt eller delvis, direkte eller indirekte er eller efter den 1. januar 2010 har været ejet af en kommune. Den anden kategori omfatter vandselskaber, som ikke er omfattet af nr. 1, og som i 2 på hinanden følgende år har haft en årlig debiteret vandmængde på mindst 800.000 m<sup>3</sup>, jf. § 2, stk. 1, nr. 2. Den tredje kategori omfatter vandselskaber, som ikke er omfattet af nr. 1 eller 2, og som i 2 på hinanden følgende år har haft en årlig debiteret vandmængde på mindst 200.000 m<sup>3</sup>, jf. § 2, stk. 1, nr. 3.

Når et vandselskab er omfattet af vandsektorloven, vil selskabet blive underlagt af en række regelsæt. Dette omfatter bl.a. indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer, hvorefter et vandselskabs samlede årlige indtægter ikke må overstige den ramme, der er tildelt selskabet. Rammerne justeres løbende og kan bl.a. øges via tillæg, hvis selskabet får nye opgaver. Selskabets ramme er bl.a. baseret på standardafskrivningstider for anlæg. Der er mulighed for vandselskaber at blive undtaget fra reguleringen med indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer, hvis vandselskabet ikke længere er kommunalt ejet eller hvis vandselskabet er forbrugerejet med en årlig debiteret vandmængde på mindre end 800.000 m<sup>3</sup>. Reglerne om indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer for vandselskaber er fastsat i vandsektorloven og nærmere regler er fastsat i bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter benævnt »ØR-bekendtgørelsen«).

Vandselskaber, som er omfattet af vandsektorlovens regulering med økonomiske rammer, er også underlagt et løbende effektiviseringskrav for at simulere et konkurrencepres, hvilket betyder, at deres indtægtsramme eller regnskabsmæssige kontrolramme reduceres lidt hvert år.

## UDKAST

Kapitel 4 i vandsektorloven omhandler Vandsektortilsynet. Det fremgår af vandsektorlovens § 9, stk. 1, at Vandsektortilsynet varetager de opgaver, som er henlagt til tilsynet i medfør af vandsektorloven, regler udstedt i medfør af vandsektorloven og lovgivningen i øvrigt. Vandsektortilsynet er en del af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen under Erhvervsministeriet. Vandsektortilsynet træffer bl.a. afgørelser om de årlige indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer, herunder om tillæg hertil, for visse selskaber under vandsektorloven.

Efter § 1 i vandsektorloven skal vandsektorloven og dermed Vandsektortilsynet medvirke til, at vand- og spildevandsforsyningen drives på en effektiv måde, der er gennemsigtig for forbrugerne, giver lavest mulige, stabile priser for forbrugerne og samtidig understøtter innovativ udvikling og demonstration og eksport af vandteknologiløsninger.

Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om Vandsektortilsynets virksomhed, jf. vandsektorlovens § 9, stk. 3. Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 792 af 21. juni 2024 om Vandsektortilsynets virksomhed.

Konkurrenceankenævnet afsagde den 23. april 2013 en kendelse i sag nr. 2010-0023391. Sagen vedrørte et selskab, der leverede vand ubehandlet og behandlet (renset) vand til et begrænset antal industrielle kunder med et højt vandforbrug. Konkurrenceankenævnet fandt i kendelsen, at ordlyden af vandsektorlovens § 2, stk. 1, sammenholdt med bestemmelsens forarbejder måtte forstås således, at selskabet ikke skulle vurderes isoleret i forhold til, om selskabet var omfattet af prisloftsreguleringen, men at selskabet i stedet måtte vurderes i forhold til den koncern, det indgår i. Henset hertil og til at der på koncernniveau samlet blev forsynet mere end 10 ejendomme, fandt Konkurrenceankenævnet, at selskabet var omfattet af vandsektorlovens regler, herunder den daværende prisloftsregulering. Prisloftsreguleringen er i dag videreført til reglerne om indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer.

Kendelsen forholdte sig ikke til, at definitionen af vandforsyningsaktivitet i vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 3, kun omfatter drikkevand.

Forsyningsaktiviteter med teknisk vand er således sidestillet med vandforsyningsaktivitet. Udgifter forbundet med forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil ud fra praksis som følge af nævnsafgørelsen således kunne betegnes

## UDKAST

som en nødvendig udgift i forbindelse med vandforsyningsaktiviteter, og vil derfor kunne indregnes i vandtaksterne.

Retstilstanden er uklar om hvorvidt en almen vandforsyning, som etablerer en særskilt forsyning med vand, der ikke er drikkevand, til enkelte forbrugere, er omfattet af betalingsreglerne efter vandforsyningsloven eller hvordan retstilstanden er for vandforsyninger, som ikke er en almen vandforsyning efter vandforsyningslovens § 3, stk. 3.

For så vidt angår spildevandsforsyningselskaber, vil udgifter til forsyning med teknisk vand ikke være nødvendige udgifter, og vil forsyning med teknisk vand derfor ikke kunne indregnes i taksterne.

Praksis som følge af Konkurrenceankenævnets kendelse af 23. april 2013, som beskrevet foroven, er at forsyningsaktiviteter med teknisk vand bliver sidestillet med vandforsyningsaktivitet. Denne praksis, sammenholdt med anvendelsesområdet for vandsektorloven og vandforsyningsloven betyder, at eksisterende teknisk vand-selskaber falder under den økonomiske regulering og derfor er omfattet af bl.a. reglerne om indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer. Teknisk vand-selskaber falder således under vandsektorloven.

Praksis på baggrund af kendelsen er, at selskaber, der leverer vand og er i koncern med et eller flere vandselskaber, som tilsammen leverer til over 10 ejendomme, er omfattet af vandsektorloven, herunder reglerne om økonomiske rammer. Dette er uanset om der leveres drikkevand i drikkevandsbekendtgørelsens forstand.

Selskaber, som ønsker at forsyne forbrugere med teknisk vand og ikke allerede er omfattet af den økonomiske regulering, vil som udgangspunkt falde under den økonomiske regulering, hvis selskabet, sammen med evt. andre vandselskaber i samme koncern, tilsammen forsyner eller har til formål at forsyne mindst ti ejendomme. Dette skyldes vandsektorlovens § 2, stk. 2, hvorefter et vandselskab er omfattet af vandsektorloven, hvis det enkeltvis eller sammen med andre vandselskaber af samme forsyningsart, som helt eller delvis, direkte eller indirekte har samme ejerkræds, overskrider de angivne grænser, som nævnt i § 2, stk. 1, jf. afsnittet foroven om gældende ret.

## UDKAST

Det samme princip for vandforsyningslovens anvendelsesområde følger endvidere af vandforsyningslovens § 3, stk. 3, som omfatter almene vandforsyninger, der forsyner eller har til formål at forsyne 10 ejendomme eller flere.

Bekendtgørelse nr. 793 af 21. juni 2024 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed, fastsætter bl.a., at et vandselskab kan sælge vandselskabets rest-, overskuds- eller biprodukter som et led i vandselskabets hovedvirksomhed, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 1. Vandselskaber kan sælge teknisk vand i det omfang det kan betragtes som salg af overskuds- og restprodukt, herunder en vis bearbejdning med henblik på salg. Dette vurderes dog ikke at omfatte f.eks. egentlig levering via rørledninger, eller foretagelse af (yderligere) avanceret rensning. Der henvises i øvrigt til afsnit 2.2.3. om tilknyttet virksomhed.

Begrebet »drikkevand« er ikke nærmere defineret i vandforsyningsloven. En uddybning af begrebet »drikkevand« fremgår dog af § 3, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 940 af 22. juli 2024 om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg (herefter omtalt »drikkevandsbekendtgørelsen«). Heraf fremgår, at »drikkevand« efter drikkevandsbekendtgørelsen skal forstås som a) alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevarer tilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, uanset vandets oprindelse, og uanset om det leveres gennem distributionsnet eller leveres fra tankvogn eller tankskib, b) alle former for vand, der anvendes i fødevarer virksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum, eller c) alle former for vand, der anvendes til fremstilling af lægemidler eller andre produkter, hvortil der stilles særlige sundhedsmæssige krav til vandet.

Definition af begrebet »drikkevand« i drikkevandsbekendtgørelsen er en implementering af artikel 2, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2020/2184 af 16. december 2020 om kvaliteten af drikkevand (herefter omtalt »drikkevandsdirektivet«), hvoraf det fremgår at der ved drikkevand dels forstås alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling og uanset vandets oprindelse er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevarer tilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, og dette uanset om det leveres gennem distributionsnet eller fra tankvogn eller tankskib, eller om det tappes på flasker eller i anden emballage, herunder kildevand, dels forstås alle former for vand, der anvendes i



## UDKAST

fødevareraktiviteter til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum.

Det følger af drikkevandsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, at råvand der anvendes til produktion af drikkevand, skal være enten grundvand eller undtaget overfladevand eller havvand, uanset mængden af produceret eller leveret vand pr. dag.

Det følger endvidere af drikkevandsbekendtgørelsens § 6, stk. 1, 1. pkt., at Miljøstyrelsen efter ansøgning fra en fødevareraktivitet undtager helt eller delvist vand, der bruges til en fødevareraktivitets specifikke formål, hvis Fødevarestyrelsen har vurderet, at vandets kvalitet ikke kan påvirke den færdige fødevarers sikkerhed, og bekræftet, at forsyningen af vand til disse fødevareraktiviteter overholder relevante forpligtelser, navnlig i henhold til procedurerne for risikoanalyse og principperne om kritiske kontrolpunkter og udbedrende foranstaltninger i henhold til relevant EU-lovgivning om fødevarer.

Det følger af drikkevandsbekendtgørelsens § 2, at drikkevandsbekendtgørelsen ikke finder anvendelse på naturligt mineralvand, der anerkendes som sådan af den ansvarlige myndighed, som omhandlet i direktiv 2009/54/EF, eller vand der betragtes som lægemiddel i henhold til direktiv 2001/83/EF.

Begrebet »drikkevand« omfatter således alle former for vand, der er beregnet til eksempelvis drikkebrug, herunder havvand, der anvendes til drikkevand.

Det er ikke i gældende lovgivning defineret, hvordan »teknisk vand« skal forstås.

### 2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at den bedste løsning vil være at forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke bør være omfattet af den gældende økonomiske regulering for vandsektoren til en ny lov om forsyning med teknisk vand. Dette vil således betyde at forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle foregå på markedsvilkår. Ministeriet vurderer, at det er mest hensigtsmæssigt, at dette reguleres i en særskilt lov.

## UDKAST

Forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil således ikke længere være omfattet af monopolregulering, herunder økonomiske rammer og effektiviseringskrav. Det er ministeriets vurdering, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand bør ikke være underlagt regler om forsynings- eller tilslutningspligt. Forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil være til gavn for industrivirksomheder, hvor der ikke er behov for samme grad af forbrugerbeskyttelse som ved vandforsyningsaktiviteter. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at der ikke bør videreføres et krav om forsyning af mindst 10 ejendomme for så vidt angår en ny regulering for forsyning med teknisk vand. Ministeriet vurderer således, at de gældende krav i vandsektorlovens § 2, stk. 1, som omfatter vandselskaber, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme og som falder ind under lovens kategorier, samt vandforsyningslovens § 3, stk. 3, som omfatter den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver, ikke bør gælde for selskaber, som udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Det vurderes derfor ikke at være behov for at indføre en tilsvarende afgrænsning for teknisk vand-selskaber, da al forsyning med teknisk vand uanset antal modtagende virksomheder bør omfattes af samme regulering.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at det vil være uhensigtsmæssigt for teknisk vand-selskaber at være omfattet af effektiviseringskrav og hvilke i sig selv-princippet. Indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer forhindrer f.eks. teknisk vand-selskaber i at opkræve meget høje takster over en kort periode for et anlæg med en meget lang forventet levetid, da selskaberne er tvunget til at opkræve takster svarende til de årlige afskrivninger over hele anlæggets forventede levetid. Den økonomiske regulering af vandselskaberne har til formål at regulere monopolselskaber, men da teknisk vand-selskaber vil agere på markedsvilkår, vil det efter ministeriets vurdering ikke være meningsfuldt at teknisk vand-selskaber skal være omfattet af samme regulering.

I dag består eksisterende kommunalt ejede vandselskaber ofte af spildevand- og drikkevandsselskab i samme koncern. Der er et ønske blandt visse vandselskaber til at kunne forsyne bl.a. Power-to-X-virksomheder med teknisk vand. Adgang til vand er en forudsætning for Power-to-X-virksomhedernes produktion.

## UDKAST

Det skal bemærkes, at regler om f.eks. miljøkrav for teknisk vand-selskaber ikke foreslås ændret med en ny lov om forsyning med teknisk vand. Miljøreglerne vil blive videreført med de nødvendige konsekvensrettelser. De foreslåede ændringer i miljølovgivningen er således udelukkende af praktisk karakter for at udskille teknisk vand-selskaber fra eksisterende vandselskaber.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at der er behov for at minimere risikoen for at udgifter ved forsyning med teknisk vand overvælttes til eksisterende vandforbrugere ved en fremtidig regulering om forsyning med teknisk vand. Ministeriet vurderer derfor, at det bør fastsættes i lovforslaget, at vandselskaber ikke må udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Det vil heraf følge at et vandselskabs udgifter til forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke er en nødvendig udgift, og at det derfor ikke må indregnes i taksterne.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det vil være u hensigtsmæssigt, at eksisterende vandselskaber kan takstfinansiere udgifter til forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Dette skyldes, at teknisk vand-anlæg kan indebære store omkostningstunge projekter, som oftest vil blive opført til gavn for få eller enkelte forbrugere, hvilket vil medføre en stor risiko for vandforbrugerne.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer derudover, at selve begrebet »teknisk vand« ikke bør defineres eller afgrænses. Dette skyldes, at en definition eller afgræsning af selve begrebet kan vise sig uholdbar på længere sigt og i forhold til anden regulering, navnlig på miljøområdet. Teknisk vand bør kunne omfatte alle former for vand, som ikke anvendes som drikkevand. Det vil f.eks. kunne være ultrarent vand eller vand, som er rensset fra rensset spildevand, indvinding fra afsaltet havvand, forurenset grundvand, terrænnært grundvand osv. Listen er ikke udtømmende. Ministeriet vurderer i stedet, at det vil være mere hensigtsmæssigt at definere, hvad der forstås ved »forsyningsaktivitet med teknisk vand«.

Hensynet bag at definere »forsyningsaktivitet med teknisk vand« er at afkoble afgræsningen af teknisk vand fra drikkevandskvalitetskrav. Derfor bør reguleringen omfatte forsyning med vand, der ikke skal anvendes som drikkevand, uanset hvilken kvalitet vandet har. Det vil derfor være den tiltænkte anvendelse, når vandet forlader selskabet, som vil være afgørende for, om der er tale om levering med henblik på anvendelse som drikkevand. Aftagere af teknisk vand må ikke bruge dette som drikkevand, da det vil

## UDKAST

være i strid med reglerne i drikkevandsbekendtgørelsen... Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det ikke er nødvendigt, at en ny regulering om forsyning med teknisk vand skal udelukke bestemte produktionstyper fra at modtage teknisk vand til andet end drikkevand, da dette reguleres i vandforsyningslovgivningen.

Vandforsyningsloven regulerer miljø-, forsynings- og betalingsregler for drikkevandsforsyning. Ressort for vandforsyningsloven er delt mellem Miljø- og Ligestillingsministeriet, der varetager regulering af miljø- og forsyningsregler, og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, der varetager reguleringen af vandsektorens organisering og økonomiske forhold, jf. kongelig resolution af 28. juni 2015.

Med udskillelsen af forsyningsaktiviteter med teknisk vand fra eksisterende vandselskaber, vil der skulle foretages en række konsekvensrettelser af vandforsyningsloven. Dette har til hensigt at sikre, at teknisk vand-selskaber ikke bliver omfattet af de regler under vandforsyningsloven, som kun er relevante for almene vandforsyninger eller har med drikkevandsbeskyttelse at gøre, f.eks. reglerne om forsyningspligt efter vandforsyningslovens kapitel 8 eller reglerne om fastsættelse af og kommunal godkendelse af takster og regulativer efter vandforsyningslovens kapitel 9. Dette skyldes, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil være møntet på industrivirksomheder, hvor der ikke er behov for samme grad af forbrugerbeskyttelse som ved almene vandforsyninger. Teknisk vand-selskaber vil fortsat skulle overholde gældende miljøregler, hvorfor der ikke lægges op til ændringer af miljøreglerne.

Når begrebet »forsyningsaktivitet med teknisk vand« bør defineres som vand, der leveres med henblik på anden anvendelse end drikkevand, vil det være nødvendigt at indsætte en nærmere definition af begrebet »drikkevand« i vandforsyningsloven. Der findes i dag en definition af drikkevand i drikkevandsbekendtgørelsen, men det vurderes, at en definition af drikkevand, bør fremgå på lovniveau fremfor på bekendtgørelsesniveau for at sikre sammenhængen i reguleringen. Dette er allerede tilfældet for definitionen af en »almen vandforsyning«, som fremgår af vandforsyningslovens § 3, stk. 3. Der vil derfor blive lagt op til at anvende de gældende begreber i drikkevandsbekendtgørelsen, jf. drikkevandsbekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 4.

Reguleringen af spildevandsforsyningsselskaber fremgår af spildevandsbetalingsloven. Der lægges ikke op til ændringer af spildevandsbetalingsloven

## UDKAST

eftersom forsyningsaktiviteter med teknisk vand med udskillelsen fra eksisterende vandselskaber, ikke længere vil være omfattet af spildevandsbetalingsloven og dermed reglerne om f.eks. takster, vedtægter og kommunal godkendelse osv.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer således, at der ikke er behov for justeringer af spildevandsbetalingsloven i forhold til dette, da det i stedet vil fremgå af den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 4.

Tilsynsmyndigheden i vandsektoren i forhold til vandsektorloven er Vandsektortilsynet, som fører tilsyn med vandselskaberne, som er omfattet af vandsektorloven. Vandsektortilsynets tilsyn med teknisk vandselskaber vil derfor udgå, da teknisk vandselskaber ikke længere vil være omfattet af vandsektorloven.

Vandsektortilsynets primære tilsynsopgave er at føre tilsyn med vandselskabernes økonomiske forhold ved at sikre en effektiv vandsektor med så stabile og lave vandpriser som muligt. Eftersom teknisk vandselskaber ikke længere vil være omfattet af den økonomiske regulering af vandselskaber, vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet derfor, at Vandsektortilsynet ikke vil skulle føre tilsyn med teknisk vandselskaber.

Eftersom både kommunale og private teknisk vandselskaber vil skulle operere på kommercielle vilkår, vil disse i stedet være omfattet af de almindelige konkurrenceretlige regler, som Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen fører tilsyn med.

Vandsektortilsynet vil fortsat skulle føre tilsyn med vandselskabernes overholdelse af vandsektorloven og tilhørende bekendtgørelser, herunder vandselskabernes forhold til teknisk vandselskaber.

Vandsektortilsynet vil således skulle føre tilsyn med, at kravet om regnskabsmæssig og selskabsmæssig adskillelse til vandselskaber er gennemført korrekt i medfør af deres tilsyn for vandselskaber.

Forsyningstilsynet vil skulle føre tilsyn med, at kravet om regnskabsmæssig og selskabsmæssig adskillelse til andre forsyningssektorer, f.eks. varmesyning, overholdes.

Vandsektortilsynet vil desuden fortsat skulle føre tilsyn med vandselskaber og herigennem også vandselskabernes forhold til teknisk vandselskaber.

Vandsektortilsynet vil derfor skulle føre tilsyn med vandselskabernes overholde af kravet om at aftaler, der indgås af vandselskaber, skal indgås på markedsvilkår, jf. vandsektorlovens § 19, stk. 4, at vandselskaber ikke driver forsyningsaktiviteter med teknisk vand i vandselskaberne, jf. lovforslagets § 4, samt at der sker regnskabsmæssig og selskabsmæssig adskillelse mellem vandselskaber og teknisk vand-selskaberne.

### 2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at forsyningsaktivitet med teknisk vand defineres som sin egen forsyningsart i vandreguleringen, som er forskellig fra drikke- og spildevandsforsyning, og at dette reguleres i en ny hovedlov om forsyning med teknisk vand.

Det foreslås at indsætte definitioner af »forsyningsaktivitet med teknisk vand«, »teknisk vand-selskab« og »kommunalt teknisk vand-selskab« i § 2 i lov om forsyning med teknisk vand. Herefter vil forsyningsaktivitet med teknisk vand blive defineret som indvinding, behandling, transport eller levering af vand, der udelukkende forsynes med henblik på anden anvendelse end drikkevand, jf. § 3, stk. 1, nr. 3, i lov om vandforsyning m.v., og som sker med henblik på levering til en eller flere aftagere af vandet efter aftale. Et teknisk vand-selskab vil blive defineret som en fysisk eller juridisk person, der udøver eller har til formål at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, mens et kommunalt teknisk vand-selskab vil blive defineret som et teknisk vand-selskab, som helt eller delvist og direkte eller indirekte er ejet af en eller flere kommuner eller kommunale virksomheder.

Det foreslås at indsætte en definition af »drikkevand« i vandforsyningsloven, således at begrebet skal forstås som alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevarer tilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, uanset vandets oprindelse, og uanset om det leveres gennem distributionsnet eller leveres fra tankvogn eller tankskib, alle former for vand, der anvendes i fødevarer virksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum, eller alle former for vand, der anvendes til fremstilling af lægemidler eller andre produkter, hvortil der stilles særlige sundhedsmæssige krav til vandet.

## UDKAST

Det foreslås endvidere at indsætte en bestemmelse i vandforsyningsloven, hvorefter den gældende afgrænsning af almene vandforsyninger, jf. vandforsyningslovens § 3, stk. 3, ikke vil skulle omfatte den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, som udelukkende har til formål at forsyne med teknisk vand eller levere vand til et teknisk vandselskab, jf. § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om forsyning med teknisk vand, jf. lovforslagets § 16, nr. 1.

Ændringerne af vandforsyningsloven vil medføre, at en række betalings- og forsyningsregler ikke vil omfatte teknisk vandselskaber, f.eks. regler om takster, regulativer, godkendelse af disse og forsyningspligt. Gældende miljøregler i vandforsyningsloven og dertilhørende bekendtgørelser vil fortsat have betydning for teknisk vandselskaber.

Det foreslås, at forsyningsaktivitet med teknisk vand vil blive defineret i lov om forsyning med teknisk vand som »indvinding, behandling, transport eller levering af vand, der udelukkende foretages med henblik på anden anvendelse end drikkevand, jf. vandforsyningslovens § 3, stk. 1, nr. 3, og som sker med henblik på levering af vandet til en eller flere aftagere efter aftale..«

Det foreslås at indsætte en § 3 i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke må udøves i et vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5, eller et selskab, som er helt eller delvist og direkte eller indirekte ejet af et vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5.

De foreslåede ændringer vil medføre, at den økonomiske og organisatoriske regulering af teknisk vandselskaber fremover vil fremgå af den nye lov om forsyning med teknisk vand frem for vandsektorloven, vandforsyningsloven og spildevandsbetalingsloven i dag. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at lov om forsyning med teknisk vand ikke regulerer af teknisk vandselskaber i øvrigt, f.eks. de miljømæssige regler, som fortsat vil skulle overholdes. Teknisk vandselskaber vil således fortsat skulle indhente og overholde de relevante tilladelser og krav i miljøreglerne, som er nødvendige for at drive et teknisk vandselskab. Det kan f.eks. være indvindings- eller udlednings-tilladelser, miljøgodkendelser eller regler vedr. affaldshåndtering.

## UDKAST

Med udskillelsen af teknisk vand-selskaber fra vandsektorloven, vil Vandsektortilsynet ikke længere skulle føre tilsyn med teknisk vand-selskaber, som hidtil har været omfattet af vandsektorloven.

Vandsektortilsynet vil desuden fortsat, i medfør af bestemmelserne i vandsektorloven og dertilhørende bekendtgørelser, skulle føre tilsyn med overholdelse af reglerne i stk. 1-5, af afgørelser efter stk. 7, 1. pkt., og af påbud efter stk. 8 om regnskabsmæssig adskillelse, jf. vandsektorlovens § 19, stk. 6.

Regler om miljø- og forsyning vil fortsat høre under kommunalbestyrelsernes tilsyn, jf. vandforsyningslovens § 65 og miljøbeskyttelseslovens § 65.

Det foreslås at indsætte en bestemmelse i § 3 i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter teknisk vand-selskaber bestemmer vilkårene for forsyning med teknisk vand. Formålet med bestemmelsen er at fastsætte, at teknisk vand-selskaber ikke længere er omfattet af reglerne om bl.a. forsyningspligt, leveringsbetingelser, samt takstfastsættelse- og godkendelse. Bestemmelsen vil medføre, at teknisk vand-selskaber i stedet vil få frie rammer til at vælge deres aftagere og fastsætte vilkår med disse.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vil skulle føre tilsyn med private og kommunale teknisk vand-selskabers overholdelse med konkurrence- og forbrugerlovgivningen igennem deres eksisterende tilsyn. Der foreslås ikke ændringer af dette tilsyn.

Kommunerne og Miljøstyrelsen vil fortsat skulle føre tilsyn med overholdelsen af miljø- og forsyningsregler, da der ikke foreslås indholdsmæssige ændringer af miljøreglerne. Kommunerne vil ikke længere skulle føre tilsyn med overholdelsen af betalingsreglerne i vandforsyningsloven og spildevandsbetalingsloven, da teknisk vand-selskaber ikke længere vil være omfattet af disse.

Der foreslås ikke ændringer af reglerne om, at omkostninger til forsyning med teknisk vand ikke må overvælttes på vandforbrugere, da dette allerede vil følge af de gældende regler på vandområdet.

Den foreslåede regulering vil fremover udtømmende regulere kommunernes forsyningsaktivitet vedrørende teknisk vand.



## **2.2. Andre forsyningssekskabers forhold til teknisk vand-selskaber**

### 2.2.1. Selskabs- og regnskabsmæssig adskillelse

#### 2.2.1.1. *Gældende ret*

Der findes ikke regler i vandsektorloven eller tilknyttede bekendtgørelser om, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand skal være selskabsmæssigt adskilt fra drikkevands- og spildevandsforsyningsaktiviteter.

I forhold til selskabsmæssig adskillelse, stiller vandsektorloven ikke krav om, at der skal være selskabsmæssig adskillelse mellem på den ene side aktiviteter, der er forbundet med vandforsyning eller spildevandshåndtering, og på den anden side aktiviteter, der er forbundet med affaldshåndtering, elforsyning, varmforsyning eller naturgasforsyning. Der er dog krav om selskabsmæssig adskillelse i elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven.

I forhold til regnskabsmæssig adskillelse, findes der ikke konkrete regler om, at der i forbindelse med forsyningsaktiviteter med teknisk vand og drikkevands- og spildevandsforsyningsaktiviteter i samme virksomhed skal udarbejdes adskilte regnskaber for de forskellige aktiviteter.

Det følger af vandsektorlovens § 19, stk. 1, 1. pkt., at aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning skal være regnskabsmæssigt adskilt. Det følger endvidere af vandsektorlovens § 19, stk. 1, 2. pkt., at aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsaktiviteter skal være regnskabsmæssigt adskilt fra aktiviteter forbundet med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse samt fra aktiviteter omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om gasforsyning.

Bestemmelsen i vandsektorlovens § 19, stk. 1, indeholder således et generelt krav om regnskabsmæssig adskillelse mellem på den ene side aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyning og på den anden side aktiviteter forbundet med affaldshåndtering i medfør af lov om miljøbeskyttelse samt aktiviteter omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om gasforsyning, i det omfang et vandselskab lovligt kan udføre aktiviteter forbundet med affaldshåndtering i medfør af lov om miljøbeskyttelse og aktiviteter omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om gasforsyning. Forsyningsaktiviteter med teknisk vand bliver efter praksis som følge af nævnsafgørelsen, som nævnt i afsnit 2.1.1., sidestillet med vandforsyningsaktiviteter, og vil således skulle holdes regnskabsmæssigt adskilt fra spildevandsforsyningsaktiviteter, men ikke øvrige vandforsyningsaktiviteter.

## UDKAST

Det følger af vandsektorlovens § 20, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om vandselskabers regnskabsføring, herunder om, at vandselskaber skal udarbejde, lade revidere og offentliggøre årsrapporter i overensstemmelse med bestemmelserne i årsregnskabsloven, samt om gennemførelsen af den regnskabsmæssige adskillelse, jf. § 19. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om øvrige regnskabs- og forretningsmæssige forhold og om, at der skal indhentes erklæringer fra vandselskabets revisor eller en statsautoriseret revisor.

Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 793 af 21. juni 2024 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed. De nærmere regler om regnskabsmæssige adskillelse fremgår af bekendtgørelsens kapitel 3 om regnskab, revision og indberetning.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 6, at vandselskaber i deres interne regnskabsføring skal føre et separat regnskab for tilknyttet virksomhed, som ikke er udskilt i et selvstændigt selskab, med henblik på at undgå krydssubsidiering og konkurrenceforvridning.

Bekendtgørelsens § 7 indeholder nærmere regler om, at vandselskaber, der deltager i tilknyttet virksomhed, hvert år til Vandsektortilsynet skal indsende en oversigt over vandselskabets tilknyttede virksomhed sammen med en erklæring indhentet hos vandselskabets revisor om en række forhold om vandselskabets overholdelse af en række krav i vandsektorloven og bekendtgørelsen.

### *2.2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Der vil med lovforslaget blive lagt op til at enklere vilkår for at både kommuner og private kan udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, samt klar hjemmel til kommuner kan udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at omkostninger knyttet til forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke bør kunne overvæltet på eksisterende vandforbrugere. Det er således ministeriets vurdering, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke bør kunne varetages i samme selskab som et vandselskab. Dette vil betyde, at omkostninger til forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke vil kunne indgå i udgifterne til vand- og spildevandsforsyning og vil således ikke kunne indregnes i vandtaksterne.

## UDKAST

Investeringer i teknisk vand-anlæg forventes at være af en betydelig størrelsesorden, og samtidig er markedet for rene teknisk vand-anlæg i Danmark fortsat i sin opstartsfasen og følger udviklingen for Power-to-X. Det betyder, at der kan være en vis økonomisk risiko forbundet med investeringer i forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

En forudsætning om, at udgifter til forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke må overvælttes på vandforbrugerne, vil dog ikke fuldstændig beskytte dem i forhold til den risiko, der vil være forbundet med investeringerne i forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Der vil således fortsat kunne være en risiko for forbrugerne i det tilfælde, at vandselskaber, som også udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand, måtte gå konkurs. I sådan et tilfælde vil vandforbrugerne kunne risikere at miste deres vandforsyning, ligesom der vil kunne være andre afledte konsekvenser af konkursen.

For at imødegå en sådan risiko for vandforbrugerne i tilfælde af konkurs, vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at det bør være et krav, at teknisk vand-selskaber skal være selskabsmæssigt adskilt fra drikke- og spildevandsselskaber, således at den økonomiske risiko for vandselskaberne bliver begrænset. Der vil således skulle stilles krav om, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle være selskabsmæssigt adskilt fra vandselskaber, hvilket vil medvirke til en beskyttelse af vandforbrugerne i tilfælde af konkurs forårsaget af forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Selskabs- og regnskabsmæssig adskillelse vil betyde, at hvis en kommune ønsker at etablere og drive et teknisk vand-selskab, skal dette foregå i et selvstændigt selskab, som er adskilt fra vandselskaber, hvor der udøves vand- og spildevandsforsyning. Denne adskillelse har til hensigt at sikre, at omkostninger knyttet til teknisk vand-aktiviteter ikke overvælttes på vandforbrugerne, således at der alene indregnes nødvendige udgifter til vand- og spildevandsforsyning i taksterne.

Vandsektortilsynet vil være ansvarlig for tilsynet med overholdelsen af reglerne om selskabsmæssig og regnskabsmæssig adskillelse i medfør af Vandsektortilsynets tilsynsforpligtelse efter vandsektorlovens kapitel 4.

Der lægges op til at kravet om selskabsmæssig adskillelse vil gælde uanset ejerskab. Det vil således ikke være afgørende, hvordan vandselskabet er organiseret, eller hvem der vil være ejer af vandselskabet efter selskabsadskil-

lelsen. Der vil således kunne være samme ejer af både teknisk vand-selskab og vandselskabet, og de vil kunne være placeret inden for samme koncern. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer derfor, at der således bør blive stillet krav om selskabsmæssig adskillelse, men ikke ejermæssig adskillelse.

Et krav om selskabsmæssig adskillelse for teknisk vand-aktiviteter vil følge gældende regler om selskabsmæssig adskillelse, som allerede findes forskellige forsyningsområder, herunder el- og varmforsyningsområdet, samt vandområdet. Det er ministeriets vurdering, at et krav om selskabsmæssig adskillelse mellem vandselskaber og teknisk vand-aktiviteter, ikke i høj grad vil hæmme investeringer i teknisk vand-aktiviteter. Det skyldes, at stort set alle vandforsyning i dag er underlagt krav om selskabsmæssig adskillelse.

### *2.2.1.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at indsætte i lovforslagets § 6, stk. 3, at der ikke må udøves andre aktiviteter end forsyningsaktiviteter med teknisk vand i kommunale teknisk vand-selskaber. Bestemmelsen vil medføre, at kommunale teknisk vand-selskaber udelukkende må udøve forsyningsaktivitet med teknisk vand, som efter en konkret vurdering kan inkludere aktiviteter, der har en tæt og naturlig sammenhæng til forsyningsaktivitet med teknisk vand. Eksempler på aktiviteter, som efter en konkret vurdering kan udføres i sammenhæng med forsyningsaktiviteter med teknisk vand, kan være salg af rest-, overskuds- eller biprodukter opstået i forbindelse med selve forsyningsaktiviteten, udlejning eller bortforpagtning af overskydende anlægskapacitet såsom bygninger, lokaler, ledninger eller fast ejendom i øvrigt, som uundgåeligt opstår i forbindelse med selve forsyningsaktiviteten eller udnyttelse eller salg af energi opstået i forbindelse med forsyningsaktiviteten.

Der vil desuden blive lavet relevante konsekvensrettelser i andre sektorlove, herunder el- og varmforsyningslovene, jf. afsnit 2.5.3.

Der vil dog være mulighed for levering af ydelser mellem teknisk vand-selskaber og vandselskaber, som er omfattet af vandsektorloven. Sådanne ydelser vil dog skulle foregå på markedsvilkår, da teknisk vand-selskaber vil skulle fungere som almindelige parter for vandselskaberne på samme vilkår som andre parter, f.eks. varmeselskaber eller private virksomheder og uanset om selskaberne er kommunalt eller privat ejede.

### *2.2.2. Serviceselskaber*

#### *2.2.2.1. Gældende ret*

## UDKAST

I medfør af vandsektorlovens § 19, stk. 2, kan servicefunktioner for vandselskaber varetages i et selvstændigt serviceselskab i koncernen. Efter bestemmelsen er vandsektorlovens § 19, stk. 1, og § 3 i lov om kommunal fjernkøling ikke til hinder for, at servicefunktioner varetages i et selvstændigt selskab, som også varetager servicefunktioner i forhold til opgaver forbundet med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse samt opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om gasforsyning.

Ved servicefunktioner forstås anvendelse af fælles tegnestue, projekteringsafdeling, maskinpark, it-systemer, driftspersonale, biler, opkrævningsfunktioner og andre administrative funktioner og lignende, herunder de administrationsbygninger som er nødvendige for at udøve serviceaktiviteter.

Vandsektorlovens § 19, stk. 2, gør det således muligt at udnytte synergiefekter ved at placere f.eks. administrativt personale i et selvstændigt selskab, som betjener koncernforbundne forsyningsselskaber.

Det fremgår af vandsektorlovens § 19, stk. 3, at det servicerende selskab skal holde de enkelte vandselskaber og aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning i det enkelte vandselskab regnskabsmæssigt adskilt. Bestemmelsen indebærer bl.a., at serviceselskabet skal holde serviceaktiviteter i forbindelse med de enkelte vandselskaber regnskabsmæssigt adskilt fra serviceselskabets øvrige aktiviteter.

### *2.2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der ikke bør være noget til hinder for, at et serviceselskab i en forsyningskoncern, som servicerer et eller flere vandselskaber, også servicerer et selskab med forsyningsaktiviteter med teknisk vand i samme koncern, forudsat at serviceselskabet holder forsyningsaktiviteter med teknisk vand regnskabsmæssigt adskilt fra serviceaktiviteterne, der udføres for vandselskabet.

### *2.2.2.3. Den foreslåede ordning*

Det er hensigten med hjemmel i den gældende bemyndigelse i vandsektorlovens § 18, stk. 3, at præcisere i bekendtgørelse om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed, at vandselskabets aktiviteter vedrørende salg af vandselskabets rest-, overskuds- eller biprodukter, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 2, nr. 1, og udnyttelse eller salg af energi, der hidrører fra vandselskabets hovedvirksomhed, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 2, nr. 3, ikke omfatter forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Det foreslås i forhold til serviceselskaber i forsyningskoncerner, at opgaver omfattet af lov om forsyning med teknisk vand indsættes i vandsektorlovens § 19, stk. 2, på linje med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse og opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om gasforsyning.

Ændringen vil sikre, at vandsektorloven ikke er til hinder for, at et fælles serviceselskab i en forsyningskoncern, som varetager servicefunktioner i forhold til et vandselskab, også kan varetage servicefunktioner i forhold til opgaver omfattet af lov om forsyning med teknisk vand.

Den gældende bestemmelse i vandsektorlovens § 19, stk. 3, hvorefter det servicerede selskab bl.a. skal holde de enkelte vandselskaber regnskabsmæssigt adskilt, vil finde anvendelse, således at de opgaver, som serviceselskabet udfører for et vandselskab skal være regnskabsmæssigt adskilt fra opgaver, serviceselskabet udfører for andre, herunder opgaver, der udføres for et selskab, der udfører opgaver omfattet af dette lovforslag.

Det foreslås endvidere at indsætte en bestemmelse i § 6, stk. 4, i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter bestemmelsen i § 6, stk. 3, og § 3, stk. 1, i lov om fjernkøling ikke er til hinder for, at servicefunktioner for forsyningsaktiviteter med teknisk vand varetages i et selvstændigt selskab, som også varetager servicefunktioner i forhold til opgaver forbundet med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse samt opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning, lov om gasforsyning og vandsektorloven. Bestemmelsen vil medføre, at servicefunktioner for forsyningsaktiviteter med teknisk vand kan varetages i serviceselskaber, hvor der også varetages servicefunktioner i forhold til andre forsyningsområder.

### 2.2.3. Tilknyttet virksomhed

#### 2.2.3.1. Gældende ret

Vandselskaber kan i henhold til vandsektorlovens § 18, stk. 1, kun deltage i anden virksomhed, når denne har nær tilknytning til forsyningsvirksomheden, og når den udøves på kommercielle vilkår i et selvstændigt selskab med begrænset ansvar. Den tilknyttede virksomhed kan have andre ejerskabsforhold end vandselskabet. Kravet om udskillelse i et selvstændigt selskab med begrænset ansvar gælder dog ikke for tilknyttet virksomhed, hvis den samlede omsætning udgør mindre end 2 mio. kr. årligt. Beløbsgrænsen reguleres årligt i medfør af § 18, stk. 2, så omsætningsgrænsen i 2024 udgør 2.695.700 kr. Den tilknyttede virksomhed, der ikke er udskilt i et selvstændigt selskab,

## UDKAST

skal regnskabsmæssigt holdes adskilt fra aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning, jf. vandsektorlovens § 18, stk. 1, 4. pkt.

Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter efter vandsektorlovens § 18, stk. 3, regler om tilknyttet virksomhed. Efter vandsektorlovens § 20 kan ministeren fastsætte regler om regnskabs- og forretningsmæssige forhold og om, at der skal indhentes erklæringer fra vandselskabets revisor eller en statsautoriseret revisor.

Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 793 af 21. juni 2024 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed (herefter bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed). Vandselskaber må ifølge bekendtgørelsens § 2, stk. 1, bl.a. alene deltage i tilknyttet virksomhed, når der for det første er en naturlig og snæver sammenhæng mellem vandselskabets hovedvirksomhed og den tilknyttede virksomhed, og for det andet at vandselskabets samlede tilknyttede virksomhed arbejdsmæssigt og økonomisk har et væsentligt mindre omfang end hovedvirksomheden. Desuden må vandselskaber kun deltage i de former for tilknyttet virksomhed, der er nævnt på positivlisten i bekendtgørelsens § 2, stk. 2. Listen er udtømmende og gælder, uanset om vandselskabet udøver aktiviteterne inden for eller uden for vandselskabet eller alene eller sammen med et andet selskab. Listen indebærer ikke et krav om, at vandselskaber skal deltage i de nævnte former for tilknyttet virksomhed, men alene en mulighed herfor.

Positivlisten i bekendtgørelsen omfatter bl.a. mulighed for udnyttelse af uundgåelig fysisk, driftsmæssig og administrativ overkapacitet, der er nødvendig af hensyn til vandselskabets sikring af forsyningssikkerheden og af hensyn til øvrige lovkrav, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 1, samt mulighed for udnyttelse af vandselskabets særlige viden fra vandselskabets hovedvirksomhed til eksempelvis kursusvirksomhed, deltagelse i samarbejder med private aktører, herunder vedrørende private aktørers teknologiudvikling og eksportvirksomhed, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 2.

Et vandselskabs samlede årlige omsætning i tilknyttet virksomhed er begrænset af et loft, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, medmindre aktiviteten foregår i et udskilt såkaldt 40/60-selskab, hvor andre aktører end vandselskaber ejer mindst 60 % af selskabet.

Bekendtgørelsen indeholder desuden i § 1, stk. 2, en ikke udtømmende liste over aktiviteter, som vandselskaber må udøve som en del af deres hovedvirksomhed, som er forsyningsvirksomhed med vand- og spildevand.

Der er heller ikke hjemmel i bekendtgørelse om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed til, at et vandselskab kan udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand som tilknyttet virksomhed, da denne aktivitet ikke er opført på den udtømmende liste i bekendtgørelsens § 2, stk. 2, over aktiviteter, som et vandselskab må udøve som tilknyttet virksomhed.

Et vandselskab kan derudover tillade, at andre for egen regning opstiller anlæg til forsyningsaktiviteter med teknisk vand på et vandselskabs anlæg, forudsat at aktiviteterne er adskilt fra vandselskabs aktiviteter og at vandselskabet ikke har udgifter i den forbindelse.

### *2.2.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Der lægges med de foreslåede regler op til, at vandselskaber ikke vil kunne udøve forsyning med teknisk vand som hovedvirksomhed.

De foreslåede regler vil ikke ændre ved vandselskabers eksisterende muligheder for at sælge teknisk vand som hovedvirksomhed inden for reglerne for vandselskabers udnyttelse af egne energiressourcer.

De nuværende regler for tilknyttet virksomhed, som beskrevet foroven med positivlisten i § 2, stk. 2, i bekendtgørelse om tilknyttet virksomhed, giver ikke vandselskaber mulighed for at udøve forsyning med teknisk vand som tilknyttet virksomhed.

En primær årsag til, at forsyning med teknisk vand ikke længere skal udøves af vandselskaber er hensynet til at undgå økonomisk risiko for monopolvandkunderne, da forsyning med teknisk vand vil foregå på markedsvilkår og dermed indebærer en vis risiko for tab, og samtidig ofte forudsætter store engangsinvesteringer.

Tilknyttet virksomhed, selv hvis den foregår i et udskilt selskab, indebærer fortsat en økonomisk risiko for monopolvandkunderne, idet et evt. tab i et udskilt selskab, ejet af vandselskabet, ikke kan udelukkes at påvirke vandselskabets økonomi. Omfanget af den økonomiske risiko vil som udgangspunkt være mindre pga. loftet over omsætningen, men loftet er ikke gældende hvis aktiviteten udøves i et 40/60-selskab.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det vil være uhenigtsmæssigt at udvide vandselskabernes mulighed for at udøve forsyning



med teknisk vand som tilknyttet virksomhed ved at tilføje det til positivlisten i bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed.

Baggrunden for dette er, at det efter ministeriets vurdering vil kunne risikere at udhule de foreslåede reglers formål om at fjerne den økonomiske risiko for vandforbrugerne, som i dag modtager vand fra monopolselskaber.

På den ene side undtages forsyning med teknisk vand specifikt fra hovedvirksomhed med det formål at få aktiviteten over i et selskab, der ikke er et vandselskab, og på den anden side ville der så blive åbnet for at vandselskaber alligevel kunne udøve aktiviteten på vilkår, der kunne medføre risiko for monopolvandkunderne.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer derfor, at der ikke bør ændres på reglerne for vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed, således at forsyning med teknisk vand ikke kan udøves som tilknyttet virksomhed.

Der lægges i stedet op til at give kommuner mulighed for at etablere teknisk vand-selskaber fremfor at forsyningsaktiviteter med teknisk vand udøves som tilknyttet virksomhed.

### *2.2.3.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås ikke at ændre på reglerne for vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed. Forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil således ikke kunne udøves som hverken hovedvirksomhed eller tilknyttet virksomhed.

## **2.3. Kommunal deltagelse i teknisk vand-selskaber**

### **2.3.1. Selskabsmæssig organisering af kommunale teknisk vand-selskaber**

#### *2.3.1.1. Gældende ret*

En kommune kan efter kommunalfuldmagtsreglerne varetage forsyningsvirksomhed, dvs. forsyning af borgere og virksomheder med vand, elektricitet, varme og gas, idet det er et af kommunalfuldmagtens traditionelle opgaveområder. Denne adgang til at deltage i forsyningsvirksomhed er en undtagelse til udgangspunktet om, at kommuner som udgangspunkt ikke uden lovhjemmel må drive handel, håndværk, industri eller finansiel virksomhed. Adgangen til at drive forsyningsvirksomhed blev dog reguleret i de forskellige sektorlove, herunder elforsyningsloven, varmforsyningsloven, vandsektorloven og gasforsyningsloven. Kommunernes adgang til at deltage i forsyningsvirksomhed hviler derfor nu på den skrevne lovgivning, men kan

fortsat hvile på kommunalfuldmagtsreglerne i det omfang, den skrevne lovgivning ikke har erstattet kommunalfuldmagtsreglerne.

Kommuner varetager i dag forsyning med teknisk vand igennem vandforsyningsaktivitet, i det omfang der er lovhjemmel hertil. I det omfang spørgsmålet ikke er reguleret ved skreven lov, må spørgsmålet bedømmes efter kommunalfuldmagtsreglerne. Forsyning med teknisk vand er erhvervsvirksomhed, som en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne ikke kan varetage uden lovhjemmel.

Der er efter de gældende regler hjemmel til, at kommuner kan deltage i forsyningsaktiviteter med teknisk vand, uden begrænsninger i forhold til drift og etablering af vandselskaber, foruden de krav der i øvrigt følger af vandsektorloven.

### *2.3.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at kommuner vil skulle have adgang til at deltage i forsyningsaktiviteter med teknisk vand på en sådan måde, at der sikres lige konkurrencevilkår mellem kommunerne og private virksomheder. Dette skyldes, at teknisk vand-selskaber kan trække på viden og kompetencer fra eksisterende kommunalt ejede forsyningskoncerner og opnå synergier i både vandforbrug og -forsyning.

Efter ministeriets vurdering bør der således så vidt muligt være ligestilling mellem kommuner og private virksomheder, som måtte ønske at igangsætte forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Det betyder bl.a., at der med lovforslaget vil skulle sikres, at kommunernes deltagelse i forsyningsaktiviteter med teknisk vand sker på kommercielle vilkår, således at de kommunale selskaber vil skulle drives på samme vilkår som private virksomheder. Dette vil bidrage til at understøtte, at investeringerne er hensigtsmæssige, hvilket vil være til gavn for borgerne i de deltagende kommuner.

Kommuners udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand håndteres i dag efter de gældende regler på vandområdet under monopolreguleringen. Eftersom forsyningsaktiviteter med teknisk vand efter forslaget ikke længere vil være omfattet af den økonomiske regulering på vandområdet, finder Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet det hensigtsmæssigt, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle ske på kommercielle vilkår. Dette vil således være en forudsætning for kommunal udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand i dette lovforslag.

## UDKAST

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer dog, at der bør være visse begrænsninger for kommunal udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det ikke vil være muligt helt at sidestille kommuner og private virksomheder, idet det bl.a. vil være nødvendigt at tage hensyn til, at kommunernes udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil kunne medføre en økonomisk risiko for kommunens borgere. På denne baggrund bør det efter ministeriets vurdering derfor blive fastsat, at kommuners udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle foregå i selvstændige selskaber med begrænset ansvar, f.eks. som et aktie- eller anpartsselskab. Selskabslovens § 4, stk. 2, indeholder regler om minimumselskabskapital, således at aktieselskaber skal have en selskabskapital svarende til mindst 400.000 kr., og anpartsselskaber skal have en selskabskapital svarende til mindst 40.000 kr. På den måde vil kommunens risiko blive begrænset til det, som kommunen har indskudt af midler i selskabet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer endvidere, at der bør være betingelser for hvornår en kommune må etablere, eje, overtage og drive teknisk vand-selskaber.

Der lægges op til at kommuner bliver begrænset til som udgangspunkt at kunne eje og drive teknisk vand-selskaber inden for egen kommunegrænse. Betingelserne har baggrund i kommunalfuldmagtsreglerne, hvorefter kommunens opgave som udgangspunkt er begrænset til at udføre opgaver, der kommer almenvellet og kommunens egne borgere til gode. Der lægges desuden op til at kommunen vil kunne eje og drive teknisk vand-selskaber alene eller sammen med andre aktører. Forsyning med teknisk vand vil komme beboerne og erhvervslivet i kommunerne til gode, hvorfor det efter Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering bør være muligt for kommunerne at eje og drive teknisk vand-selskaber. Derudover driver mange kommuner i dag vandselskaber, hvorfor det vil være naturligt for kommuner at have mulighed for at udnytte allerede opnået viden og kompetencer fra eksisterende kommunalt ejede forsyningskoncerner og opnå synergier i både vandforbrug og -forsyning.

Der lægges dog op til at kommuner vil kunne eje og drive teknisk vand-selskaber sammen med andre kommuner i de pågældende kommuner, hvis kommunerne enten er geografisk tilstødende eller kommunerne helt eller delvist ejer et vandselskab, som er ejet i fællesskab. Hensynet bag denne

## UDKAST

mulighed er, at kommuner allerede i dag driver vandselskaber sammen med andre kommuner, og at det derfor bør være muligt for samme kommuner, at drive teknisk vand-selskaber sammen. Dette vil give mulighed for at udnytte allerede opnået viden og kompetencer fra eksisterende kommunalt ejede forsyningskoncerner og opnå synergier i både vandforbrug og -forsyning.

Der lægges endvidere op til at kommuner kan forsyne teknisk vand i andre kommuner, hvor den pågældende kommune hverken ejer eller driver det teknisk vand-selskab sammen med en anden kommune. Der lægges dog op til at forsyningen med teknisk vand i dette tilfælde kun vil kunne foregå, hvis det sker i naturlig forlængelse af det tekniske vand-selskabs eksisterende forsyning. Hensynet bag denne mulighed er at sikre mulighed for forsyning med teknisk vand i særlige tilfælde, hvor der i den pågældende kommune er et konkret behov for teknisk vand, men hvor den pågældende kommune ikke ønsker eller har mulighed for at eje eller drive et kommunalt teknisk vand-selskab.

Hensynet bag ovenstående betingelser for, at kommuner kan eje og drive teknisk vand-selskaber er at kommuner bør ikke agere og drive teknisk vand-selskaber i hele landet. Der lægges dermed op til at kommunerne imødekommer de almindelige kommunalretlige principper for kommuners ageren på kommercielle markeder, hvorefter kommunens foranstaltninger skal komme det kommunale fællesskab til gode.

Reglerne om betingelser for, at kommuner kan eje og drive teknisk vandselskaber, vil også gælde for kommuner, som overtager eksisterende teknisk vand-selskaber, samt for kommunale selskaber, herunder holdingselskaber.

Der lægges således op til at indsætte regler om, at en kommunes etablering, overtagelse og drift af teknisk vand-selskaber skal ske på kommercielle vilkår i selvstændige selskaber med begrænset ansvar, og at der ikke må udøves andre aktiviteter end forsyning med teknisk vand i kommunale teknisk vand-selskaber.

Herudover vil en kommune ikke kunne placere et teknisk vand-selskab uden for kommunegrænsen, medmindre kommunen indgår i et fællesskab med en anden kommune eller hvor undtagelsen om at en kommune i særlige tilfælde kan drive teknisk vand-selskab i andre kommuner.

Reglerne om, at kommunerne skal registrere modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfattet af lov om kommuners afståelse af vandselskaber (stoploven) med henblik på, at kommunernes statstilskud (bloktilskuddet) vil blive reduceret i overensstemmelse hermed, vil også kunne medvirke til, at kommuner og private virksomheder ikke helt vil kunne sidestilles i forbindelse med forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. om regler for kommunal modregning.

Der henvises herudover til afsnit 8. om forholdet til EU-retten vedrørende statsstøttere reglerne.

De foreslåede regler for kommunernes deltagelse i forsyning med teknisk vand vil overordnet følge gældende reguleringen for etablering og drift af kommunale fjernkølingsanlæg mv., jf. fjernkølingsloven, [samt om kommunal hjemmel til CO<sub>2</sub>-fangst, jf. lov om CO<sub>2</sub>-fangstaktiviteter i forsyningssektoren]. Der vil dog være visse forskelle i reguleringen af hensyn til de konkrete tekniske forskelle i forsyningsarterne.

Det følger af fjernkølingslovens § 2, at en kommune kan udøve fjernkølingsvirksomhed inden for egen kommunegrænse, når kommunen helt eller delvist ejer en varmforsyningsvirksomhed, og fjernkølingsvirksomheden er med til at fremme effektiv fjernkøling.

Det følger desuden af fjernkølingslovens § 2, stk. 2, at en kommune kan udøve fjernkølingsvirksomhed i andre kommuner, når betingelserne i stk. 1, nr. 1 og 2 er opfyldt, og når fjernkølingsvirksomheden udøves inden for et område udlagt til fjernvarme, som forsynes af den varmforsyningsvirksomhed, som kommunen, jf. stk. 1, nr. 1, er helt eller delvist ejer af eller når fjernkølingsvirksomheden udnytter synergieffekter med den fjernvarme, som kommunen, jf. stk. 1, nr. 1, er helt eller delvist ejer af.

### *2.3.1.3. Den foreslåede ordning*

Kommunale teknisk vand-selskaber vil skulle overholde de krav, der generelt foreslås at gælde for alle teknisk vand-selskaber, jf. den foreslåede ordning i afsnit 2.1.3. og 2.2.3., hvorefter teknisk vand-selskaber opererer på et frit marked med minimale begrænsninger, samt kan interagere med vandselskaber som almindelige parter.

Derudover foreslås en række specifikke regler for den selskabsmæssige organisering af kommunale teknisk vand-selskaber, jf. lovforslagets kapitel 3.

## UDKAST

Der foreslås for det første betingelser for, hvilke tilfælde en kommune må udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, jf. lovforslagets § 5.

Der foreslås indsat en mulighed i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter en kommune alene eller sammen med andre aktører vil kunne udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand med henblik på levering til aftagere inden for egen kommunegrænse, jf. lovforslagets § 5, stk. 1.

Der vil endvidere blive indsat en mulighed for at en kommune sammen med andre kommuner, og eventuelle andre aktører, vil kunne udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand med henblik på levering til aftagere i de pågældende kommuner. Hertil foreslås der dog krav om, at kommunerne er geografisk tilstødende eller at kommunerne i fællesskab helt eller delvist og direkte eller indirekte ejer et vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5, jf. lovforslagets § 5, stk. 2. Bestemmelsen vil betyde, at kommuner kan udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand på tværs af kommunegrænser.

Der vil desuden blive indsat en mulighed for, at en kommune alene eller sammen med andre kommuner eller aktører udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, som ikke er omfattet af stk. 1 og 2, i andre kommuner, hvis forsyningsaktiviteten med teknisk vand foregår i naturlig forlængelse af teknisk vand-selskabet, jf. lovforslagets § 5, stk. 3.

Bestemmelserne vil medføre, at kommuner vil kunne etablere nye teknisk vand-selskaber eller overtage eksisterende teknisk vand-selskaber med henblik på forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Der vil for det andet blive fastsat betingelser for, hvordan en kommune må udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, jf. lovforslagets § 6.

En kommunes udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle ske som kapitalejer i et kapital-selskab, jf. lovforslagets § 6, stk. 1. Bestemmelsen vil medføre, at en kommune vil skulle udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand i selvstændige selskaber med begrænset ansvar, f.eks. som et aktie- eller anpartsselskab.

En kommunes udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil derudover skulle ske på kommercielle vilkår, jf. lovforslagets § 6, stk. 2. Bestemmelsen vil medføre, at kommunale teknisk vand-selskaber vil skulle drives på kommercielle vilkår.

Derudover foreslås det, at indsætte en bestemmelse, hvorefter der ikke må udøves andre aktiviteter end forsyningsaktiviteter med teknisk vand i kommunale teknisk vand-selskaber, jf. lovforslagets § 6, stk. 3. Bestemmelsen vil medføre, at kommunale teknisk vand-selskaber, i modsætning til private teknisk vand-selskaber, kun må udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Efter den foreslåede § 6, stk. 4, vil denne bestemmelse ikke være til hinder for, at servicefunktioner kan varetages i et selvstændigt selskab. Der henvises til afsnit 2.2.2. om serviceselskaber.

Det foreslås endelig at fastsætte regler for kommuners finansiering af kommunale teknisk vand-selskaber. Der henvises til jf. afsnit 2.3.2. og 2.3.3. om kommunalt indskud og lånegaranti.

### 2.3.2. Kommunalt indskud

#### 2.3.2.1. *Gældende ret*

I forhold til reglerne for kommunale muligheder for kapitalindskud i vand-selskaber, kan kommuner kun deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, nr. 1, hvis aktiviteterne udøves i et eller flere selskaber, som drives i aktie- eller anpartsselskabsform, jf. dog stk. 2 og § 32. Vederlag i forbindelse med stiftelse af aktie- eller anpartsselskaber omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, må udelukkende bestå af aktier eller anparter i det nystiftede selskab. Dette følger af vandsektorlovens § 15, stk. 1, 1. og 2. pkt.

#### 2.3.2.2. *Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

For så vidt angår kommunernes mulighed for at indskyde kapital i kommunale teknisk vand-selskaber, lægger Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet op til, at kommunens deltagelse i forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle ske på kommercielle vilkår. Det betyder, at kommunale teknisk vand-selskaber vil skulle udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand på markedsvilkår og vil skulle konkurrere mod andre teknisk vand-selskaber, herunder privatejede selskaber og andre kommunale teknisk vand-selskaber, som må udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand i andre kommuner.

Kommunernes udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle ske igennem et kapital-selskab.

Ved etableringen af et teknisk vand-selskab, f.eks. ved opførelsen af anlæg, der indgår i forsyningsaktiviteter med teknisk vand, kan der være behov for, at kommunen indskyder kapital i teknisk vand-selskabet. Dette behov er

## UDKAST

desuden forstærket af, at kommunen vil være afskåret fra at stille kommunal lånegaranti, jf. afsnit 2.3.3.

Kommunerne vil således skulle bære risiko i form af indskud af egenkapital i teknisk vand-selskabet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at risikoen vil være stor, og der lægges derfor op til at begrænse muligheden for indskud efter stiftelsen, så risikoen for skatteborgerne ved en evt. konkurs begrænses mest muligt.

Der er efter de gældende regler i vandsektorloven mulighed for at yde tilskud til vandselskaber under vandsektorloven.

Der vil være et særligt behov for kapital i forbindelse med etableringen af et teknisk vand-anlæg, hvorfor det vil være nødvendigt at ejerne tilfører kapital til selskabet.

På denne baggrund vurderer ministeriet, at kommunen vil skulle gives adgang til at indskyde kapital til finansiering af anlægsinvesteringer eller driftsaktiviteter ved stiftelsen af teknisk vand-selskaber.

Ministeriet vurderer endvidere, at en sådan adgang vil skulle begrænses til alene at gælde kommunens egne selskaber, og hvis kommunen ejer selskabet sammen med andre kommuner eller andre aktører, til alene at gælde indskud af kapital svarende til kommunens egen ejerandel, som den vil være inden kapitalindskuddet.

En kommune skal efter lovgivningen handle økonomisk forsvarligt. Dette vil således også gælde i forbindelse med en kommunes beslutning om at indskyde kapital i et teknisk vand-selskab. Kommunens indskud skal således ske på markedsvilkår for sikre mod begunstiggelse af enkelt-selskaber. Det vil bl.a. kunne indgå i kommunens beslutning, at kommunen ikke efterfølgende, hvor der f.eks. måtte opstå et overskud i selskabet eventuelt i forlængelse af det kommunale indskud, vil kunne udtage midler fra selskabet uden at blive omfattet af regler om modregning i kommunens statstilskud. Det vil også gælde kommunens indskud i selskabet. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. om regler for kommunal modregning. En kommune vil ikke have en alternativ mulighed for at stille garanti for lånoptagelse til finansiering i selskabet.



En kommune må som udgangspunkt kun bære risici, som kommunalbestyrelsen eksplicit har påtaget sig. Derfor lægges der op til, at beslutninger om at påtage sig risici vil blive omfattet af et delegationsforbud, således at det kun vil være kun kommunalbestyrelsen, der kan beslutte at bære risici uanset den valgte organisationsform. På den måde vil det blive sikret, at en sådan beslutning af en eventuelt større karakter vil blive behandlet i kommunens øverste folkevalgte organ, og at en kommunes eller et kommunalt selskabs beslutning om etablering eller overtagelse af et teknisk vand-selskab således ikke vil kunne uddelegeres inden for kommunen (udvalg og forvaltningen).

Kommunale kapitalindskud vil skulle stilles på markedsvilkår, så det svarer til et indskud, som en privat aktør vil indskyde, samt stilles på de betingelser, som en privat aktør vil stille.

For så vidt angår statsstøttere reglerne henvises der til afsnit 8. om forholdet til EU-retten.

### *2.3.2.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at der indsættes en bestemmelse i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter en kommune eller en kommunal virksomhed ikke må yde tilskud til teknisk vand-selskaber, jf. lovforslagets § 7, stk. 1.

Det foreslås endvidere, at det fastsættes i lovforslaget, at en kommune eller en kommunal virksomhed i forbindelse med etableringen eller hel eller delvis overtagelse af et teknisk vand-selskab vil kunne indskyde kapital, jf. lovforslagets § 7, stk. 2.

Herudover foreslås det, at det fastsættes i lovforslaget, at en kommune eller en kommunal virksomhed højst vil kunne indskyde kapital for den del af teknisk vand-selskabet, som kommunen eller den kommunale virksomhed ejer eller efter kapitalindskuddet vil eje, jf. lovforslagets § 7, stk. 3.

Endelig foreslås det, at det fastsættes i lovforslaget, at beslutning om en kommunes eller en kommunal virksomheds kapitalindskud vil skulle træffes af kommunalbestyrelsen på et møde, jf. lovforslagets § 7, stk. 4.

### 2.3.3. Kommunal lånegaranti

#### *2.3.3.1. Gældende ret*

En kommune må ikke efter kommunalfuldmagtsreglerne drive handel, håndværk, industri eller finansiell virksomhed. En kommune må endvidere

ikke i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne yde erhvervsstøtte, som f.eks. at stille garanti for lån, herunder til kommunalt ejede selskaber. En sådan adgang vil kræve en lovhjemmel, hvilket der i dag findes for vandselskaber efter de gældende regler i vandsektorlovens § 16.

Kommuner kan i visse tilfælde stille garanti for låneoptagelse i KommuneKredit og private kreditinstitutioner. På områder, hvor muligheden for garantistillelse ikke er reguleret i særlovgivningen på området, vil spørgsmålet skulle afgøres efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Det følger af vandsektorlovens § 16, stk. 1, at en kommune kan meddele garanti for lån, der optages af et vandselskab til finansiering af vandselskabets investeringsudgifter i hovedvirksomheden, herunder til indvinding og distribution af brugsvand samt kloakering og rensningsanlæg, i det omfang lånet kan indregnes i vandprisen i det pågældende vandselskab.

Kommunen opkræver et vederlag for meddelelse af lånegaranti, som stilles efter vandsektorlovens § 16, stk. 1 og 2, og vederlaget skal fastsættes på markedsvilkår. Vandselskaber kan på baggrund af kommunal garantistillelse, jf. vandsektorlovens § 16, stk. 1 og 2, optage lån hos og indgå leasingaftaler med KommuneKredit.

### *2.3.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet lægger op til, at udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle ske på kommercielle vilkår. Det betyder, at kommunale teknisk vand-selskaber vil skulle udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand på markedsvilkår og vil skulle konkurrere mod andre teknisk vand-selskaber, herunder privatejede selskaber og andre kommunale teknisk vand-selskaber, som må udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand i andre kommuner.

Ved etablering af et teknisk vand-selskab og ved drift af selskabet vil der kunne være behov for at optage lån. F.eks. vil etableringen af et teknisk vand-selskab til forsyning af 1 GW Power-to-X-anlæg kunne koste op til 250 mio. kr.

Med den foreslåede model for kommunal udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand, hvorefter vandsektorloven ikke vil omfatte teknisk vand-selskaber, vil vandsektorlovens § 16 om mulighed for at stille garanti for låneoptagelse ikke længere omfatte teknisk vand-selskaber.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der vil kunne være en ikke ubetydelig risiko for kommunens økonomi og hermed ultimativt kommunens borgere, når kommunen vil kunne stille midler til rådighed af en betydelig størrelse i forbindelse med investeringer i teknisk vand-selskaber. En del af de forventede teknisk vand-selskaber vil f.eks. primært skulle forsyne enkelte Power-to-X-anlæg. På denne baggrund vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at det vil være uhensigtsmæssigt, hvis kommunerne fremadrettet har mulighed for at stille garanti for lån til teknisk vand-selskaber. Det foreslås i stedet at kommunernes mulighed for at meddele garanti for lån forbydes for teknisk vand-selskaber. Der lægges ikke op til ændringer af de gældende regler for vandselskaber, da der er mindre risiko ved at stille lånegaranti for et vandselskab.

Det er således Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der bør fastsættes regler i dette lovforslag om, at kommuner ikke må stille lånegaranti for kommunale teknisk vand-selskaber.

Kommuner vil i stedet skulle finde anden finansiering til etablering af kommunale teknisk vand-selskaber, såsom indskud eller lånefinansiering fra private aktører eller med kommunens kapitalindskud ved stiftelsen eller overtagelsen af teknisk vand-selskabet. Der lægges op til at være mulighed for, at kommuner vil kunne udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand sammen med andre aktører, jf. lovforslagets § 5. Reglerne for kommunernes mulighed for udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vil overordnet svare til gældende regler på fjernkølings- og [CO<sub>2</sub>-fangsts]området, og reglerne for kommunernes finansiering af teknisk vand-selskaber vil svare til gældende regler på fjernkølingsområdet.

### *2.3.3.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at der indsættes en bestemmelse i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter en kommune eller en kommunal virksomhed ikke må stille garanti for lån til et teknisk vand-selskab, som er omfattet af denne lov, jf. lovforslagets § 7, stk. 1.

## **2.4. Modregningsregler**

### **2.4.1. Kommunal modregning for teknisk vand-selskaber**

#### *2.4.1.1. Gældende ret*

De kommunale modregningsregler i lov om kommuners afståelse af vandselskaber, jf. lovbekendtgørelse nr. 1038 af 17. september 2024 (herefter »stoploven«) finder anvendelse på kommunalt ejede vandselskaber omfattet af § 2, stk. 1, i vandsektorloven, jf. stoplovens § 1.

## UDKAST

Det følger af stoplovens § 2, stk. 1 og 2, at kommunen registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i kommunalt ejede vandselskaber, der er eller i perioden efter den 1. februar 2007 har været omfattet af stoplovens anvendelsesområde.

Kommunen vil ikke skulle registrere vederlag eller uddelinger, hvis uddelingen eller vederlaget er registreret eller i medfør af § 37, stk. 1, eller § 37 a, stk. 1 eller 6, i lov om elforsyning eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning.

Det følger af stoplovens § 2, stk. 3, at kommunen registrerer andre uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele eller aktiviteter i vandselskaber, der er eller i perioden efter den 1. februar 2007 har været omfattet af stoplovens anvendelsesområde, når modtageren af uddelingen eller vederlaget er en af kommunen direkte eller indirekte ejet virksomhed.

Registreringspligten omfatter også alle de virksomheder, som kommunen direkte eller indirekte har ejerandele i, og som indgår i en ejerskabsstruktur, der omfatter vandselskaber. Registreringspligten kan dermed også omfatte virksomheder, der ikke udøver vand- og spildevandsaktiviteter.

Aftaler på markedsvilkår er ikke registreringspligtige overførsler, idet der er tale om almindelig samhandel mellem vandselskabet og kommunen, hvis der er overensstemmelse mellem ydelse og vederlag.

Det følger af stoplovens § 2, stk. 4, at selskabsmæssige omstruktureringer ikke er omfattet af § 2, stk. 1-3, når de ejere, der direkte eller indirekte har ejerandele i de virksomheder, der berøres af den selskabsmæssige omstrukturering, ikke opnår andet vederlag i forbindelse hermed end direkte eller indirekte ejerandele i samme indbyrdes forhold i den virksomhed eller de virksomheder, der består efter den selskabsmæssige omstrukturering. Dette er dog betinget af, at virksomheden eller virksomhederne er omfattet af stk. 1-3.

Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om registreringsfri selskabsmæssige omstruktureringer efter stk. 4, jf. stoplovens § 2, stk. 5. Bemyndigelsen er ikke blevet udmøntet.

## UDKAST

Det følger af stoplovens § 3, stk. 1, at registreringen skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen eller virksomheden (rådighedsdatoen), og beløbets størrelse. Det følger endvidere af stoplovens § 3, stk. 2, ved afståelse af ejerandele omfattet af § 2, stk. 1-3, til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedsdato, og der skal efter § 2 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

Det følger af stoplovens § 4, stk. 1, at kommuner senest den [1. september] hvert år indberetter de registreringer, som kommunen i det foregående kalenderår har foretaget efter §§ 2 og 3. Er der ikke foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer, afgiver kommunen erklæring herom. Indberetning af registreringer eller erklæring skal ske til Vandsektortilsynet.

Stoplovens § 4, stk. 2, indeholder de nærmere krav til hvad indberetningen skal indeholde. Det følger således af stk. 2, at indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i [det år, hvor der sker meddelelse i henhold til § 6]. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar. Vandsektortilsynet kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige.

Stoplovens § 4, stk. 3, indeholder regler om kommuner kan fratække ved indberetningen af vederlag ved afståelser, som har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til stoplovens § 6. En kommune kan endvidere ved indberetningen fratække et nettoprovenu og en indskudskapital, som Forsyningstilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af § 35, stk. 5, i lov om naturgasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 35, stk. 6-8, i lov om naturgasforsyning.

Det følger af stoplovens § 5, at Vandsektortilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, kan godkendes. Kan Vandsektortilsynet ikke godkende disse, fastsætter Vandsektortilsynet rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

## UDKAST

Det følger af stoplovens § 6, at Vandsektortilsynet [hvert år senest den 1. marts i året efter indberetningsfristen, jf. § 4, stk. 1,] giver Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddelelse om de godkendte rådighedsbeløb inklusive beregnet forrentning og med eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3. Indenrigs- og Sundhedsministeriet reducerer herefter kommunens statstilskud med hhv. 40 pct. eller 60 pct. af det meddelte beløb alt afhængigt af, om beløbet deponeres eller ej, jf. § 15 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Hvis det godkendte rådighedsbeløb overstiger kommunens bloktilskud i det første modregningsår, beregner Indenrigs- og Sundhedsministeriet en forrentning af restbeløbet fra den 1. november i meddelelsesåret til den 1. juli året efter. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar.

Det følger af stoplovens § 7, at vandselskaber kun må deltage i tilknyttet virksomhed, når denne har nær tilknytning til vandselskabet, og når den udøves på kommercielle vilkår i et selvstændigt selskab med begrænset ansvar, jf. vandsektorlovens § 18. Midler anvendt i strid hermed betragtes som uddelinger efter § 2, stk. 3.

Efter § 10 i stoploven, straffes med bøde den, der undlader at registrere efter § 2, undlader at indberette efter § 4, eller anvender midler i strid med § 7, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning.

Der henvises i øvrigt til beskrivelsen af myndighedsopgaven for Vandsektorloven i stoploven, jf. afsnit 2.4.3.1.

Fer er lignende regler for de øvrige forsyningsarter, herunder i [§ 12 i lov om CO<sub>2</sub>-fangstaktiviteter i forsyningssektoren,] varmforsyningslovens § 23 l og elforsyningslovens § 37.

### *2.4.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Stoplovens formål er bl.a. at understøtte, at de forbrugerfinansierede værdier, der skabes i vandsektoren, forbliver i sektoren. På denne måde understøttes overholdelsen af hvile i sig selv-princippet, og det sikres, at værdierne ikke anvendes til andre formål end vand- eller spildevandsforsyning. Stoploven har også til formål at undgå at kommuner benytter værdifulde kommunale forsyningsvirksomheder til at genere midler, som kommunen herefter vil kunne anvende i de kommunale økonomier til f.eks. velfærdsydelser.

De gældende modregningsregler vil indebære, at vederlag og uddelinger fra et teknisk vand-selskab, der er koncernforbundet med et kommunalt ejet

## UDKAST

vandselskab omfattet af vandsektorloven, til den kommunale ejer, vil være omfattet af modregningsreglerne i stoploven.

Forsyningsaktiviteter med teknisk vand, som udføres i et eksisterende vandselskab, eller forsyningsaktiviteter med teknisk vand, som udføres i en særskilt virksomhed i koncern med selskaber omfattet af vandsektorloven, vil således være omfattet af stoplovens eksisterende regler om modregning. Med den foreslåede lov om forsyning med teknisk vand, vil forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke længere kunne udføres i et vandselskab. Det vil dog være muligt for teknisk vand-selskaber, at være i samme koncern som vandselskaber omfattet af vandsektorloven.

Det vil derimod ikke følge af de gældende modregningsregler, at der skal ske kommunal modregning af forsyningsaktiviteter med teknisk vand, når aktiviteten varetages i et særskilt selskab, der alene udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som desuden ikke er i koncern med andre forsyningsvirksomheder, hvor der gælder modregningsregler.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer på den baggrund, at der på trods af det eksisterende regelsæt vil kunne opstå situationer, hvor et kommunalt ejet teknisk vand-selskab ikke vil være omfattet af de eksisterende regler om modregning, herunder når teknisk vand-selskabet alene udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand og ikke er i koncern med et forsynings-selskab, der er omfattet af modregningsregler. Det har ikke været et ønske, at kommuner skulle kunne benytte deres forsyningsvirksomheder, herunder de kommercielle, til at generere midler, som kommunen herefter vil kunne anvende i de kommunale økonomier til f.eks. velfærdsydelse, uden at der sker modregning.

Det er ministeriets vurdering, at heller ikke midler, som stammer fra forsyningsaktiviteter med teknisk vand, bør kunne anvendes til andre kommunale aktiviteter uden modregning. Produktion af teknisk vand er en kommerciel aktivitet, som en kommune med lovforslaget vil kunne udøve på forskellige måder. Hensigten med at give kommunerne mulighed for at deltage i markedet for forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil ikke være, at de vil skulle kunne anvende et overskud herfra. Ministeriet vurderer, at det vil skabe ensartethed i forsyningssektoren, lette administrative byrder og skabe lighed mellem forsyningsarter at tage udgangspunkt i de allerede gældende principper for modregning, således at det ikke har betydning, hvilke modregningsregler en uddeling eller vederlag ved afståelse af ejerandele skal bedømmes ud fra. På den måde vil også spekulation i selskabskonstruktion

## UDKAST

og koncernkonstruktion på området for forsyningsaktiviteter med teknisk vand kunne undgås.

Det er således Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at tilstedeværelsen af modregningsreglerne, som de fremstår i elforsyningsloven og varmforsyningsloven, begrundes, at der tages udgangspunkt i en tilsvarende videreførelse i denne lov.

Modregningsreglerne i denne lov vil blive struktureret på en anden måde end stoplovens bestemmelser. Bestemmelserne vil følge strukturen for modregningsreglerne på øvrige forsyningsområder, herunder elforsyningsloven og varmforsyningsloven. Indholdet af bestemmelserne vil dog i overvejende grad være ens med indholdet af de gældende bestemmelser i stoploven. Derudover lægger op til at fristerne fra stoploven videreføres med modregningsreglerne i lov om forsyning med teknisk vand.

Det vurderes dog, at bestemmelserne i stoplovens § 2, stk. 3, ikke bør videreføres i modregningsreglerne i lov om forsyning med teknisk vand. Bestemmelsen har til formål at sikre, at kommunen også registrerer uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele eller aktiviteter i vandselskaber til f.eks. andre virksomheder, som direkte eller indirekte er ejet af kommunen, men hvor kommunen ikke er modtager. Hensynet bag bestemmelsen er at sikre, at vandtakster bliver i vandsektoren. Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at denne bestemmelse ikke er nødvendig at videreføre til lov om forsyning med teknisk vand, da teknisk vand-selskaber ikke vil blive finansieret af takster fra forbrugerne på et monopolmarked, og der ikke vil gælde et hvile i sig selv-princip for teknisk vand-selskaber.

[Med bekendtgørelse nr. [...] af [...] 2024] om ikrafttræden af § 5, nr. 4-6, i lov nr. 132 af 16. februar 2016 om ændring af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, lov om vandforsyning m.v., lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. og forskellige andre love (Opfølgning på politisk forlig om en ny og forbedret regulering af den danske vandsektor), skal kommunernes indberetninger efter stoploven fra og med 2025 ske senest den 1. september i stedet for den 1. februar, og Vandsektortilsynets frist for indberetning til Indenrigs- og Sundhedsministeriet ændres fra den 1. maj i indberetningsåret til den 1. marts i året efter indberetningsåret. Desuden konsekvensrettes renteberegningsreglerne som følge af de ændrede frister. Fristerne for kommunernes indberetninger i modregningsreglerne i denne lov vil følge fristerne for kommunernes indberetninger efter stoploven.]



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det er nødvendigt med strafbestemmelser for modregningsregler, som det allerede er gældende for stoploven. Stoplovens bestemmelser om straf fremgår af § 10, som blev indsat ved ministerens bidrag til betænkning over lovforslag nr. 145, jf. Folketingstidende 2006-07, tillæg B, side 829. Hensynet for indsættelsen af bestemmelsen var at muliggøre strafforfølgning ved manglende indberetning eller ved manglende registrering, herunder af midler anvendt i strid med forbuddet mod nye aktivitetstyper. Ministeriet vurderer således, at gældende strafbestemmelser for manglende overholdelse af modregningsregler med de nødvendige ændringer bør videreføres fra stoploven til lov om forsyning med teknisk vand.

Det bemærkes endvidere, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet forventer at igangsætte et arbejde med henblik på mulige forenklinger af modregningsreglerne og administrationen generelt i forhold til kommunal modregning.

#### *2.4.1.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at der indsættes et kapitel 4 i lov om forsyning med teknisk vand om kommunal modregning.

Med bestemmelsen i § 8, stk. 1, foreslås det, at kommuner, der helt eller delvist og direkte eller indirekte ejer et teknisk vand-selskab, registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i kommunale teknisk vand-selskaber, eller selskaber, der direkte eller indirekte ejer andele i sådanne selskaber. Bestemmelsen vil også medføre, at et selskab, som alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab, fortsat vil skulle registrere uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele i disse selskaber med henblik på reduktion af statstilskuddet jf. den foreslåede § 8, stk. 9. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 2, stk. 1 og 2.

Med bestemmelsen i § 8, stk. 2, foreslås det, at der indsættes en undtagelse til stk. 1, i de tilfælde hvor en selskabsmæssig omstrukturering medfører, at ejeren eller ejere af den eller de selskaber, som berøres af omstruktureringen, ikke vil opnå andet vederlag end direkte eller indirekte ejerandele i samme indbyrdes forhold i den eller de selskaber, som består efter den selskabsmæssige omstrukturering. Det vil medføre, at selskabsmæssige om-

## UDKAST

struktureringer, som reelt ikke medfører ændringer i ejerskabet af ejerandele, ikke vil føre til, at der sker reduktion i statstilskuddet. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 2, stk. 4.

Med bestemmelsen i § 8, stk. 3, foreslås det, at registrering efter stk. 1 vil skulle omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget vil være til rådighed for kommunen, og beløbets størrelse. Bestemmelsen vil indeholde retningslinjer for, hvad registreringen efter stk. 1 vil skulle leve op til. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 3, stk. 1.

Med bestemmelsen i § 8, stk. 4, foreslås det, at når der sker afståelse efter stk. 1 til en fond eller anden selvejende institution, vil afståelsestidspunktet blive anset for rådighedsdatoen efter stk. 3, og der vil efter stk. 1 skulle registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele. Bestemmelsen vil fastsætte retstilstanden, når der sker afståelse til en fond eller anden selvejende institution. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 3, stk. 2.

Med bestemmelsen i § 8, stk. 5, foreslås det, at kommuner, der helt eller delvist og direkte eller indirekte ejer et teknisk vand-selskab, senest den [1. september] hvert år til Vandsektortilsynet vil skulle indberette de registreringer, som kommunen har foretaget efter stk. 1, 3 og 4 i det foregående kalenderår, eller afgive erklæring om, at der ikke er foretaget nogle registreringer. Bestemmelsen vil medføre, at Vandsektortilsynet vil blive gjort bekendt med de relevante registreringer, en kommune måtte have noteret, med henblik på, at Vandsektortilsynet vil kunne træffe afgørelse om, hvorvidt registreringerne vil kunne godkendes efter det foreslåede stk. 8. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 4, stk. 1.

Med bestemmelsen i § 8, stk. 6, foreslås det, at indberetning efter stk. 5 vil skulle angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår, og den vil skulle ledsages af dokumentation for størrelsen og de registrerede uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele for de registrerede datoer. Indberetningen vil desuden skulle angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i [det år, hvor der sker meddelelse i henhold til stk. 9]. Rentesatsen vil være Nationalbankens diskonto den 1. januar. Derudover vil Vandsektortilsynet kunne forlange yderligere dokumentation fra kommunen eller teknisk vand-selskabet, hvis tilsynet finder, at den ledsagende dokumentation er utilstrækkelig. Bestemmelsen vil angive retningslinjer for, hvad indberetningen til Vandsektortilsynet vil skulle indeholde, herunder en

## UDKAST

beregnet forrentning af rådighedsbeløbet, og at Vandsektortilsynet vil kunne forlange yderligere dokumentation. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 4, stk. 2.

Med bestemmelsen i § 8, stk. 7, foreslås det, at kommuner ved indberetning efter det foreslåede stk. 5, vil kunne fratække visse beløb, som allerede har ført til reduktion i statstilskuddet eller indskudskapital, som kommunen har indskudt i det pågældende teknisk vand-selskab. Bestemmelsen vil medføre, at kommuner ikke vil blive modregnet dobbelt eller bliver modregnet, hvis kommunen trækker indskudskapitalen ud af teknisk vand-selskabet. Bestemmelsen vil overordnet svare til stoplovens § 4, stk. 3.

Med bestemmelsen § 8, stk. 8, foreslås det, at Vandsektortilsynet træffer afgørelse om hvorvidt de indberettede beløb, datoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag kan godkendes. Hvis Vandsektortilsynet ikke kan godkende disse, fastsætter Vandsektortilsynet beløbene, datoerne, forrentningen samt eventuelle fradrag. Bestemmelsen medfører, at Vandsektortilsynet fører tilsyn med kommunernes indberetninger, og endeligt kan vurdere hvorvidt de kan godkendes. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 5.

Med bestemmelsen § 8, stk. 9, foreslås det, at Vandsektortilsynet [hvert år senest den 1. marts i året efter indberetningsfristen, jf. stk. 5,] vil skulle meddele Indenrigs- og Sundhedsministeriet om de godkendte rådighedsbeløb efter stk. 8. Herefter vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet reducere kommunens statstilskud efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Bestemmelsen vil medføre, at Vandsektortilsynet videregiver oplysninger til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, som er grundlaget for reduktionen i statstilskuddet. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 6.

Med bestemmelsen § 8, stk. 10, foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om registreringsfri selskabsmæssige omstruktureringer efter stk. 2. Bestemmelsen vil betyde, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte yderligere regler vedrørende selskabsmæssige omstruktureringer, herunder om at fastsætte særlige kriterier for værdiansættelse, som medfører – hvis de opfyldes – at værdiansættelsen ikke udløser modregning. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 2, stk. 5.

Med bestemmelsen i § 9 foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om indberetning efter § 8, stk. 6, og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 8, stk. 2 og 5, herunder om,

at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoreret revisor. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 9.

Med bestemmelsen i § 12 foreslås det, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, vil den, der undlader at foretage registrering, jf. lovforslagets § 8, stk. 1, kunne straffes med bøde, jf. nr. 1. Det foreslås endvidere, at den, der undlader at foretage indberetning, jf. lovforslagets § 8, stk. 5, vil kunne straffes med bøde, jf. nr. 2. Herudover foreslås det, at den, der undlader at efterkomme afgørelse efter lovforslagets § 8, stk. 8, vil kunne straffes med bøde, jf. nr. 3. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 10.

Øvrige relevante love vil desuden blive konsekvensrettet som følge af disse ændringer, herunder lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovforslagets § 17, nr. 1, samt lov om kommuners afståelse af vandselskaber, jf. lovforslagets § 18, nr. 1. Derudover forventes bekendtgørelser om modregning at blive konsekvensrettet i det omfang, der er behov for justeringer, som følge af disse ændringer.

### 2.4.2. Regler om frigivelse af deponerede midler

#### 2.4.2.1. *Gældende ret*

Det følger af § 15, stk. 4, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, at det deponerede beløb efter § 15, stk. 1, frigives med en tiendedel årligt. Endvidere kan der hvert år i deponeringsperioden frigives de til de deponerede beløb tilskrevne renter. Det deponerede beløb kan med indenrigs- og sundhedsministerens godkendelse reduceres ekstraordinært, såfremt kommunen ekstraordinært nedbringer sin gæld. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om deponering og frigivelse.

#### 2.4.2.2. *Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser*

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vurderer, at den nuværende bestemmelse nødvendiggør indsendelse af en ansøgning til Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på indenrigs- og sundhedsministerens godkendelse, og at det indebærer en unødigt administrativ byrde for kommunerne. Indenrigs- og Sundhedsministeriet foreslår derfor, at kommunerne fremadrettet ikke vil skulle indsende en ansøgning til indenrigs- og sundhedsministeren for ekstraordinært at få frigivet deponerede midler. Kommunerne vil fortsat skulle opfylde de øvrige betingelser fastsat af indenrigs- og sundhedsministeren for ekstraordinært at få frigivet deponerede midler.

#### 2.4.2.3. *Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at ændre § 15, stk. 4, 3. pkt., i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, således at kravet om social- og indenrigsministerens godkendelse udgår. Der lægges op til en ren administrativ forenkling, således at kommunerne fremadrettet ikke skal indsende en ansøgning om ekstraordinær frigivelse af deponerede gevinster på forsyningsområdet, men fortsat skal opfylde de samme betingelser for at få frigivet deponerede midler, jf. de specielle bemærkninger til lovforslagets § 17, nr. 2.

### 2.4.3. Indberetningsmyndighed

#### 2.4.3.1. *Gældende ret*

Vandsektortilsynet varetager myndighedsopgaverne efter stoploven.

Vandsektortilsynets opgaver efter stoploven indebærer, at Vandsektortilsynet skal modtage registreringerne, som kommunerne indberetter efter stoplovens § 4, stk. 1, at Vandsektortilsynet kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige efter stoplovens § 4, stk. 2, at Vandsektortilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter stoplovens § 4, stk. 3, kan godkendes, og hvis Vandsektortilsynet ikke kan godkende disse, fastsætter Vandsektortilsynet rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag efter stoplovens § 5, samt at Vandsektortilsynet giver Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddelelse om de godkendte rådighedsbeløb efter stoplovens § 6.

Vandsektortilsynet er afgiftsfinansieret. Dette fremgår af § 10 i vandsektorloven, hvorefter vandselskaberne årligt betaler en afgift til dækning af udgifter forbundet med Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse.

Det følger af stoplovens § 8, at myndigheder, som er tillagt opgaver efter denne lov, og myndigheder, som tillægges opgaver efter regler udstedt i medfør af denne lov, kan behandle, herunder indhente, opbevare og videregive, oplysninger til brug for myndighedernes opgaver og tilrettelæggelsen heraf.

#### 2.4.3.2. *Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Med videreførelsen af reglerne om modregning fra stoploven til denne lov, vil reglerne om modregning omfatte de kommunale teknisk vandselskaber, som ikke allerede vil blive omfattet af de gældende modregningsregler. Det vil bl.a. indebære, at kommuner hvert år vil skulle indberette de registreringer, som kommunen vil have foretaget i det foregående kalenderår. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet finder det i den forbindelse hensigtsmæs-

## UDKAST

sigt, at Vandsektortilsynet fortsat vil skulle kunne varetage myndighedsopgaverne efter modregningsreglerne, såsom at træffe afgørelser, som Vandsektortilsynet i dag varetager efter stoploven.

Den eksisterende afgift for Vandsektortilsynets omkostninger i forbindelse med drift og opgavevaretagelse vil ikke kunne dække myndighedsopgaver med modregningsreglerne efter lov om forsyning med teknisk vand. Der bør derfor indføres regler om finansiering af Vandsektortilsynets opgavevaretagelse efter lov om forsyning med teknisk vand. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer således, at omkostningerne forbundet med Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse vil skulle betales af de kommunale teknisk vand-selskaber, som er omfattet af Vandsektortilsynets opgavevaretagelse efter denne lov. Dette vil følge principperne på de andre forsyningsområder, hvor det også vil være de selskaber, som opgavevaretagelsen vedrører, som vil skulle betale for omkostningerne hertil.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at der bør indsættes en regel i lov om forsyning med teknisk vand, der svarer til stoplovens § 8, således at Vandsektortilsynet vil kunne udføre sine myndighedsopgaver på samme vis, som Vandsektortilsynet kan udføre sine myndighedsopgaver efter stoploven.

### *2.4.3.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at Vandsektortilsynet vil skulle udføre myndighedsopgaverne efter lovforslagets § 8, stk. 5-9, samt regler udstedt i medfør af lovforslagets § 9.

Med bestemmelsen i lovforslagets § 11, foreslås det, at omkostninger forbundet med Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse efter lovforslagets § 8, samt regler udstedt i medfør af lovforslagets § 9, betales af de kommunale teknisk vand-selskaber, som er omfattet af Vandsektortilsynets opgavevaretagelse efter denne lov eller regler udstedt i medfør af loven. Med bestemmelsen i lovforslagets § 11, stk. 2, foreslås det endvidere, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om betaling og opkrævning af beløb til dækning af Vandsektortilsynets omkostninger efter stk. 1.

Med bestemmelsen i lovforslagets § 10 foreslås det, at myndigheder, som er tillagt opgaver efter loven, og myndigheder, som tillægges opgaver efter regler udstedt i medfør af loven, kan behandle, herunder indhente, opbevare og videregive, oplysninger til brug for myndighedernes opgaver og tilrette-

læggelsen heraf. Bestemmelsen vil medføre, at myndigheder, såsom Vandsektortilsynet, vil kunne behandle oplysninger til brug for deres opgavevaretagelse. Bestemmelsen vil svare til stoplovens § 8.

### **2.5. Ændringer i øvrig regulering**

#### 2.5.1. Affaldsregler

##### *2.5.1.1. Gældende ret*

Kommuner kan efter vandsektorlovens § 15, stk. 1, deltage i aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyning, herunder udnyttelse af de ressourcer, der opstår i direkte forbindelse med behandling af drikke- og spildevand, hvis aktiviteterne er selskabsudskilte.

Med lov nr. 898 af 21. juni 2022 blev affaldsreglerne i miljøbeskyttelsesloven ændret, således at kommuner ikke må deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 1. Det var ikke hensigten at ændre på kommunernes mulighed for at deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning. Det blev derfor indsat en undtagelse i miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelser fortsat må deltage i aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter. Dette skyldes, at vand- og spildevandsforsyning i forskellige henseender kan omfatte behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, hvilket med lovforslaget ellers ville være forbudt for kommuner at deltage i.

##### *2.5.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser*

Forsyningsaktivitet med teknisk vand kan i visse tilfælde indebære håndtering af affald egnet til materialenyttiggørelse, da rensed spildevand falder ind under definitionen af affald. Der er i denne forbindelse behov for en udvidelse i miljøbeskyttelseslovens undtagelse fra forbud mod, at kommuner behandler genanvendeligt affald, jf. miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 1. Forbuddet er aftalt i aftale af 16. juni 2020 om *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* for at understøtte et velfungerende genanvendelsesmarked. Det vurderes, at der ikke umiddelbart er nogen negative miljømæssige konsekvenser heraf. Der findes allerede undtagelser fra forbuddet på andre relevante områder.

Det er således Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand bør undtages fra forbuddet, således at kommunerne kan deltage i forsyningsaktiviteter med teknisk uden at blive omfattet af forbuddet i § 49 b, stk. 1, hvorefter kommunalbestyrelsen ikke

må deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenytiggørelse.

### *2.5.1.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand indsættes i miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 15, nr. 1, således at kommunalbestyrelsen vil kunne deltage i forsyningsaktiviteter med teknisk vand uden at blive omfattet af forbuddet i § 49 b, stk. 1, hvorefter kommunalbestyrelsen ikke må deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenytiggørelse.

### **3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Lovforslaget vurderes ikke at ville medføre væsentlige økonomiske konsekvenser for staten. Derudover vurderes lovforslaget ikke at ville medføre implementeringskonsekvenser for staten.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for regionerne.

Lovforslaget kan have indirekte økonomiske og administrative konsekvenser for kommuner, i det omfang lovforslaget fører til etablering og drift af kommunalt ejede teknisk vand-selskaber. Det kan ikke konkluderes, om de økonomiske og administrative konsekvenser der følger af oprettelse og drift af teknisk vand-selskaber vil være positive eller negative.

Lovforslaget vurderes at være i overensstemmelse med principperne om digitaliserings-klar lovgivning. Lovforslagets hovedformål er at skabe klare rammevilkår for forsyning med teknisk vand. Lovforslaget sikrer hjemmel og klare rammer for kommuner til at etablere og drive teknisk vand-selskaber, mens private aktører forsat vil kunne etablere og drive teknisk vand-selskaber. Lovforslaget skal dermed sikre lige konkurrencevilkår mellem kommunerne og private aktører. Med lovforslaget bliver forsyning med teknisk vand en ny, selvstændig forsyningsart i vandreguleringen, som er forskellig fra drikke- og spildevandsforsyning. Da tekniske vand-selskaber vil skulle operere på markedsvilkår, vil med lovforslaget ikke længere blive underlagt den økonomiske regulering, som er rettet mod monopolselskaber og vil dermed kunne fastsætte priserne for teknisk vand frit. Dette vil være i overensstemmelse med princip 1 om enkle og klare regler. Derudover vur-



deres lovforslaget at være i overensstemmelse med princip 4 om sammenhæng på tværs, da den nye regulering om forsyning med teknisk vand i høj grad vil følge gældende struktur og begreber, som er kendt fra andre forsyningsarter, herunder vand- og spildevandsforsyning, samt fjernkølingsområdet [og CO<sub>2</sub>-fangst].

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Lovforslagets dele om forsyning med teknisk vand vurderes ikke at have væsentlige, direkte konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget kan have indirekte økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, i det omfang lovforslaget fører til etablering og drift af virksomhedsejede teknisk vand-selskaber. Det kan ikke konkluderes, om de økonomiske og administrative konsekvenser der følger af oprettelse og drift af teknisk vand-selskaber vil være positive eller negative.

Lovforslaget ændrer ikke ved erhvervslivets muligheder for at etablere forsyning med teknisk vand, hvorfor der ikke vil være økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Med lovforslaget bliver det fastsat at teknisk vand-selskaber aftaler vilkårene for levering af teknisk vand med de enkelte aftagere.

Lovforslaget vil medføre, at forsyning med teknisk vand ikke længere bliver omfattet af den økonomiske regulering af vandsektoren, samt krav om ... Dette vil være en administrativ lettelse for erhvervslivet, eftersom der ikke længere vil være krav om f.eks. godkendelse af takster og leveringsbetingelser hos kommunen eller indberetning til Vandsektortilsynet.

Det bemærkes dog, at forsyning med teknisk vand er ikke en traditionel forsyningsvirksomhed. Markedet forventes at blive præget af relativt få store erhvervskunder og få leverandører. Det forventes at de nye regler vil være særligt relevant for erhvervskunder, som etablerer nye produktioner, hvor der kun skal anvendes teknisk vand. Dette skyldes, at omkostningerne ved overgang fra forsyning med vand til forsyning med teknisk vand vil være relativt omkostningstungt, da det vil kræve at eksisterende vandinstallationer vil skulle adskilles til hhv. drikkevand og teknisk vand.

For så vidt angår vand- og spildevandsforsyningsselskaber, bemærkes det at disse driver monopolvirksomhed, hvorfor der i lovforslagets dele om vandselskabers forhold til tekniske vand-selskaber ikke er tale om erhvervsrettet regulering.

Lovforslaget ændrer ikke på kravene til at teknisk vand-selskaber vil skulle indhente miljøgodkendelser osv., hvorfor det ikke vurderes, at vil medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### **5. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgere.

### **6. Klimamæssige konsekvenser**

Lovforslaget er understøttende og vurderes ikke at have væsentlige, direkte klimamæssige konsekvenser.

Der er ikke foretaget en kvantitativ vurdering af lovforslagets klimamæssige konsekvenser.

Det bemærkes, at lovforslaget kan have indirekte, positive klimamæssige konsekvenser, i det omfang lovforslaget resulterer i yderligere produktion og forbrug af Power-to-X-brændsler, som fortrænger fossile brændsler. Det bemærkes yderligere, at lovforslaget kan have mindre indirekte, negative klimamæssige konsekvenser, i det omfang lovforslaget resulterer i opsætning af teknisk vand-anlæg, som kan medføre engangsudledninger ifm. bygningsfasen.

### **7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Lovforslaget vurderes at have positive miljø- og naturmæssige konsekvenser, idet brugen af andet vand end drikkevand vil beskytte drikkevandsressourcer og genbruge spildevand til andre formål.

### **8. Forholdet til EU-retten**

Det vurderes, at lovforslaget ikke vil indebære statsstøtte, idet det bemærkes, at det fremgår af afsnit 2.3.2.2, at kommunale kapitalindskud vil skulle stilles på markedsvilkår, og idet det i øvrigt forudsættes, at teknisk vandselskaberne vil skulle overholde statsstøttereglerne, når de aftaler vilkårene for forsyningsaktivitet med teknisk vand med de enkelte aftagere.

Det vurderes derudover, at lovforslaget i øvrigt ikke indeholder andre EU-retlige aspekter.

## **9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.**

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 12. november 2024 til den 10. december 2024 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

ADB(Association Dansk Biobrændsel), 92-Gruppen, Advokatrådet - Advokatsamfundet, Affald Plus, Aktive Energiforbrugere, Alexandra Institutet, Aluminium Danmark, Andel Energi, Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation, Ankenævnet på Energiområdet, Antenneforeningen Vejen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arcadia eFuels, ARI (Affalds- og Resourceindustrien), Arwos, Better Energy, Billund Vand A/S, Biofos A/S, Biogas Danmark, Biologiforbundet, Blik- og Rørarbejderforbundet, Bopa Law, Bornholms Energi og Forsyning (BEOF), BP, Brancheforeningen Dansk Luftfart, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brintbranchen, Brunata, Bryggeriforeningen, Business Region Midtvest, By & Havn, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggeskade-fonden, Bygningssagkyndige & Energikonsulenter, Bæredygtigt Landbrug, CEPOS, CEVEA, Clean Energy Invest ApS, CO-industri, Concito, Copenhagen Infrastructure, COWI, Crossbridge Energy, DaCES, Daka, DAKOFA (Dansk Kompetencecenter for Affald), Dana Petroleum, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danmark Frie Autocampere, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Eksportkredit, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Tekniske Universitet, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Affaldsforening, Dansk Akvakultur, Dansk Biotek, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Dansk Brøndejerforening, Dansk Byggeri, Dansk Byplanlaboratorium, Dansk Center for Lys, Dansk Ejendoms-mæglerforening, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Idrætsforbund, Dansk Industri - DI, Dansk Luftfart, Dansk Maskinhandlerforening, Dansk Metal, Dansk Methanolforening, Dansk Miljøteknologi, Dansk Offshore, Dansk Retursystem A/S, Dansk Skovforening, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Boligadvokater, Danske Commodities A/S, Danske Havne, Danske Kloakmestre, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Slagtermestre, Danske Tegl, Danske Udlejere, Danske Universiteter, Danske Vandløb, Danske Vandværker, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Dataetisk Råd, Data-tilsynet (OBS kun ved personretlig relevans), DCA – Nationalt center for

## UDKAST

fødevarer og jordbrug, DCE - Nationalt Center for Miljø og Energi, Decentral Energi, DELTA Dansk Elektronik, Det Nationale Netværk for Klimatilpasning - DNNK, DHI, DI, DIN Forsyning, DNV Denmark A/S, Dommerfuldmægtigforeningen, Drivkraft Danmark, DTU, EjendomDanmark, Energi- og Bygningsrådgivning A/S (EBAS), Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energinet, Energitjenesten, Energy Cluster Denmark, EnviNa, Erhvervsfyrtårn Bornholm, Erhvervsfyrtårn Nordjylland, Erhvervsfyrtårn Sydjylland, Erhvervslejernes Landsorganisation, European Energy, EVA - Udvalget for Erfaringsudveksling i Vandmiljøteknikken, Everfuel, Evida, F&P - Forsikring og Pension, Fagligt Fælles Forbund (3F), FDO - Danske Olie beredskabslagre, FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation, FinansDanmark, Finansforbundet, Fonden Kraka, Forbrugerbudsmanden, Forbrugerrådet Tænk, FORCE, Forening Danske Revisorer, Foreningen af Danske Skatteankenævn, Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af Lystbådehavne i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Platformsøkonomi i Danmark (FPD), Fors A/S, Forsikring og Pension, Forsikringsmæglerforeningen, Forsyningstilsynet, Fredericia Kommune, Fredericia Spildevand A/S, Frederiksberg Forsyning, Frederiksberg Kommune, Frie Funktionærer, Fritidshusejernes Landsforening, FSE - Forskningsrådet for Samfund og Erhverv, FSR Danske revisorer, GESEK - Komitéen for Grøn Energi og Sektorkobling, Grakom, Green Hydrogen Systems, Green Power Denmark, Greenpeace, GreenTech Advisor, GTS (Godkendt Teknologisk service), H2 Energy, Havarikommissionen, HK, HOFOR A/S, HORESTA, Huset Byggecentrum, Hydrogen Valley, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for Byggeri, By og Miljø (BUILD), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Justitia, Kalundborg Forsyning, Kalundborg Refinery, Klimarådet, Kolonihaveforbundet, Kommunalteknisk Chefforening, Kommunekredit, Kommunernes Landsforening, Konkurrenceankenævnet - Nævnenes Hus, Kooperationen (Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark), KRAKA, Københavns Kommune, Københavns Kulturcenter, Københavns Universitet, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsbygefonden, Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter, Landsforeningen af Landsbysamfund, Landsforeningen af Solcelleejere, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, Landsforeningen Praktisk Økologi, LCA Center, Ledernes Hovedorganisation, Lejernes Landsorganisation i Danmark, Lhyfe, Maersk Center for Zero Carbon Shipping, Mellempfolkeligt Samvirke, Mission Green Fuels, MOE Rådgivende ingeniører, Momentum, Mærsk, Maabjerg Energy Center - MEC, Nationalbanken, Nationalt Center for Miljø og Energi, Nature Energy, Niras, NISA,

## UDKAST

NOAH Klimaretfærdighed + Energi, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Novafos A/S, Nævnenes Hus, Parcelhusejernes Landsforening, Plan og Projekt, Plastindustrien, Rambøll, Rigsrevisionen, RWE, Rådet for Grøn Omstilling, SEGES, SERVIA, Serviceforbundet, Siemens Gamesa, SMVDanmark, Solar Lightning Consultants ApS, Spildevandsteknisk Forening, Spirit Energy, Spyker Energy ApS, SRF Skattefaglig Forening, Synergi, Tekniq Arbejdsgiverne, Teknologirådet, Teknologisk Institut, Topsøe, Total SA, TREFOR, Triangle Energy Alliance, Varmepumpefabrikantforeningen, Vedvarende Energi, Vejle Spildevand, VEKS, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, Verdo, Vestforsyning, Visit Denmark, Wind Estate A/S, Wintershall Nordszee B.V., WWF Verdensnaturfonden, Ældre Sagen, Økologisk Landsforening, Ørsted, Aalborg Energikoncern, Aalborg Forsyning, Aalborg Portland A/S, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet og Århus Vand

<b>10. Sammenfattende skema</b>		
	Positive konsekvenser/mindre-udgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.		
Administrative konsekvenser		

## UDKAST

for erhvervsli- vet m.v.		
Administrative konsekvenser for borgerne		
Klimamæssige konsekvenser		
Miljø- og natur- mæssige conse- kvenser		
Forholdet til EU-retten	(Beskriv forholdet til EU-retten/anfør »Lovforslaget indeholder ingen EU- retlige aspekter.«)	
Er i strid med de fem princip- per for imple- mentering af er- hvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved im- plementering af ikke-erhvervs- rettet EU-regu- lering) (sæt X)	Ja  [X]	Nej  [X]

# UDKAST

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

Det fremgår af den foreslåede § 1 i lov om forsyning med teknisk vand, at loven har til formål at fastsætte de organisatoriske og økonomiske regler for forsyning med teknisk vand samt at fastsætte regler om organiseringen af kommunale teknisk vand-selskaber.

Lovens formål er at sikre ny regulering, hvor forsyning med teknisk vand fremover defineres som sin egen forsyningsart, som vil være adskilt fra vand- og spildevandsforsyning, og ikke falder under monopolreguleringen for vandselskaber. Dette vil omfatte både kommunale og private teknisk vand-selskaber.

Lovens formål er endvidere, at give kommuner hjemmel til at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand igennem teknisk vand-selskaber. Disse selskaber vil skulle være økonomisk og selskabsmæssigt adskilt fra kommunernes vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter, således at den økonomiske risiko for vandforbrugerne begrænses.

Lovens formål er desuden, at sikre bedre vilkår for at fremme brugen af vand fra andre vandkilder, samt at genbruge spildevand igennem forsyning med teknisk vand.

Loven har ikke til formål at regulere miljøreglerne for teknisk vand-selskaber, som fortsat vil blive reguleret igennem vand- og miljølovgivningen.

### *Til § 2*

Der findes ikke gældende regler om lovforslagets begreber, da lovforslaget indeholder regler til en ny hovedlov om et nyt lovområde.

Det følger af vandsektorlovens § 2, stk. 1, at vandsektorloven omfatter de vandselskaber, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme, og som falder ind under en af tre kategorier. Den første kategori, jf. § 2, stk. 1, nr. 1, omfatter vandselskaber, som helt eller delvis, direkte eller indirekte er eller efter den 1. januar 2010 har været ejet af en kommune. Den anden kategori omfatter vandselskaber, som ikke er omfattet af nr. 1, og som

## UDKAST

i 2 på hinanden følgende år har haft en årlig debiteret vandmængde på mindst 800.000 m<sup>3</sup>, jf. § 2, stk. 1, nr. 2. Den tredje kategori omfatter vandselskaber, som ikke er omfattet af nr. 1 eller 2, og som i 2 på hinanden følgende år har haft en årlig debiteret vandmængde på mindst 200.000 m<sup>3</sup>, jf. § 2, stk. 1, nr. 3.

Vandsektorlovens § 2, stk. 8, indeholder en liste over hvordan en række begreber skal forstås i vandsektorloven. Det følger bl.a. af vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 1, at et vandselskab er defineret som »et selskab, herunder et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i den kommunale styrelseslov, en selvejende institution, en forening el.lign., der udøver vand- eller spildevandsforsyningsaktiviteter mod betaling«. Efter vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 2, er forsyningsart defineret som »vandforsyning eller spildevandsforsyning«. Efter vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 3, er vandforsyningsaktivitet defineret som »indvinding, behandling, transport eller levering af drikkevand mod betaling«. Efter vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 4, er spildevandsforsyningsaktivitet defineret som »transport, behandling eller afledning af spildevand mod betaling«.

Der findes ikke definitioner omkring forsyningsaktiviteter med teknisk vand i gældende ret.

Det foreslås at indsætte i den foreslåede § 2 en række definitioner for hvordan forskellige begreber skal forstås i lov om forsyning med teknisk vand. Dette har til formål at afgrænse denne lov til at finde anvendelse for teknisk vandselskaber og kommuner, som udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Formålet med bestemmelsen er, at fastsætte definitioner, som kan adskille reguleringen af forsyningsaktiviteter med teknisk vand fra den økonomiske regulering af vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter.

Det foreslås med bestemmelsen i § 2, *stk. 1, nr. 1*, at forsyningsaktivitet med teknisk vand vil skulle defineres som indvinding, behandling, transport eller levering af vand, der udelukkende foretages med henblik på anden anvendelse end drikkevand, jf. § 3, stk. 1, nr. 3, i lov om vandforsyning m.v., og som sker med henblik på levering af vandet til en eller flere aftagere efter aftale.



## UDKAST

Definitionen af »forsyningsaktivitet med teknisk vand« har til formål at afgrænse de forsyningsaktiviteter, der ikke skal omfattes af vandsektorloven, herunder den økonomiske regulering. Definitionen har endvidere til formål, at afgrænse kommunernes udøvelse i selvstændige selskaber i at udføre andre aktiviteter end forsyningsaktivitet med teknisk vand, jf. lovforslagets § 4 og § 6, stk. 3.

Bestemmelsen har alene til formål at definere aktiviteten at forsyne med teknisk vand og er ikke i sig selv afgørende for om et selskab falder under reguleringen for teknisk vand eller anden regulering. Bestemmelsen skal læses i sammenhæng med § 2, stk. 1, nr. 2, som definerer et »teknisk vand-selskab« og den foreslåede tilføjelse af vandforsyningslovens § 3, stk. 1, nr. 4, jf. lovforslagets § 16, stk. 1.

Forslaget indebærer ikke, at selve begrebet »teknisk vand« defineres eller afgrænses. Dette skyldes, at en definition eller afgræsning af selve begrebet kan vise sig uholdbar på længere sigt og i forhold til anden regulering, navnlig på miljøområdet. På den baggrund vurderes det mere hensigtsmæssigt at definere, hvad der forstås ved »forsyningsaktivitet med teknisk vand«.

Teknisk vand vil kunne omfatte alle former for vand, som ikke anvendes som drikkevand. Det vil f.eks. kunne være ultrarent vand eller vand, som er rensat fra rensat spildevand, indvinding fra afsaltet havvand, forurenede grundvand, terrænnært grundvand, osv. Listen er ikke udtømmende.

Ved »udelukkende« skal forstås at hensigten med at levere vand, der ikke skal anvendes som drikkevand, skal være til stede i alle dele af produktionskæden for teknisk vand. Hvis en del af produktionskæden, f.eks. indvindingen og transport, foregår samlet for vandforsyning og forsyning med teknisk vand, vil forsyningsaktiviteten ikke blive omfattet af definitionen.

Vandet vil udelukkende skulle leveres med henblik på anden anvendelse end drikkevand, hvilket betyder, at vandet ikke må leveres med det formål, at det vil blive anvendt som drikkevand. Det er ikke op til den, der udøver forsyningsaktiviteten med teknisk vand, at afgøre eller kontrollere, at vandet anvendes til andre formål end drikkevand.

Formålet er at afkoble afgrænsningen af teknisk vand fra drikkevandskvalitetskrav. Derfor vil reguleringen omfatte forsyning med vand, der ikke skal anvendes som drikkevand, uanset hvilken kvalitet vandet har. Det vil være

## UDKAST

den tiltænkte anvendelse, når vandet forlader vandforsyningen, som er afgørende for, om der er tale om levering med henblik på anvendelse som drikkevand og ikke den tiltænkte anvendelse ved den enkelte forbruger. Aftagere af teknisk vand må ikke bruge dette som drikkevand, da det vil være i strid med reglerne i drikkevandsbekendtgørelsen.

Der ligger i den foreslåede bestemmelse ikke er krav om at bestemte produktionstyper vil kunne udelukkes fra at modtage teknisk vand, da dette reguleres i vandforsyningslovgivningen.

Ved »som sker med henblik på levering af vandet til en eller flere aftagere efter aftale« skal forstås, at det producerede vand skal leveres til en eller flere aftagere om at modtage vandet. Dette skal foregå efter aftale, men kan både være med eller uden betaling for vandet.

Med bestemmelsen vil forsyningsaktivitet med teknisk vand ikke omfatte, at et vandselskab modtager spildevand eller restprodukt fra forsyning med teknisk vand. Dette vil betyde, at hvis et vandselskab modtager spildevand eller restprodukt fra forsyning med teknisk vand, vil vandselskabet ikke udøve forsyningsaktivitet med teknisk vand.

Der foreslås ikke ændringer af reglerne for tilslutning til et spildevandsforsyningselskab. Et teknisk vand-selskab vil således kunne tilsluttes et spildevandsselskab efter de gældende regler.

Bestemmelsen er endvidere ikke til hinder for at vandselskaber, som er omfattet af vandsektorloven, kan sælge og internt anvende egne ressourcer, herunder spildevand, efter de eksisterende regler, uden at vandselskabet udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås med bestemmelsen i § 2, stk. 1, nr. 2, at et teknisk vand-selskab vil blive defineret som en fysisk eller juridisk person, der udøver eller har til formål at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en fysisk eller juridisk person, som udøver eller har til formål at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, jf. den foreslåede definition i § 2, stk. 1, nr. 1, vil være omfattet af

## UDKAST

begrebet for et teknisk vand-selskab og dermed bestemmelserne i loven, som omfatter teknisk vand-selskaber, f.eks. lovforslagets § 3.

Bestemmelsen indeholder ikke et krav om forsyning af mindst 10 ejendomme. Et sådant krav findes i dag i vandsektorlovens § 2, stk. 1, som omfatter vandselskaber, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst ti ejendomme og som falder ind under en af lovens tre kategorier, samt vandforsyningslovens § 3, stk. 3, som omfatter den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver. Bestemmelsen indeholder ikke en tilsvarende afgrænsning for teknisk vand-selskaber, da alle forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle omfattes af samme regulering uanset antallet af aftagere.

Om et selskab, som endnu ikke udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand, har til formål at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand, kan eventuelt fremgå af aftaler omkring selskabets etablering, samt indvindings- eller udledningstilladelser. Det påhviler dog en konkret vurdering af selskabets faktiske forhold.

Det foreslås med bestemmelsen i § 2, stk. 1, *nr. 3*, at et kommunalt teknisk vand-selskab vil blive defineret som et teknisk vand-selskab, som helt eller delvist og direkte eller indirekte er ejet af en eller flere kommuner eller kommunale virksomheder.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at et teknisk vand-selskab, jf. den foreslåede definition i § 2, stk. 1, *nr. 2*, som helt eller delvist og direkte eller indirekte er ejet af en eller flere kommuner eller kommunale virksomheder, vil være omfattet af begrebet og dermed de bestemmelser i loven, som omfatter kommunale teknisk vand-selskaber.

Definitionen omfatter alle teknisk vand-selskaber, hvor kommunen er en del af ejerkredsen, uanset hvor stor en kommunens ejerandel er i teknisk vand-selskabet. Definitionen omfatter både teknisk vand-selskaber, som er ejet direkte af kommunen eller indirekte af selskaber, som er kommunalejet, f.eks. holdingselskaber.

*Til § 3*

## UDKAST

Vandforsyningsloven indeholder en række regler om forholdet mellem vandforsyninger og forbrugere. Dette omfatter bl.a. regler om regulativer, takstfastsættelse, forsyningspligt, og forbrugeroplysninger. Disse regler fremgår særligt af vandforsyningslovens kapitel 9, samt regler udstedt i medfør af vandforsyningsloven.

Spildevandsbetalingsloven indeholder ligeledes en række regler om forholdet mellem vandforsyninger og forbrugere, herunder regler om betalingsvedtægter og takstfastsættelse.

Vandselskabernes regulativer og betalingsvedtægter fastlægger de nærmere betingelser for forholdet mellem vandselskabet og tilsluttede forbrugere.

Det fremgår af vandforsyningslovens § 55 a, stk. 1, at almene vandforsyninger skal udarbejde et regulativ om bl.a. retten til forsyning samt andre betingelser vedrørende forholdet mellem den almene vandforsyning og forbrugere. Tilsvarende fremgår det af spildevandsbetalingslovens § 3 b, stk. 1, at spildevandsforsyningsselskaber skal udarbejde en betalingsvedtægt. Regulativet og betalingsvedtægten skal herefter godkendes af kommunalbestyrelsen, jf. vandforsyningslovens § 55 a, stk. 2, samt spildevandsbetalingslovens § 3 b, stk. 2.

Det fremgår endvidere af vandforsyningslovens § 53, stk. 1, at en almen vandforsyning skal fastsætte anlægs- og driftsbidrag. Tilsvarende fremgår det af spildevandsbetalingslovens § 3, stk. 1 og 2, at et spildevandsforsyningsselskab skal fastsætte størrelser på kubikmetertakster og faste bidrag. De fastsætte takster og bidrag skal herefter godkendes af kommunalbestyrelsen, jf. vandforsyningslovens § 54, samt spildevandsbetalingslovens § 3 a.

Bestemmelserne har til formål at beskytte vandforbrugere, som forsynes fra monopoler.

Det foreslås i § 3, at teknisk vand-selskaber aftaler vilkårene for forsyningsaktivitet med teknisk vand med de enkelte aftagere.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at teknisk vand-selskaber får frie rammer til at aftale vilkårene for forsyningsaktivitet med teknisk vand med de enkelte aftagere. Dette sker som følge af at teknisk vand-selskaber ikke længere vil være monopolvirksomheder, og derfor vil de ikke længere skulle omfattes af monopolreguleringen for vandselskaberne, jf. afsnit 2.1.

## UDKAST

Formålet med bestemmelsen er at fastsætte, at teknisk vand-selskaber ikke længere vil være omfattet af reglerne om bl.a. forsyningspligt, leveringsbetingelser, samt takstfastsættelse- og godkendelse. Teknisk vand-selskaber vil i stedet få frie rammer til at vælge deres aftagere og aftale vilkår med disse. Bestemmelsen om fastsættelse af vilkår vil bl.a. omfatte, at pris for levering af teknisk vand vil skulle aftales mellem teknisk vand-selskabet og de enkelte aftagere.

Bestemmelsen fastlægger ikke krav til teknisk vand-selskabers aftaleindgåelse med deres aftagere, kunder eller lignende. Teknisk vand-selskaber vil skulle operere på markedsvilkår, hvilket kræver, at de agerer i overensstemmelse med øvrigt gældende lovgivning, herunder almindelig aftale-, forbruger- og konkurrenceret.

Eftersom teknisk vand-selskaber skal udskilles af vandselskaber, vil det tekniske vand-selskab blive en almindelige part for et vandselskab, som er omfattet af vandsektorloven. Derfor vil et teknisk vand-selskab, som ønsker at indgå aftaler med vandselskaber, som er omfattet af vandsektorloven, skulle overholde vandsektorlovens krav om at aftaler, der indgås af vandselskaber, skal indgås på markedsvilkår, jf. vandsektorlovens § 19, stk. 4.

Bestemmelsen omfatter både kommunale og private teknisk vand-selskaber.

For så vidt angår statsstøttere reglerne henvises der til afsnit 8. om forholdet til EU-retten.

### *Til § 4*

Forsyningsaktiviteter med teknisk vand betragtes efter gældende ret som sidestillet med vandforsyningsaktivitet, som er en del af et vandselskabs hovedvirksomhed. Forsyningsaktiviteter med teknisk vand kan derfor indregnes som en nødvendig udgift for vandselskaberne i forbindelse med vandforsyning.

Der henvises til afsnit 2.1.1. om gældende ret i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås med bestemmelsen i § 2b, stk. 1, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke må udøves i et vandselskab omfattet af vandsektorlovens

## UDKAST

§ 2, stk. 1 eller 5, eller et selskab, som er helt eller delvist og direkte eller indirekte ejet af et vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5.

Med den foreslåede bestemmelse, vil der et vandselskab ikke længere kunne udføre eller takstfinansiere forsyningsaktiviteter med teknisk vand i vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5, eller et selskab. Bestemmelsen medfører også at forsyningsaktiviteter med teknisk vand ikke længere kan udføres i selskaber, som er helt eller delvist og direkte eller indirekte ejet af et vandselskab omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5.

Dermed bliver det klart, at vandselskaber omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1 eller 5, ikke kan udføre forsyningsaktiviteter med teknisk vand, eller direkte eller indirekte eje eller være medejer af et teknisk vand-selskab.

Desuden er det hensigten, at det præciseres i § 1, stk. 2, i bekendtgørelse om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed, at vandselskabets aktiviteter vedrørende salg af vandselskabets rest-, overskuds- eller biprodukter og udnyttelse eller salg af energi, der hidrører fra vandselskabets hovedvirksomhed, ikke omfatter forsyningsaktiviteter med teknisk vand.

### *Til § 5*

Det følger af kommunalfuldmagtsreglerne at en kommune kan varetage forsyningsvirksomhed, dvs. forsyning af borgere og virksomheder med vand, elektricitet, varme og gas, idet det er et af kommunalfuldmagtens traditionelle opgaveområder. Denne adgang til at deltage i forsyningsvirksomhed er en undtagelse til udgangspunktet om, at kommuner som udgangspunkt ikke uden lovhjemmel må drive handel, håndværk, industri eller finansiel virksomhed. Adgangen til at drive forsyningsvirksomhed blev dog reguleret i de forskellige sektorlove, herunder elforsyningsloven, varmforsyningsloven, vandsektorloven og gasforsyningsloven. Kommunernes adgang til at deltage i forsyningsvirksomhed hviler derfor nu på den skrevne lovgivning, men kan fortsat hvile på kommunalfuldmagtsreglerne i det omfang, den skrevne lovgivning ikke har erstattet kommunalfuldmagtsreglerne.

## UDKAST

Forsyning med teknisk vand er erhvervsvirksomhed, som en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne ikke kan varetage uden særskilt hjemmel. Kommuner varetager i dag forsyning med teknisk vand igennem vandforsyningsaktivitet, da der er hjemmel hertil.

Det følger af vandsektorlovens § 18, stk. 1, at vandselskaber kun kan deltage i anden virksomhed, når denne har nær tilknytning til forsyningsvirksomheden, og når den udøves på kommercielle vilkår i et selvstændigt selskab med begrænset ansvar. Den tilknyttede virksomhed kan have andre ejerskabsforhold end vandselskabet. Bestemmelsen gælder både kommunalt og privat ejede vandselskaber.

Der er således hjemmel i de gældende regler til, at kommuner vil kunne deltage i forsyning med teknisk vand, uden begrænsninger i forhold til drift og etablering af vandselskaber, foruden de krav der følger i øvrigt af vandsektorloven.

Der henvises endvidere til afsnit 2.1.1. om gældende ret i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås at indsætte et kapitel 3 i lov om forsyning med teknisk vand om organisering af kommunale teknisk vand-selskaber.

Det foreslås i § 3, *stk. 1*, at en kommune alene eller sammen med andre aktører kan eje og drive teknisk vand-selskaber inden for egen kommunegrænse, jf. dog *stk. 2* og *3*.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at fastsætte regler for, hvor og hvornår en kommune kan udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand i et teknisk vand-selskab. Kommuner vil således med den foreslåede bestemmelse få hjemmel til at eje og drive teknisk vand-selskaber.

Ved teknisk vand-selskab forstås et selskab, som defineret i den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 1*, nr. 2, hvorefter et teknisk vand-selskab er et selskab, der udelukkende udøver forsyningsaktiviteter med teknisk vand. Forsyningsaktivitet med teknisk vand er defineret i den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 1*, nr. 1, som indvinding, behandling, transport eller levering af vand, der udelukkende forsynes med henblik på anden anvendelse end drikkevand, og som sker efter aftale med en eller flere aftagere. Dette omfatter

## UDKAST

ikke, at et vandselskab modtager spildevand eller restprodukt fra forsyning med teknisk vand.

Den foreslåede bestemmelse indeholder en betingelse om geografisk afgrænsning for kommuners udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand inden for egen kommunegrænse.

Med den foreslåede bestemmelse, vil en kommune som udgangspunkt alene kunne udføre forsyningsaktiviteter med teknisk vand inden for kommunens egen grænser. Det betyder, at kommunens teknisk vand-selskab vil skulle være placeret i kommunen, og kommunen vil endvidere alene kunne varetage kommunale forsyningsaktiviteter med teknisk vand i virksomheder, som er placeret inden for kommunens grænser.

Bestemmelsen vil give en kommune hjemmel til at eje og drive teknisk vand-selskaber enten alene eller sammen med andre aktører.

Hvis en eller flere kommuner indgår i et samarbejde med andre aktører, vil de forudsætninger, som gælder for kommunerne fortsat finde anvendelse uanset kommunens ejerandel af et fælles teknisk vand-selskab. Dette betyder, at hvor et hovedsageligt privatejet teknisk vand-selskab, hvor en kommune ejer en del af selskabet, vil hele selskabet skulle anses som et kommunalt teknisk vand-selskab og dermed omfattet af de foreslåede regler i lovens kapitel 3.

Hensigten med bestemmelsen er således, at sikre hjemmel til at kommuner kan eje og drive teknisk vand-selskaber inden for egen kommunegrænse.

Det er endvidere hensigten, at den geografiske afgrænsning for udøvelse af kommunal udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand imødekommer de almindelige kommunalretlige principper for kommuners ageren på kommercielle markeder, hvorefter kommunens foranstaltninger skal komme det kommunale fællesskab til gode.

Formålet med bestemmelsen er at sikre at kommunerne får mulighed for at udnytte allerede opnået viden og kompetencer fra eksisterende kommunalt ejede forsyningskoncerner og opnå synergier i både vandforbrug og -forsyning.



## UDKAST

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås i § 3, *stk. 2*, at en kommune sammen med andre kommuner, i eventuelt fællesskab med andre aktører, kan eje og drive teknisk vand-selskaber i de pågældende kommuner, hvis

- 1) kommunerne er geografisk tilstødende eller
- 2) kommunerne helt eller delvist ejer et vandselskab, som er ejet i fællesskab eller er i samme koncern som et vandselskab, der er ejet af de pågældende kommuner.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at fastsætte en hjemmel til at kommuner kan eje og drive teknisk vand-selskaber i andre kommuner, samt at opstille betingelser for denne mulighed.

Bestemmelsen vil medføre, at en kommune under visse omstændigheder kan udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand på tværs af egen kommunegrænse.

Den foreslåede bestemmelse indeholder to muligheder for at en kommune må eje og drive teknisk vand-selskaber i andre kommuner.

Efter stk. 2, nr. 1, vil kommuner kunne eje og drive teknisk vand-selskaber i andre kommuner, hvis kommunerne er geografisk tilstødende. Hensynet bag denne mulighed er, at der kan være synergifordele af at eje og drive teknisk vand-selskaber på tværs af geografisk tilstødende kommuner.

Efter stk. 2, nr. 2, vil kommuner kunne eje og drive teknisk vand-selskaber i andre kommuner, hvis de pågældende kommuner helt eller delvist ejer et vandselskab, som er ejet i fællesskab. Hensynet bag denne mulighed er at kommuner allerede i dag driver vandselskaber sammen med andre kommuner, og at det derfor bør være muligt for samme kommuner, at drive teknisk vand-selskaber sammen.

Betingelserne er ikke kumulative, men begge betingelser kræver at kommunerne ejer og driver det teknisk vand-selskab sammen med de pågældende andre kommuner. Andre aktører, herunder private virksomheder, vil også kunne indgå i et sådanne fællesskab, men ikke som erstatning for en anden kommunernes deltagelse.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse i stk. 2, nr. 2, vil medføre, at en kommune, der helt eller delvist ejer et vandselskab, i henhold til vandsektorlovens kapitel 1 a, frit vil kunne etablere et teknisk vand-selskab inden for egen kommunegrænse, såfremt kravene i henhold til den foreslåede § 2, stk. 1, er opfyldt.

En kommune, der helt eller delvist ejer et vandselskab, vil således kunne eje og drive et teknisk vand-selskab i de kommuner, hvor det pågældende vandselskab har aktiviteter. Med helt ejerskab af et vandselskab menes de tilfælde, hvor kommunen ejer et vandselskab 100 pct. Vandselskabet kan være placeret enten i eller uden for kommunens egen kommunegrænse.

Ved delvist ejerskab af et vandselskab forstås de tilfælde, hvor kommunen ejer et vandselskab sammen med en eller flere andre kommuner.

Hvor kommuner indgår i et samarbejde med andre kommuner og eksempelvis opretter et fælles teknisk vand-selskab, vil disse kommuner også kunne deltage i forsyningsaktiviteter med teknisk vand uden for sin egen kommunegrænse, men fortsat inden for kommunegrænserne i de kommuner, som der er indgået et samarbejde med.

Det vil ikke være en forudsætning for et samarbejde mellem kommunerne, at de indgår i et fællesskab efter § 60 i lov om kommunernes styrelse, men hvor dette vil være tilfældet, vil reglerne herom i lov om kommunernes styrelser fortsat finde anvendelse, herunder godkendelse hos Ankestyrelsen.

Hvis en eller flere kommuner indgår i et samarbejde med andre aktører, herunder private virksomheder, vil de forudsætninger, som gælder for kommunerne fortsat finde anvendelse uanset kommunens ejerandel af et fælles teknisk vand-selskab.

En kommune vil ikke kunne eje og drive et teknisk vand-selskab alene eller uden samarbejde i en anden kommune, jf. dog den foreslåede undtagelse i stk. 3.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås i § 3, *stk.* 2, at en kommune alene eller sammen med andre kommuner eller andre aktører i særlige tilfælde kan forsyne teknisk vand i

## UDKAST

andre kommuner end stk. 2, hvis forsyningen med teknisk vand foregår i naturlig forlængelse af teknisk vand-selskabet.

Formålet med bestemmelsen er, at fastsætte en undtagelse til betingelserne i de foreslåede stk. 1 og 2, hvorefter kommune i særlige tilfælde kan forsyne med teknisk vand i umiddelbar forlængelse på tværs af kommunegrænser.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en kommune i særlige tilfælde vil kunne forsyne teknisk vand andre på tværs af kommunegrænser, såfremt forsyningen foregår i umiddelbar forlængelse af den eksisterende forsyning med teknisk vand.

Forsyningen kan ske af en kommune alene eller sammen med andre kommuner eller andre aktører, jf. stk. 1 og 2.

Forsyning med teknisk vand efter stk. 3, vil skulle ske med samtykke fra den pågældende kommune, men det er ikke et krav om et egentligt samarbejde.

Bestemmelsen vil skulle anvendes i særlige tilfælde, hvor der i den pågældende kommune er et konkret behov for teknisk vand, men hvor den pågældende kommune ikke ønsker eller har mulighed for at eje eller drive et kommunalt teknisk vand-selskab.

Forsyning med vand og teknisk vand over længere afstande er oftest forbundet med store økonomiske omkostninger, hvorfor det ikke er hensigten at kommunerne vil skulle kunne anvende bestemmelsen til at forsyne teknisk vand over store afstande eller på tværs af mange kommuner. Forsyning med teknisk vand efter stk. 3 vil således skulle forgå på en økonomisk hensigtsmæssigt vis, således at bestemmelsen ikke kan anvendes til at omgå betingelserne, som er fastsat i stk. 1 og 2.

### *Til § 6*

Den danske vandsektor består af naturlige monopoler. Det betyder, at vandselskaber ikke er udsat for konkurrence, og vandsektoren er derfor omfattet af en økonomisk regulering med henblik på bl.a. at sikre effektivitet og så lave priser som muligt under hensyn til forsyningssikkerheden, klimaet og naturen.

## UDKAST

Vandsektorloven sætter de overordnede rammer for større vand- og spildevandsforsyninger, som bidrager til, at selskabernes opgaver løses på en effektiv måde, samtidig med at miljø-, klima- og forbrugerbeskyttelsesmæssige hensyn tilgodeses. Dette fremgår bl.a. af vandsektorlovens formålsbestemmelse i § 1.

For at sikre samfundets generelle adgang til drikkevand og håndtering af spildevand, er selskaberne som udgangspunkt forpligtede til at forsyne alle forbrugere i deres område, og forbrugerne er forpligtede til at være tilsluttet forsyningsnettet. Forbrugerne kan ikke skifte leverandør uden at flytte til et andet forsyningsområde. Derfor har reguleringen i vandsektorloven blandt andet til formål at bidrage til, at forbrugerne ikke betaler unødigt høje vandpriser, hvorfor der bl.a. stilles krav til effektiv drift og investeringer.

Et vandselskab er ifølge vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 1, et selskab, der udøver vand- eller spildevandsforsyningsaktiviteter mod betaling.

Vandforsyningsaktivitet er ifølge vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 3, defineret som »indvinding, behandling, transport eller levering af drikkevand mod betaling«, og spildevandsforsyningsaktivitet er ifølge vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 4, defineret som »transport, behandling eller afledning af spildevand mod betaling«.

Vandsektorloven er afgrænset til visse vandselskaber. Det følger af vandsektorlovens § 2, stk. 1, at vandsektorloven omfatter de vandselskaber, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst ti ejendomme, og som falder ind under en af tre kategorier. Den første kategori, jf. § 2, stk. 1, nr. 1, omfatter vandselskaber, som helt eller delvis, direkte eller indirekte er eller efter den 1. januar 2010 har været ejet af en kommune. Den anden kategori omfatter vandselskaber, som ikke er omfattet af nr. 1, og som i 2 på hinanden følgende år har haft en årlig debiteret vandmængde på mindst 800.000 m<sup>3</sup>, jf. § 2, stk. 1, nr. 2. Den tredje kategori omfatter vandselskaber, som ikke er omfattet af nr. 1 eller 2, og som i 2 på hinanden følgende år har haft en årlig debiteret vandmængde på mindst 200.000 m<sup>3</sup>, jf. § 2, stk. 1, nr. 3.

Når et vandselskab er omfattet af vandsektorloven vil selskabet blive underlagt af en række regelsæt. Dette omfatter f.eks. indtægtsrammer, hvorefter et vandselskabs samlede årlige indtægter ikke må overstige den indtægtsramme, der er tildelt selskabet. Indtægtsrammen justeres løbende og kan

## UDKAST

bl.a. øges via tillæg, hvis selskabet får nye opgaver. Indtægtsrammen er bl.a. baseret på standard afskrivningstider for anlæg.

Vandselskaber vil også blive underlagt et løbende effektiviseringskrav for at simulere et konkurrencepres, hvilket betyder, at deres indtægtsramme reduceres lidt hvert år.

Vandsektorloven indeholder endvidere regler om, at vandselskaber er omfattet af det økonomisk tilsyn for vandsektoren, Vandsektortilsynet. Vandsektortilsynet er en del af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen under Erhvervsministeriet og fører tilsyn med vandselskaberne, samt træffer bl.a. afgørelser om tillæg og de årlige indtægtsrammer for alle selskaber under vandsektorloven.

Vandselskaber er ud over vandsektorloven bl.a. omfattet af regler om takster m.v. i lov om vandforsyning m.v. (for drikkevandsforsyning) og lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. (for spildevandsforsyning). Det følger bl.a. heraf, at vandselskaber er underlagt et hvile i sig selv-princip, hvorefter alene udgifter, der er nødvendige i forhold til selskabets almindelige forsyningsaktiviteter, kan indregnes i taksterne. Hvile i sig selv-princippet er lovfæstet i spildevandsbetalingslovens § 1, særlig § 1, stk. 4, samt vandforsyningslovens § 52 a. Hvile i sig selv-princippet betyder konkret, at der hos de tilsluttede forbrugere kun kan opkræves bidrag og takster til dækning af de nødvendige udgifter, der direkte er relateret til de almindelige forsyningsaktiviteter, og at der over en årrække skal være balance mellem vandselskabets indtægter og udgifter. Hvile i sig selv-princippet indebærer således, at der ikke kan udtages overskud fra et vandselskab. Derudover er vandselskaber under spildevandsbetalingsloven og vandforsyningsloven omfattet af en række regler om takstfastsættelse. Det indebærer, at der er regler for f.eks. fastsættelsen af bidrag for nye tilslutninger til vandselskabets net, inddelingen i betalingen for løbende forbrug i et fast årligt og et variabelt kubikmeterbidrag, og at vandselskabets takster skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Vandselskaber, som omfatter almene vandforsyninger, der forsyner eller har til formål at forsyne 10 ejendomme eller flere og spildevandsforsyningsselskaber, er altid omfattet af hvile i sig selv-princippet, men kun vandselskaber, som er omfattet af afgrænsningen i vandsektorlovens § 2, stk. 1, er omfattet af vandsektorloven.

## UDKAST

Kendelse afsagt af Konkurrenceankenævnet den 23. april 2013 i sag nr. 2010-0023391, vedrørte et selskab, som leverede vand ubehandlet og behandlet (renset) vand til et begrænset antal industrielle kunder med et højt vandforbrug. Konkurrenceankenævnet i denne kendelse, at ordlyden af vandsektorlovens § 2, stk. 1, sammenholdt med bestemmelsens forarbejder måttes forstås således, at selskabet ikke skal vurderes isoleret i forhold til, om selskabet er omfattet af prisloftsreguleringen, men at selskabet i stedet måtte vurderes i forhold til den koncern, det indgår i. Henset hertil og til at der på koncernniveau samlet forsynes mere end 10 ejendomme, fandt Konkurrenceankenævnet, at selskabet er omfattet af vandsektorlovens regler, herunder prisloftsreguleringen.

Forsyning med teknisk vand er således sidestillet med vandforsyningsaktivitet. Udgifter forbundet med forsyning med teknisk vand vil ud fra den gældende forståelse af nævnsafgørelsen således kunne betegnes som en nødvendig udgift i forbindelse med vand- og spildevandsaktiviteter, og vil derfor kunne indregnes i vandtaksterne.

Derudover følger det af kommunalfuldmagtsreglerne at en kommune kan varetage forsyningsvirksomhed, dvs. forsyning af borgere og virksomheder med vand, elektricitet, varme og gas, idet det er et af kommunalfuldmagtens traditionelle opgaveområder. Denne adgang til at deltage i forsyningsvirksomhed er en undtagelse til udgangspunktet om, at kommuner som udgangspunkt ikke uden lovhjemmel må drive handel, håndværk, industri eller finansiel virksomhed. Adgangen til at drive forsyningsvirksomhed blev dog reguleret i de forskellige sektorlove, herunder elforsyningsloven, varmforsyningsloven, vandsektorloven og gasforsyningsloven. Kommunernes adgang til at deltage i forsyningsvirksomhed hviler derfor nu på den skrevne lovgivning, men kan fortsat hvile på kommunalfuldmagtsreglerne i det omfang, den skrevne lovgivning ikke har erstattet kommunalfuldmagtsreglerne.

Forsyning med teknisk vand er erhvervsvirksomhed, som en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne ikke kan varetage uden særskilt hjemmel. Kommuner varetager i dag forsyning med teknisk igennem vandforsyningsaktivitet, da der er hjemmel hertil.

Det følger af vandsektorlovens § 18, stk. 1, at vandselskaber kun kan deltage i anden virksomhed, når denne har nær tilknytning til forsyningsvirksomheden, og når den udøves på kommercielle vilkår i et selvstændigt selskab med

## UDKAST

begrænset ansvar. Den tilknyttede virksomhed kan have andre ejerskabsforhold end vandselskabet. Bestemmelsen gælder både kommunalt og privat ejede vandselskaber.

Der er således hjemmel i de gældende regler til, at kommuner vil kunne deltage i forsyning med teknisk vand, uden begrænsninger i forhold til drift og etablering af vandselskaber, foruden de krav der følger i øvrigt af vandsektorloven.

Der henvises endvidere til afsnit 2.1.. om gældende ret i lovforslagets almindelige bemærkninger, samt til den foreslåede § 2a.

Det foreslås at indsætte en § 4, *stk. 1*, i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter en kommunes etablering, overtagelse og drift af teknisk vandselskaber, jf. § 3 skal ske på kommercielle vilkår, hvor kommunen er kapitalejer i et kapitalselskab.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommunale forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle udøves på kommercielle vilkår, hvor kommunen er kapitalejer i et kapitalselskab.

Det vil således for det første være en forudsætning for kommunale forsyningsaktiviteter med teknisk vand, at det sker på kommercielle vilkår. Det vil sige, at kommunens forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle drives som ethvert andet privatejet selskab, og kommunen vil kunne optjene et overskud i selskabet. Kommuner vil dog, hvis de modtager uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i et teknisk vandselskab, skulle registrere disse med henblik på reducere af kommunens statstilskud, jf. den foreslåede bestemmelse i § 8a.

Det vil endvidere være en forudsætning, at kommunens forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil ske som kapitalejer i et kapitalselskab, og etableringen og driften m.v. af det kommunale teknisk vandselskab vil være omfattet af reglerne i selskabsloven. Det følger således af selskabslovens § 5, nr. 18, at et kapitalselskab vil kunne være et anpartsselskab eller et aktieselskab, herunder et partnerselskab. Det følger videre af selskabslovens § 5, nr. 16, at en kapitalejer vil være enhver ejer af en eller flere kapitalandele, og at kapitalandele, jf. lovens § 5, nr. 15, vil være en aktie eller anpart.

## UDKAST

Selskabslovens § 4, stk. 2, indeholder endvidere regler om minimumselskabskapital, således at aktieselskaber skal have en selskabskapital svarende til mindst 400.000 kr., og anpartsselskaber skal have en selskabskapital svarende til mindst 40.000 kr. På den måde vil kommunens risiko blive begrænset til det, som kommunen har indskudt af midler i selskabet.

Det betyder, at kommunen alene vil kunne hæfte med sit indskud i selskabet. Hvor der måtte blive etableret et partnerselskab (P/S) til varetagelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand, vil kommunen således kun kunne optræde som kommanditist og ikke som komplementar, jf. § 2, stk. 2, i lov om visse erhvervsdrivende virksomheder, medmindre komplementaren er et kapital-selskab, hvor kommunen er kapitalejer.

Det vil ikke være en forudsætning, at kommunen f.eks. selv opretter et kapital-selskab. Kommunen vil også kunne indtræde i et eksisterende aktieselskab ved at erhverve aktier heri. Det kan f.eks. ske gennem et kommunalt holdingselskab.

Kommunen vil skulle modtage en normal forrentning af en eventuel indskudskapital.

Kommunens deltagelse i forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle ske på kommercielle vilkår. Det betyder, at kommunale teknisk vand-selskaber vil kunne deltage i forsyningsaktiviteter med teknisk vand på markedsvilkår og vil skulle konkurrere mod andre teknisk vand-selskaber, herunder privatejede virksomheder.

[bemærkninger til stk. 1a]

Det foreslås at indsætte en § 4, *stk.* 2, i lov om forsyning med teknisk vand, hvorefter der ikke må udøves andre aktiviteter end forsyning med teknisk vand i kommunale teknisk vand-selskaber.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand holdes økonomisk adskilt fra andre forsyningsaktiviteter, såsom vand- og spildevandsforsyning. Aftaler om levering af ydelser fra vandselskabet til teknisk vand-selskabet skal ske på kommercielle vilkår, jf. den foreslåede bestemmelse i § 2a.



## UDKAST

Der henvises i øvrigt til den foreslåede § 2b om forsyningsselskabers forhold til teknisk vand-selskaber.

Formålet med bestemmelserne i § 4, stk. 1 og 2, er at begrænse den økonomisk risiko for kommunens borgere ved, at kommuners udøvelse af forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil skulle ske selvstændige selskaber med begrænset ansvar. Kommunen vil som kapitalejer således kun kunne hæfte med deres indskud. Derudover bliver den økonomiske risiko begrænset ved at fastsætte et krav om, at der ikke drives andre aktiviteter end forsyning med teknisk vand i teknisk vand-selskaber.

I medfør af vandsektorlovens § 19, stk. 2, kan servicefunktioner for vand-selskaber varetages i et selvstændigt serviceselskab i koncernen. Efter bestemmelsen er vandsektorlovens § 19, stk. 1, og § 3 i lov om kommunal fjernkøling ikke til hinder for, at servicefunktioner varetages i et selvstændigt selskab, som også varetager servicefunktioner i forhold til opgaver forbundet med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse samt opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om gasforsyning.

Ved servicefunktioner forstås anvendelse af fælles tegnestue, projekteringsafdeling, maskinpark, it-systemer, driftspersonale, biler, opkrævningsfunktioner og andre administrative funktioner og lignende, herunder de administrationsbygninger som er nødvendige for at udøve serviceaktiviteter.

Vandsektorlovens § 19, stk. 2, gør det således muligt at udnytte synergiefekter ved at placere f.eks. administrativt personale i et selvstændigt selskab, som betjener koncernforbundne forsyningsselskaber.

Det fremgår af vandsektorlovens § 19, stk. 3, at det servicerende selskab skal holde de enkelte vandselskaber og aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning i det enkelte vandselskab regnskabsmæssigt adskilt. Bestemmelsen indebærer bl.a., at serviceaktiviteter i forbindelse med vand- eller spildevandsforsyning skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra andre typer forsyningsvirksomhed.

Det er i dag ikke regler om, at visse krav om selskabsmæssig adskillelse af forskellige forsyningsaktiviteter ikke er til hinder for, at servicefunktioner for aktiviteterne kan varetages i et selvstændigt selskab for så vidt angår virksomheder, som ikke er i koncern med et vandselskab.

## UDKAST

Med bestemmelsen § 4, *stk. 3*, foreslås det, at bestemmelsen i den foreslåede *stk. 2* og § 3, *stk. 1*, i lov om fjernkøling er ikke til hinder for, at servicefunktioner for forsyningsaktiviteter med teknisk vand varetages i et selvstændigt selskab, som også varetager servicefunktioner i forhold til opgaver forbundet med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse samt opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning, lov om gasforsyning og vandsektorloven.

I *stk. 3* foreslås indsat en undtagelse fra kravet om selskabsmæssig adskillelse for så vidt angår servicefunktioner, som udøves i et selvstændigt selskab i koncernen. Ved servicefunktioner forstås anvendelse af fælles tegnestue, projekteringsafdeling, maskinpark, it-systemer, driftspersonale, biler, opkrævningsfunktioner og andre administrative funktioner og lignende, herunder de administrationsbygninger, som er nødvendige for at udøve serviceaktiviteter.

Det vil således være muligt at udnytte synergieffekter ved at placere f.eks. administrativt personale i et selvstændigt selskab, som betjener de forsyningsvirksomheder, som kommunen ejer i eller gennem koncernen.

Det skal understreges, at det alene vil være servicefunktioner, som selskabet vil kunne udføre for virksomhederne. De præcise grænser for, hvor stor en del af virksomhedens opgaver, der vil skulle udføres af virksomhedens eget personale, vil i øvrigt afhænge af virksomhedens størrelse og opgavernes omfang og karakter.

### *Til § 7*

Kommuner kan i visse tilfælde stille garanti for låneoptagelse i Kommune-Kredit og private kreditinstitutioner. På områder, hvor muligheden for garantistillelse ikke er reguleret i særlovgivningen på området, vil spørgsmålet skulle afgøres efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Det følger af vandsektorlovens § 16, *stk. 1*, at en kommune kan meddele garanti for lån, der optages af et vandselskab til finansiering af vandselskabets investeringsudgifter i hovedvirksomheden, herunder til indvinding og distribution af brugsvand samt kloakering og rensningsanlæg, i det omfang lånet kan indregnes i vandprisen i det pågældende vandselskab.

## UDKAST

Kommunen opkræver et vederlag for meddelelse af lånegaranti, som stilles efter § 16, stk. 1 og 2, og vederlaget skal fastsættes på markedsvilkår. Vand-selskaber kan på baggrund af kommunal garantistillelse, jf. § 16, stk. 1 og 2, optage lån hos og indgå leasingaftaler med KommuneKredit.

I forhold til kommunale mulighed for kapitalindskud, kan kommuner kun deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, nr. 1, hvis aktiviteterne udøves i et eller flere selskaber, som drives i aktie- eller anpartsselskabsform, jf. dog stk. 2 og § 32. Vederlag i forbindelse med stiftelse af aktie- eller anpartsselskaber omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, må udelukkende bestå af aktier eller anparter i det nystiftede selskab. Dette følger af vandsektorlovens § 15, stk. 1, 1. og 2. pkt.

Der henvises til afsnit 2.3.2. og 2.3.3. om gældende ret i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås i den foreslåede § 5, *stk. 1*, at en kommune eller en kommunal virksomhed ikke må yde tilskud til teknisk vand-selskaber eller stille lånegaranti for teknisk vand-anlæg, som er omfattet af denne lov, jf. dog stk. 2-4.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at kommunen ligestilles med andre private aktører, da private aktører ikke har adgang til kommunal lånegaranti, samt at sikre skatteborgerne mod økonomisk risiko for kommunale tilskud.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommunerne ikke må yde tilskud til eller stille lånegaranti for teknisk vand-anlæg, som er omfattet af denne lov. Teknisk vand-selskaber vil skulle finansieres af indskudskapital og ved fremmedkapital. Kommunen har ikke låneadgang til den ansvarlige indskudskapital.

Det forudsættes, at selskabet opererer på kommercielle vilkår, og at selskabet kan optage lån. Det bemærkes hertil, at kommercielle aktiviteter ikke vil skulle henregnes til kommunens låneramme, og at låntagningen i disse tilfælde ikke skal opfylde de i bekendtgørelse nr. 1714 af 13. december 2023 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. fastsatte krav til låntagning.

## UDKAST

Kommuner vil således være begrænset til at lave kapitalindskud ved etableringen af teknisk vand-selskab, jf. den foreslåede § 3.

Kommuner kan kun deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, nr. 1, hvis aktiviteterne udøves i et eller flere selskaber, som drives i aktie- eller anpartsselskabsform, jf. dog stk. 2 og § 32. Vederlag i forbindelse med stiftelse af aktie- eller anpartsselskaber omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, må udelukkende bestå af aktier eller anparter i det nystiftede selskab. Dette følger af vandsektorlovens § 15, stk. 1, 1. og 2. pkt.

Det foreslås i den foreslåede § 5, *stk. 2*, at en kommune eller en kommunal virksomhed i forbindelse med etableringen eller hel eller delvis overtagelse af et teknisk vand-selskab, jf. § 3, kan indskyde kapital, jf. dog stk. 3.

Med den foreslåede bestemmelse vil en kommune have mulighed for at indskyde kapital i et kapitalselskab. Behovet for kapital kan både forekomme i forbindelse med etableringen af et teknisk vand-selskab eller -anlæg.

Bestemmelsen om kommunalt kapitalindskud vil ikke kun være relevant i forbindelse med etableringen af et teknisk vand-selskab, men vil også kunne være relevant i de tilfælde, hvor kommunen helt eller delvist indtræder som ejer i et eksisterende teknisk vand-selskab.

En kommune vil således kunne overtage en ejerandel, som tilhører en anden kommune, hvis der f.eks. er tale om et teknisk vand-selskab, som er ejet af flere kommuner. En kommune vil endvidere helt eller delvist kunne overtage et privatejet teknisk vand-selskab. Det vil fortsat være en forudsætning for overtagelse, at betingelserne for kommunens deltagelse i forsyningsaktiviteter med teknisk vand er opfyldt, jf. § 3. Det vil f.eks. sige, at aktiviteterne skal varetages inden for kommunegrænsen.

En kommune vil ikke kunne indskyde kapital efter etableringen af det tekniske vand-selskab.

Kommuners indskud af kapital i et kapitalselskab vil skulle ske i overensstemmelse med reglerne i selskabsloven. Hvor kommunen ejer teknisk vand-selskabet sammen med en anden aktør eller en anden kommune, vil kapitalindskuddet medføre, at ejerandelene i selskabet ændres, hvorefter den indskydende kommunes ejerandele vil blive forøget.

## UDKAST

En kommune vil alene i medfør af den foreslåede bestemmelse kunne indskyde kapital i et teknisk vand-selskab, som kommunen helt eller delvist ejer, jf. det foreslåede stk. 3.

En kommune skal inden for rammerne af kommunalfuldmagtsreglerne handle økonomisk ansvarligt, idet den forvalter kommunens skatteindtægter. Dette vil således også gælde i forbindelse med en kommunes beslutning om at indskyde kapital. En kommune skal endvidere ved indskud af kapital sikre, at indskuddet ikke kommer til at udgøre en form for støtte til selskabet. Det vil ikke være i overensstemmelse med kommunalfuldmagten, idet en kommune ikke må begunstige et enkelt selskab. For så vidt angår statsstøttereglerne henvises der til afsnit 8. om forholdet til EU-retten.

Det foreslås i den foreslåede § 5, *stk. 3*, at en kommune eller en kommunal virksomhed højst kan indskyde kapital efter det foreslåede stk. 2 for den del af teknisk vand-selskabet, som kommunen eller den kommunale virksomhed ejer eller efter kapitalindskuddet vil eje.

Den foreslåede bestemmelse vedrører en kommunes indskud af kapital til finansiering af etablerings- og anlægsinvesteringer eller driftsaktiviteter i et teknisk vand-selskab, som kommunen helt eller delvist ejer, eller et eksisterende teknisk vand-selskab, som kommunen overtager.

Kommunen vil højst kunne indskyde kapital for den del af teknisk vand-selskabet, som kommunen ejer. Medfører kapitalindskuddet en forhøjelse af kommunens ejerandele i selskabet, vil der her blive taget udgangspunkt i den ejerandel, som kommunen vil have efter kapitalindskuddet. Bestemmelsen vil kunne være relevant i de tilfælde, hvor kommunen ejer et teknisk vand-selskab sammen med en eller flere andre kommuner eller andre aktører. Hvor der er tale om et kommunalt fællesskab efter § 60 i lov om kommunernes styrelse, vil det afhænge af den indbyrdes ejerfordeling mellem kommunerne.

Der findes ikke gældende bestemmelser, som fastsætter at en kommunes beslutning om indskud i forbindelse med hverken drikkevands- og spildevandsforsyning eller forsyningsaktiviteter med teknisk vand skal træffes af kommunalbestyrelsen.

## UDKAST

Det foreslås i den foreslåede § 5, *stk. 4*, at beslutning om en kommunes eller en kommunal virksomheds kapitalindskud, jf. *stk. 2*, vil skulle træffes af kommunalbestyrelsen på et møde.

Det vil med den foreslåede bestemmelse således være en forudsætning for, at en kommune eller en kommunal virksomhed vil kunne indskyde kapital til finansiering af etablerings- og anlægsinvesteringer eller driftsaktiviteter i et kommunalt teknisk vand-selskab m.v., eller en kommunes eller en kommunal virksomheds overtagelse af et eksisterende teknisk vand-selskab, at beslutningen herom vil skulle træffes af kommunalbestyrelsen i et møde.

Det betyder, at beslutning om at indskyde kapital uanset størrelsesordenen heraf ikke vil kunne uddelegeres til et andet af kommunens organer eller forvaltningen.

Den foreslåede bestemmelse vil også omfatte kommunale virksomheders kapitalindskud. Ved virksomheder forstås også selskaber, hvor f.eks. kommunale aktieselskaber (A/S), anpartsselskaber (ApS) og interessentskaber (I/S) vil være omfattede. Bestemmelsen vil omfatte alle kommunale virksomheder. Det vil således også her være en forudsætning, at kommunalbestyrelsen forinden kapitalindskuddet har truffet beslutning herom på et møde.

En kommune skal inden for rammerne af kommunalfuldmagtsreglerne handle økonomisk ansvarligt, idet den forvalter kommunens skatteindtægter. Dette vil således også gælde i forbindelse med en kommunes beslutning om at indskyde kapital i et teknisk vand-selskab. Det vil bl.a. kunne indgå i kommunens beslutning, at kommunen ikke efterfølgende, hvor de f.eks. måtte opstå et overskud i selskabet eventuelt i forlængelse af det kommunale indskud, vil kunne udtage midler fra selskabet uden at blive omfattet af reglerne om modregning i kommunens statstilskud. Det vil også gælde kommunens indskud i selskabet. Der henvises nærmere til den foreslåede § 8a og til afsnit 2.3.

### *Til § 8*

Det foreslås at indsætte et kapitel 4 i lov om forsyning med teknisk vand om regler for kommunal modregning.

## UDKAST

Det følger af stoplovens § 2, stk. 1 og 2, at kommunen registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i kommunalt ejede vandselskaber, der er eller i perioden efter den 1. februar 2007 har været omfattet af stoplovens anvendelsesområde. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1.1. i de almindelige bemærkninger.

Modregningsreglerne i stoploven gælder også på selskaber i en koncern med aktiviteter omfattet af stoploven. Et teknisk vand-selskab i koncern med et vandselskab vil være omfattet af stoplovens modregningsregler.

Med bestemmelsen i § 8a, stk. 1, foreslås det, at kommuner registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i kommunale teknisk vand-selskaber, eller selskaber, der direkte eller indirekte ejer andele i sådanne selskaber.

Kommuner vil ved modtagelse af uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i kommunale teknisk vand-selskaber omfattet af dette lovforslag skulle registrere sådanne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele.

Uddelinger og vederlag ved afståelse vil omfatte enhver form for vederlag, der tilflyder kommuner, herunder også i form af kapitalandele (f.eks. aktier), udbytte eller udlodning ved kapitalnedsættelse. Uddelinger og vederlag ved afståelse vil kunne bestå i kontante beløb, men de vil også kunne bestå i fysiske aktiver, serviceydelser eller rettigheder, eksempelvis fordringer, herunder konvertible obligationer m.v., og støtte til aktiviteter, som kommunen selv lovligt kunne støtte.

Hvis den økonomiske værdi består i andet end kontante beløb, vil der skulle foretages en ansættelse af markedsværdien af de pågældende uddelinger eller vederlag pr. rådighedsdatoen. Der vil ikke kunne fradrages ved uddelinger og vederlag ved afståelse, dvs. at f.eks. sædvanlige handelsomkostninger (udgifter til eksterne rådgivere, tingslysningsafgift m.v.) ikke vil kunne fradrages.

Bestemmelsen vil også gælde, hvis sælgeren eller overdrageren er en virksomhed, som kommunen direkte eller indirekte har en kapitalandel i, eller hvis kommunen opnår et provenu gennem salg eller overdragelse m.v. af en

## UDKAST

virksomhed, der ejer kapitalandele i et teknisk vand-selskab. Registreringspligten vil omfatte alle de virksomheder, som kommunerne direkte eller indirekte har ejerandele i, og som indgår i en koncernstruktur med virksomheder, der udøver eller i perioden efter lovforslagets fremsættelse har udøvet aktiviteter omfattet af lovforslaget, stoploven eller vandsektorloven. Pligten vil derfor kunne omfatte virksomheder, hvis aktiviteter ikke er omfattet af dette lovforslag eller el- og varmforsyningslovene, som f.eks. vand, gas, biogas og affald.

Det antages, at der ikke i en hel eller delvis kommunalt ejet koncernstruktur findes virksomheder, som udøver andre aktiviteter end disse øvrige forsyningsaktiviteter, som enten oprindeligt udsprang af aktiviteter reguleret af dette lovforslag eller af vandsektorloven, eller er aktiviteter omfattet af kommunalfuldmagten og dermed underlagt hvile i sig selv-princippet. I det omfang, der i koncerner måtte findes virksomheder, der driver andre aktiviteter end de nævnte, må det tilsvarende antages, at disse oprindeligt er udsprunget af aktiviteter reguleret af dette lovforslag eller af vandsektorloven, eller er aktiviteter omfattet af kommunalfuldmagten. Der vil derfor ikke blive fastsat undtagelser for uddelinger og vederlag, som måtte kunne henføres til sådanne aktiviteter.

Bestemmelsens omfang er tilsvarende den gældende modregningsordning på vandområdet efter stoploven og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner m.v.

De registrerede uddelinger fra og vederlag ved afståelsen af ejerandele udgør grundlaget for beregningen af modregning i statstilskuddet.

Modregningsreglerne i stoploven regulerer ikke de tilfælde, hvor en virksomhed alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand og samtidig ikke er i koncern med enten en virksomhed omfattet af vandsektorloven. Der er således ikke gældende regler for kommunal modregning af uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab.

De indsatte modregningsregler i dette lovforslag vil dække de tilfælde, således at en kommune ikke via selskabsorganiseringen vil kunne omgå modregningsreglerne. Formålet med modregningsreglerne opnås således, at der



## UDKAST

ikke må anvendes midler som stammer fra forsyningssektoren på kommunale opgaver uden modregning. Forsyning med teknisk vand er en kommerciel aktivitet, som en kommune alene vil kunne deltage i som følge af den positive hjemmel i den foreslåede § 3. Det er ikke meningen, at overskud fra denne virksomhed vil skulle kunne føres tilbage til kommunen og anvendes på kommunale kerneopgaver uden modregning. Der henvises til afsnit 2.1.4.2. for en nærmere beskrivelse af overvejelserne.

Bestemmelsen vil således medføre, at kommuner, der ejer teknisk vand-selskaber, og som modtager uddelinger eller vederlag fra afståelse af ejerandele fra virksomheder i en koncern med et teknisk vand-selskab, vil blive pålagt at registrere dem, så registreringen som følge af den foreslåede § 8a, stk. 9, vil kunne gøres til genstand for modregning i statstilskuddet.

Det følger af stoplovens § 2, stk. 4, at selskabsmæssige omstruktureringer ikke er omfattet af § 2, stk. 1-3, når de ejere, der direkte eller indirekte har ejerandele i de virksomheder, der berøres af den selskabsmæssige omstrukturering, ikke opnår andet vederlag i forbindelse hermed end direkte eller indirekte ejerandele i samme indbyrdes forhold i den virksomhed eller de virksomheder, der består efter den selskabsmæssige omstrukturering. Dette er dog betinget af, at virksomheden eller virksomhederne er omfattet af stk. 1-3. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om registreringsfri selskabsmæssige omstruktureringer efter stk. 4, jf. stoplovens § 2, stk. 4. Bemyndigelsen er ikke blevet udmøntet. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. i de almindelige bemærkninger.

Der er ikke i dag gældende regler for, hvordan selskabsmæssige omstruktureringer omfattet af fusionsskattelovens regler skal håndteres for virksomheder, der alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab.

Med bestemmelsen § 8a, *stk. 2a*, foreslås det, at selskabsmæssige omstruktureringer ikke vil være omfattet af stk. 1, når de ejere, der direkte eller indirekte har ejerandele i de virksomheder, der berøres af den selskabsmæssige omstrukturering, ikke vil opnå andet vederlag i forbindelse hermed end direkte eller indirekte ejerandele i samme indbyrdes forhold i den virksomhed eller de virksomheder, der består af den selskabsmæssige omstrukturering. Dette vil dog være betinget af, at virksomheden eller virksomhederne er omfattet af stk. 1.

## UDKAST

Det følger således af den foreslåede bestemmelse, at kommuner i visse tilfælde af selskabsomstruktureringer ikke vil skulle registrere uddelinger eller vederlag efter det foreslåede stk. 1.

Det vil dog være en forudsætning, at kommunen alene i forbindelse med omstruktureringen vil opnå ejerandele i samme indbyrdes forhold i den virksomhed eller de virksomheder, der består af den selskabsmæssige omstrukturering. Hvis en kommune ved en selskabsmæssig omstrukturering opnår en mindre ejerandel end før omstruktureringen, vil det blive betragtet som en afståelse af ejerandele, og de overskydende ejerandele vil skulle registreres, jf. det foreslåede stk. 1.

Det vil i øvrigt kun i det omfang, hvor de vederlag, som kommunen opnår som led i den selskabsmæssige omstrukturering, alene vil bestå i ejerandele i virksomheder omfattet af stk. 1, at registreringspligten ikke vil blive udløst.

En senere realisering af de værdier, som kommunen har i form af ejerandele i virksomheder omfattet af stk. 1, vil medføre registreringspligt. Pligten vil således indtræde på det tidspunkt, hvor kommunen faktisk oppebærer de pågældende værdier.

Hvis der er tale om en selskabsmæssig omstrukturering, hvor dele af vederlaget ikke består i ejerandele i virksomheder omfattet af stk. 1, vil der for disse deles vedkommende være realiseret et afståelsesvederlag, der er omfattet af stk. 1.

Med den foreslåede bestemmelse vil det blive sikret, at en kommune ikke i de nævnte tilfælde af selskabsomstruktureringer vil skulle registrere uddelinger eller vederlag efter det foreslåede stk. 1, idet selskabsmæssige omstruktureringer ikke vil blive betragtet som afståelse af ejerandele, der vil kunne føre til modregning i kommunens statstilskud (bloktilskud) i medfør af det foreslåede stk. 9.

Det følger af stoplovens § 3, stk. 1, at registreringen skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen eller virksomheden (rådighedsdatoen), og beløbets størrelse. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. i de almindelige bemærkninger.

Der er i dag ikke gældende regler for, hvad registreringen af uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der alene varetager

## UDKAST

forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab, skal omfatte.

Med bestemmelsen § 8a, *stk. 3*, foreslås det, at registrering vil skulle omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen (rådighedsdatoen), og beløbets størrelse.

Bestemmelsen fastsætter de nærmere forudsætninger for, hvad registrering af uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele i teknisk vand-selskaber vil skulle indebære. Det vil således af registreringen skulle fremgå, hvilken dato uddelingen eller vederlaget har været til rådighed for kommunen eller selskabet, og herudover vil beløbsstørrelsen på uddelingen eller vederlaget skulle fremgå.

Rådighedsdatoen vil være det tidspunkt, hvor kommunen har haft rådighed over uddelingen eller vederlaget ved afståelse af ejerandele. Tidspunktet for rådigheden vil være relevant for de foreslåede § 8a, *stk. 4-6*, samt *stk. 8* og *9*.

Den foreslåede bestemmelse vil sikre, at reduktion i statstilskuddet (bloktilskuddet) først vil ske, når udlodningen er til rådighed for kommunen. Hermed vil det blive sikret, at der ikke vil blive foretaget modregning i kommunens bloktilskud, før kommunen har oppebåret den værdi, som stammer fra uddelingerne eller vederlaget.

Det følger af stoplovens § 3, *stk. 2*, ved afståelse af ejerandele omfattet af § 2, *stk. 1-3*, til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedsdato, og der skal efter § 2 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

Der er i dag ikke gældende regler for afståelsestidspunktet af uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som ikke samtidig er i koncern med et vandselskab, til fonde eller andre selvejende institutioner.

Med bestemmelsen § 8a, *stk. 4*, foreslås det, at ved afståelse af ejerandele omfattet af det foreslåede *stk. 1* til en fond eller anden selvejende institution vil afståelsestidspunktet blive anset for rådighedsdatoen efter det foreslåede

## UDKAST

stk. 3, og der vil efter stk. 1 skulle registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

Bestemmelsen vil skulle modvirke tvivl om rækkevidden af de foreslåede stk. 1 og 3, i relation til overdragelser til fonde eller anden selvejende institution. Efter det foreslåede stk. 1 vil der skulle ske registrering af modtagne uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfattet af dette lovforslag eller virksomheder, der direkte eller indirekte har ejet andele i sådanne virksomheder.

Uddelinger og vederlag ved afståelse omfatter enhver form for vederlag, der tilflyder kommuner, herunder også i form af kapitalandele (f.eks. aktier), udbytte eller udlodning ved kapitalnedsættelse. Uddelinger og vederlag ved afståelse vil kunne bestå i kontante beløb, men de vil også kunne bestå i fysiske aktiver, serviceydelser eller rettigheder, eksempelvis fordringer, herunder konvertible obligationer m.v., og støtte til aktiviteter, som kommunen selv lovligt vil kunne støtte.

Hvis den økonomiske værdi består i andet end kontante beløb, vil der skulle foretages en ansættelse af markedsværdien af de pågældende uddelinger eller vederlag pr. rådighedsdatoen jf. det foreslåede stk. 3.

I det omfang vederlaget ved overdragelse af ejerandele til en fond eller anden selvejende institution består i, at fonden efter sit formål løbende også vil skulle varetage kommunale aktiviteter, må rådighedsdatoen allerede fastsættes til tidspunktet for kommunens afståelse af ejerandelene til fonden, og vederlaget vil svare til markedsværdien af de pågældende ejerandele. Det skyldes, at den fulde værdi af ejerandelene efter overdragelsen vil være til fri rådighed for aktiviteter uden for dette lovforslag.

Hvis overdragelsen til en fond eller anden selvejende institution sker vederlagsfrit, og fonden efter sit formål udelukkende vil skulle varetage aktiviteter omfattet af dette lovforslag, kunne der argumenteres for, at kommunen ikke i relation til det foreslåede stk. 1 vil opnå noget vederlag umiddelbart i forbindelse med overdragelsen, idet kommunen ikke herved vil opnå nogen udvidet rådighed over værdien af de pågældende ejerandele.

Vil der imidlertid senere ske en ændring af fondens formål (permutation), eller måtte midlerne ved fondens opløsning helt eller delvis komme kommunen til gode, vil der på dette tidspunkt skulle opgøres og registreres et

## UDKAST

vederlag for kommunen efter stk. 1. Det samme gælder, hvis det i fondens formål indgår, at denne løbende vil kunne uddele midler eller på anden måde støtte kommunale aktiviteter uden for fondens egen virksomhed. I så fald vil vederlaget løbende skulle opgøres og registreres i forbindelse med ydelser af støtten.

Dette anses ikke for en hensigtsmæssig retstilstand.

Overdragelser til kommunale fonde og andre selvejende institutioner vil således medføre, at der vil skulle føres tilsyn med fondens vedtægter og virksomhed ikke alene ved afståelse af de pågældende ejerandele, men i hele fondens levetid. Da kommunen typisk vil være stifter eller medstifter af den pågældende fond eller den anden selvejende institution, som efter sit vedtægtsmæssige formål vil varetage nærmere angivne kommunale interesser, er det fundet rimeligt, at kommunen ved overdragelsen til fonden anses for at have rådet over værdien af ejerandelene med den virkning, at der på afståelsestidspunktet vil skulle ske modregning i kommunens statstilskud (registrering af vederlag efter stk. 1).

Endvidere er det fundet rimeligt, at denne modregning vil ske på grundlag af et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de ejerandele, som kommunen har rådet over, uanset om kommunen måtte indskyde eller overdrage de pågældende ejerandele vederlagsfrit til fonden.

Det følger af det anførte, at afståelsestidspunktet vil blive anset for rådighedstidspunkt for det samlede vederlag, selv om kommunen på afståelsestidspunktet ikke modtager nogen del af vederlaget, idet dette først vil skulle betales på et senere tidspunkt, f.eks. i rater over en flerårig periode, eller når bestemte forudsætninger måtte blive opfyldt. Derved vil fastsættelsen af rådighedsdatoen efter det foreslåede stk. 4 afvige fra fastsættelsen af rådighedsdatoen efter stk. 3, hvor rådighedsdatoen vil være det eller de tidspunkter, hvor vederlaget stilles til disposition for kommunen.

Selv om det senere måtte vise sig, at kommunen samlet har modtaget et vederlag, som overstiger den på afståelsestidspunktet opgjorte markedsværdi, vil der ikke komme noget yderligere beløb til modregning, idet afregningen er sket en gang for alle.

Det følger af stoplovens § 4, stk. 1, at kommuner senest den 1. februar hvert år indberetter de registreringer, som kommunen i det foregående kalenderår

## UDKAST

har foretaget efter §§ 2 og 3. Er der ikke foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer, afgiver kommunen erklæring herom. Indberetning af registreringer eller erklæring skal ske til Vandsektortilsynet.

Der er i dag ikke gældende regler for tidspunktet for kommuners indberetning til Vandsektortilsynet angående registreringer af uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab.

Med bestemmelsen § 8a, *stk. 5*, foreslås det, at kommuner senest den 1. februar hvert år til Vandsektortilsynet vil skulle indberette de registreringer, som kommunen har foretaget efter de foreslåede *stk. 1, 3 og 4* i det foregående kalenderår, eller afgive erklæring om, at der ikke er foretaget sådanne registreringer.

Den foreslåede bestemmelse vil rette sig mod de kommuner, som varetager eller direkte eller indirekte deltager i virksomhed omfattet af den foreslåede *stk. 1*.

Kommunen vil skulle indberette de registreringer, som er foretaget i det foregående kalenderår, det vil sige fra den 1. januar til den 31. december. Kommunen vil derudover, såfremt der ikke er foretaget registreringer i den nævnte periode, skulle afgive erklæring herom. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med den foreslåede § 8c, hvorefter der bl.a. vil blive fastsat regler om dokumentation og regnskabsføring for forhold, der er omfattet af *stk. 5*.

Formålet er dels at lette kommunernes arbejde med at sikre, at de lever op til kravene i den foreslåede bestemmelse i § 8a og dels at lette tilsynet med, at de nødvendige registreringer foretages og indberettes. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede § 8c.

Stoplovens § 4, *stk. 2*, indeholder de nærmere krav til hvad indberetningen skal indeholde. Det følger således af *stk. 2*, at indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådigheds-

## UDKAST

beløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Vandsektortilsynet kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. i de almindelige bemærkninger.

Der findes ikke gældende regler for, hvad indberetningen af uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab, nærmere skal omfatte.

Det foreslås med bestemmelsen i § 8a, *stk. 6*, at indberetning efter *stk. 5* vil skulle angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og vil skulle ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere vil indberetningen skulle angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret, hvor der efter det foreslåede *stk. 9* vil ske reduktion i kommunens statstilskud efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Rentesatsen vil blive fastsat til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Vandsektortilsynet vil kunne forlange yderligere dokumentation, hvis den ledsagende dokumentation er utilstrækkelig.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med det foreslåede *stk. 5*, hvorefter kommuner indberetter de registrerede uddelinger og vederlag efter det foreslåede *stk. 1*, til Vandsektortilsynet. Bestemmelsen vil endvidere skulle ses i sammenhæng med det foreslåede *stk. 3*, som beskriver, at registreringen efter *stk. 1* vil skulle omfatte rådighedsdatoen samt beløbets størrelse.

Bestemmelsen har sammenhæng med lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, idet den vil følge forrentningsbestemmelsen til den fremrykkede modregning i statstilskuddet, således at der alene vil blive beregnet forrentning af rådighedsbeløbet frem til den 1. november i det år, hvor den fremrykkede modregning foretages, dvs. medio i den 3-måneders afregningsperiode fra begyndelsen af oktober måned til begyndelsen af december måned i året efter modtagelsen af rådighedsbeløbet, for de kommuner, hvor modregningen fuldt ud gennemføres i det første år.

## UDKAST

For øvrige kommuner, hvor modregningen strækker sig ud over det første år, vil forrentningen blive beregnet indtil 1. juli i det efterfølgende år, således at forrentningsperioden for disse kommuner vil være uændret i forhold til den gældende forrentningsbestemmelse.

De berørte kommuner vil beregne forrentningen af rådighedsbeløbet frem til den 1. november i indberetningsåret. Herefter vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet beregne forrentningen af det ved årets udgang resterende modregningsbeløb fra 1. november i indberetningsåret til 1. juli i året efter indberetningsåret. I praksis vil denne forrentning kunne beregnes, når størrelsen af det midtvejsregulerede statstilskud kendes.

Renteberegningen vil navnlig have til formål at modvirke spekulation i periodisering af rådighedsbeløbene.

Det følger af stoplovens § 4, stk. 3, at kommuner ved indberetning efter stk. 3 af vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfattet af stk. 1 kan fratække forskellige beløb. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. i de almindelige bemærkninger.

Der er ikke i dag gældende ret for kommuners mulighed for ved indberetning af registrerede uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab, at fradrage visse beløb ved indberetningen.

Med bestemmelsen § 8a, *stk. 7*, foreslås det, at kommuner ved indberetning efter det foreslåede *stk. 5* af vederlag ved afståelse af ejerandele i selskaber omfattet af *stk. 1* vil kunne fratække beløb, som i medfør af de foreslåede *stk. 2b*, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i medfør af det foreslåede *stk. 9*. Kommuner vil endvidere ved indberetning efter *stk. 5* kunne fratække 1) et nettoprovenu og en indskudskapital, som Forsyningstilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af lov om gasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i medfør af lov om gasforsyning, og 2) beløb, som i medfør af lov om kommuners afståelse af vandselskaber har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i medfør af lov om kommuners afståelse af vandselskaber.



## UDKAST

Nr. 1 er foreslået indsat for at undgå, at samme beløb vil kunne føre til reduktion af statstilskuddet både efter gasforsyningsloven § 35 og det foreslåede stk. 1. Det vil indebære, at der både vil kunne ske fradrag for nettoprovenu og for indskudskapital, som er blevet godkendt af Forsyningstilsynet, da indskudskapitalen ellers vil blive modregnet efter dette lovforslags regler. Et nettoprovenu og en indskudskapital, som Forsyningstilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af gasforsyningslovens § 35, stk. 5, jf. stk. 1, eller stk. 9, 2. pkt., og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 35, stk. 6-8, i gasforsyningsloven vil kommunen således ved indberetning efter stk. 5 kunne fratække.

Nr. 2 er foreslået indsat for at undgå, at samme beløb vil kunne føre til en reduktion af kommunens statstilskud efter begge de nævnte love. Det vil medføre, at kommuner i forbindelse med indberetningen efter dette lovforslag vil kunne fratække beløb, der har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i medfør af § 6 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger. Beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, eller § 7 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 6 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber, vil kommunen således ved indberetning efter stk. 5 kunne fratække.

I bestemmelsen fremgår formuleringen ”har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud”. Der er således to scenarier, der kan føre til, at et forhold er omfattet af bestemmelsen. Dels vil forhold, som allerede har ført til en reduktion være omfattet, eller med andre ord en reduktion, som er sket på et tidligere tidspunkt. Den anden situation er, når en reduktion samtidig vil føre til en reduktion efter andre regler. Her er der tale om et scenarie, hvor en reduktion kan falde ind under to regelsæt samtidig. I det tilfælde, hvor det andet regelsæt ikke har en tilsvarende fradragsmulighed for registreringer omfattet af § 8a, stk. 1 eller 2b, eller 6, vil det være det andet regelsæt, hvor registreringen skal ske efter, og fradraget kan ske efter § 8a, stk. 7. I det tilfælde, hvor det andet regelsæt har en tilsvarende fradragsmulighed for registreringer omfattet af § 8a, stk. 1 eller 2b, vil der for kommunen være valgfrihed mellem fradragsreglerne i de to regelsæt. Det medfører således ikke dobbelt fradrag, at et forhold efter to regelsæt kan fradrages ved registrering, men i stedet at der er valgfrihed mellem regelsættene.

## UDKAST

Bestemmelsens formål er at undgå, at en kommune vil blive modregnet dobbelt.

Det følger af stoplovens § 5, at Vandsektortilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, kan godkendes. Kan Vandsektortilsynet ikke godkende disse, fastsætter Vandsektortilsynet rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

Der findes i dag ikke gældende regler for afgørelser om, hvorvidt indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter kan godkendes, og om hvem der kan træffe afgørelse i disse henseende.

Med bestemmelsen § 8a, *stk.* 8, foreslås det, at Vandsektortilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter stk. 7 kan godkendes. Kan Vandsektortilsynet ikke godkende disse, fastsætter Vandsektortilsynet rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

De registreringer, som vil skulle indsendes til Vandsektortilsynet efter forslagens stk. 5, vil skulle godkendes af Vandsektortilsynet. Vandsektortilsynet må vurdere, om de indsendte registreringer er i overensstemmelse med dette lovforslag. Finder Vandsektortilsynet, at det ikke er tilfældet, vil Vandsektortilsynet kunne foretage ændringer i opgørelsen, før den godkendes.

Med den foreslåede bestemmelse vil det således blive sikret, at Vandsektortilsynet vil have beføjelse til at træffe afgørelse om godkendelse af kommunernes indberetninger, og at Vandsektortilsynet, hvor dette ikke vurderes at være tilfældet, vil have beføjelse til at kunne fastsætte andre rådighedsbeløb m.v.

Det følger af stoplovens § 6, at Vandsektortilsynet senest den 1. maj hvert år giver Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddelelse om de godkendte rådighedsbeløb inklusive beregnet forrentning og med eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3. Indenrigs- og Sundhedsministeriet reducerer herefter kommunens statstilskud med hhv. 40 pct. eller 60 pct. af det meddelte beløb alt

## UDKAST

afhængigt af, om beløbet deponeres eller ej, jf. § 15 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. i de almindelige bemærkninger.

Der findes ikke i dag gældende regler om Vandsektortilsynets meddelelse til Indenrigs- og Sundhedsministeriet om de efter stk. 8 godkendte rådighedsbeløb med forrentning og eventuelt fradrag, og Indenrigs- og Sundhedsministeriets reduktion af kommunens statstilskud efter lov om kommunal udligning m.v.

Med bestemmelsen § 8a, *stk. 9*, foreslås det, at Vandsektortilsynet senest den 1. maj hvert år vil give Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddelelse om de efter stk. 8 godkendte rådighedsbeløb inkl. beregnet forrentning og med eventuelle fradrag efter stk. 7. Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil herefter reducere kommunens statstilskud efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Overstiger beløbet efter 2. pkt. det modregnede beløb i det første modregningsår, vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet beregne en forrentning af restbeløbet fra den 1. november i indberetningsåret til den 1. juli i året efter indberetningsåret. Rentesatsen vil blive fastsat til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at en kommunes statstilskud vil blive reduceret svarende til det nettoprovenu, kommunen har opnået som følge af modtagne uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele. Det vil være forudsat, at et eventuelt nettotab ikke vil medføre regulering af statstilskuddet.

Der vil endvidere blive reduceret for den rentefordel, som salget vil give kommunen mulighed for. Reduktionen vil efter lovforslaget ikke kunne finde sted i statstilskud, hvortil der allerede er givet tilsagn af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil således af hensyn til tilskuds- og udligningsberegningen skulle have modtaget meddelelse om, at der vil skulle ske reduktion inden 1. juni i et år, for at reduktionen vil kunne finde sted i det følgende år. I praksis vil forretningen kunne beregnes, når den samlede størrelse og tidsfølgen af den eller de statstilskudsreduktioner, der skal foregå, foreligger.

## UDKAST

Forrentningen vil skulle beregnes fra det tidspunkt, hvor kommunen har haft rådighed over beløbet i overensstemmelse med stk. 3. Den periode, for hvilken renten vil skulle beregnes, vil afhænge af, hvornår reduktionen eller reduktionerne finder sted. I det omfang tilskudsreduktionen overstiger kommunens samlede statstilskud for et år, vil der ske en reduktion for det beregnede rentebeløb. Der vil her skulle beregnes en rente af det nettoprovenu, som statstilskuddet vil skulle reduceres med dog med fradrag af de reduktioner, der allerede har fundet sted.

For det beløb, som indgår i den første reduktion af statstilskuddet, vil der således skulle beregnes en forrentning fra det tidspunkt, hvor kommunen har rådighed over beløbet til 1. juli det år, hvor reduktionen finder sted. Kommunens rådighed over beløbet vil blive anset således for – som en gennemsnitsbetragtning – at være ophørt pr. 1. juli i året.

Hvis det fulde beløb ikke vil kunne reduceres i statstilskuddet det første år, vil der endvidere af det resterende beløb skulle beregnes den forrentning i endnu et år osv. Der vil ikke blive beregnet 'rentes-rente'.

Med den foreslåede bestemmelse vil det blive sikret, at Vandsektortilsynet vil give meddelelse til Indenrigs- og Sundhedsministeriet om de rådighedsbeløb, som tilsynet har godkendt. Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil herefter kunne benytte oplysningerne med henblik på at reducere de pågældende kommuners statsstilskud (bloktilskud).

[bemærkninger til stk. 10]

### *Til § 9*

Det følger af stoplovens § 9, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om indberetning efter § 4 og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 4 herunder om, at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor. Bemyndigelsen i § 9 er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners indberetninger og erklæringer efter lov om kommuners afståelse af vandforsyninger eller spildevandsforsyninger, samt bekendtgørelse nr. 319 af 25. marts 2010 om afvikling af mellemværender mellem kommuner og vandselskaber. Der henvises nærmere til afsnit 2.4.1. i de almindelige bemærkninger.

## UDKAST

Der er i dag ikke gældende regler, om at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om indberetning, om dokumentation og regnskabsføring samt indhentning af erklæringer i forhold til en virksomhed, som alene varetager forsyningsaktiviteter med teknisk vand, og som samtidig ikke er i koncern med et vandselskab.

Med bestemmelsen § 8c foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte regler om indberetning efter § 8a, stk. 6, og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 8a, stk. 2 og 5, herunder om, at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

I medfør af den foreslåede bestemmelse vil der blive fastsat regler om dokumentation og regnskabsføring for forhold, der vil være omfattet af de foreslåede § 8a, stk. 5, og § 2b, stk. 3-6. Der vil herunder blive udarbejdet én eller flere standarderklæringer, som kommunen vil skulle anvende. Der vil endvidere blive udarbejdet en regnskabs- og revisionsinstruks, som bl.a. vil fastsætte kravene til den dokumentation, der vil skulle ledsage de årlige erklæringer efter § 8a, stk. 5, eller § 2b, stk. 6, herunder revisorerklæringer.

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at Vandsektortilsynets tilsyn med overholdelsen af den foreslåede bestemmelse i § 8a, stk. 5, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer. På samme måde vil tilsynet med overholdelsen af den foreslåede bestemmelse i § 8b, stk. 3, kunne baseres på en konstatering af, at revisor har erklæret, at der ikke er anvendt midler i strid med stk. 3. Under hensyn til karakteren af bestemmelserne vil det dog blive forudsat, at der periodevis vil blive foretaget en stikprøvekontrol, hvis nærmere indhold og omfang vil afhænge af de konkrete omstændigheder.

### *Til § 9a*

Efter kapitel VI i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024, fører Ankestyrelsen tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Indenrigs- og Sundhedsministeriet er øverste tilsynsmyndighed. Ankestyrelsens tilsyn viger, i det omfang særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan

## UDKAST

tage stilling til den pågældende sag, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 3. Ankestyrelsen fører ikke tilsyn med kommunale aktie- eller anpartsselskaber.

Det foreslås med bestemmelsen i § 9a, at de kommunale tilsynsmyndigheder ikke fører tilsyn med overholdelsen af regler efter denne lov.

Bestemmelsen vil medføre, at de kommunale tilsynsmyndigheder, herunder Ankestyrelsen og Indenrigs- og Sundhedsministeriet, ikke fører tilsyn med kommunalbestyrelsens behandling af sager omfattet af lovforslaget, f.eks. efter lovforslagets § 7, stk. 4, om at beslutning om en kommunes eller en kommunal virksomheds kapitalindskud, jf. § 7, stk. 2, skal træffes af kommunalbestyrelsen på et møde.

### *Til § 10*

Det fremgår af stoplovens § 8, at myndigheder, som er tillagt opgaver efter loven, og myndigheder, som tillægges opgaver efter regler udstedt i medfør af loven, kan behandle, herunder indhente, opbevare og videregive, oplysninger til brug for myndighedernes opgaver og tilrettelæggelsen heraf.

Baggrunden for bestemmelsen er, at det generelt vurderes hensigtsmæssigt at indsætte udtrykkelig hjemmel hertil for tilsynsmyndighederne på forsyningsområdet.

Det foreslås med bestemmelsen i § 10, at myndigheder, som er tillagt opgaver efter loven, og myndigheder, som tillægges opgaver efter regler udstedt i medfør af loven, kan behandle, herunder indhente, opbevare og videregive, oplysninger til brug for myndighedernes opgaver og tilrettelæggelsen heraf.

Bestemmelsen vil være relevant for myndigheder, som er tillagt opgaver efter loven, herunder Vandsektortilsynet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet, samt andre ministerier og styrelser, som er tillagt opgaver efter loven eller i medfør af loven.

## UDKAST

Bestemmelsen vil medføre, at myndighederne, også selv om dette ikke fremgår udtrykkeligt andetsteds i loven, vil kunne behandle, herunder indhente, opbevare og videregive, oplysninger, forudsat at det sker til brug for myndighedens opgaver og tilrettelæggelsen heraf. Opregningen af former for behandling er ikke udtømmende.

Den foreslåede bestemmelse vil således omfatte alle typer behandling, herunder bl.a. også videregivelse af oplysninger fra f.eks. Vandsektortilsynet til andre relevante myndigheder, f.eks. til Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Den foreslåede bestemmelse vil også omfatte videregivelse af oplysninger til andre end myndigheder, hvis det er nødvendigt for myndighedens opgaver, f.eks. til en ekstern rådgiver, som myndigheden har behov for bistand fra i en konkret sag, eller til det pågældende teknisk vand-selskab eller kommune, hvis der er behov for at partshøre selskabet eller kommunen i forhold til oplysningerne.

Bestemmelsen vil ikke omfatte personoplysninger, da behandling af personoplysninger reguleres i databeskyttelsesforordningen. Myndighedernes behandling af personoplysninger som led i deres opgaver vil henhøre under offentlig myndighedsudøvelse, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e.

De oplysninger m.v., som myndighederne har behov for i forbindelse med deres opgaver efter lov om forsyning med teknisk vand, vil i de fleste tilfælde ikke indeholde personoplysninger, men det vil kunne være tilfældet. Hvis en person har rettet henvendelse til Vandsektortilsynet, f.eks. med en anmeldelse af en overtrædelse af lov om forsyning med teknisk vand, vil tilsynet således f.eks. have behov for at behandle de personoplysninger, som henvendelsen indeholder.

Myndighederne forudsættes ved behandling, herunder videregivelse af personoplysninger, at iagttage de almindelige forvaltningsretlige og persondataretlige regler, herunder reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven, f.eks. regler om information til den registrerede.

### *Til § 11*

Vandsektortilsynet er afgiftsfinansieret. Det fremgår af vandsektorlovens § 10, at vandselskaberne årligt betaler en afgift til dækning af udgifter forbundet med Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse. Dette omfatter

## UDKAST

også Vandsektortilsynets opgavevaretagelse som indberetningsmyndighed efter lov om kommuners afståelse af vandselskaber.

Det følger af den foreslåede § 8g, *stk. 1*, at omkostninger forbundet med Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse efter §§ 8a og 8e, samt regler udstedt i medfør af § 8c, betales af de kommunale teknisk vand-selskaber, som er omfattet af Vandsektortilsynets opgavevaretagelse efter denne lov eller regler udstedt i medfør af loven.

Det pågældende gebyr skal således dække de nødvendige omkostninger, som er forbundet med Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse omfattet af dette lovforslag. Gebyrerne vil løbende blive justeret for at sikre balance mellem gebyrindtægter og udgifter til tilsyn m.v.

Bestemmelsen har til formål, at sikre at Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse efter denne lov, vil skulle betales af de kommunale teknisk vand-selskaber, som er omfattet af lov, fremfor de eksisterende vandselskaber.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at andre selskaber end de, som der konkret vil blive ført tilsyn med, eller som der potentielt vil kunne blive ført tilsyn med, ikke vil skulle betale for omkostningerne til tilsynet.

Det følger af den foreslåede § 8g, *stk. 2*, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om betaling og opkrævning af beløb til dækning af Vandsektortilsynets omkostninger efter *stk. 1*.

Med den foreslåede bestemmelse vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne fastsætte om regler om at kommunale teknisk vand-selskaber vil skulle betale et gebyr til dækning af Vandsektortilsynets omkostninger efter *stk. 1*, samt regler for hvordan gebyrsatserne vil skulle reguleres årligt og hvor de skal offentliggøres.

Det forventes, at der med bemyndigelsen vil blive fastsatte regler, hvorefter betalingen af beløbet efter det foreslåede *stk. 1* til Vandsektortilsynet vil afspejle den konkrete kreds af ydelsesmodtagere og være baseret på gebyrer for generelle grundbeløb, hvor opgaverne omfatter modydelse i bredere forstand. Det vil bl.a. indebære, at der vil kunne blive udstedt regler om fordelingen af omkostninger mellem de relevante selskaber, betalingskader og opkrævning til tilsynet. Vandsektortilsynets driftsomkostninger og



## UDKAST

andre opgaver, som ikke direkte vil kunne henføres til en bestemt virksomhedskategori, herunder bl.a. aktindsigtssager, vil blive fordelt forholdsmæssigt mellem de kommunale teknisk vand-selskaber.

### *Til § 12*

Der findes i stoplovens § 10, stk. 1, regler om, at de nævnte overtrædelser af loven straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning.

Med bestemmelsen i § 9, stk. 1, foreslås det, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, vil den, der undlader at foretage registrering, jf. § 8a, stk. 1, kunne straffes med bøde, jf. nr. 1. Det foreslås endvidere, at den, der undlader at foretage indberetning, jf. § 8a, stk. 5, vil kunne straffes med bøde, jf. nr. 2. Herudover foreslås det, at den, der undlader at efterkomme afgørelse efter § 8a, stk. 8, vil kunne straffes med bøde, jf. nr. 3.

Den kommune, som undlader at foretage registrering eller indberetning som angivet i de foreslåede bestemmelser i § 8a vil således kunne straffe med bøde i medfør af det foreslåede stk. 1, nr. 1.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 1, nr. 2, vil den, der undlader at efterkomme en afgørelse efter lovforslaget, kunne straffes med bøde.

[bemærkninger til nr. 3]

Herudover vil Vandsektortilsynet kunne træffe afgørelse i medfør af de foreslåede bestemmelser i § 8a, stk. 2b. Disse bestemmelser omfatter kommuner.

[bemærkninger til nr. 3]

Det fremgår af stoplovens § 10, stk. 2, at i regler, der udstedes i medfør af § 9, kan der fastsættes straf af bøde. Bemyndigelsen i § 9 er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners indberetninger og erklæringer efter lov om kommuners afståelse af vandforsyninger eller spildevandsforsyninger, samt bekendtgørelse nr. 319 af 25. marts 2010 om afvikling af mellemværender mellem kommuner og vandselskaber.

## UDKAST

Det foreslås med bestemmelsen i § 9, *stk. 2*, at i regler, som udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der overtræder bestemmelserne i reglerne.

Der vil således i bekendtgørelser, som udmønter bemyndigelser omfattet af dette lovforslag kunne fastsættes regler om bødestraf, hvor der måtte være behov herfor. Dette vil svarende til de gældende regler på vandområdet, herunder stoploven.

Der vil herunder kunne fastsættes regler om bødestraf ved fastsættelsen af regler i medfør af den foreslåede bestemmelse i § 8c om indberetning efter § 8a, *stk. 6*, og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 8a, *stk. 2 og 5*.

Der vil endvidere kunne straffes med bøde samtidig med, at der træffe afgørelse i forbindelse med den samme overtrædelse.

Det følger af stoplovens § 10, *stk. 3*, at der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Det foreslås med bestemmelsen i § 9, *stk. 3*, at der vil kunne pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Lovforslaget fastsætter regler, som retter sig mod virksomheder og kommuner, men ikke mod borgere. Det vil derfor være nødvendigt i forbindelse med bestemmelser om bødestraf, at det fastsættes, at juridiske personer vil kunne blive pålagt strafansvar. De juridiske personer vil bl.a. være el- og varmeproduktionsvirksomheder.

Den foreslåede bestemmelse svarer til bestemmelser på vandområdet, herunder stoploven.

### *Til § 13*

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2025.

[bemærkninger til *stk. 2*]

[bemærkninger til stk. 3]

### *Til § 14*

Til nr. 1

I medfør af vandsektorlovens § 19, stk. 2, kan servicefunktioner for vandselskaber varetages i et selvstændigt serviceselskab i koncernen. Efter bestemmelsen er vandsektorlovens § 19, stk. 1, og § 3 i lov om kommunal fjernkøling ikke til hinder for, at servicefunktioner varetages i et selvstændigt selskab, som også varetager servicefunktioner i forhold til opgaver forbundet med affaldshåndtering efter lov om miljøbeskyttelse samt opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om gasforsyning.

Ved servicefunktioner forstås anvendelse af fælles tegnestue, projekteringsafdeling, maskinpark, it-systemer, driftspersonale, biler, opkrævningsfunktioner og andre administrative funktioner og lignende, herunder de administrationsbygninger som er nødvendige for at udøve serviceaktiviteter.

Vandsektorlovens § 19, stk. 2, gør det således muligt at udnytte synergiefekter ved at placere f.eks. administrativt personale i et selvstændigt selskab, som betjener koncernforbundne forsyningsselskaber.

Det fremgår af vandsektorlovens § 19, stk. 3, at det servicerende selskab skal holde de enkelte vandselskaber og aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning i det enkelte vandselskab regnskabsmæssigt adskilt. Bestemmelsen indebærer bl.a., at serviceaktiviteter i forbindelse med vand- eller spildevandsforsyning skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra andre typer forsyningsvirksomhed.

Det foreslås med bestemmelsen i § 10, nr. 2, i vandsektorlovens § 19, stk. 2, at indsætte efter »bestemmelse«: », § 2b, stk. 1 og 5a, i lov om forsyning med teknisk vand«, og efter »lov om varmforsyning«: at indsætte: », lov om forsyning med teknisk vand«.

Ændringen af § 19, stk. 2, i vandsektorloven skal ses i sammenhæng med den foreslåede lov om forsyning med teknisk vand.

Ændringen af § 19, stk. 2, i vandsektorloven skal sikre, at vandsektorloven og den foreslåede § 2b, stk. 1 og 5a, i lov om forsyning med teknisk vand

## UDKAST

ikke er til hinder for, at et fælles serviceselskab i en forsyningskoncern, som varetager servicefunktioner i forhold til et vandselskab, også kan varetage servicefunktioner i forhold til opgaver omfattet af lov om forsyning med teknisk vand. Det betyder, at et vandselskab vil kunne få varetaget servicefunktioner i et serviceselskab, der også varetager servicefunktioner i forhold til opgaver omfattet af lov om forsyning med teknisk vand.

Den gældende bestemmelse i vandsektorlovens § 19, stk. 3, hvorefter det servicerende selskab bl.a. skal holde de enkelte vandselskaber regnskabsmæssigt adskilt, vil finde anvendelse, således at de opgaver, som serviceselskabet udfører for et vandselskab skal være regnskabsmæssigt adskilt fra opgaver, der udføres i serviceselskabet for andre forsyningsvirksomheder, herunder opgaver, der udføres for at selskab omfattet af lov om forsyning med teknisk vand.

### *Til § 15*

Til nr. 1

Kommuner kan efter vandsektorlovens § 15, stk. 1, deltage i aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyning, herunder udnyttelse af de ressourcer, der opstår i direkte forbindelse med behandling af drikke- og spildevand, hvis aktiviteterne er selskabsudskilte.

Med lov nr. 898 af 21. juni 2022 blev affaldsreglerne i miljøbeskyttelsesloven ændret, således at kommuner ikke må deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 1. Det var ikke hensigten at ændre på kommunernes mulighed for at deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning. Det blev derfor indsat en undtagelse i miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelser fortsat må deltage i aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter. Dette skyldes, at vand- og spildevandsforsyning i forskellige henseender kan omfatte behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, hvilket med lovforslaget ellers ville være forbudt for kommuner at deltage i.

Det foreslås, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand indsættes i miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 12, nr. 1.

Forsyningsaktivitet med teknisk vand kan i visse tilfælde indebære håndtering af affald egnet til materialenyttiggørelse, da rensset spildevand falder ind under definitionen af affald.

## UDKAST

Den foreslåede ændring vil betyde, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand bør undtages fra forbuddet. Dette vil betyde, at kommunalbestyrelsen vil kunne deltage i forsyningsaktiviteter med teknisk vand uden at blive omfattet af forbuddet i § 49 b, stk. 1, hvorefter kommunalbestyrelsen ikke må deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materiale-nyttiggørelse.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommuner vil kunne eje og drive et teknisk vand-selskab i lighed med vand- og spildevandsforsyning, da behandling af spildevand ved forsyning af teknisk vand, i visse tilfælde kan være tale om behandling af affald.

### *Til § 16*

Til nr. 1

Det følger af vandforsyningslovens § 3, stk. 1, at der ved grundvand i denne lov forstås vand, som gennem brønde, borer og kildevæld indvindes eller kan indvindes fra undergrunden.

Det følger af den foreslåede nyaffattelse af § 3, stk. 1, nr. 1, at der ved grundvand forstås vand, som gennem brønde, borer og kildevæld indvindes eller kan indvindes fra undergrunden.

Forslaget indeholder en definition af grundvand, og vil betyde, at grundvand er vand, som indvindes eller kan indvindes fra undergrunden.

Forslaget er en konsekvens af, at bestemmelsen nyaffattes. Det er således ikke hensigten med forslaget, at foretage en materiel ændring af bestemmelsen.

Det følger af vandforsyningslovens § 3, stk. 2, at der ved overfladevand forstås vand i vandløb, herunder søer, damme, kanaler, rørlagte vandløb og drænledninger.

Det følger af den foreslåede nyaffattelse af § 3, stk. 1, nr. 2, at overfladevand er vand i vandløb, herunder søer, damme, kanaler, rørlagte vandløb og drænledninger.

## UDKAST

Forslaget er en definition af overfladevand, og vil betyde, at overfladevand vil skulle forstås som vand fra vandløb, søer, damme, kanaler, rørlagte vandløb og drænledninger. Vandet vil både kunne bestå af ferskvand og saltvand.

Havvand vil ikke være ikke omfattet af begrebet overfladevand.

Forslaget er en konsekvens af, at bestemmelsen nyaffattes. Det er således ikke hensigten med forslaget, at foretage en materiel ændring af bestemmelsen.

Begrebet »drikkevand« er ikke nærmere defineret i vandforsyningsloven. En uddybning af begrebet »drikkevand« fremgår dog af § 3, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 940 af 22. juli 2024 om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg (herefter omtalt »drikkevandsbekendtgørelsen«). Heraf fremgår, at »drikkevand« efter drikkevandsbekendtgørelsen skal forstås som a) alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevaretilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, uanset vandets oprindelse, og uanset om det leveres gennem distributionsnet eller leveres fra tankvogn eller tankskib, b) alle former for vand, der anvendes i fødevarevirksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum, eller c) alle former for vand, der anvendes til fremstilling af lægemidler eller andre produkter, hvortil der stilles særlige sundhedsmæssige krav til vandet.

Definition af begrebet »drikkevand« i drikkevandsbekendtgørelsen er en implementering af artikel 2, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2020/2184 af 16. december 2020 om kvaliteten af drikkevand (herefter omtalt »drikkevandsdirektivet«), hvoraf det fremgår at der ved drikkevand dels forstås alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling og uanset vandets oprindelse er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevaretilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, og dette uanset om det leveres gennem distributionsnet eller fra tankvogn eller tankskib, eller om det tappes på flasker eller i anden emballage, herunder kildevand, dels forstås alle former for vand, der anvendes i fødevarevirksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum.

## UDKAST

Det følger af drikkevandsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, at råvand der anvendes til produktion af drikkevand, skal være enten grundvand eller undtagelsesvist overfladevand eller havvand, uanset mængden af produceret eller leveret vand pr. dag.

Det følger endvidere af drikkevandsbekendtgørelsens § 6, stk. 1, 1. pkt., at Miljøstyrelsen efter ansøgning fra en fødevarevirksomhed undtager helt eller delvist vand, der bruges til en fødevarevirksomheds specifikke formål, hvis Fødevarestyrelsen har vurderet, at vandets kvalitet ikke kan påvirke den færdige fødevars sikkerhed, og bekræftet, at forsyningen af vand til disse fødevarevirksomheder overholder relevante forpligtelser, navnlig i henhold til procedurerne for risikoanalyse og principperne om kritiske kontrolpunkter og udbedrende foranstaltninger i henhold til relevant EU-lovgivning om fødevarer.

Det følger af drikkevandsbekendtgørelsens § 2, at drikkevandsbekendtgørelsen ikke finder anvendelse på naturligt mineralvand, der anerkendes som sådan af den ansvarlige myndighed, som omhandlet i direktiv 2009/54/EF, eller vand der betragtes som lægemiddel i henhold til direktiv 2001/83/EF.

Begrebet »drikkevand« omfatter således alle former for vand, der er beregnet til eksempelvis drikkebrug, herunder havvand, der anvendes til drikkevand.

Det er ikke i gældende lovgivning defineret, hvordan »teknisk vand« skal forstås.

Det følger af den foreslåede indsættelse af § 3, stk. 1, *nr. 3*, i vandforsyningsloven, at der ved drikkevand dels forstås alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling og uanset vandets oprindelse er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevarer tilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, og dette uanset om det leveres gennem distributionsnet eller fra tankvogn eller tankskib, dels forstås alle former for vand, der anvendes i fødevarevirksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum, dels forstås alle former for vand, der anvendes til fremstilling af lægemidler eller andre produkter, hvortil der stilles særlige sundhedsmæssige krav til vandet.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse er identisk med definitionen af begrebet »drikkevand« i drikkevandsbekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 2. Begrebet i drikkevandsbekendtgørelsen er en gennemførelse af definitionen på »drikkevand« i artikel 2, nr. 1, i drikkevandsdirektivet.

Med den foreslåede bestemmelse vil der i vandforsyningsloven med »drikkevand« skulle forstås alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling og uanset vandets oprindelse er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevarer tilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejendomme, og dette uanset om det leveres gennem distributionsnet eller fra tankvogn eller tankskib. Derudover vil der med »drikkevand« skulle forstås alle former for vand, der anvendes i fødevarer virksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum. Endeligt vil der med »drikkevand« skulle forstås alle former for vand, der anvendes til fremstilling af lægemidler eller andre produkter, hvortil der stilles særlige sundhedsmæssige krav til vandet.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at der i dag findes en definition af drikkevand i drikkevandsbekendtgørelsen, og at en definition af drikkevand bør fremgå på lovniveau fremfor på bekendtgørelsesniveau for at sikre sammenhængen i reguleringen. Dette skyldes, at begrebet »forsyningsaktivitet med teknisk vand« vil tage udgangspunkt i vand, der leveres med henblik på anden anvendelse end drikkevand, jf. lovforslagets § 2, stk. 1, nr. 1. Dette er allerede tilfældet for definitionen af en »almen vandforsyning«, som fremgår af vandforsyningslovens § 3, stk. 3. Der vil derfor blive lagt op til at anvende de gældende begreber i drikkevandsbekendtgørelsen, jf. drikkevandsbekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 4.

Der henvises i øvrigt til bemærkninger til lovforslagets § 2 om definitionen af »forsyningsaktivitet med teknisk vand«, hvori der henvises til definitionen af »drikkevand«, jf. den foreslåede § 3, stk. 1, nr. 4 i vandforsyningsloven.

Den foreslåede indsættelse af drikkevandsbekendtgørelsens definition af begrebet »drikkevand« vil ikke få materiel betydning for afgrænsningen af anvendelsesområdet for vandforsyningsloven og regler udstedt i medfør heraf.

Det følger af vandforsyningslovens § 3, stk. 3, at ved almene vandforsyninger forstås den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsy-



## UDKAST

ningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver. Definitionen blev indført i vandforsyningsloven af 1978, som definerede et »alment vandforsyningsanlæg«. Med lov nr. 132 af 16. februar 2016 blev begrebet ændret til »en almen vandforsyning«, da et »anlæg« efter en naturlig sproglig forståelse angiver et fysisk anlæg, og ikke den juridiske enhed.

Det følger af den foreslåede § 3, stk. 1, *nr. 4*, at almene vandforsyninger er den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver, jf. dog stk. 2.

Forslaget er en definition af almene vandforsyninger, og betyder at almene vandforsyninger vil skulle forstås, som den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver.

Med begrebet forstås den person, eller juridiske enhed, der ejer de konkrete vandforsyningsanlæg, der er forpligtet efter loven som en almen vandforsyning. De 10 ejendomme knytter sig til de enkelte vandforsyningsanlæg. En almen vandforsyning kan drives i (enhver) selskabsform, og kan således både drives som et aktie- eller anpartsselskab, en forening, eller selvejende institution m.v. Almene vandforsyninger, der er omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, vil blive betegnet som vandselskaber i vandsektorloven og dennes bekendtgørelser. I modsætning til almene vandforsyninger står ikke-almene vandforsyninger, hvor der er tale om en fysisk eller juridisk person, der ejer et vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne færre end ti ejendomme. Dette er en videreførelse af den gældende bestemmelse, idet man ikke i almindelighed har fundet det rimeligt, at ejere af sådanne mindre anlæg skulle kunne pålægges de forpligtelser, der er indeholdt i lovens kapitel 8. Der er ikke tilsigtet ændringer i de forpligtelser almene vandforsyninger har i den gældende regulering.

Forslaget er en konsekvens af, at bestemmelsen nyaffattes. Det er således ikke hensigten med forslaget, at foretage en materiel ændring af bestemmelsen.

## UDKAST

Vandforsyningsloven regulerer både vandforsyninger og almene vandforsyninger, hvilket i dag vil også omfatte teknisk vand-selskaber, som anvender grund- eller overfladevand til produktion af teknisk vand.

Det foreslås at indsætte et nyt stykke efter § 3, stk. 2, hvorefter § 3, stk. 1, nr. 4, ikke omfatter den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, som udelukkende har til formål at udøve forsyningsaktiviteter med teknisk vand eller levere vand til et teknisk vand-selskab, jf. § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om forsyning med teknisk vand.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at teknisk vand-selskaber ikke bliver omfattet af de bestemmelser i vandforsyningsloven, der udelukkende er rettet mod drikkevand, herunder reglerne om forsyningspligt efter vandforsyningslovens kapitel 8 eller reglerne om fastsættelse af og kommunal godkendelse af takster og regulativer efter vandforsyningslovens kapitel 9. Ligeledes vil miljø- og ligestillingsministeren ikke skulle udføre udpegninger af drikkevandsinteresser efter vandforsyningslovens § 11 a for tekniske vand-selskaber. Udpegningerne efter § 11 a omfatter blandt andet indvindingsoplande og boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at teknisk vand-selskaber ikke bliver omfattet af de regler under vandforsyningsloven, som kun er relevante for almene vandforsyninger eller har med drikkevandsbeskyttelse at gøre. Formålet med bestemmelsen er således at foretage konsekvensrettelser af vandforsyningsloven, som følge af udskillelsen af forsyningsaktiviteter med teknisk vand fra eksisterende vandselskaber.

En del af bekendtgørelserne, som er udstedt i medfør af bemyndigelser i vandforsyningsloven, indeholder henvisninger til definitionen af almene vandforsyninger, jf. vandforsyningslovens § 3, stk. 3. Tilføjelsen af en undtagelse til definitionen vil også omfatte bekendtgørelser, som henviser til vandforsyningslovens § 3, stk. 3. Teknisk vand-selskaber vil således heller ikke være omfattet af alle regler for almene vandforsyninger udstedt i bekendtgørelserne under vandforsyningsloven, men fortsat være omfattet af de generelle regler, som f.eks. indvindingsbekendtgørelsen. Teknisk vand-selskaber vil ligeledes fortsat skulle overholde gældende miljøregler, hvorfor der ikke vil ske ændringer af disse. I denne forbindelse vil teknisk vand-selskaber fortsat skulle overholde nogle bestemmelser i vandforsyningsloven. Teknisk vand-selskaber vil f.eks. stadig skulle have indvindingstilladelser, hvis der indvindes grundvand eller havvand. Der er på nuværende

## UDKAST

tidspunkt ikke fastsat nærmere regler om tilladelser til indvinding af havvand et andre formål end drikkevand. Der er derfor ikke krav om tilladelse til indvinding af havvand til teknisk vand.

Baggrunden for at teknisk vand-selskaber ikke vil skulle være omfattet af visse regler under vandforsyningsloven er, at forsyningsaktiviteter med teknisk vand vil være møntet på industrivirksomheder, hvor der ikke er behov for samme grad af forbrugerbeskyttelse som ved almene vandforsyninger. Teknisk vand-selskaber vil fortsat skulle overholde gældende miljøregler, hvorfor der ikke foretages ændringer af miljøreglerne.

### *Til § 17*

Til nr. 1

Det følger af § 15, stk. 1, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, at de efter § 14 opgjorte tilskud for den enkelte kommune reduceres med et beløb svarende til 40 pct. af det af Forsyningstilsynet meddelte rådighedsbeløb inklusive beregnet forrentning, jf. § 37, stk. 10, i lov om elforsyning og § 23 l, stk. 10, i lov om varmforsyning, jf. dog stk. 3, hvis kommunen deponerer et beløb svarende til rådighedsbeløbet inklusive beregnet forrentning fratrukket tilskudsreduktionen. Deponeringen sker ved anbringelse af beløbet i overensstemmelse med reglerne i § 44 i lov om kommunernes styrelse. Frigivelse af depotet sker efter stk. 4. Denne bestemmelse gælder tilsvarende for rådighedsbeløbet inklusive beregnet forrentning, jf. § 6 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber.

Det foreslås at der i § 15, stk. 1, 4. pkt., indsættes efter »lov om kommuners afståelse af vandselskaber«: », samt § 8, stk. 9, i lov om forsyning med teknisk vand«.

Bestemmelsen vil blive en konsekvensrettelse som følge af, at der vil blive indført tilsvarende modregningsregler for selskaber omfattet af lov om forsyning med teknisk vand, som i dag findes på vandområdet i stoploven.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.4.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

## UDKAST

Det følger af § 15, stk. 4, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, at det deponerede beløb efter § 15, stk. 1, frigives med en tiendedel årligt. Endvidere kan der hvert år i deponeringsperioden frigives de til de deponerede beløb tilskrevne renter. Det deponerede beløb kan med indenrigs- og sundhedsministerens godkendelse reduceres ekstraordinært, såfremt kommunen ekstraordinært nedbringer sin gæld. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om deponering og frigivelse.

Kommunerne skal i dag indsende en ansøgning til indenrigs- og sundhedsministeren for at få godkendt ekstraordinær frigivelse af deponerede midler, hvor godkendelsen afhænger af betingelserne i de fastsatte regler om deponering og frigivelse.

Det foreslås, at § 15, stk. 4, 3. pkt., ændres således, at kravet om social- og indenrigsministerens godkendelse udgår.

Den foreslåede ændring vil medføre, at kommunerne fremadrettet ikke vil skulle indsende en ansøgning til Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på indenrigs- og sundhedsministerens godkendelse for ekstraordinært at få frigivet deponerede midler. Kommunerne vil fortsat skulle opfylde de øvrige betingelser fastsat af indenrigs- og sundhedsministeren for ekstraordinært at få frigivet deponerede midler.

Baggrunden for forslaget er, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet vurderer, den nuværende bestemmelse, der nødvendiggør indsendelse af en ansøgning til ministeriet, indebærer en unødigt administrativ byrde for kommunerne. Der henvises i øvrigt til lovforslagets afsnit 2.4.2.

### *Til § 18*

Til nr. 1

Lov om kommuners afståelse af vandselskaber (stoploven) regulerer reduktion af kommuners statstilskud i forbindelse med kommuners afståelse af vandselskaber og i forbindelse med uddelinger fra kommunalt ejede vandselskaber og i visse tilfælde også andre selskaber, der er i koncern med et vandselskab. Kommuner skal derfor efter lovens § 2, stk. 1-3, registrere uddelinger, som er omfattet af lovens regler om reduktion af statstilskud.

## UDKAST

Da der kan forekomme uddelinger, som er omfattet af registreringspligterne efter både lov om kommuners afståelse af vandselskaber, [lov om CO<sub>2</sub>-fangstaktiviteter i forsyningssektoren], samt lov om elforsyning eller lov om varmforsyning, er det i § 2, stk. 1 og 2, i lov om kommuners afståelse af vandselskaber fastsat, at der ikke skal ske registrering af en uddeling, som er registreret eller samtidig registreres i medfør af § 37, stk. 1, eller § 37 a, stk. 1 eller 6, i lov om elforsyning eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning.

Det foreslås, at foretage ændring af § 2, *stk. 1 og 2*, i lov om kommuners afståelse af vandselskaber, således at »eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning.« ændres til: », § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning eller § 12, stk. 1, eller § 8, stk. 1, i lov om forsyning med teknisk vand.«

Forslaget skyldes, at der med nærværende lovforslag foreslås indført nye regler om modregning, jf. lovforslagets § 8. Med forslaget til ændring af lov om kommuners afståelse af vandselskaber tages der højde for den situation, at en konkret uddeling skal registreres efter både disse foreslåede bestemmelser og efter lov om afståelse af vandselskaber. Forslaget skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 8, stk. 7. Disse forslag vil til sammen medføre, at den samme uddeling ikke vil kunne medføre reduktion i statstilskud efter de forskellige love.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til det foreslåede § 8, stk. 7.

### *Til § 19*

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

De hovedlove, der ændres i kapitel 7, gælder ikke for Færøerne og Grønland, og kan ikke ved kongelig anordning sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p><b>§ 10.</b> I vandsektorloven, jf. lov- bekendtgørelse nr. 1693 af 16. au- gust 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 132 af 16. februar 2016 og § 1 i lov nr. 668 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 19.</b> --- <i>Stk. 2.</i> Stk. 1 i denne bestem- melse og § 3 i lov om kommunal fjernkøling er ikke til hinder for, at servicefunktioner varetages i et selvstændigt selskab, som også va- retager servicefunktioner i forhold til opgaver forbundet med affalds- håndtering efter lov om miljøbe- skyttelse samt opgaver omfattet af lov om elforsyning, lov om varme- forsyning og lov om gasforsyning. <i>Stk. 3-10.</i> ---</p>	<p><b>3.</b> I § 19, <i>stk. 2</i>, indsættes efter »lov om varmforsyning«: », lov om forsyning med teknisk vand«.</p>
	<p><b>§ 12.</b> I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024, som ændret ved § 2 i lov nr. 463 af 15. maj 2017, § 1 i lov nr. 45 af 23. januar 2018, lov nr. 807 af 9. juni 2020, § 1 i lov nr. 898 af 21. juni 2022 og § 1 i lov nr. 745 af 13. juni 2023, fore- tages følgende ændring:</p>

## UDKAST

<p><b>§ 49 b.</b> ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen må deltage i aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter, behandling af affald produceret på øer uden fast broforbindelse og behandling af jord, som er affald.</p> <p><i>Stk. 3.</i> ---</p>	<p><b>1.</b> I § 49 b, stk. 2, indsættes efter »vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter,«: »forsyningsaktiviteter med teknisk vand,«.</p>
	<p><b>§ 13.</b> I lov om vandforsyning m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 602 af 10. maj 2022, som ændret ved § 11 i lov nr. 900 af 21. juni 2022, § 5 i lov nr. 322 af 2. april 2024, § 1 i lov nr. 412 af 23. april 2024, § 2 i lov nr. 668 af 11. juni 2024 og § 1 i lov nr. 677 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 3.</b> Ved grundvand forstås i denne lov vand, som gennem brønde, borerer eller kildevæld indvindes eller kan indvindes fra undergrunden.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ved overfladevand forstås vand i vandløb, herunder søer, damme, kanaler, rørlagte vandløb og drænledninger.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Ved almene vandforsyninger forstås den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver.</p>	<p><b>1.</b> § 3 affattes således:</p> <p>»§ 3. I denne lov forstås ved:</p> <p>1) Grundvand: Vand, som gennem brønde, borerer eller kildevæld indvindes eller kan indvindes fra undergrunden.</p> <p>2) Overfladevand: Vand i vandløb, herunder søer, damme, kanaler, rørlagte vandløb og drænledninger.</p> <p>3) Drikkevand:</p> <p>a) Alle former for vand, der enten ubehandlet eller efter behandling er beregnet til drikkebrug, madlavning, fødevaretilberedning eller andre husholdningsformål i både offentlige og private ejen-</p>

	<p>domme, uanset vandets oprindelse, og uanset om det leveres gennem distributionsnet eller leveres fra tankvogn eller tankskib.</p> <p>b) Alle former for vand, der anvendes i fødevarevirksomheder til fremstilling, behandling, konservering eller markedsføring af produkter eller stoffer bestemt til konsum.</p> <p>c) Alle former for vand, der anvendes til fremstilling af lægemidler eller andre produkter, hvortil der stilles særlige sundhedsmæssige krav til vandet.</p> <p>4) Almen vandforsyning: Den person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme hver, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2. Stk. 1, nr. 4, omfatter ikke person eller juridiske enhed, der ejer et eller flere vandforsyningsanlæg, som udelukkende har til formål at forsyne med teknisk vand eller levere vand til et teknisk vand-selskab, jf. § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om forsyning med teknisk vand.«</i></p>
	<p><b>§ 14.</b> I lov om kommunal udlig-ning og generelle tilskud til kom-muner, jf. lovbekendtgørelse nr. 63 af 19. januar 2021, foretages føl-gende ændringer:</p>



## UDKAST

<p><b>§ 15.</b> De efter § 14 opgjorte tilskud for den enkelte kommune reduceres med et beløb svarende til 40 pct. af det af Forsyningstilsynet meddelte rådighedsbeløb inklusive beregnet forrentning, jf. § 37, stk. 10, i lov om elforsyning og § 23 1, stk. 10, i lov om varmforsyning, jf. dog stk. 3, hvis kommunen deponerer et beløb svarende til rådighedsbeløbet inklusive beregnet forrentning fratrukket tilskudsreduktionen. Deponeringen sker ved anbringelse af beløbet i overensstemmelse med reglerne i § 44 i lov om kommunernes styrelse. Frigivelse af depotet sker efter stk. 4. Denne bestemmelse gælder tilsvarende for rådighedsbeløbet inklusive beregnet forrentning, jf. § 6 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber.</p> <p><i>Stk. 2-3. ---</i></p>	<p><b>1.</b> I § 15, <i>stk. 1, 4. pkt.</i>, indsættes efter »lov om kommuners afståelse af vandselskaber«: », samt § 9 i lov om forsyning med teknisk vand«.</p>
<p><i>Stk. 4.</i> Det deponerede beløb frigives med en tiendedel årligt. Endvidere kan der hvert år i deponeringsperioden frigives de til de deponerede beløb tilskrevne renter. Det deponerede beløb kan med social- og indenrigsministerens godkendelse reduceres ekstraordinært, såfremt kommunen ekstraordinært nedbringer sin gæld. Social- og indenrigsministeren kan fastsætte nærmere regler om deponering og frigivelse.</p> <p><i>Stk. 5-6. ---</i></p>	<p><b>2.</b> § 15, <i>stk. 4</i>, affattes således:  <i>»Stk. 4.</i> Det deponerede beløb frigives med en tiendedel årligt. Endvidere kan der hvert år i deponeringsperioden frigives de til de deponerede beløb tilskrevne renter. Det deponerede beløb kan reduceres ekstraordinært, såfremt kommunen ekstraordinært nedbringer sin gæld. Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan fastsætte nærmere regler om deponering og frigivelse.«</p>

## UDKAST

	<p><b>§ 15.</b> I lov om kommuners afståelse af vandselskaber, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1038 af 17. sep- tember 2024, som ændret ved § 5 i lov nr. 132 af 16. februar 2016, fo- retages følgende ændring:</p>
<p><b>§ 2.</b> Kommuner registrerer mod- tagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i forsy- ningsvirksomheder, der er eller i perioden efter den 1. februar 2007 har været omfattet af § 1, medmin- dre uddelingen eller vederlaget er registreret eller samtidig registre- res i medfør af § 37, stk. 1, eller § 37 a, stk. 1 eller 6, i lov om elfor- syning eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om var- meforsyning.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Kommuner registrerer modtagne uddelinger fra og veder- lag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der direkte eller in- direkte ejer eller i perioden efter den 1. februar 2007 har ejet ejeran- dele i forsyningsvirksomheder, der er eller i perioden efter den 1. fe- bruar 2007 har været omfattet af § 1, medmindre uddelingen eller ve- derlaget er registreret eller samti- dig registreres i medfør af § 37, stk. 1, eller § 37 a, stk. 1 eller 6, i lov om elforsyning eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmemeforsyning.</p> <p><i>Stk. 3-5.</i> ---</p>	<p><b>1.</b> I § 2, <i>stk. 1</i> og 2, ændres »eller § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmemeforsyning.« til: », § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmemeforsyning el- ler § 8a, stk. 1, eller § 2b, stk. 6, i lov om forsyning med teknisk vand.«</p>