



Energistyrelsen

Høringsnotat om udkastet til bekendtgørelse om organisering af brintmarkedet og adgang til brintransmissions- og brintdistributionssystemer

Kontor/afdeling
Brint og grønne
brændstoffer

Dato
07-04-2025

J nr. 2024 - 1187

Udkast til bekendtgørelse om organisering af brintmarkedet og adgang til brintransmissions- og brintdistributionssystemer har i perioden fra den 30. oktober 2024 til den 27. november 2024 (28 dage) været i høring hos en række myndigheder, organisationer m.v.

/JUSBM & JNFS

Herudover blev udkastet til bekendtgørelse offentliggjort på Høringsportalen den 30. oktober 2024.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har modtaget 7 eksterne høringssvar til udkastet til bekendtgørelsen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for de modtagne høringssvar.

Følgende 6 høringsparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen:

- Brintbranchen
- Dansk Erhverv
- Drivkraft Danmark
- European Energy
- Evida
- Forsyningstilsynet

Følgende høringspart har oplyst, at den ikke har bemærkninger:

- Arbejdstilsynet

Nedenfor gengives de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar. *Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets* bemærkninger til høringssvarene, herunder om der er foretaget ændringer i anledning af høringssvarene, er skrevet med kursiv. Herefter er det opsummeret, hvilke ændringer der er foretaget i bekendtgørelsen i forhold til det udkast, som har været i offentlig høring. Her omtales også ændringer, som ikke har baggrund i modtagne høringssvar, men er foretaget på ministeriets egen foranledning.

De væsentlige punkter er:

1. Reguleret tredjepartsadgang
2. Anvendelsesområde og definitioner (kapitel 1 i bekendtgørelsen)

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



- i. Formålsbestemmelse og anvendelsesområde
 - ii. Definitionsbestemmelse
- 3. Organiseringen af brintmarkedet (kapitel 2 i bekendtgørelsen)
 - i. Organisering som indfødnings-udtags-system
 - ii. Virtuelt handelspunkt
- 4. Principper for kapacitetstildeling samt priser, vilkår og betingelser for adgang til brinttransmissions- og brintdistributionssystemer (kapitel 3 i bekendtgørelsen)
 - i. Sekundært marked for handel med uudnyttet aftalt kapacitet
 - ii. Artikel 66 i forordning (EU) 2024/1789
 - iii. Forholdet imellem fastsættelse baseret på teknisk kapacitet og volumen
 - iv. Udvidelse af krav om kapacitetsreservation til både eksisterende og ny teknisk kapacitet
- 5. Ensretning af terminologi
 - i. Priser, vilkår og betingelser
 - ii. Aftaler eller kontrakter

1. Reguleret tredjepartsadgang

Forsyningstilsynet bemærker, at det af bekendtgørelsen eksplicit bør fremgå, at der indføres reguleret tredjepartsadgang til brintinfrastruktur, og at brintinfrastrukturselskaber skal opkræve tariffer, der er metodegodkendt af Forsyningstilsynet via salg af kapacitet i brintrør.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at det allerede følger af gasforsyningsloven, at der gælder reguleret tredjepartsadgang for danske brinttransmissions- og brintdistributionssystemer (brintinfrastruktur), samt at transmissionsselskaber, transmissionssystemejere, systemoperatører og distributionsselskaber (brintinfrastrukturselskaber) skal opkræve tariffer efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet. Derfor finder ministeriet ikke anledning til at fastsætte dette i bekendtgørelsen.

§ 5 i udkastet til bekendtgørelsen sætter desuden krav om, at priser, vilkår og betingelser, herunder tariffer som udgangspunkt skal baseres på uafbrydelig kapacitet i røret.

2. Anvendelsesområde og definitioner (kapitel 1 i bekendtgørelsen)

2.1 Formålsbestemmelse og anvendelsesområde

Forsyningstilsynet anbefaler, at formålet med bekendtgørelsen tydeliggøres ved at fremhæve, at bekendtgørelsen fungerer som et midlertidigt værktøj, indtil EU-reguleringen finder anvendelse for at mindske den økonomiske risiko for de første systembrugere.



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er enig med Forsyningstilsynet i, at bekendtgørelsen overvejende er midlertidig. §§ 3 og 4 er midlertidige, fordi de fastsætter krav i overensstemmelse med formålet med Artikel 7, stk. 6 og Artikel 10, stk. 1-2, jf. artikel 7, stk. 9, i Forordning (EU) 2024/1789, der finder umiddelbar anvendelse den 1. januar 2033. Ministeriet forventer ved de omtalte krav i Forordningens tidspunkt for umiddelbar anvendelse ophæve §§ 3 og 4 i bekendtgørelsen. §§ 5 og 6 fastsætter nærmere krav til, hvordan brintinfrastrukturselskaberne skal udbyde adgangen til brinttransmissions- og distributionssystemer, end hvad følger af forordningen. Ministeriet vil ved Kommissionens vedtagelse af bindende retningslinjer (European Network Codes) overveje, hvorvidt disse bestemmelser skal ophæves eller ændres.

2.2 Definitionsbestemmelse

Forsyningstilsynet anbefaler, at flere begreber i bekendtgørelsen tydeliggøres for at skabe regulatorisk klarhed. Det gælder særligt begreberne:

"brinttransmissionssystem", "brintdistributionssystem", "systembruger", "indfødningspunkt", "udtagningspunkt" og "indfødnings-udtags-system". Det anbefales at bruge definitioner fra direktiv (EU) 2024/1788.

Begreberne "transmissionssystem" og "distributionssystem" er defineret i gasforsyningslovens § 6, nr. 32 og 7 og "systembruger" er defineret i gasforsyningslovens § 6, nr. 28. Begreberne "indfødningspunkt", "udtagspunkt" og "indfødnings-udtags-system" er almindeligt anvendte begreber i branchen. Derfor finder Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet det ikke klart nødvendigt at definere begreberne nærmere i bekendtgørelsen.

Derudover anvender ministeriet ikke 1:1 definitionerne i direktivet, idet bekendtgørelsen ikke implementerer direktiv (EU) 2024/1788. Direktivet har implementeringsfrist den 5. august 2026. Ministeriet vil tage Forsyningstilsynets betragtninger til efterretning ved implementering af direktivet.

3 Organiseringen af brintmarkedet (kapitel 3 i bekendtgørelsen)

3.1 Organisering som indfødnings-udtags-system

Evida giver udtryk for, at der er forskel mellem forståelsen af et indfødnings-udtags-system i bekendtgørelsen og direktivet. I direktivet er der en generel mulighed for, at distributionssystemet kan – og ikke skal – defineres som et indfødnings-udtags-system. Evida anbefaler ensretning med EU-rettens forståelse således, at det kun er de distributionssystemer, som er sammenkoblet med et transmissionssystem, der skal organiseres som et indfødnings-udtags-system. Begrundelsen er, at Evida finder det hensigtsmæssigt, at sammenkoblede systemer organiseres som et indfødnings-udtags-system for at sikre sammenhæng



i den brede brintinfrastruktur, men omvendt vurderer det uhensigtsmæssigt for isolerede og lokalt/regionalt forankrede distributionssystemer at organiseres sådan.

Brintbranchen, Dansk Erhverv, Drivkraft Danmark og European Energy giver udtryk for, at det er positivt, at *Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet* fremrykker anvendelsestidspunktet for krav i artikel 7 i forordning (EU) 2024/1789, da det skaber mere klarhed og stabilitet i markedet. Det anbefales dog at være opmærksom på, at tariff-pancaking (dvs. når transport af brint igennem flere entry-exit punkter medfører sammenlægning af tariffer) kan stille dansk producerede brint dårligt sammenlignet med konkurrenter i de forventede importmarkeder (som fx Tyskland).

Direktivet definerer indfødnings-udtags-system som "en adgangsmodel for naturgas eller brint, hvor systembrugerne uafhængigt reserverer kapacitetsrettigheder ved indfødnings- og udtagspunkter, og som omfatter transmissionssystemet og kan omfatte hele eller en del af distributionssystemet", jf. Artikel 2, nr. 57, i direktiv (EU) 2024/1788. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er derfor enig med Evida i, at direktivet ikke nødvendigvis lægger op til, at et indfødnings-udtagssystem skal omfatte distributionssystemer. Ministeriet har på baggrund heraf ændret formuleringen af bestemmelsen således, at krav om organisering som indfødnings-udtagssystem gælder for brintransmissionssystemer og brintdistributionssystemer, der er indbyrdes forbundne med brintransmissionssystemet. Det giver mulighed for at undtage lokale eller regionale distributionssystemer, som ikke er en del af det sammenkoblede system. Omvendt vurderes det hensigtsmæssigt, at distributionssystemer skal være en del af et indfødnings-udtagssystem, hvis det udgør en del af det sammenkoblede system, fordi "pancaking" på den måde undgås. Ministeriet finder, at ændringen er i overensstemmelse med formålet med artikel 7 i forordningen.

3.2 Virtuelt handelspunkt

Forsyningstilsynet anbefaler, at det fastsættes, at alt handel med brint skal foregå i et virtuelt handelspunkt. Formålet er at understøtte et likvidt og konkurrencepræget marked med gennemsigtige priser. Forsyningstilsynet vurderer bl.a., at dette vil bidrage til efterspørgslen og anvendelsen af grøn brint.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at artikel 3, litra d, i Forordning (EU) 2024/1789, fastsætter, at "[v]irksomheder, der er aktive i det samme indfødnings-udtags-system skal udveksle naturgas og fra 2033 brint ved det virtuelle handelspunkt; producenter af vedvarende gas og kulstoffattig gas skal have lige adgang til det virtuelle handelspunkt, uanset om de er tilkøbt distributionssystemet eller transmissionssystemet; naturgas og fra 2033 brint kan udveksles fysisk ved indfødningspunkter fra eller udtagspunkter til tredjelande."



Ministeriet finder ikke en fremrykning nødvendig, fordi Energinet har præsenteret, at de har til hensigt at facilitere et virtuelt handelspunkt ved idriftsættelse af Syvtallet jf. deres informationspakke II. Desuden bemærker ministeriet, at fastsættelsen af en sådan bestemmelse i bekendtgørelsen vil udgøre yderligere overimplementering. Ministeriet finder ikke, at fremrykningen af kravet er klart nødvendigt. Derfor finder Ministeriet ikke anledning til at fastsætte yderligere overimplementering på dette område.

4 Principper for kapacitetstildeling samt priser, vilkår og betingelser for adgang til brinttransmissions- og brintdistributionssystemer (kapitel 3 i bekendtgørelsen)

4.1 Sekundært marked for handel med uudnyttet aftalt kapacitet

Brintbranchen, Dansk Erhverv og European Energy giver udtryk for, at det er vigtigt, at brintinfrastrukturselskaberne sikrer, at der er et sekundært marked, hvor systembrugere kan handle med kapaciteterne. Med et sekundært marked får både brintinfrastrukturselskaberne og systembrugerne større sikkerhed.

Endvidere giver **Brintbranchen, Dansk Erhverv, Drivkraft Danmark, European Energy** udtryk for, at det er positivt, at *Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet* vælger at overimplementere ved at fremrykke anvendelsestidspunktet for krav i artikel 10 i forordningen, fordi det skaber mere klarhed og stabilitet i markedet.

Forsyningstilsynet anbefaler, at artikel 10, stk. 3, i forordningen, hvorefter transmissionssystemoperatører skal gennemføre og offentliggøre ikke-diskriminerende og gennemsigtige procedurer for håndtering af kapacitetsbegrænsninger, ligeledes indarbejdes i § 4, i bekendtgørelsen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for bemærkningerne. Ministeriet finder dog ikke, at fremrykningen af artikel 10, stk. 3 er nødvendigt, fordi Energinet har præsenteret, at de har til hensigt at facilitere et sekundært marked ved idriftsættelse af Syv-tallet i 2030 jf. deres Informationspakke II¹. Derfor finder Ministeriet ikke, at fremrykning af regulering om håndtering af kapacitetsbegrænsninger og videresalg eller overdragelse af brugeres uudnyttede aftalte kapacitet på det sekundære marked er nødvendigt, og at det giver anledning til at fastsætte yderligere overimplementering på dette område.

4.2 Artikel 66 i forordning (EU) 2024/1789

Forsyningstilsynet anbefaler, at artikel 66 i forordningen, herunder stk. 2, ligeledes indarbejdes i § 4, idet kravet om, at brintnetoperatører offentliggør

¹ <https://energinet.dk/media/xecjn4qz/information-package-2-september-2024.pdf>



oplysninger om tariffernes beregning, metode og struktur ellers først vil gælde fra 2031.

Indledningsvist bemærker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at forordning (EU) 2024/1789 trådte i kraft den 4. august 2024 og som udgangspunkt finder anvendelse fra den 5. februar 2025, jf. Artikel 89, stk. 1, i forordningen. Derfor finder ministeriet det i udgangspunktet ikke hensigtsmæssigt, at artikel 66 gennemføres i bekendtgørelsen.

Det bemærkes dog, at ministeriet forstår artikel 66, stk. 2 som gældende fra 1. januar 2031. Artikel 66, stk. 2 fastsætter, at med henblik på at sikre gennemsigtige, objektive og ikkediskriminerende tariffer samt for at fremme en effektiv anvendelse af brintnettet offentliggør brintnetoperatørerne eller de relevante regulerende myndigheder fra den 1. januar 2031 fyldestgørende oplysninger om tariffernes beregning, metode og struktur.

Ministeriet finder ikke anledning til at fastsætte krav i bekendtgørelsen i overensstemmelse med formålet med Artikel 66, stk. 2, i forordningen. Dette skyldes, at transmissionsselskaber, transmissionssystemejere, systemoperatører og distributionsselskaber skal offentliggøre tariffer og betingelser for benyttelse af transmissionssystemer og distributionssystemer efter § 18, jf. gasforsyningslovens § 20, stk. 1, 2. pkt. Endvidere følger det af gasforsyningslovens § 36 a, stk. 1, at priser og betingelser for anvendelse af systemet skal fastsættes af selskaberne efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

4.3 Forholdet imellem fastsættelse baseret på teknisk kapacitet og volumen

Forsyningstilsynet anbefaler, at det tydeliggøres, at det kun undtagelsesvist er muligt at prissætte tarifferne på grundlag af volumen, hvor det kan dokumenteres, at volumentarifferne dækker ægte volumenrelaterede omkostninger.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det fremgår af udkastet til bekendtgørelse, at priser, vilkår og betingelser, herunder tariffer, for anvendelse af brintransmissions- eller brintdistributionssystemer skal baseres på teknisk kapacitet, mens de kan baseres på volumen. Ministeriet har på baggrund af Forsyningstilsynet tydeliggjort, at priser, vilkår og betingelser, herunder tariffer, undtagelsesvis kan være volumebaseret, og har derfor tilføjet ordet, undtagelsesvist i bestemmelsen. Derudover har ministeriet indsat en betingelse om, at undtagelsen kan finde anvendelse, idet brintinfrastrukturselskaberne kun undtagelsesvist kan fastsætte priser, vilkår og betingelser, herunder tariffer, for anvendelse af brintransmissions- eller brintdistributionssystemer baseret på volumen, i det omfang der er omkostninger, som primært skyldes volumen.

Ministeriet gør desuden opmærksom på, at metoderne for priser, vilkår og betingelser for anvendelse af brintransmissionssystemer og



brintdistributionssystemer skal godkendes af Forsyningstilsynet i medfør af gasforsyningslovens § 36 a, stk. 1.

Brintbranchen, Drivkraft Danmark og European Energy anbefaler at lade sig inspirere af Elmarkedsforordningens krav om transparent og harmoniseret prissætning for at sikre stabilitet og forudsigelighed.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for bemærkningerne og vil tage betragtningerne til efterretning i ministeriets kommende arbejde med fastlæggelse af den økonomiske regulering af Energinet og Evida.

4.4 Udvidelse af krav om kapacitetsreservation til både eksisterende og ny teknisk kapacitet

Forsyningstilsynet foreslår, at det i bestemmelsen præciseres, at kapacitetsreservation skal gælde for både eksisterende og ny teknisk kapacitet og på tværs af alle entry-exit punkter. Forsyningstilsynet anbefaler, at bestemmelsen på dette punkt formuleres på samme måde, som bestemmelsen om uafbrydelige kapacitetsprodukter, som gælder på metanområdet, jf. artikel 8, stk. 6 - 8 i Europa-Kommissionens forordning (EU) 2017/459 (NC CAM).

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at kravet om friholdelse af 10 pct. til korte kontrakter skal sikre, at markedet ikke fastlåses på lange kontraktbindinger. På den måde skabes fleksibel adgang for brugerne, og det sikres, at også senere tilkommende brugere vil kunne byde ind på ledig kapacitet i systemet. Omvendt skal reguleringen ikke hindre fuld udnyttelse af systemet. Ved fastsættelse af krav om friholdelse af kapacitet for eksisterende teknisk kapacitet til korte kontrakter, vil det derfor være vigtigt, at reguleringen ligeledes indeholder rammer for, hvordan og hvornår kapaciteten må frigives til markedet. Formålet med bekendtgørelsen er at sikre stabile rammevilkår for brintsektoren i Danmark ved bl.a., at aktørerne i Danmark tidligt kender til rammerne for anvendelsen af brintinfrastrukturen. Bekendtgørelsen, herunder denne bestemmelse, er dog overvejende midlertidig, hvilket skyldes dens sammenhæng med EU-retten. Det er således særlig centralt, at bestemmelsen sikrer fleksibel adgang i opstartsfasen for brintmarkedet. Hertil finder Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at bestemmelsen ved sit nuværende indhold opfylder sit formål.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil tage betragtningen til efterretning ved genovervejelsen af bekendtgørelsen ved Kommissionens vedtagelse af bindende retningslinjer, hvor ministeriet vil overveje, hvorvidt der nationalt skal fastsættes rammevilkår for reservation og udbud af eksisterende teknisk kapacitet i systemet.



5. Ensretning af terminologi

5.1 Priser, vilkår og betingelser

Forsyningstilsynet anbefaler, at der i bekendtgørelsen anvendes "priser og betingelser", frem for "priser, vilkår og betingelser", da det vil ensrette anvendelsen af begreberne i forhold til gasforsyningslovens § 36 a, hvor alene begreberne "priser" og "betingelser" anvendes. Desuden er det Forsyningstilsynets opfattelse, at vilkår og betingelser dækker over det samme.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er enig med Forsyningstilsynet i, at der i den gældende udgave af gasforsyningslovens § 36 a, stk. 1 anvendes "priser og betingelser". Det bemærkes dog, at der i § 36 a, stk. 1, hvoraf bemyndigelsen fremgår, anvendes "betingelser og vilkår, herunder tariffer". Ministeriet gør desuden opmærksom på, at gasforsyningsloven forventes ændret inden bekendtgørelsens ikrafttrædelse ved lovforslag 121, således at der i bl.a. § 20, stk. 1, 1. pkt. og § 36 a, stk. 1, indsættes "vilkår" efter "priser". Formålet med ændringen er at sikre en mere ensartet omtale af de kontraktuelle forhold, der indgår i aftalerne mellem infrastrukturselskab og systembruger i forbindelse med adgangen. Idet der netop skal være ensretning af terminologien imellem gasforsyningsloven og bekendtgørelsen, finder ministeriet ikke anledning til at slette "vilkår".

5.2 Aftaler eller kontrakter

Forsyningstilsynet anbefaler, at terminologien i §§ 6 og 7 ensrettes, så der anvendes det samme begreb (kapacitetsaftaler eller kontrakter).

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for bemærkningen og er enige i, at terminologien så vidt muligt skal ensrettes. Ministeriet ændrer derfor begrebet "kontrakter" til "aftaler". Ændringen har ingen materiel betydning.

Bekendtgørelsen i forhold til udkastet i offentlig høring

I forhold til det udkast til bekendtgørelse, der har været i offentlig høring, indeholder bekendtgørelsen følgende indholdsmæssige ændringer med baggrund i de modtagne eksterne høringssvar:

- § 3 ændres således, at krav om organisering som indfødnings-udtags-system gælder for brinttransmissionssystemer- og brintdistributionssystemer, der er indbyrdes forbundne med brinttransmissionssystemet.
- § 5 ændres således, at det tydeliggøres, at muligheden for at fastsætte priser, vilkår og betingelser, herunder tariffer, baseret på volumen, kun kan anvendes undtagelsesvist.
- Terminologien i §§ 6 og 7 ensrettes til aftaler.



I forhold til det udkast til bekendtgørelse, der har været i offentlig høring, indeholder bekendtgørelsen følgende indholdsmæssige ændringer foretaget på ministeriets egen foranledning:

- § 5 ændres således, at der tilføjes en undtagelse om, at brintinfrastrukturselskaber kan fastsætte priser, og vilkår og betingelser baseret på afbrydelig kapacitet.
- §§ 6 og 7 ændres således, at korte aftaler bliver aftaler med en varighed på mindre end et år, imens lange aftaler bliver aftaler med en varighed på et år eller mere.
- § 8 ændres, således at "betingelser og vilkår, herunder tariffer" ændres til "priser, vilkår og betingelser og vilkår, herunder tariffer".
- Ikrafttræden for bekendtgørelsen ændres til den 8. april 2025 grundet L121 Forslag til lov om ændring af lov om gasforsyning, lov om Energinet, lov om anvendelse af Danmark undergrund og lov om planlægning senere forventede ikrafttrædelse til den 8. april 2025.
- § 9 slettes. Solnedgangsklausulen slettes, idet der for bekendtgørelsens vedkommende normalt ikke være et tilsvarende behov for udløbsbestemmelser som ved love, da den regeludstedende myndighed normalt blot vil kunne ophæve eller ændre en bekendtgørelse, når der ikke længere er behov for de pågældende regler. Ophævelsen af en bekendtgørelse er således ikke som ved love forbundet med en ofte både tids- og ressourcekrævende behandling i Folketinget. Ministeriet forventer fortsat at ophæve §§ 3 og 4 i bekendtgørelsen den 1. januar 2033, idet bestemmelserne fastsætter krav i overensstemmelse med formålet med Artikel 7, stk. 6 og Artikel 10, stk. 1-2, jf. artikel 7, stk. 9, i Forordning (EU) 2024/1789, der finder umiddelbar anvendelse den 1. januar 2033. Bekendtgørelsen udgør regulering under ministeriets ansvarsområde, hvorfor ministeriet senere hen kan foretage ændring af bekendtgørelsen således at bestemmelserne udtages af bekendtgørelsen. Sletningen af solnedgangsklausulen forventes derfor ikke at have nogen betydning andet end at ophævelsen i stedet sker ved en senere ændring af bekendtgørelsen.

Herudover er der foretaget ændringer af sproglig, redaktionel og lovteknisk karakter.