

25. marts 2025

Dan Belusa  
Højsagervej 50  
3480 Fredensborg  
Tlf.: 60637911  
[Dan.belusa@gmail.com](mailto:Dan.belusa@gmail.com)

*Notat vedrørende fordele ved at fremrykke gasudfasningsplanen fra 2026 til 2025, særligt mht. at overholde Danmarks forpligtelser under EU's nye bygningsdirektiv*

Kære medlemmer af Klima- energi og forsyningsudvalget

Bygningssektoren står for ca. 40% af EU's CO<sub>2</sub>e-udslip. Bygninger tegner sig for ca. 40 % af EU's energiforbrug, mere end halvdelen af EU's gasforbrug<sup>1</sup>.

Klimaministeren svarede 22. januar 2025, at det vil være op til politisk drøftelse, hvornår regeringen fremlægger sin plan for at sikre udfasning af gasfyr fra opvarmning<sup>2</sup>.

*Det vil selvfølgelig være op til politisk drøftelse, om der skal tages yderligere initiativer rettet mod udfasning af gasfyr. Jeg holder af at overholde politiske aftaler, og det er sådan, at i »Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022« står det klart, at regeringen i 2026 vil fremlægge mulige initiativer samt den finansiering, der skal sikre indfrielse af ambitionen om udfasning af gasfyr i de danske husstande i 2035 og 100 pct. grøn gas. Så jeg ser frem til at præsentere den analyse, den er under udarbejdelse. Der skal ligge et veloplyst og velunderbygget beslutningsgrundlag, og det tror jeg skaber de bedste beslutninger, så det kommer vi med i 2026.*

Der er gode grunde til at drøfte at fremrykke gasudfasningsplanen fra 2026 til 2025.

*Danmarks plan for udfasning af gasfyr skal indgå i det udkast til NBRP, som Danmark skal indlevere til EU til december i år*

Til december skal Danmark indlevere sin Nationale Bygnings Renoverings Plan (NBRP) til EU. Det er en bunden opgave under det nye bygningsdirektiv<sup>3</sup>.

Tidsfristen for at indlevere udkast til NBRP-plan fremgår i [Bygningsdirektivet](#) art 3(3):

*Hvert femte år udarbejder og forelægger hver medlemsstat ved brug af skabelonen i dette direktivs bilag II Kommissionen sit udkast til den nationale plan for renovering af bygninger.*

...

*Uanset første afsnit forelægger medlemsstaterne Kommissionen det første udkast til plan for renovering af bygninger senest den 31. december 2025.*

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/ip\\_24\\_1965](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/ip_24_1965)

<sup>2</sup> <https://www.ft.dk/samling/20241/spoergsmaal/S522/index.htm>

<sup>3</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L\\_202401275&qid=1718614002210](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401275&qid=1718614002210)

Som navnet antyder handler NBRP primært om at lave en plan for at renovere og energieffektivisere bygningsmassen. De nationale NBRP-planer skal opdateres hvert femte år for at sikre, at hvert medlemsland har kurs til at indfri Direktivets mål om en udslipfri bygningsmasse.

NBRP'en skal dog også indeholde medlemslandets plan for udfasning af kedler til fossile brændsler, samt redegøre for finansiering af hvordan gasudfasningen gennemføres. Til december skal Danmark altså indlevere en plan til EU, svarende til den plan klimaministeren jf. svaret på S522 vil fremlægge i 2026, over de initiativer, der skal sikre indfrielse af ambitionen om udfasning af gasfyr i de danske husstande i 2035.

At den Nationale Bygnings Renoverings Plan (NBRP) også skal indeholde DK's plan for udfasning af gasfyr, samt redegøre for den finansiering det vil kræve at gennemføre gasudfasningen, fremgår dels af [bygningdirektivets](#) art 3 og af bygningdirektivets, *BILAG II, Skabelon til de nationale planer for renovering af bygninger* (jf. artikel 3):

*Obligatoriske indikatorer:*

...

*f) dekarbonisering inden for opvarmning og køling, herunder gennem fjernvarme- og fjernkølingsnet, og udfasning af fossile brændsler inden for opvarmning og køling med henblik på en **fuldstændig udfasning af kedler til fossile brændsler senest i 2040***

...

*d) Oversigt over investeringsbehov, budgetkilder og administrative ressourcer — Samlede investeringsbehov for 2030, 2040 og 2050 (i mio. EUR) — Offentlige investeringer (i mio. EUR) — Private investeringer (i mio. EUR) — Budgetmidler*

Klimaministeriet har siden april sidste år – bygningdirektivet blev vedtaget i april 2024 – vidst, at planen for gasudfasning er blandt det obligatoriske indhold i NBRP-planen og vidst at tidsfristen for at indlevere NBRP'en er i december 2025. Klimaministeriet har altså formentligt siden april 2024 tilrettelagt sit arbejde med gasudfasningsplanen med henblik på at overholde EU-fristen i december 2025 (og ikke med henblik på den 2026 tidsfrist, der blev sat i klimaftalen fra 2022). Det bør derfor ikke betyde ekstra arbejde for ministeriet, at regeringen også fremrykker fremlæggelsen for folketinget fra 2026 til 2025.

### *Fremlæg med god tid til forudgående stakeholder inddragelse*

Det er et krav i bygningdirektivet art 3 (og i forvaltningsforordningen art10) at medlemslandene inddrager stakeholders (kommuner, fjernvarmeselskaber, grønne NGO'er, virksomheder mm) i udarbejdelsen af deres NBRP-planer. Stakeholderinddragelsen er en lovmæssig forpligtelse, der gælder for alle EU-lande.

Danmark har EU-formandskabet i anden halvdel af 2025. Som formandsland (og foregangsland) er det ekstra vigtigt, at Danmarks NBRP indleveres rettidigt; at den opfylder de indholdsmæssige krav og at stakeholders er blevet meningsfuldt inddraget i NBRP-processen.

*Hurtigere klarhed om gasudfasningsplanerne vil give boligejere, kommuner og fjernvarmeselskaber mulighed for en mere omkostningseffektiv omstilling.*

Klimaaftalen om grøn strøm og varme fra juni 2022 (navnlig beslutningerne om at stoppe nyinstallation af gasfyr og at udfase eksisterende gasfyr inden 2035) blev aldrig gennemført, fordi valget blev udskrevet straks folketinget genåbnede den 5. oktober 2022. Næste folketingsvalg skal allersenenest afholdes i oktober 2026. Hvis gasudfasningsplanen først fremlægges i 2026, vil der være stor risiko for, at endnu et folketingsvalg betyder, at beslutning om gasudfasningen udsættes igen.

Der er i 2025 stadig ca. 350.000 boliger med gasfyr.<sup>4</sup> For de af de gas-opvarmede boliger, hvor fjernvarme er muligt, vil gasudfasning afhænge af lokale indsatser fra kommuner og fjernvarmeselskaber. For at have en chance for at realisere ambitionerne i *Klimaaftalen om grøn strøm og varme* har kommuner (KEF-bilag 167)<sup>5</sup> og fjernvarmeselskaber (KEF-bilag 412)<sup>6</sup> især efterspurgt klarhed om slutdatoerne for gasfyr. En klarhed de vil få, hvis regeringen fremrykker fremlæggelse af gasudfasningsplanen fra 2026 til 2025.

Fremrykningen kan også blive en fordel for kvaliteten af gasudfasningsplanen, da NBRP-processen kræver at kommuner og fjernvarmeselskaber – og andre relevante stakeholders – inddrages i udviklingen af planerne.

---

---

<sup>4</sup> <https://www.statistikbanken.dk/bol102>

<sup>5</sup> <https://www.ft.dk/samling/20241/almde/KEF/bilag/167/index.htm>

<sup>6</sup> <https://www.ft.dk/samling/20231/almde/kef/bilag/412/index.htm>