



Energistyrelsen

## HØRINGSNOTAT

Kontor/afdeling  
Center for erhverv og EU

Dato  
29. januar 2025

J nr. 2024 - 11416  
/ EKM

### Høringsnotat om forslag til ændring af erhvervspuljebekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 599 af 4. juli 2024 om tilskud til energibesparelser, energieffektiviseringer og CO<sub>2</sub>-reduktioner i erhvervsvirksomheder

Forslag til ændring af erhvervspuljebekendtgørelsen blev sendt i ekstern høring den 4. december 2024 med frist for afgivelse af høringssvar den 6. januar 2025.

Der er modtaget i alt 6 høringssvar.

Følgende høringssvar har afgivet bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

Dansk Industri, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Klimabevægelsen, Marine Ingredients Denmark, Nordic Green Solutions og Synergi.

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på høringssportalen.

**Dansk Industri (DI)** finder det positivt, at rammerne for leasing præciseres over for ansøger. Herudover påpeger **DI** - med henvisning til bekendtgørelsens krav om at ansøger skal sikre, at støttet udstyr til produktion eller anvendelse af brint, der sælges videre til tredjepart, i hele udstyrets afskrivningsperiode overholder de krav til brintproduktion, som stilles under §13, stk. 11, litra a-c, - at en sådan sikkerhed vil være nærmest umulig at opnå og endnu vanskeligere at kunne dokumentere, og virksomhederne stilles dermed mellem et valg mellem risiko for tilbagebetaling eller et stort administrativt ressourcetræk. **DI** er derfor interesseret i at vide, hvad denne stramning er begrundet i.

Med henvisning til reglen om, at puljen kan genåbnes med 14 dages varsel, hvis puljen får nye midler, finder **DI** det vigtigt og nødvendigt at kunne genåbne puljen langt hurtigere, da størrelsen af Erhvervspuljens budget fremadrettet synes at ligge under den forventede efterspørgsel.

**DI** gør endvidere opmærksom på det ifølge **DI** u hensigtsmæssige i, at Erhvervspuljen udelukker projekter, der kan skabe energibesparelser og CO<sub>2</sub>-reduktioner i forbindelse med installation af udstyr, maskiner og industrielle produktionsanlæg mv., såfremt disse anvender gas/fossile brændstoffer. **DI** er enig

#### Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



i, at fossile brændstoffer skal udfases i videst mulig udstrækning, men opfordrer til, at bekendtgørelsen ændres på dette punkt, således at det fremadrettet bliver muligt at opnå tilskud til en række energibesparende og CO<sub>2</sub>-reducerende tiltag i energiintensive virksomheder, hvor elektrificering ikke er en mulighed, f.eks. implementering af mere energieffektive ovne/kedler, der ikke er el-baserede, eller indkøb af nye CO<sub>2</sub>-besparende brændere i cementovne. **DI** påpeger, at sådanne løsninger også vil være relevante for virksomheder, der har skiftet/vil skifte til biogas.

**DI** henviser videre til udfordringen ved, at Erhvervspuljen ikke yder tilskud til øgede driftsomkostninger i forbindelse med grønne omstillingsprojekter – f.eks. som følger af anlægsstop - da denne type omkostninger ofte er de mest kritiske. **DI** anfører, at dette forhold sammenholdt med den relativt lave medfinansieringssats på 30% for store virksomheder gør, at en række væsentlige grønne omstillingsprojekter ikke kan gennemføres af økonomiske årsager, og **DI** anbefaler, at dette indtænkes i den fremadrettede indretning af Erhvervspuljen. Såfremt det ikke er muligt at ændre disse forhold, anbefaler **DI**, at det som minimum gøres muligt for virksomhederne at medregne de timer, som virksomhedens medarbejdere bruger på omstillingsprojektet, i de støtteberettigede omkostninger, hvilket kan gøres administrativt let ved at lade revisorerklæringen omfatte virksomhedens timer og lønomkostninger og/eller fastsætte en fast sats for virksomhedens timepris.

Afslutningsvis opfordrer **DI** til, at der kigges på, hvordan man i Erhvervspuljen kan indtænke finansiering af sektorkoblings-løsninger, der resulterer i besparelser af energi eller reduktioner af CO<sub>2</sub>-udledninger.

**Ministeriets bemærkninger:**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at kravene til overholdelse af regler ved videresalg af brintprojekter følger af statsstøttere reglerne.*

*For så vidt angår den foreslåede varslingsfrist på 14 dage ved en eventuel genåbning af puljen ved tilførsel af flere midler, er varslet på 14 dage indsat i bekendtgørelsen af hensyn til virksomhedernes muligheder for forberedelse på at kunne søge igen.*

*Det følger videre af statsstøttere reglerne vedr. energieffektivisering, at der ikke kan ydes tilskud til nyt udstyr, der anvender fossile brændsler. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet gør opmærksom på, at Erhvervspuljens regler, hvorefter støtte til optimering af gaskedler ikke er muligt, ikke er nye regler, og derfor ikke genstand for høringen. Tilskud til optimering af gaskedler blev afskaffet i forbindelse med udmøntning af Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 (S, V, SF, RV, Ø, K, DF, LA, A og KD). Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig **DI**'s forslag om at ændre Erhvervspuljens regler på dette punkt.*

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker videre, at driftsomkostninger ikke er tilskudsberettigede inden for de statsstøttere regler om investeringsstøtte, som*



*Erhvervspuljen hviler på. Interne omkostninger er ikke tilskudsberettigede som følge af manglende mulighed for kontrol med fastsættelsen af størrelsen heraf.*

#### **Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI)**

FRI bemærker, at bekendtgørelsen har et højt lixtal, som ikke egner sig for personer uden særlig viden, og at det vil kunne afhjælpes med vejledning eller eksempler på beregninger.

#### **Ministeriets bemærkninger:**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at der er udarbejdet en detaljeret vejledning om reglerne, som findes på Energistyrelsens hjemmeside.*

#### **Klimabevægelsen (KB)**

**KB** foreslår, at administrationen af ordningen og kriterierne for tildeling af tilskud tilrettelægges, således at der ved tildelingen af tilskud sigtes imod at opnå størst mulig CO<sub>2</sub>-reduktion og størst mulig energibesparelse inden for det samlede tilskudsbeløb, dvs. at de projekter, hvor der opnås den største CO<sub>2</sub>-reduktion og største energibesparelse, prioriteres højest i tildelingen af støtte ("mest muligt klima for pengene").

Med henvisning til bilag 2 og 4 om en standardiseret CO<sub>2</sub>-emissionsfaktor for alle typer af fjernvarme og en ensartet prioriteringsfaktor for fjernvarme anfører **KB**, at de reelle CO<sub>2</sub>-udslip i forskellige fjernvarmeområder og ved forskellige fjernvarmeverker er meget forskellige afhængig af brændselstype og teknologi. Ifølge Energistatistik 2023 udgør olie, naturgas, kul og ikke-bionedbrydeligt affald mere end 21 % af den samlede fjernvarmeproduktion i Danmark, og **KB** foreslår, at der i vurderingen af eventuelle CO<sub>2</sub>-reduktioner ved overgang fra naturgas til fjernvarme i stedet tages udgangspunkt i de pågældende fjernvarmeverkers faktiske drivhusgasudledning, som allerede oplyses af fjernvarmeselskaberne.

**KB** finder det uacceptabelt, at der forudsættes CO<sub>2</sub>-neutralitet ved anvendelse af biomasse, jf. ovennævnte 0-CO<sub>2</sub> emissionsfaktorer for forskellige biomassetyper og ensartede prioriteringsfaktorer for biomasse, da biomasse som udgangspunkt ikke et CO<sub>2</sub>-neutralt brændsel. **KB** opfordrer derfor til opstilling af tydelige krav om en reel og kontrolleret bæredygtighedscertificering af den anvendte biomasse ved projekter, hvor der konverteres til brug af biomasse.

Afslutningsvis anbefaler **KB** i forhold til revision af Klimaloven, at importen af træ til afbrænding forbydes inden 2035, og at afbrænding af træ-biomasse er reduceret i 2035 med mindst 90 % set i forhold til 1990.

#### **Ministeriets bemærkninger:**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har noteret sig Klimabevægelsens synspunkt og bemærker hertil, at der i Erhvervspuljen ydes tilskud efter CO<sub>2</sub>-reduktionens eller energibesparelsens størrelse og ikke efter investeringens størrelse. Det bemærkes i øvrigt, at det hidtil ikke har været nødvendigt at prioritere*



*tilsagn, da der har været tilstrækkelige midler i puljen til at imødekomme alle ansøgninger*

*For så vidt angår CO<sub>2</sub>-emissionsfaktoren for fjernvarme, er den fastsat i henhold til de forventede CO<sub>2</sub>-emissionsfaktorer for 2030, som følger af Klimastatus og -fremskrivning. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det er administrativt nemmere for virksomhederne med en fast værdi.*

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig Klimabevægelsens synspunkt om biomassens manglende CO<sub>2</sub>-neutralitet. Hvad angår Klimabevægelsens opfordring til at opstille bæredygtighedskrav, gør Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet opmærksom på, at de danske bæredygtighedskrav til biomasse er blandt de skarpeste i Europa. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig i øvrigt anbefalingen om forbud mod import af træ til afbrænding, som dog ikke er et anliggende i regi af nærværende tilskudsordning.*

**MID** takker indledningsvist for høringen og oplyser, at de danske producenter af fiskemel og fiskeolie er engagerede i at finde nye, klimaeffektive løsninger for at reducere CO<sub>2</sub>-udledningen i deres produktionsprocesser, samt at disse løsninger indebærer betydelige og omkostningstunge investeringer. **MID** hilser det derfor velkomment, at EU-Kommissionen i en pressemeddelelse af 10. december 2024 annoncerede, at store fiskeforarbejdningsvirksomheder – som de danske producenter af fiskemel og fiskeolie klassificeres som – nu er omfattet af statsstøttereglerne og dermed har mulighed for at søge om tilskud til energirenoveringstiltag via Erhvervspuljen. På den baggrund anmoder **MID** Energistyrelsen om at fjerne begrænsningerne for store fiskeforarbejdningsvirksomheder i Erhvervspuljebekendtgørelsen, jf. udkastet til bekendtgørelsens § 13, stk. 3, nr. 18, for at sikre, at store fiskeforarbejdningsvirksomheder også kan gøre brug af støttemulighederne for klimaeffektive energirenoveringer og dermed bidrage til CO<sub>2</sub>-reduktioner i Danmark.

**MID** anfører, at der er flere urimelige forskelsbehandlinger i bekendtgørelsen, særligt i forhold til bestemmelserne om opgørelse af investeringsomkostninger og maksimale støttebeløb og henviser til § 7, stk. 4, hvor det er angivet, at for projekter, der relaterer sig til forarbejdning og afsætning af fiskevarer eller akvakulturprodukter, kan de faktiske investeringsomkostninger ikke bestå af udgifter til anskaffelse af udstyr ved kreditkøb eller leasing. **MID** finder, at dette skaber en ulighed sammenlignet med andre industrier, hvor de faktiske investeringsomkostninger kan bestå af disse.

Med henvisning til grænsen for tilskud på 1,25 mio. euro. pr. virksomhed om året i gruppefritagelsesforordningen for fiskeri og akvakultur finder **MID** det problematisk, at sektoren både modtager lavere tilskud og er underlagt strammere begrænsninger end andre industrier, og at det hæmmer sektorens muligheder for at bidrage til den grønne omstilling på lige vilkår med andre industrier og forringer den internationale konkurrenceevne. **MID** oplyser, at de danske producenter står over for betydelige omkostninger til at reducere deres CO<sub>2</sub>-aftryk, hvorfor den



grønne omstilling for fiskeforarbejdningssektoren bør understøttes frem for at blive begrænset for at sikre deres position på det globale marked.

Afslutningsvis bemærker **MID**, at der er udfordringer ved bekendtgørelsens § 13, stk. 3, nr. 3, hvor energibesparelser og CO<sub>2</sub>-reduktioner ifm. etablering af nye bygninger og ny anlæg er klassificeret som tiltag, der ikke kan medregnes som en del af projektet. **MID** bemærker hertil, at Power-to-X løsninger, der kan omdanne grøn elektricitet til at producere bæredygtige brændstoffer som fx brint (Power-to-Hydrogen, PtH) og ammoniak (Power-to-Ammonia, PtA), kan bistå med de nødvendige brændstofkilder, der samlet kan reducere CO<sub>2</sub>-udslippet i produktionen.

#### **Ministeriets bemærkninger:**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan oplyse, at i forlængelse af EU-Kommissionens godkendelse d. 10. december 2024 af Danmarks anmeldelse af store fiskeforarbejdningsindustrier, vil bekendtgørelsen blive tilpasset således, at også store fiskeforarbejdningsvirksomheder vil blive omfattet af Erhvervspuljen.*

*Der gælder særlige betingelser for fiskeforarbejdningsvirksomheder, der følger af de særlige statsstøtteregler for fiskeri og akvakultur (gruppefritagelsesforordningen for fiskeri og akvakultur). Disse regler anvendes ikke i alle tilfælde på de store virksomheder som omfattet af den konkrete statsstøttegodkendelse af 10. december 2024. Fx er loftet for maksimalt tilskud på 1,25 mio. € ikke gældende. Derimod opstilles yderligere betingelser til det kontrafaktiske scenarie, som store fiskeforarbejdningsvirksomheder skal angive i ansøgningen, hvilket vil fremgå af bekendtgørelsen. Forbuddet mod leasing, som følger af gruppefritagelsesforordningen, vil også omfatte de store virksomheder.*

*For så vidt angår tilskud til nye bygninger og anlæg, er disse ikke omfattet af ordningen, som har sigte på virksomhedernes energieffektivisering og CO<sub>2</sub>-reduktion af eksisterende anlæg og produktioner.*

**Nordic Green Solutions (NGS)** finder det problematisk, at der med kravet om, at der skal anvendes en standardløsning for de støtteberettigede omkostninger ved kreditkøb og leasing sker en besværliggørelse af ansøgningsprocessen. **NGS** stiller desuden spørgsmål ved, om denne standardløsning ikke bør være sammen med de resterende standardløsninger i bilag 10 til 15 og ønsker at vide, hvor og hvornår denne standardløsning gøres offentligt tilgængelig.

**NGS** finder videre, at kravet om, at det skal fremgå af leasingaftalens vilkår, at leasingtager forpligter sig til at overtage udstyret efter udløb af aftalen, vurderes at være grundlæggende i strid med leasingbegrebet (som modsætning til en kreditaftale), da der i så fald vil være tale om en maskeret kreditaftale.

**NGS** finder herudover, at begrænsningen i § 35, stk. 2, nr. 4, på 15 år kan være problematisk for visse investeringer med lang levetid, f.eks. større



infrastrukturprojekter eller anlæg og foreslår, at denne grænse hæves til eksempelvis 20 år for at tage højde for sådanne tilfælde.

**NGS** anfører afslutningsvis, at udelukkelsen af tilskud til energibesparelser og CO<sub>2</sub>-reduktioner i forbindelse med installation og optimering af gaskedel, gasbrændere og tilhørende reguleringsudstyr måske var en lidt hård reaktion på gasforbruget i lyset af Ukrainekrigen. Ifølge **NGS** er der en lidt mere afbalanceret tilgang i indgangen til 2025, hvor der fokuseres på nedbringelse af gasforbruget, men samtidig en erkendelse af, at ved højtemperaturer er der brug for gas, som i løbet af en årrække udgøres af biogas nok i nettet, til at 100% af energien er grøn.

**NGS** henviser afslutningsvis til eksempler på afbrænding af solventer i ventilationen (så røgen er ren) ved 800 grader, hvorved man kan spare cirka 30-40% af gasforbruget ved at lave varmegenvinding på anlægget. Ifølge **NGS** er det en god måde at nedbringe Danmarks gasforbrug og i det hele taget at energieffektivisere, hvorfor **NGS** foreslår at få energieffektivisering på et system, der brænder gas af, omfattet igen.

**Ministeriets bemærkninger:**

*For så vidt angår standardløsningen for leasing bemærker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at der i statsstøtteregelejerne er fastlagt krav til metoden, hvorpå de støtteberettigede omkostninger i forbindelse med leasing beregnes. For at sikre, at leasingansøgninger behandles ensartet og administrativt effektivt, vurderes en standardløsning at være det rigtige valg. Standardløsningen vil blive offentliggjort og fremgå af vejledningen senest når Erhvervspuljen åbner for ansøgninger.*

*Hvad angår kravet om, at leasingtager skal overtage udstyret ved udløb af leasingkontrakten, er dette krav fastsat for at sikre, at det støttede tiltag (udstyr) forbliver hos støttemodtager i den beregnede levetidsperiode. Den beregnede levetidsperiode er en af hovedfaktorerne i forbindelse med udregningen af støttebeløbet.*

*For så vidt angår løbetiden af leasingkontrakter, vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at langt de fleste projekter, der støttes i regi af Erhvervspuljen, og som gør brug af leasing, kan rummes inden for en leasingperiode på 15 år. En forlængelse af leasingperioden vil desuden øge administrationsomkostningerne forbundet hermed.*

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det følger af statsstøtteregelejerne, at der ikke kan ydes tilskud til nyt udstyr, der anvender fossile brændsler. Det er samtidig besluttet politisk, at der i Erhvervspuljen ikke ydes tilskud til optimering af udstyr, der anvender naturgas, for at undgå fastholdelse af gasforbrug. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig NGS' opfordring til*





at genbesøge reglerne vedr. tilskud til energibesparelser og CO<sub>2</sub>-reduktioner i forbindelse med optimering gaskedel, gasbrændere og tilhørende reguleringsudstyr.

**Synergi (SYN)** finder, at det nye krav om anvendelse af endnu ikke kendte standardløsninger for støtteberettigede omkostninger ved kreditkøb og leasing risikerer at gøre ansøgningsprocessen mere usikker og besværlig for virksomheder, der ønsker at søge støtte fra puljen og bidrage til den grønne omstilling, og standardløsningerne bør fremlægges hurtigst muligt.

Herudover anfører **SYN**, at kravet om, at leasingtager forpligter sig til at overtage udstyret efter udløb af aftalen, er i strid med leasingbegrebet, og at det i stedet minder mere om en kreditaftale, samt at der bør findes en løsning for de typer af investeringer, der har en længere levetid end 15 år.

Afslutningsvis finder **SYN**, at en kommende ændring af erhvervspuljebekendtgørelsen bør indarbejde muligheder for støtte til rene rådgivningsprojekter, da mange SMV'er oplever manglende rådgivning som en væsentlig barriere for energieffektivisering. Erfaring fra andre ordninger viser, at rådgivning er et virkemiddel med en høj additionalitet. Derfor bør kriterierne for tilskudsberettiget støtte fra Erhvervspuljen justeres, så flere SMV'er kan få en hjælpende hånd til deres grønne omstilling.

#### **Ministeriets bemærkninger:**

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig SYN's ønske om tilskud til rådgivning og bemærker hertil, at Erhvervspuljen giver mulighed for støtte til konkrete energibesparende og/eller CO<sub>2</sub>-reducerende tiltag. Forslaget om støtte til ren rådgivning vil umiddelbart kræve afvigelse fra dette formål, da der ikke er en direkte målbar energibesparelse eller CO<sub>2</sub>-reduktion heraf. Hvis der ydes tilskud til ren rådgivning, vil tilskudsmidlerne til konkrete investeringer i energi- og CO<sub>2</sub>-besparestiltag blive reduceret, hvilket kan påvirke Danmarks energispareforpligtelse over for EU. Inden for den eksisterende Erhvervspulje kan indregnes omkostninger til ekstern rådgivning, projektudvikling og projektering, når der søges tilskud til energibesparende og/eller CO<sub>2</sub>-reducerende projekter.

For så vidt angår standardløsningen for leasing bemærker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at der i statsstøttereglerne er fastlagt krav til metoden, hvorpå de støtteberettigede omkostninger i forbindelse med leasing beregnes. For at sikre at leasingansøgninger behandles ensartet og administrativt effektivt vurderes en standardløsning at være det rigtige valg. Standardløsningen vil blive offentliggjort og fremgå af vejledningen senest når Erhvervspuljen åbner for ansøgninger.

Hvad angår kravet om, at leasingtager skal overtage udstyret ved udløb af leasingkontrakten, er dette krav fastsat for at sikre, at det støttede tiltag (udstyr) forbliver hos støttemodtager i den beregnede levetidsperiode. Den beregnede

*levetidsperiode er en af hovedfaktorerne i forbindelse med udregningen af støttebeløbet.*

*For så vidt angår løbetiden af leasingkontrakter, vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at langt de fleste projekter, der støttes i regi af Erhvervspuljen, og som gør brug af leasing, kan rummes inden for en leasingperiode på 15 år. En forlængelse af leasingperioden vil desuden øge administrationsomkostningerne forbundet hermed.*