



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

J.nr. 2025 - 233  
Den 30. januar 2025

Til Finansudvalgets orientering oplyses hermed om, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har konsolideret skønnet over de samlede udgifter til erstatning og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed. Skønnet er konsolideret på baggrund af væsentlige ændringer i forholdene, der ligger til grund for det samlede udgiftsskøn. Det samlede skøn omfatter udgifter til nedlukningserstatning til minkavlere mv., administration ifm. behandling af sager om erstatning mv. i erstatnings- og taksationskommissionerne samt en række øvrige kompensationsordninger.

Fødevarerministeriet orienterede den 30. januar 2024 Finansudvalget om en opjustering af det samlede skøn for udgifter til erstatning mv. til minkavlere. Som følge af afgørelserne i erstatnings- og taksationskommissionerne siden da samt stillingtagen til andre principielle spørgsmål i overerstatnings- og taksationskommissionen foreligger der nu væsentlige oplysninger, der giver anledning til en nedjustering af det samlede skøn. Skønnet for udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv nedjusteres med ca. 1,4 mia. kr. Skønnet for udgifter til Minksekretariatet opjusteres med ca. 1,2 mia. kr., da sagsbehandlingen har vist sig langt mere omfattende og dermed ressourcekrævende end oprindeligt forudsat. Udgiftsskønnene er ikke justeret hvad angår øvrige kompensationsordninger, herunder værdisikring.

Det samlede skøn over udgifter til erstatning og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed udgør ca. 29,2 mia. kr., hvilket er en nedjustering af det hidtidige skøn fra orienteringen i januar 2024, som udgjorde ca. 29,5 mia. kr. Skønnet er fortsat behæftet med usikkerhed og bør betragtes som foreløbigt.

### **Nyt skøn over forventede udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv**

Skønnet er revurderet ifm. regnskabsaflæggelsen for 2024, fordi hovedparten af udgifterne til erstatnings- og kompensationsordningerne til minkavlerne og de minkafhængige følgeerhverv er regnskabsført som hensatte forpligtelser i statsregnskabet. Fødevarestyrelsen skal foretage en regulering i regnskabet, hvis der fremkommer faktiske oplysninger, der afviger væsentligt fra det, der er lagt til grund ved beregningen af den hensatte forpligtelse, *jf. Vejledning om den regnskabsmæssige håndtering af hensatte forpligtelser*, hvilket bl.a. er tilfældet med de første afgørelser om nedlukningserstatning. Revurderingen skal foretages, selvom der fortsat er stor usikkerhed forbundet med det nye skøn. Det skal bemærkes, at det beregnede skøn over de samlede udgifter til

nedlukningserstatning mv. er behæftet med usikkerhed, da der udestår behandling af ca. 80 pct. af det samlede antal sager vedr. nedlukningserstatning til minkavlere med egenproduktion af mink i 2020. Udgiftsskønnet bør derfor fortsat betragtes som foreløbigt.

Fødevestyrelsen har identificeret væsentlige afvigelser hvad angår tre faktiske forhold, hvilket ligger til grund for denne opdatering af skønnet over samlede udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkavlere:

1. *Styrket erfaringsgrundlag*: Antallet af afgørelsessager om nedlukningserstatning til minkavlere er steget fra 51 til 201 sager siden orienteringen om det opdaterede skøn i januar 2024. Dermed er der truffet afgørelse i ca. 20 pct. af det samlede antal sager, og der foreligger således et større grundlag for at skønne udgifterne til erstatning.
2. *Principielle afgørelser*: Der er i 2024 truffet afgørelse om en række principielle klagemaer, som Fødevestyrelsen og avlere har påklaget til overerstatnings- og taksationskommissionen. Afgørelserne præciserer praksis for erstatningsberegningen fremadrettet.
3. *Ekspropriationserstatning for anlægsaktiver*: Der forventes en væsentligt reduceret ekspropriationserstatning til minkavlere uden egenproduktion af mink i 2020 ift. tidligere skønnet. Det skyldes udsigt til en praksis i erstatnings- og taksationskommissionerne, der bevirker, at anlægsaktivernes handelsværdi ikke kun tager højde for aktivernes stand, men også for efterspørgslen i markedet pr. 4. november 2020.

Skønnet over de samlede udgifter til nedlukningserstatning mv. til minkavlere nedjusteres med ca. 1,4 mia. kr. som følge af de tre ovenstående forhold. Det hidtidige skøn på ca. 18,7 mia. kr. nedjusteres derved til ca. 17,3 mia. kr. Det styrkede *erfaringsgrundlag* og de *principielle afgørelser* vedrører skønnet for erstatning til minkavlere med minkproduktion i 2020, mens opgørelsen af *ekspropriationserstatning for anlægsaktiver* vedrører minkavlere uden minkproduktion i 2020. Der er på nuværende tidspunkt ikke grundlag for at justere det oprindelige udgiftsskøn for den samlede nedlukningserstatning til følgeerhverv, da der på nuværende tidspunkt kun er truffet én afgørelse om erstatning til følgeerhverv. Baggrunden for justeringen af skønnet uddybes nedenfor.

#### Uddybning af nyt skøn

##### *Nedlukningserstatning til minkvirksomheder med mink i 2020*

Skønnet over nedlukningserstatning til minkvirksomheder med mink i 2020 er baseret på datagrundlaget fra de første 201 afgjorte sager i erstatnings- og taksationskommissionerne pr. 6. december 2024. 101 af disse sager er behandlet efter den skemalagte model og 100 efter den forenklede model (*fast track* modellen).

Den samlede nedlukningserstatning beregnes ved en opgørelse af omfanget af tabt fremtidig indtjening. Denne opgørelse omfatter prisen pr. minkskind samt den estimerede årlige produktion af skind i perioden 2021-2029 fratrukket de estimerede driftsomkostninger. Hertil kommer bl.a. restværdien af materielle anlægsaktiver. Den gennemsnitlige nedlukningserstatning pr. skind er i det nye skøn opjusteret til 986 kr. fra det hidtidige skøn på 952 kr. i 2024. Det skyldes en række korrektioner af både teknisk karakter og som følge af afgørelser af principielle sager, der har været til behandling i overerstatnings- og taksationskommissionen. Estimatet af det fremtidige antal producerede minkskind

i perioden 2021-2029 er nedjusteret fra 14,1 mio. skind i det hidtidige skøn til 13,3 mio. skind i det opdaterede skøn. Det sker på baggrund af erfaringerne med estimering af det fremtidige antal skind fra de allerede afgjorte sager om nedlukningserstatning. På baggrund af ovenstående nedjusteres skønnet for de samlede udgifter til nedlukningserstatning til minkavlere med mink i 2020 fra ca. 13.450 mio. kr. til ca. 13.100 mio. kr. i det konsoliderede skøn, hvilket udgør en reduktion på ca. 350 mio. kr.

#### *Nedlukningserstatning til minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020*

Nedlukningserstatning til minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 skal ifølge § 11, stk. 1, i nedlukningsbekendtgørelsen udmåles efter de principper, der gælder for ekspropriationserstatning. Der forventes en væsentligt reduceret ekspropriationserstatning til minkavlere uden egenproduktion af mink i 2020 ift. tidligere skønnet. Erstatningen reduceres i det konsoliderede skøn med ca. 1,1 mia. kr. fra ca. 1,3 mia. kr. til ca. 0,2 mia. kr. Det skyldes udsigt til en praksis i erstatnings- og taksationskommissionerne, der bevirker, at de materielle anlægsaktivers værdi også justeres for økonomisk værdiforringelse, som afspejler efterspørgslen på markedet per 4. november 2020. Det hidtidige skøn har alene taget højde for den fysiske stand af anlægsaktiverne. På nuværende tidspunkt foreligger der dog ikke endelige afgørelser fra erstatnings- og taksationskommissionerne, som kan kvalificere et samlet udgiftsskøn, hvorfor skønnet er forbundet med usikkerhed.

#### **Nyt skøn over forventede udgifter til administration af erstatningssager i Minksekretariatet**

Skønnet over udgifter til administration i Minksekretariatet ifm. erstatningssager til minkavlere samt følgehvervsvirksomheder er opdateret pba. af bidrag fra Transportministeriet. Transportministeriet har oplyst, at behandlingen af sagerne i erstatnings- og taksationskommissionerne om udbetaling af minkerstatninger i Minksekretariatets 1. og 2. instans har vist sig langt mere ressourcekrævende end oprindeligt forudsat. Det skyldes primært, at bekendtgørelsen om fuldstændig erstatning til minkavlerne (nedlukningsbekendtgørelsen) har et markant højere detaljeringsniveau end almindelige taksationssager vedr. ekspropriation. Derudover er sagsbehandlingen præget af høj kompleksitet og giver anledning til mange principielle spørgsmål. Det er første gang, at ressourcebehovet for 2. instans genvurderes.

Som følge heraf skønner Transportministeriet merudgifter til Minksekretariatet for i alt ca. 1,2 mia. kr. i 2025-2027, heraf 530 mio. kr. i 2025. Det indgår endvidere som en forudsætning for indeværende skøn, at der overgår 315 ansøgninger til den forenklede model (fast track-modellen). Det hidtidige skøn fra orienteringen i januar 2024 lagde til grund, at der overgik 440 ansøgninger til den forenklede model. Dertil forventer Trafikstyrelsen på baggrund af de nuværende erfaringer, at 75 pct. af sagerne vil skulle behandles i 2. instans. Det samlede konsoliderede skøn for administration i Minksekretariatet udgør derfor nu ca. 1,6 mia. kr. Transportministeriet understreger, at skønnet fortsat er behæftet med stor usikkerhed.

#### *Afslutning*

Afslutningsvis kan jeg bemærke, at der er foretaget justeringer af den forenklede model pr. 31. december 2024, som bl.a. forlænger muligheden for at søge erstatning efter den forenklede model indtil den 31.

december 2025. Justeringerne blev foretaget mhp. at reducere den samlede sagsbehandlingstid samt nedbringe de samlede administrative udgifter i relation til behandling af sagskomplekset.

Udvalget vil blive orienteret om væsentlige ændringer i skønnet over udgifter til erstatninger og kompensation mv. til minkavlere og følgeerhverv samt til myndighedsopgaver forbundet hermed i takt med, at skønnet løbende konsolideres.

Jacob Jensen

/

Kristian Balle Sørensen