



Økonomiministeriet

15. januar 2025

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 21.01.2025

- 1) Præsentation af det polske formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Erhvervsministeriet, Skatteministeriet og Finansministeriet. 2
- 2) Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Finansministeriet, Udenrigsministeriet og Forsvarsministeriet 22
- 3) Implementering af EU's fælles finanspolitiske regler
KOM(2024)705, KOM(2024)710 - KOM(2024)730, KOM(2024)951 - KOM(2024)959 32
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 4) Det europæiske semester 2025 - Kommissionens varslingsrapport og udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed
KOM(2024) 702, KOM(2024) 704 52
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 5) Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM(2020) 408, KOM(2022) 231, KOM(2024)587, KOM(2024)591, KOM(2024)592 64
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det polske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

Polen varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2025. Det polske formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2025 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side ventes man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Polen har EU-formandskabet i 1. halvår af 2025. Det polske formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2025 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Det polske formandskab vil overordnet i ECOFIN fokusere på 1) håndtering af EU's nuværende udfordringer, herunder konkurrenceevne og finansiering af forsvar og sikkerhed i EU og Ukraine, 2) det økonomiske-politiske område, herunder implementering af EU's finanspolitiske regler, 3) forslag på det finansielle område, 4) forslag på skatteområdet (både direkte og indirekte skatter, 5) reform af toldunionen og 6) EU-budgettet.

Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager under det polske formandskab.

1. Håndtering af EU's nuværende udfordringer

Høje energipriser i EU udgør en begrænsning for den europæiske konkurrenceevne og medfører negative konsekvenser for de europæiske økonomier, som bl.a. påpeges i Draghi-rapporten om EU's konkurrenceevne. Høje energipriser, sammenlignet med USA og andre lande, fører til relativt højere inputpriser for europæiske virksomheder, hvilket gør det vanskeligt for dem at konkurrere på lige vilkår med virksomheder fra mange lande uden for EU. Derudover resulterer høje energipriser i større omkostninger for europæiske husholdninger. Det polske formandskab ventes under ECOFIN at have fokus på makroøkonomiske løsninger, der kan bidrage til at reducere de negative konsekvenser af høje energipriser i Europa samt på initiativer, der kan sænke selve energipriserne.

For at få privat kapital til at spille en større rolle i finansieringen af økonomien og den grønne og digitale omstilling, vil det polske formandskab søge at forbedre konkurrenceevnen af de europæiske kapitalmarkeder ved at prioritere arbejdet med forslag, der har til hensigt at styrke kapitalmarkedsunionen.

ECOFIN ventes løbende at drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder gennem implementeringen af Ukraine-faciliteten og EU's makrofinansielle assistance (MFA). ECOFIN ventes derudover også at fokusere på finansieringen af Ukraines langsigtede genopretning og genopbygning. ECOFIN vil fortsat overvåge implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland og Belarus samt analysere deres økonomiske konsekvenser for EU og EU-landene.

ECOFIN ventes at fortsætte arbejdet med at sikre investeringer i EU's forsvar og sikkerhed, herunder med inddragelse af Den Europæiske Investeringsbank (EIB). ECOFIN vil arbejde tæt sammen med Kommissionen og andre institutioner og strategiske partnere om at udvikle nye løsninger med henblik på at styrke EU-landenes forsvar.

2. Økonomisk-politiske område

ECOFIN ventes i 1. halvår af 2025 at fortsætte den igangværende implementering af EU's finanspolitiske regler. ECOFIN skal vedtage rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik. Planerne skal indeholde en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter samt reformer og investeringer, som skal vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. Kommissionen har inden udgangen af 2024 offentliggjort vurderinger af 21 landes planer, og ECOFIN ventes 21. januar 2025 at vedtage rådshenstillinger om godkendelse af udgiftsstier samt reformer og investeringer, der begrundes eventuelle forlængede tilpasningsperioder, for de pågældende landes udgiftsstier. ECOFIN vil senere vedtage rådshenstillinger om de resterende landes planer i takt med, at landene løbende afleverer planerne, og Kommissionen vurderer planerne.

ECOFIN ventes derudover at implementere de finanspolitiske reglers bestemmelser vedr. henstillinger i tilfælde af uforholdsmæssigt store underskud pba. udspil og forslag fra Kommissionen. ECOFIN ventes 21. januar 2025 at træffe beslutning om underskudshenstillinger til otte lande, hvor ECOFIN 16. juli vedtog beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud. Underskudshenstillingerne ventes at indeholde krav om finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for givne frister. Det er desuden muligt, at ECOFIN i løbet af 1. halvår af 2025 vil skulle træffe beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Østrig, afhængig af, om landet i forbindelse med ECOFIN 21. januar 2025 præsenterer tiltag, der vurderes at kunne bringe landets underskud under 3 pct. af BNP i 2025. Som led i den løbende implementering af stabilitets- og vækstpagten skal Kommissionen foretage helhedsvurderinger af underskud, der overstiger 3 pct. af BNP i

lande, hvor der ikke allerede er åbnet en underskudshenstilling. På den baggrund skal Kommissionen ifm. forårsprognosen i maj 2025 vurdere, om der skal stilles forslag til, at ECOFIN vedtager yderligere underskudshenstillinger.

Formandskabet ventes også at prioritere gennemførelsen af det europæiske semester for 2025 på baggrund af prioriteterne og konklusionerne i udkastet til *anbefalinger til euroområdet* som helhed og Kommissionens *varslingsrapport* (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer), som blev offentliggjort i slutningen af 2024, samt eventuelle yderligere udspil fra Kommissionen, jf. særskilt dagsordenspunkt. Gennemførelsen af semesteret 2025 vil bl.a. resultere i landespecifikke anbefalinger til EU-landene om økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter, som ventes vedtaget i juli 2025 pba. udkast fra Kommissionen.

ECOFIN vil også fortsætte arbejdet med implementeringen af genopretningsfaciliteten ("Recovery and Resilience Facility" – RRF)¹, som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af COVID-19-krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

ECOFIN ventes i 1. halvår 2025 at skulle tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. eventuelle revisioner af EU-landenes genopretningsplaner, herunder REPowerEU-kapitler. REPower-kapitlerne indeholder tiltag, der bidrager til udfasning af russisk fossil energi. ECOFIN vil muligvis også have horisontale drøftelser om implementeringen af genopretningsfaciliteten.

3. Det finansielle område

Formandskabet vil forsætte forhandlingerne med igangværende lovforslag og overordnet fokusere på at styrke kapitalmarkedunionen.

Finansielle lovgivningsforslag hvor der udestår enighed i Rådet

Der udestår fortsat enighed om forslagene fra juni 2023 vedr. en digital euro og forslag vedr. betalingstjenester ("Payment Services Directive/Regulation" – PSD III + PSR).

ECOFIN ventes at fortætte forhandlingerne om sagerne i 1. halvår 2025 mhp. fremskridt med forslaget vedr. digital euro og enighed vedr. forslag vedr. betalingstjenester med henblik på at påbegynde trilog.

¹ Genopretningsfaciliteten skal yde finansiel assistance på op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån. Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

Finansielle forslag hvor der udestår enighed i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet

ECOFIN nåede i juni 2024 til enighed om revision af EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende, herunder krisehåndteringsdirektivet ("Bank Recovery and Resolution Directive" – BRRD) og direktivet om nationale indskydergarantimidler ("Deposit Guarantee Schemes Directive" – DGSD). Et overordnet formål med pakken er bl.a., at flere institutter skal krisehåndteres inden for rammerne af BRRD, herunder princippet om, at omkostningerne ved bankkriser skal bæres af bankernes aktionærer og kreditorer (bail-in) og ikke af statslige midler (bail-out). Trilogforhandlingerne er påbegyndt i december 2024, og der ventes fortsatte trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2025.

ECOFIN nåede i juni 2024 til enighed om en styrket ramme for detailinvesteringer ("Retail Investor Strategy" – RIS). Detailinvestorer skal i højere grad deltage på de finansielle markeder og opnå værdi herved, modtage bedre rådgivning, have bedre mulighed for at træffe investeringsbeslutninger og være bedre beskyttet på tværs af EU. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2025.

ECOFIN nåede i december 2024 til enighed om et finansielt rammeværk for datadeling ("Open Finance"). Forslaget gør det obligatorisk for virksomheder på det finansielle område, efter kundens anmodning og under hensyn til regler om databeskyttelse, at tillade deling af data, som den pågældende virksomhed har om kunden, fx data om banklån, realkreditlån, investeringer mv. Udbydere af finansielle oplysningstjenester vil fx kunne anvende kundernes data til at give en bedre sammenligning af forskellige finansielle virksomheders produkter samt deres priser og vilkår og dermed gøre produkterne transparente og gennemskelige for forbrugerne. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2025.

4. Skatteområdet

På selskabsskatteområdet vil ECOFIN muligvis arbejde videre med direktivforslaget om en fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene ("Business in Europe: Framework for Income Taxation" – BEFIT), og forslaget om Transfer Pricing, som Kommissionen fremsatte i september 2023.

Formålet med en fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene er at reducere omkostninger for virksomheder i forbindelse med at efterleve selskabsskatte regler og skabe en ensartet tilgang til selskabsbeskatning i EU, herunder et fælles regelsæt for *selskabsskattebasen*.

Forslaget om transfer pricing indebærer bl.a., at OECD's *transfer pricing-retningslinjer* omsættes til EU-lovgivning. Der er ikke udsigt til enighed om forslaget, men det vil muligvis blive grundstenen for et transfer pricing-forum.

På et mere generelt plan forventes dagsordenen om regelforenkling for virksomheder på skatteområdet (*decluttering*) at blive aktuel under det polske formandskab, om end det endnu er uklart hvordan.

Ift. indsatsen for bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse er det muligt, at ECOFIN vil fortsætte drøftelserne af et nyt kompromisforslag fra Kommissionen om fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (Unshell).

Det polske formandskab vil prioritere arbejdet med en ny revision af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9) mhp. enighed i ECOFIN. Forslaget skal tilvejebringe EU-lovgivning om udveksling af oplysninger mellem EU-landene som følge af direktivet om minimumsbeskatning i opfølgning på OECD-aftalen, herunder standardskemaet til brug for indberetningen. Forslaget skal sikre, at der sker udveksling af oplysninger mellem EU-landene, uanset resultatet af arbejdet i regi af OECD om en udvekslingsordning, der også omfatter stater uden for EU.

EU's sortliste over skattely uden for EU opdateres halvårligt. Opdatering af sortlisten ventes vedtaget i Rådet i februar 2025 og forberedes af *Adfærdskodeksgruppen for Erhvervsbeskatning* (Code of Conduct on Business Taxation). Adfærdskodeksgruppen vil muligvis arbejde videre med udvikling af et nyt kriterium 1.4 om informationsudveksling om selskabers reelle ejere og udvidelse af sortlistens geografiske anvendelsesområde.

ECOFIN ventes også at skulle behandle forslag på momsområdet, herunder forslaget om fjernsalg af indførte varer fra tredjelande. Forslaget skal give større forbrugersikkerhed, mindske administrative byrder for erhvervsliv og forhindre momssvig ved at give virksomheder incitament til at tilslutte sig Import One Stop Shop (IOSS)-ordningen. Der ventes politiske drøftelser eller enighed om forslaget under polsk formandskab, afhængigt af udviklingen i forhandlingerne på toldområdet.

På afgiftsområdet forventes det, at ECOFIN vil blive præsenteret for en revision af tobaksbeskatningsdirektivet. Revisionen forventes at omfatte forhøjelse af mindsteafgifter, udvidelse af direktivets anvendelsesområde til nye nikotinholdige produkter og købekraftindeksning af mindsteafgifterne.

ECOFIN ventes også at arbejde videre med revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget lægger op til, at minimumssatserne for beskatning af energipro-

dukter forhøjes, indekseres og fastsættes pba. energiprodukternes energiindhold samt miljø- og klimapåvirkning, ligesom det drøftes, om anvendelsesområdet for minimumssatser bør udvides til at omfatte fx energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning og færgefart inden for EU.

5. Toldområdet

EU-Kommissionen fremlagde forslag om en omfattende toldreformpakke i maj 2023. Reformpakken består af en ny EU-toldkodeks, ændring af forordningen om toldfrihed samt en ændring af momsdirektivet og indebærer blandt andet indførelsen af en ny fælles EU-toldmyndighed og indførelse af ”told fra første krone” på e-handel (dvs. at den nuværende toldfri bundgrænse på 150 euro afskaffes). ECOFIN ventes at drøfte og evt. nå til enighed om toldreformpakken under det polske formandskab.

6. Budgetområdet

På budgetområdet ventes forhandlinger om *Rådets henstilling til decharge* for EU-budgettet 2023 på baggrund af Revisionsrettens årsrapport for 2023.

Herudover vil der muligvis være drøftelser af Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 om *nye indtægter* til EU's budget, der indebærer forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis EU's kvotehandelssystem, indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM), implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen samt statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande. Der forventes ikke substantielle fremskridt på sagen før Kommissionen fremsætter sit forslag til EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF).

Øvrige sager

ECOFIN vil også skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF-møder og G20-møder for finansministre og centralbankchefer, herunder G20-møder 26.-27. februar 2025 og IMF- og G20-møder under IMF's forårsmøde 21.-26. april 2025.

3. Formål og indhold

Ikke relevant.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Formandskabsprogrammet har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Formandskabsprogrammet har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabsprogrammet har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt bred opbakning blandt EU-landene til det polske formandskabsarbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2025.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side kan man tilslutte sig en generel støtte til det polske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager bliver fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's økonomi- og finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af det økonomiske samarbejde i EU / ØMU'en.</p> <p><u>Styrkelse af bankunionen, kapitalmarkedsunionen og den finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
Genopretningsfacilitet (RRF)	<p><i>Genopretningsfaciliteten</i> skal understøtte reformer og investeringer mhp. økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>På baggrund af positive vurderinger fra Kommissionen har Rådet siden juli 2021 behandlet og godkendt alle EU-landenes <i>genopretningsplaner</i>. Processen med <i>udbetaling af midler</i> fra genopretningsfaciliteten på baggrund af opfyldte milepæle og mål har været i gang siden ultimo 2021. De fleste lande har også i løbet af 2022, 2023 og 2024 fået godkendt opdaterede genopretningsplaner i Rådet inklusiv REPowerEU-kapitler, der har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland.</p>

	<p>ECOFIN ventes i 1. halvår 2025 på baggrund af forslag fra Kommissionen at skulle godkende yderligere rådsbeslutninger om EU-landenes opdaterede genopretningsplaner.</p>
<p>Reformen af EU's finanspolitiske regler</p>	<p>Det polske formandskab vil fortsætte arbejdet med implementering af <u>reformen af EU's finanspolitiske regler</u> ("<i>Stabilitets- og Vækstpagten</i>"), som trådte i kraft 30. april 2024.</p> <p>Reformen indebærer, at overvågningen af og kravene til EU-landenes økonomiske politik forankres i nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der fremsættes af landene, vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet (rådshenstillinger). 21 lande har inden udgangen af 2024 afleveret en plan, som Kommissionen har foretaget vurderinger af. Vurderinger og godkendelser af de resterende 6 landes planer følger løbende i takt med at planerne afleveres.</p> <p>I planerne skal landene fastsætte en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter (dvs. de faktiske offentlige udgifter fratrukket renteudgifter, konjunkturfølsomme ledighedsudgifter, udgifter til national medfinansiering af EU-programmer og udgifter finansieret af EU-midler og korrigeret for diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag, fx skatte- og afgiftsændringer). Udgiftsstierne skal sikre faldende eller stabil lav gæld, og kravene er differentierede og afspejler, om landet har underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP. Reglerne indebærer bl.a., at udgiftsstierne i lande med underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP skal leve op til visse minimumskrav til udviklingen i gælden. I lande med gæld eller underskud over hhv. 60 og 3 pct. af BNP skal udgiftsstien også sikre en sikkerhedsmargin på 1,5 pct.-point til underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP.</p> <p>Landenes planer skal også indeholde reformer og investeringer, herunder tiltag der adresserer EU's landespecifikke anbefalinger til de pågældende lande samt</p>

	<p>eventuelle makroøkonomiske ubalancer identificeret under det europæiske semester. Reformerne og investeringerne kan under visse betingelser, herunder at de styrker holdbarhed og vækst, medføre en længere tilpasningsperiode for udgiftsstien og dermed lempede krav til de offentlige nettoudgifter i de enkelte år.</p> <p>ECOFIN ventes 21. januar at vedtage rådshenstillinger for de 21 lande, der har afleveret en plan og hvor Kommissionen har foretaget en vurdering. ECOFIN ventes løbende at vedtage rådshenstillinger for de resterende 6 lande i løbet af 1. halvår 2025.</p> <p>Landene kan under reformen fortsat få henstillinger med bindende krav til finanspolitikken, hvis store underskud eller høj gæld ikke nedbringes. ECOFIN ventes pba. forslag fra Kommissionens at træffe beslutning om underskudshenstillinger til de 8 lande, hvor ECOFIN 16. juli besluttede, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud. Underskudshenstillingerne indeholder krav om finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en given frist. ECOFIN vil evt. skulle træffe beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Østrig, hvilket ventes at afhænge af, om Østrig senest i forbindelse med ECOFIN 21. januar 2025 præsenterer en pakke med tiltag, der vurderes at kunne bringe underskuddet i overensstemmelse med grænsen på maksimalt 3 pct. i 2025.</p> <p>Som led i den løbende implementering af stabilitets- og vækstpagten, herunder ifm. forårsprognosen i maj 2025, skal Kommissionen foretage en helhedsvurdering af underskud der overstiger 3 pct. af BNP i lande, der ikke allerede har en underskudshenstilling. På den baggrund skal Kommissionen vurdere, om der skal stilles forslag til, at ECOFIN vedtager, at der eksisterer yderligere uforholdsmæssigt store underskud blandt EU-landene, og på den baggrund vedtage nye underskudshenstillinger. Hvis det bliver relevant, ventes</p>
--	--

	<p>ECOFIN i juni 2025 præsenteret for en sådan helhedsvurdering og evt. forslag til rådsbeslutning.</p>
<p>Økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine</p>	<p>ECOFIN har siden <u>Ruslands fuldskalainvasion af Ukraine</u> 24. februar 2022 løbende drøftet de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands krig i Ukraine, herunder økonomisk assistance til Ukraine, implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, immobiliserede russiske centralbankaktiver, konsekvenserne af krigen for Ukraine og EU's økonomier samt håndteringen heraf.</p> <p>ECOFIN ventes i 1. halvår 2025 fortsat løbende at drøfte økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine, <i>jf. også nedenfor</i>.</p>
<p>Finansiell assistance til Ukraine</p>	<p>Som led i EU's stats- og regeringschefers aftale om en revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) vedtog EU i februar 2024 etableringen af en <i>Ukraine-facilitet</i>, som skal yde støtte til Ukraines genopretning, genopbygning og modernisering mhp. et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten vil tage form af lån og tilskud på i alt 50 mia. euro i perioden 2024-2027 og er betinget af, at Ukraine efterlever aftalte reformlån fremlagt i <i>Ukraineplanen</i>. Ukraineplanen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som myndighederne vil gennemføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen.</p> <p>EU vedtog 23. oktober 2024 oprettelsen af ny ekstraordinær makrofinansiell assistance (MFA) til Ukraine på op til 35 mia. euro og etableringen af samarbejdsmechanismen for lån til Ukraine, som kan understøtte bilaterale lån fra EU og G7-partnere på samlet op til 45 mia. euro, der tilbagebetales med ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Lånene skal ses i lyset af G7-aftalen fra juni 2024 om at yde nye lån til Ukraine baseret på fremtidige indtægter fra de immobiliserede aktiver inden udgangen af 2024. Ud over EU har USA, Canada, Japan og Stor-</p>

	<p>britannien også annonceret væsentlige lånebidrag under samarbejdsmekanismen. EU's MFA-lån ventes derfor at blive nedjusteret fra de maksimale 35 mia. euro til godt 18 mia. euro.</p>
--	--

Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
<p>Revision af rammer for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter og nationale indskydergarantiordninger (CMDI)</p>	<p>Rådet opnåede i juni 2024 enighed om forslag til <i>revision af EU-rammerne for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter</i> i form af en revision af direktiv om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD) og en revision af direktiv om nationale indskydergarantiordninger (DGSD). BRRD og DGSD omfatter alle EU-lande.</p> <p>Der foreslås bl.a. ændringer af anvendelsesområdet for BRRD, så reglerne på tværs af EU skal omfatte flere mindre og mellemstore kreditinstitutter, når dette kan opnå afviklingsmålene i samme grad sammenlignet med nationale insolvensprocedurer (konkursregler).</p> <p>Der ventes i 1. halvår 2025 at pågå trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Styrket ramme for detailinvesteringer</p>	<p>Rådet nåede i juni 2024 enighed om en pakke af forslag til en styrket ramme for detailinvesteringer.</p> <p>Det overordnede formål med strategien og tilhørende forslag er ifølge Kommissionen at sikre varetagelsen af private investorers (detailinvestorer) interesser. Detailinvestorer skal i højere grad deltage på de finansielle markeder og opnå værdi herved, modtage bedre rådgivning, have bedre mulighed for at træffe investeringsbeslutninger, opnå bedre resultater og være bedre beskyttet på tværs af EU.</p> <p>Forslaget lægger bl.a. op til at styrke regler for procedurer for udvikling og godkendelse af investeringspro-</p>

	<p>dukter, offentliggørelse og markedsføring af investeringsprodukter, egnethed- og hensigtsmæssighedstest af kunder samt tilsyn og standarder for rådgivning.</p> <p>Rådets generelle indstilling indeholder <i>ikke</i> Kommissionens forslag om en udvidelse af det delvise forbud mod formidlingsprovision som i Kommissionens forslag, så forbuddet omfatter Execution Only-handler, hvor investorer kan foretage værdipapirhandler på egen hånd og uden, at der forinden foretages personlig rådgivning. Der ventes i 1. halvår 2025 at påbegyndes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Forslag på betalingsområdet</p>	<p>Kommissionen har i juni 2023 fremsat forslag til ændringer på betalingsområdet. Pakken inkluderer forslag til <i>digital euro</i> (digital centralbankvaluta, CBDC), forslag til ændring af rammen for betalingstjenester (PSDII) samt forslag til finansielt rammeværk for datadeling ("Framework for Financial Data Access" – FIDA el. Open Finance).</p> <p>En digital euro vil for indehaver indebære en digital fordring på Den Europæiske Centralbank (ECB) og supplerer således kontanter, som er fysiske fordringer på ECB. De mest almindelige anvendte penge er i dag elektroniske euro, hvor den direkte fordring (via indestående på konti mv.) er mod en bank.</p> <p>Formålet med forslaget om en digital euro er ifølge Kommissionen overordnet at sikre adgang til centralbankpenge i en digitaliseret økonomi. En digital euro skal ifølge forslaget udgøre et simpelt, sikkert og billigt digitalt betalingsmiddel i eurolandene, som er udstedt af en centralbank, dvs. ECB. Forslaget indebærer, at ikke-eurolande også kan få adgang til en digital euro på frivillig basis og efter aftale med ECB.</p> <p>Forslaget til revision af betalingstjenestedirektivet samt forslag til en ramme for åben finans skal styrke forbrugerbeskyttelse og konkurrence inden for elektroniske betalinger og gøre det lettere for forbrugere at dele deres finansielle data på en sikker måde mhp. at</p>

	<p>opnå adgang til flere og bedre finansielle produkter og services.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet i december 2024 om datadeling. Der ventes i 1. halvår 2025 at påbegyndes tri-logforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Forhandlinger i Rådet om digital euro og forslaget til ændring af rammen for betalingstjenester ventes at fortsætte i 1. halvår 2025 mhp. fremskridt eller enighed.</p>
Finansielle benchmarks	<p>Kommissionen præsenterede den 17. oktober 2023 sit forslag til <i>revision af benchmarkforordningen (BMR)</i>. Et finansielt benchmark er et indeks, der bruges som reference til fx at fastlægge en rente i lånekontrakter.</p> <p>Formålet med forslaget er at lette de administrative byrder for administratorer af mindre og ikke-væsentlige benchmarks og derved i sidste ende mindske omkostningerne for brugerne, fx banker og deres kunder. Samtidig skal benchmarks fra administratorer i tredjelande også omfattes af reglerne.</p> <p>Der er i december 2024 opnået en politisk aftale i tri-logforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.</p>
ESA-forordninger	<p>Kommissionen præsenterede den 17. oktober 2023 et forslag til forordning om at ændre de fire forordninger, der tilsammen etablerer <i>Det Europæiske Finanstilsynssystem</i>, henholdsvis Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB), Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA).</p> <p>Forslaget skal nedbringe byrder forbundet med indberetning fra finansielle institutioner til tilsynsmyndigheder, hvor der i visse tilfælde kan være overlappende krav i forhold til indberetning fra forskellige myndigheder – europæiske og nationale. Der er i december</p>

	2024 opnået en politisk aftale i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.
--	--

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene (BEFIT)	<p>Kommissionen har offentliggjort forslaget om en <i>fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene</i> ("Business in Europe: Framework for Income Taxation" - BEFIT), som indebærer et fælles selskabsskatteregelsæt i EU med en fælles selskabsskattebase.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
Hovedsædebeskatning (HOT)	<p>Direktivforslaget om <i>hovedsædebeskatning</i> (Head Office Taxation – HOT) er en del af Kommissionens SMV-pakke, som blev offentliggjort 12. september 2023. Forslaget indebærer bl.a., at SMV'er, som har fast driftssted (men ikke datterselskaber) i andre EU-lande, får mulighed for at blive beskattet efter reglerne i det EU-land, hvor selskabets hovedkontor har skattemæssigt hjemsted. Dog beskattes overskuddet i det enkelte faste driftssted fortsat i dette driftsteds EU-værtsland og med den skattesats, som er gældende for det pågældende EU-land.</p> <p>EU-landene ventes ikke at arbejde videre med sagen.</p>
Transfer pricing	<p>Forslaget om <i>fælles transfer pricing-regler</i>, der blev offentliggjort af Kommissionen 12. september 2023, indebærer bl.a., at OECD's transfer pricing guidelines ("TPG") omsættes til EU-lovgivning, så armslængdeprincippet bliver en del af EU-retten. Armslængdeprincippet indebærer, at de indbyrdes transaktioner skattemæssigt skal anses for at være sket til priser og vilkår, som kunne være opnået mellem uafhængige parter (dvs. på markedsvilkår). Det foreslås også, at EU-landene skal følge en fælles EU-holdning i OECD i forbindelse med det videre arbejde med TPG.</p>

	<p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
<p>Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (Unshell)</p>	<p>Kommissionen har i december 2021 fremsat forslag om et direktiv, der skal <i>bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber</i>.</p> <p>Formålet med forslaget er at bekæmpe brugen af selskaber og juridiske arrangementer med ingen – eller kun minimal – forretningsmæssig og økonomisk aktivitet, der primært anvendes til skattemæssige formål. I Kommissionens forslag foreslås en række rapporteringskrav for selskaber mv., der som følge af nogle kriterier må antages ikke at have økonomisk eller forretningsmæssig substans.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
<p>Revision af direktivet om administrativt skattesamarbejde (DAC9)</p>	<p>Det polske formandskab vil påbegynde og formentlig også afslutte arbejdet med en ny revision af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9). Forslaget skal tilvejebringe EU-lovgivning om udveksling af oplysninger, herunder standardskemaet til brug for indberetningen, mellem EU-landene som følge af direktivet om minimumsbeskatning.</p> <p>Det forventes, at der opnås enighed om forslaget på ECOFIN under det polske formandskab.</p>
<p>EU's fælles sortliste over skattely</p>	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om <i>en fælles sortliste over skattely uden for EU</i>. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret.</p> <p>Under det polske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (forventeligt ifm. ECOFIN 18. februar). Derudover vil Adfærdskodeksgruppen muligvis arbejde videre med udvidelse af listens geografiske anvendelsesområde samt udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4).</p>

Revision af tobaksbeskatningsdirektivet	<p>Det forventes, at EU-Kommissionen fremsætter et forslag om revision af tobaksbeskatningsdirektivet. Revisionen forventes bl.a. at omfatte forhøjelse af mindsteafgifter, udvidelse af direktivets anvendelsesområde til nye nikotinholdige produkter.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
Fjernsalg af indførte varer fra tredjelande	<p>Forslaget skal give større forbrugersikkerhed, mindske administrative byrder for erhvervsliv og forhindre momssvig ved at give virksomheder incitament til at tilslutte sig Import One Stop Shop (IOSS)-ordningen.</p> <p>Der ventes politiske drøftelser eller enighed om forslaget under polsk formandskab, afhængigt af hvordan de sideløbende og samspillende forhandlinger på toldområdet går.</p>

Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
Energibeskatning	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer en omlægning af minimumssatserne for energiafgifter. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse og indeksering af minimumssatserne i EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energiindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Minimumssatserne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser. Minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>Forslaget indebærer også, at direktivets anvendelsesområde udvides (med ny teknologi og energiprodukter</p>

	<p>anvendt ifm. bl.a. passagerflyvning samt færgefart inden for EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i nogen grad afvikles.</p> <p>Det polske formandskab ventes at arbejde videre med sagen, og ECOFIN vil muligvis drøfte sagen.</p>
Forslag om et EU-klimamål for 2040	<p>Kommissionen har den 6. februar 2024 offentliggjort en meddelelse om et <i>nyt EU-klimamål for 2040</i>. Forhandlinger om overordnede rammer for målet og udmøntning forventes at fortsætte under polsk formandskab.</p> <p>Det er muligt, at der kommer en drøftelse på ECOFIN med fokus på de økonomiske aspekter af klimamålet.</p>

Toldområdet

Sag/initiativ	Forløb/status
Toldreformen	<p>EU-Kommissionen fremlagde forslag om en omfattende toldreformpakke i maj 2023. Reformpakken består af en ny EU-toldkodeks, ændring af forordningen om toldfrihed samt en ændring af momsdirektivet og indebærer blandt andet indførelse af en ny fælles EU-toldmyndighed og indførelse af "told fra første krone" på e-handel (dvs. at den nuværende toldfri bundgrænse på 150 euro afskaffes).</p> <p>Det polske formandskab forventer, at ECOFIN muligvis når helt eller delvist til enighed om toldreformpakken under det polske formandskab, så trillogforhandlinger kan påbegyndes.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2026	<p>Rådet forventes at fastlægge sin position til budgetforslaget på ECOFIN-Budget i juli 2025 under dansk formandskab. Forhandlingerne indledes under dansk ledelse inden Danmark officielt overtager formandskabet.</p>

<p><i>Next Generation EU</i> (NGEU)</p>	<p>Genopretningsinstrument (NGEU) på 750 mia. euro finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten (RRF).</p> <p>Finansieringen tilvejebringes af et <i>genopretningsinstrument</i> på 750 mia. euro (2018-priser), som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten RRF samt også forskningsprogrammet Horisont Europa, investeringsprogrammet InvestEU, og REACT EU-mekanismen under samhørighedspolitikken.</p> <p>Der skal under polsk formandskab arbejdes videre med implementeringen af instrumentet, herunder den videre gældsforvaltning.</p>
<p>Decharge for EU-budgettet 2023</p>	<p>Revisionsretten præsenterede i efteråret 2024 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2023. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2023-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i foråret 2025 under polsk formandskab.</p>
<p>Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter</p>	<p>Kommissionen fremsatte 20. juni 2023 ændret forslag til Kommissionens forslag af 22. december 2021 om introduktion af <i>nye indtægtskilder til EU's budget</i>.</p> <p>Kommissionens oprindelige forslag af 22. december 2021 indebar, at der etableres nye indtægtskilder baseret på EU's CO₂-kvotehandelssystem (ETS), CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) samt spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning.</p> <p>Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 justerer Kommissionens oprindelige forslag, således at der lægges op til et højere bidrag fra den foreslåede indtægtskilde baseret på EU's CO₂-kvotehandelssystem samt en ny indtægtskilde baseret på statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande.</p>

	Der kan evt. opstå drøftelser af sagen under polsk formandskab. Der forventes dog ikke substantielle fremskridt på sagen før Kommissionen fremsætter sit forslag til EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF).
--	---

Øvrige sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF-møder og G20-møder <u>for finansministre og centralbankchefer</u> , herunder G20-møder 26.-27. februar 2025 og IMF- og G20-møder under IMF's forårsmøde 21.-26. april 2025.

Dagsordenspunkt 2: Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN 21. januar 2025 vil igen drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne ventes denne gang særligt at omhandle udmøntningen af G7-aftalen om lån til Ukraine baseret på de fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver, herunder EU's nye MFA-lån og etableringen af samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine. Drøftelserne kan derudover mere overordnet komme ind på blandt andet Ukraines økonomiske situation og finansieringsbehov samt EU's sanktioner mod Rusland.

Regeringen finder det vigtigt, at EU indtager en ledende rolle ift. finansiell støtte til Ukraine på kort sigt og ift. genopbygning på lang sigt. Regeringen har støttet vedtagelsen af MFA-lånet og etableringen af samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine. Regeringen bakker op om, at immobiliserede aktiver ikke frigives til Rusland, førend Rusland har ydet krigsskadeerstatning.

2. Baggrund

ECOFIN har løbende drøftet de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine på rådsmøderne siden krigens start i februar 2022. Drøftelserne har dækket en række forskellige emner, herunder de økonomiske udsigter for EU-landene og Ukraine, den internationale finansielle støtte til Ukraine samt aspekter af EU's sanktioner mod Rusland. Der henvises generelt til tidligere samlenotater om økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine – senest forud for ECOFIN 10. december 2024.

3. Formål og indhold

ECOFIN 21. januar 2025 vil igen drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne vil blandt andet kunne berøre:

- Status på udmøntningen af EU- og G7-lån baseret på afkast fra immobiliserede russiske centralbankaktiver
- Udviklingen i Ukraines økonomi og finansieringsbehov samt evt. forbedelsen af den langsigtede genopbygning
- EU's sanktioner mod Rusland og den økonomiske situation i Rusland

Drøftelserne ventes især at fokusere på forordningen vedrørende ekstraordinær makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine og etableringen af samarbejdsmechanismen for lån til Ukraine baseret på de fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver som opfølgning på G7-initiativet.

Drøftelserne kan derudover mere overordnet komme ind på Ukraines økonomiske situation og det forventede finansieringsbehov. Der kan også blive drøftelse af den økonomiske situation i Rusland.

MFA-lån til Ukraine og etablering af samarbejdsmechanisme

EU vedtog 23. oktober 2024 forordningen om oprettelse af ny ekstraordinær makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine på op til 35 mia. euro og etableringen af samarbejdsmechanismen for lån til Ukraine ('Ukraine Loan Cooperation Mechanism'). Samarbejdsmechanismen vil kunne understøtte bilaterale lån fra EU og G7-partnere på samlet op til 45 mia. euro, som tilbagebetales med fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. G7-finansministrene annoncerede 25. oktober 2024 enighed om en endelig aftale for udmøntningen af G7-initiativet fra juni 2024. Den endelige aftale indebærer, at USA bidrager med et lån på knap 18 mia. euro, mens Canada, Japan og Storbritannien tilsammen bidrager med omkring 9 mia. euro. Dermed nedjusteres EU's MFA-lån fra de maksimale 35 mia. euro ifølge forordningen til godt 18 mia. euro, *jf. tabel 1.*

Tabel 1 Lånebidrag under samarbejdsmechanismen for lån til Ukraine

Lande	Beløb i mia. euro
Canada	3,3
Japan	2,9
Storbritannien	2,6
USA	17,9
EU's MFA	18,1
I alt	45,0

Kilde: Kommissionen.

Lånene skal ses i forlængelse af det tidligere arbejde i EU med at bringe de ekstraordinære indtægter i anvendelse til støtte af Ukraine. EU vedtog 21. maj 2024, at ekstraordinære indtægter, som optjenes efter 15. februar 2024, skal gå til at støtte Ukraine. Bidraget fra de ekstraordinære indtægter forventes årligt at være 2,5-3,5 mia. euro. Renteindtægter oppebåret i 2024 anvendes fortrinsvis til indkøb af militært udstyr gennem den Europæiske Fredsfacilitet (EPF), mens en mindre del går til civil støtte gennem Ukraine-faciliteten. For renteindtægter oppebåret i 2025 og frem vil 95 pct. i stedet kanaliseres til den nye samarbejdsmechanisme med henblik på at betale afdrag, renter og øvrige udgifter på EU's

MFA-lån og bilaterale lån fra øvrige partnere under G7-initiativet. De resterende 5 pct. af indtægterne vil fortsat gå til direkte militær støtte gennem EPF'en.

Russiske centralbankaktiver immobiliseret i EU løber op i en værdi af ca. 210 mia. euro og udgør ifølge Kommissionen langt størstedelen af sådanne aktiver på verdensplan. Hovedparten af de immobiliserede aktiver i EU holdes af værdipapircentralen Euroclear i Belgien.

Det er værdipapircentralernes forvaltning af aktiverne, som skaber ekstraordinære indtægter, der ifølge en rådsafgørelse ikke tilkommer den russiske centralbank. Derudover kan værdipapircentralerne ikke forvente at opnå økonomisk gevinst fra forvaltningen af aktiverne, da de ekstraordinære indtægter udelukkende følger af de restriktive foranstaltninger over for Rusland.²

På G7-topmødet i Apulien 13.-15. juni 2024 blev der opnået enighed om at fremrykke støtten til Ukraine fra de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver ved at yde nye lån til Ukraine på samlet omkring 50 mia. dollar (ca. 45 mia euro).

Det Europæiske Råd inviterede 27. juni 2024 Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet til at operationalisere G7-aftalen og udarbejde en model for lån til Ukraine. Det blev samtidig understreget, at Ruslands aktiver bør forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og yder kompensation for de skader, som krigen har forårsaget. Det udgør derfor et politisk tilsagn om at opretholde immobiliseringen af aktiverne og dermed opkrævningen af de ekstraordinære indtægter som en finansieringskilde til at servicere og tilbagebetale Ukraines lån, indtil der foreligger kompensation fra Rusland, som kan anvendes til at tilbagebetale lånene. For at skabe større juridisk sikkerhed omkring de fremtidige ekstraordinære indtægter er der fremlagt et særskilt forslag om at forlænge immobiliseringen af de russiske aktiver med 36 måneder frem til den 31. januar 2028, hvilket ifølge forslaget skal erstatte de nuværende 6-måneders løbende fornyelser. Det forslag kræver dog enstemmighed i Rådet og er endnu ikke vedtaget.

EU's MFA-lån garanteres via EU-budgettets såkaldte 'headroom', dvs. margen mellem EU's betalings- og indtægtsloft, og finansieres på kapitalmarkederne gennem låntagningsoperationer i henhold til EU's diversificerede finansieringsstrategi. Ifølge Kommissionen er garantien via EU-budgettets headroom med til at sikre betydeligt lavere renter end den rente, Ukraine selv ville kunne opnå finansiering til på kapitalmarkederne. Udbetalingerne under MFA-lånet vil ikke

² Jf. Rådets afgørelse (FUSP) 2024/577 af 12. februar 2024.

være knyttet til bestemte udgiftstyper, hvilket sikrer Ukraine det finanspolitiske råderum til at træffe sine udgiftsvalg ud fra landets mest presserende behov, herunder dets genopretning og genopbygning samt dets selvforsvar mod Ruslands angrebskrig. Lånet blev frigivet ved udgangen af 2024 med udbetalinger i løbet af 2025. Ifølge låneaftalen har lånet en maksimal løbetid på 45 år med en afdragsfri periode i de første 10 år.

Der er i forbindelse med MFA-lånet underskrevet et aftalememorandum mellem EU og Ukraine, som indeholder politiske betingelser for udbetalingen af MFA-lånet i overensstemmelse med reformprogrammet fastlagt i Ukraineplanen (se beskrivelse af planen nedenfor). Det er således intentionen med betingelserne, at de skal udgøre trædesten mod gennemførelsen af udvalgte nøglerformer i Ukraineplanen. Kommissionen oplyser, at betingelserne for udbetalingen er opfyldt.

Ukraines økonomi og finansieringsbehov

Aftalen om at yde nye lån til Ukraine på basis af de ekstraordinære indtægter skal ses i lyset af de store negative konsekvenser Ruslands krig har for Ukraines økonomi, herunder for Ukraines offentlige finanser, *jf. tabel 2*.

Ifølge Ukraines nylige budgeterklæring udarbejdet i samarbejde med IMF er der et betydeligt finansieringsbehov på omkring 35 mia. euro alene i 2025, som blandt andet skal dækkes af de planlagte lån fra EU og G7-partnere. Den internationale økonomiske støtte er derfor afgørende for Ukraines økonomi, sociale sammenhængskraft og modstandsevne mod den russiske aggression.

Tabel 2 Ukraine – udvalgte nøgletal fra IMF's prognose for 2024-2025

Nøgletal	2021	2022	2023	2024	2025
Realvækst i BNP (pct.)	3,4	-28,8	5,3	3,0	2,5
Inflation (pct.)	9,4	20,2	12,9	5,8	9,0
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	9,9	24,5	19,1	14,2	12,7
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-4,0	-15,6	-19,6	-18,7	-19,2
Offentlig gæld (pct. af BNP)	48,9	77,7	82,3	95,6	106,6
Betalingsbalance ¹⁾ (pct. af BNP)	-1,9	5,0	-5,4	-8,1	-14,3

Kilde: IMF's *World Economic Outlook*, oktober 2024.

1) Betalingsbalancens løbende poster.

I Kommissionens seneste prognose for Ukraines økonomi skønnes en vækst i BNP på 3,5 pct. i 2024 og 2,8 pct. i 2025, mens væksten i 2026 ventes at stige til 5,9 pct., *jf. tabel 3*. Det beror dog på en antagelse om, at betingelserne for en gradvis påbegyndelse af den langsigtede genopbygning vil være til stede hen imod slutningen af 2025 eller i starten af 2026. Det er derfor især fremgang i

investeringerne, der sammen med et stigende privatforbrug ventes at løfte Ukraines vækst frem mod 2027.

Table 3 Ukraine – udvalgte nøgletal fra Kommissionens prognose for 2024-2026

Realvækst, pct.	2022	2023	2024	2025	2026
BNP	-28,8	5,3	3,5	2,8	5,9
Privatforbrug	-27,5	6,1	4,4	3,7	5,0
Offentligt forbrug	31,4	9,0	-0,3	-1,5	-4,5
Faste bruttoinvesteringer	-33,9	52,9	13,2	12,1	19,7
Eksport	-42,0	-5,4	7,7	5,5	10,7
Import	-17,4	8,5	7,3	5,8	5,8

Kilde: Kommissionens efterårsprognose, november 2024

Rusland har forvoldt den ukrainske økonomi omfattende og langsigtede skader som følge af blandt andet betydelige ødelæggelser af infrastruktur og produktionskapacitet. Verdensbanken, EU, FN og de ukrainske myndigheder udarbejdede i februar 2024 en fælles rapport, som skønner, at de direkte ødelæggelser som følge af krigen frem til 31. december 2023 har nået over 140 mia. euro, mens en fuldstændig genopretning og genopbygning af Ukraine vurderes at kræve mere end 450 mia. euro fordelt over en tiårig periode.

Ukraine-faciliteten og Ukraine-planen

For at sikre en forudsigelig og stabil finansiel støtte til Ukraine har EU etableret en *Ukraine-facilitet*. Ukraine-faciliteten skal yde støtte til landets genopretning, genopbygning og modernisering med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten tager form af lån og tilskud på samlet 50 mia. euro i perioden 2024-2027 fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i tilskud. Lånene under faciliteten finansieres ved udstedelse af EU-obligationer og garanteres via EU-budgettets headroom. Udbetalingerne gennem Ukraine-faciliteten er betinget af, at Ukraine løbende efterlever betingelserne angivet i Ukraineplanen.

Ukraineplanen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som myndighederne vil udføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen. Reformerne omfatter blandt andet offentlig forvaltning, retsvæsenet, anti-korruption, det finansielle system, uddannelse, erhvervslivets rammevilkår og regional udvikling. Derudover lægges der op til væsentlige reformer og investeringer relateret til energiforsyning, grøn omstilling, landbrug, miljøbeskyttelse og digitalisering. Planen afspejler Ukraines ønske om at nærme sig EU's indre marked og har blandt andet til hensigt at udvikle landet i tiltagende overensstemmelse med EU's regler, standarder og værdier mhp. fremtidigt EU-medlemskab.

Der blev i perioden januar-juni 2024 ydet bro- og præfinansiering på samlet 7,9 mia. euro under Ukraine-faciliteten. EU har i december 2024 godkendt Ukraines betalingsanmodning for den anden egentlige kvartalsbetaling på godt 4,2 mia. euro.

Udbetalingen afspejler EU's vurdering af, at Ukraine i 3. kvartal fuldt ud efterlevede sine forpligtelser i henhold til Ukraineplanen. De samlede udbetalinger under Ukraine-faciliteten har dermed nået godt 16 mia. euro i 2024.

EU's sanktioner mod Rusland

EU har vedtaget 15 sanktionspakker siden 2022 som reaktion på Ruslands invasion af Ukraine. Den seneste sanktionspakke blev godkendt af Rådet den 16. december 2024. Der er tale om en sanktionspakke, som primært har fokus på nye listninger af individer, entiteter og skibe. Der er dermed ikke tale om en sektorsanktionspakke. Særligt bør det fremhæves, at 52 nye skibe sanktionslister, hvilket bringer det samlede antal skibe underlagt EU-sanktioner op på 79, hvoraf størstedelen er olietankere. Derudover sanktionerer EU med 15. sanktionspakke for første gang reelt kinesiske virksomheder (fire i Fastlandskina og to i Hong Kong).

EU's sanktioner har indtil videre blandt andet omfattet vidtgående restriktioner rettet mod russiske finansielle institutioner. Det gælder eksempelvis forbud mod transaktioner med den russiske centralbank, hvilket begrænser centralbankens adgang til sine valutareserver. Der er desuden indført fuldt transaktionsforbud mod udvalgte russiske banker, samt indført udelukkelse fra det internationale betalingsformidlingssystem SWIFT, hvilket nu suppleres af forbud mod anvendelse af det russiske SPFS system.

Sanktionerne indeholder også betydelige handelsrestriktioner såsom restriktioner på eksport af avanceret teknologi til Rusland og forbud mod import af russisk råolie og raffinerede olieprodukter.

Sideløbende med vedtagelsen af 15. sanktionspakke blev man også enige om sanktionslistninger under det nye sanktionsregime rettet mod Ruslands globale destabiliserende og hybride aktiviteter. Der er tale om listninger af 16 individer og tre juridiske personer. Sanktionsregimet målretter indsatsen mod individer og enheder, som er involveret i Ruslands handlinger, der underminerer EU's og medlemsstaternes grundlæggende værdier, deres sikkerhed, uafhængighed og integritet, samt lignende fjendtlige handlinger rettet mod internationale organisationer og tredjelande. Dermed vil EU nu kunne imødegå en række såkaldte hybride trusler, herunder desinformation, undermineringen af valgprocesser og demokratiske institutioners funktionsevne, samt sabotage af økonomiske aktiviteter og kritisk infrastruktur, fjendtlig cyberaktivitet mv.

Ruslands økonomi og effekten af internationale sanktioner

Selvom de internationale sanktioner er med til at lægge et betydeligt pres på økonomien og Ruslands kapacitet til at føre krig, er den russiske økonomi ifølge blandt andre Kommissionen og IMF ikke i samme omfang som Ukraines ramt af krigens konsekvenser.

En markant stigning i det offentlige forbrug og omstillingen til krigsøkonomi har været med til at holde hånden under aktiviteten i økonomien, mens arbejdsløsheden er faldet til et historisk lavt niveau. Det aktuelt meget høje kapacitetspres bidrager samtidig blandt andet til en tiltagende inflation, der kan blive yderligere forstærket af den seneste tids kraftige svækkelse af rublen som følge af nye amerikanske sanktioner mod russiske banker. I et forsøg på at tøjle det inflationære pres har den russiske centralbank gennemført markante pengepolitiske stramninger gennem det seneste år, der blandt andet sammen med en tiltagende mangel på arbejdskraft forventes at medføre en vækstafmatning i de kommende år, *jf. tabel 4*.³

Tabel 4 Rusland – udvalgte nøgletal fra Kommissionens prognose for 2024-2026

Nøgletal	2022	2023	2024	2025	2026
Realt BNP (pct.)	-1,2	3,6	3,5	1,8	1,6
Inflation (pct.)	13,7	5,9	8,1	5,7	4,5
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	3,9	3,2	2,6	2,7	3,0
Offentligt forbrug (pct.)	3,0	7,0	0,0	1,0	1,5
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-1,4	-2,3	-1,8	-1,5	-2,4
Betalingsbalance ¹⁾ (pct. af BNP)	10,5	2,5	2,8	2,5	2,8

Kilde: Kommissionens efterårsprognose, november 2024.

1) Betalingsbalancens løbende poster.

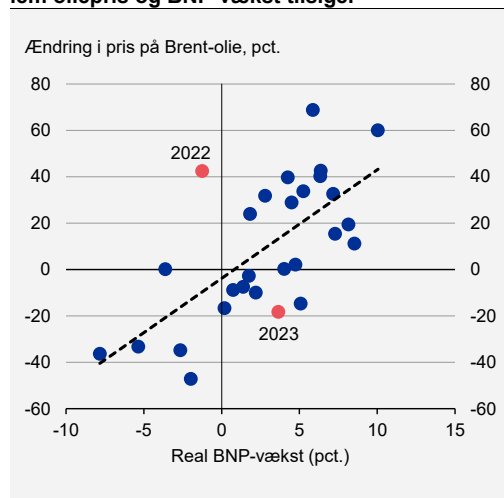
Stockholm Institute of Transition Economics (SITE) har efter bestilling fra den svenske regering offentliggjort en omfattende rapport om Ruslands økonomi og effekten af sanktionerne mod Rusland d. 1. oktober 2024. Ifølge SITE er den russiske økonomi hårdere ramt af krigen og de internationale sanktioner, end det umiddelbart kan se ud til på baggrund af tal fra russiske og andre kilder. I rapporten peges der fx på, at den normalt tætte sammenhæng mellem russisk BNP-vækst og udviklingen i olieprisen ville tilsige, at BNP-væksten i 2022 skulle have ligget mere end 10 pct.-point højere end den faktisk opgjorte vækst for året, *jf. figur 1*. Selvom den efterfølgende BNP-vækst i 2023-2024 har ligget forholdsvis højt, ændrer det dog ikke på, at den opgjorte BNP-vækst i perioden 2022-2023 samlet set har ligget betydeligt lavere end en forudsigelse udelukkende

³ Se fx også seneste prognose for Ruslands økonomi (oktober 2024) fra The Bank of Finland Institute for Emerging Economies (BOFIT).

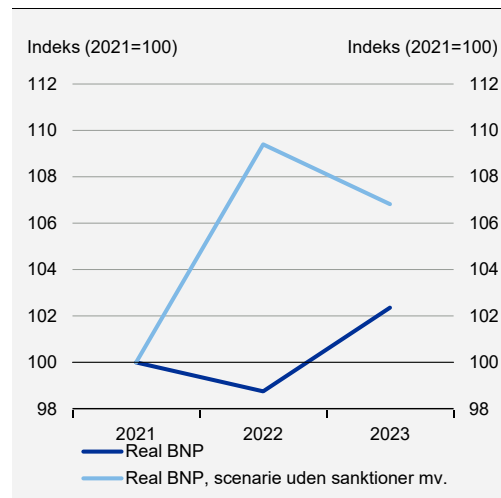
baseret på olieprisen ville tilsige, *jf. figur 2*. Det er dermed ifølge rapporten et tydeligt tegn på, at krigen og de internationale sanktioner har haft en mærkbar negativ effekt på væksten i russisk økonomi. Fremgangen i 2023-2024 skal samtidig især ses i lyset af effekterne fra en kraftig stigning i det offentlige forbrug og det meget stramme arbejdsmarked, der har medført en overophedning af økonomien og et stigende inflationspres. Analysen peger desuden på, at denne omlægning til krigsøkonomi og krigens stigende træk på økonomiens ressourcer især på længere sigt vil svække Ruslands produktivitsudvikling og vækstpotentiale.⁴

I analyser og vurderinger af den russiske økonomi og effekten af sanktioner er det endvidere nødvendigt at tage forbehold for den betydelige usikkerhed forbundet med de russiske makroøkonomiske data, herunder fx de tilgængelige nationalregnskabstal. SITE argumenterer i deres rapport blandt andet for, at Ruslands offentliggjorte inflationstal er utroværdige og sandsynligvis kraftigt undervurderer den faktiske inflation i russisk økonomi.

Figur 1 Lavere russisk BNP-vækst i 2022-23 (samlet set) end den normale sammenhæng mellem oliepris og BNP-vækst tilsiger



Figur 2 Tegn på tilbageslag i russisk BNP-vækst som følge af sanktioner mv.



Anm.: Figur 1 viser sammenhængen mellem ændringer i oliepris (Brent) og Ruslands BNP-vækst i 1996-2023. Figur 2 viser den faktiske udvikling i Ruslands reale BNP i 2022-2023 baseret på offentliggjorte nationalregnskabstal sammenlignet med et "kontrafaktisk" scenarie baseret på sammenhængen mellem olieprisen og russisk BNP-vækst i 1996-2021 dvs. før fuldskalainvasionen og de efterfølgende sanktioner.

Kilde: Stockholm Institute of Transition Economics (SITE) og egne beregninger.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

⁴ "The Russian Economy in the Fog of War" (september 2024) fra The Stockholm Institute of Transition Economics (SITE)

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Aftalen om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Garantien for MFA-lånet via EU-budgettets indtægtsloft indebærer, at EU-landene indirekte garanterer for lånet. Manglende ukrainsk tilbagebetaling af lånet, som ikke kan dækkes af afkastet fra de immobiliserede aktiver, vil således kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Danmark hæfter for godt 2 pct. af EU's samlede forpligtelser under EU's indtægtsloft.

Etableringen af Ukraine-faciliteten har statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem det danske EU-bidrag. Den ikke-tilbagebetalingspligtige støtte under Ukraine-faciliteten udgør i alt 17 mia. euro svarende til omkring 127 mia. kr., hvoraf Danmarks finansieringsandel udgør ca. 2,5 mia. kr. over hele perioden 2024-2027.

Med godkendelsen af Ukraine-planen er der fastsat en fordeling mellem låne- og tilskudsstøtte, ligesom en indikativ udbetalingsplan er fastsat, idet denne dog er betinget af, at der afsættes midler i den årlige budgetprocedure.

Det bemærkes, at ifølge Kommissionen forventes størstedelen af udgifterne til Ukraine-faciliteten at kunne opgøres som udviklingsbistand i henhold til OECD's regler, dog kun indtil det tidspunkt, hvor der ved undertegnelse af en EU-tiltrædelsestraktat måtte blive fastsat en dato for Ukraines optagelse i EU.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt bred enighed blandt EU-landene om vigtigheden af, at EU yder finansiel støtte til Ukraine. Der er enighed i EU ift. arbejdet med at anvende ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at

støtte Ukraine. Der har desuden været meget bred opbakning blandt EU-landene til på basis af G7-aftalen at oprette et nyt ekstraordinært MFA-lån til Ukraine og til etableringen af en samarbejdsmechanisme for lån til Ukraine. Det særskilte forslag vedrørende forlængelse af immobiliseringen af de russiske aktiver har opbakning fra næsten alle EU-lande, men kræver enstemmighed.

Der kan blive rejst ønske om at undersøge mere vidtgående tiltag vedrørende de immobiliserede russiske centralbankaktiver, såsom muligheden for at anvende selve aktiverne til at støtte Ukraine.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side har man støttet, at der oprettes et ekstraordinært MFA-lån baseret på indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver samt at der etableres en samarbejdsmechanisme for lån til Ukraine.

Regeringen støtter det særskilte forslag vedrørende forlængelse af immobiliseringen af de russiske aktiver for at skabe større forudsigelighed omkring de fremtidige ekstraordinære indtægter.

Regeringen bakker op om, at immobiliserede aktiver ikke frigives til Rusland, førend Rusland har ydet krigsskadeerstatning.

Regeringen har ikke taget stilling til muligheden for mere vidtgående tiltag vedrørende de immobiliserede russiske centralbankaktiver.

Regeringen finder det vigtigt, at EU i større grad udfordrer det falske russiske narrativ om, at sanktioneerne ikke virker. Dette budskab er vigtigt at kommunikere ikke kun til EU's egne befolkninger, men ligeledes til befolkninger i tredjelande og Rusland selv.

Regeringen støtter generelt, at EU indtager en ledende rolle ift. støtte til Ukraine, så længe det skulle være nødvendigt. Det gælder både ift. finansiel assistance på kort sigt og ift. genopbygningen på lang sigt.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er løbende blevet forelagt sagen vedr. de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder senest 6. december 2024 forud for ECOFIN 10. december 2024.

Dagsordenspunkt 3: Implementering af EU's fælles finanspolitiske regler

KOM(2024)705, KOM(2024)710 - KOM(2024)730, KOM(2024)951 - KOM(2024)959

1. Resume

På ECOFIN 21. januar 2025 ventes Rådet som led i implementeringen af EU's nye finanspolitiske regler, at vedtage rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer samt underskudshenstillinger om nedbringelse af uforholdsmæssigt store underskud. Rådshenstillingerne vedtages på baggrund af forslag fra Kommissionen, som blev præsenteret på ECOFIN 10. december 2024 som led i efterårspakken af 26. november 2024.

Vedtagelse af rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer følger af de finanspolitiske reglers bestemmelser om, at alle lande skal fremlægge en udgiftssti i deres mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, som skal vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. Udgiftsstierne angiver den planlagte udvikling i udgifterne for en 4-7 årig periode (tilpasningsperioden), som EU-landene har til at tilpasse finanspolitikken, så der efterfølgende opnås en holdbar udvikling i gælden og underskud under 3 pct. af BNP. Der er desuden krav om, at lande, der ønsker en forlænget tilpasningsperiode på op til 7 år i stedet for 4 år, skal redegøre for, hvordan planlagte reformer og investeringer lever op til kriterierne for forlængelse, herunder ved at fremme vækstpotentialet og finanspolitisk holdbarhed. Disse tiltag skal ligeledes vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet.

Rådshenstillingerne vedrører de 21 mellemfristede planer, som blev afleveret tidsnok til, at Kommissionen har kunnet vurdere og stille forslag til rådshenstillinger om planerne inden offentliggørelsen af efterårspakken. Rådet ventes at godkende fremlagte udgiftstier for 20 lande (Cypern, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Kroatien, Letland, Luxembourg, Malta, Polen, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Sverige og Tjekkiet). Fem lande har i deres plan anmodet om en forlænget tilpasningsperiode (Finland, Frankrig, Italien, Rumænien og Spanien), og der lægges op til Rådet godkender alle fem landes anmodning pba. fremlagte reformer og investeringer. For Nederlandene ventes Rådet at vedtage en henstilling om en nederlandsk udgiftssti baseret på Kommissionens vurdering af, hvilken udgiftssti, der vil sikre overholdelse af reglernes krav til offentlige underskud og gæld. Denne beslutning følger af Kommissionens vurdering af, at den afleverede plan skønnes at medføre underskud over 3 pct. af BNP på mellemlang sigt, og Nederlandene samtidig har frasagt sig retten til at aflevere en revideret plan.

Vedtagelse af underskudshenstillinger følger af EU's korrigerende finanspolitiske regler om nedbringelse af uforholdsmæssigt store underskud over 3 pct. af BNP.

Rådet ventes konkret at vedtage underskudshenstillinger for de syv lande (Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn), for hvilke Rådet på ECOFIN 16. juli 2024 vedtog beslutning om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud. Det skete på basis af forslag fra Kommissionen og dennes vurderinger af, hvorvidt de pågældende EU-landes offentlige underskud overholder traktatens kriterier om, at det faktiske eller skønnede underskud højst må udgøre 3 pct. af BNP. Der er tale om helhedsvurderinger, der bl.a. tager højde for underskudenes størrelse, skønnede varighed og andre relevante faktorer. Rådet ventes også at vedtage en underskudshenstilling til Rumænien, der ifølge ECOFIN's beslutning af 16. juli 2024 ikke har leveret tilstrækkeligt på en tidligere underskudshenstilling.

Fra dansk side finder man det særdeles vigtigt, at der sikres effektiv implementering af EU's nye finanspolitiske regler på linje med aftalen om en reform af de finanspolitiske regler. Regeringen kan tilslutte sig Rådets vedtagelse af rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer og henstillinger om korrektion af uforholdsmæssigt store underskud på linje med Kommissionens forslag. Regeringen kan pba. FEU's mandat af 1/11 2024 konkret tilslutte sig vedtagelsen af Kommissionens forslag til rådshenstillinger vedr. 20 EU-landes mellemfristede planer, samt Kommissionens forslag til en alternativ udgiftssti for Nederlandene.

2. Baggrund

På ECOFIN 21. januar 2024 ventes Rådet at vedtage rådshenstillinger vedr. 21 EU-landes mellemfristede planer samt underskudshenstillinger til otte lande om uforholdsmæssigt store underskud. Rådets ventede beslutninger vil tage udgangspunkt i forslagene i Kommissionens pakke af 26. november 2024 vedr. implementeringen af EU's finanspolitiske regler, som blev præsenteret på ECOFIN 10. december 2024.

De finanspolitiske reglers bestemmelser vedr. mellemfristede planer

De reformerede finanspolitiske regler, der trådte i kraft 30. april 2024, indebærer, at EU-landene skal fremlægge nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der skal vurderes af Kommissionen. Pba. Kommissionens vurdering vil Rådet efterfølgende godkende centrale elementer i planerne. Planerne fremlægges i udgangspunktet hvert fjerde år, men EU-landene kan i visse

tilfælde aflevere reviderede mellemfristede planer, herunder ifm. et regeringsskifte⁵.

De mellemfristede planer skal indeholde en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter, dvs. offentlige udgifter ekskl. bl.a. renteudgifter og cykliske udgifter relateret til arbejdsløshed samt ændringer i indtægter som følge af diskretionære tiltag såsom skatteændringer.

Alle EU-landes udgiftsstier skal overholde overordnede krav om, at der skal sikres en holdbar udvikling i gælden, og at det faktiske underskud skal holdes eller bringes under 3 pct. af BNP, efter en fire- til syvårig tilpasningsperiode.

Lande med underskud over 3 pct. af BNP og/eller gæld over 60 pct. af BNP skal aflevere planer med udgiftsstier, der lever op til nogle retningslinjer fra EU-Kommissionen, som sikrer overholdelse af følgende krav:

1. Gælden skal være plausibelt faldende i de 10 år, der følger efter tilpasningsperioden, eller gælden skal fastholdes under 60 pct. af BNP. Dette krav til gældsudviklingen skal være overholdt under forskellige scenarier for udviklingen i bl.a. renter og vækst, samt når der tages højde for udviklingen i aldringsrelaterede offentlige udgifter (udgifter relateret til bl.a. pensioner, sundhed og ældrepleje).
2. Underskud skal bringes under 3 pct. af BNP og fastholdes under denne grænse 10 år efter tilpasningsperioden.
3. Finanspolitiske tilpasninger skal fordeles jævnt over tilpasningsperioden og må ikke udskydes til de sidste år af tilpasningsperioden.
4. Lande med gæld over hhv. 60 og 90 pct. af BNP skal sikre, at gælden som minimum falder med hhv. 0,5 og 1 pct. af BNP årligt i gennemsnit over den 4-7 årige tilpasningsperiode. For lande, der har modtaget en henstilling om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP inden for en given frist, vil dette krav til gældreduktion først være gældende herefter.
5. Der skal sikres en sikkerhedsmargin til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud på 1,5 pct.-point (svarende til en strukturel saldo med et underskud på højst 1,5 pct. af BNP). Indtil denne sikkerhedsmargin er overholdt, skal landene som minimum sikre strukturelle budgetforbedringer på 0,4 pct.-point årligt ifm. en 4-årig tilpasningsperiode og 0,25 pct.-point årligt ifm. en 7-årig periode.

⁵ Ifm. et regeringsskifte vil den nytiltrådte regering kunne aflevere en revideret mellemfristet plan, som, hvis indholdet godkendes af Rådet, vil være gældende for det pågældende land under en ny planperiode på i udgangspunktet fire år. En revideret plan skal således leve op til samme kriterier som en oprindelig plan, både fsva. udgiftsstien og fsva. reformer og investeringer i tilfælde, hvor en plan indeholder anmodning om en forlænget tilpasningsperiode.

Lande der overholder traktatens krav til underskud og gæld skal fremlægge planer med udgiftsstier, der sikrer, at underskud og gælds niveauer fastholdes under hhv. 3 og 60 pct. af BNP, herunder i 10 år efter tilpasningsperioden. Disse lande modtager ikke retningslinjer fra EU-Kommissionen, men kan anmode Kommissionen om såkaldt *teknisk information* i form af en strukturel budgetstilling, der pba. en mellemfristet fremskrivning vurderes at sikre, at underskuddet på den faktiske saldo i de 10 år efter tilpasningsperioden udgør maksimalt 3 pct. af BNP samt vurderes at være konsistent med en sikkerhedsmargin på 1,5 pct.-point til underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP.

Tilpasningsperioden i de mellemfristede planer er som udgangspunkt fire år, men landene har mulighed for at anmode om en forlænget finanspolitisk tilpasningsperiode på op til 7 år. Forlængede tilpasningsperioder ændrer ikke ved, at EU-landene i udgangspunktet skal aflevere nye mellemfristede planer hvert fjerde år, men indebærer lempeligere krav til de årlige budgetforbedringer. EU-landene kan opnå forlængede tilpasningsperioder, hvis de forpligter sig til at gennemføre en pakke af reformer og investeringer, der som generel hovedregel tilsammen opfylder følgende kriterier:

1. Styrker det økonomiske vækstpotential;
2. Understøtter finanspolitisk holdbarhed;
3. Bidrager væsentligt til EU's fælles strategiske prioriterer;
4. Adresserer de relevante landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger i regi af proceduren for makroøkonomiske ubalancer;
5. Sikrer, at niveauet for de nationalt finansierede offentlige investeringer er højere under planen end årene før planen (dvs. ekskl. investeringer finansieret af fx EU's strukturfonde).

Fremlæggelse, vurdering og godkendelse af landenes mellemfristede planer samt den efterfølgende overvågning af implementeringen af planerne følger en fast procedure, jf. *boks 1*.

Boks 1 Procedure for fremlæggelse, vurdering og godkendelse af mellemfristede planer

Aflevering af planer: Alle lande skal senest inden udgangen af april, året før en plan træder i kraft, aflevere og offentliggøre en mellemfristet plan. Forud for aflevering af planen afholdes en teknisk dialog mellem landet og Kommissionen mhp. at sikre, at planen lever op til de fastsatte krav. Fsva. afleveringen af planer i 2024 er der aftalt en ekstraordinær proces i lyset af, at reglerne først trådte i kraft 30. april. Den ekstraordinære proces indebærer, at EU-landene afleverer planer i efteråret 2024 mhp. godkendelse i Rådet primo 2025.

Vurdering: Kommissionen skal senest seks uger efter afleveringen af en plan vurdere den pågældende plan. Kommissionen skal bl.a. vurdere, om den foreslåede udgiftssti i planen sikrer, at gælden er faldende eller holdes på et niveau under 60 pct. af BNP, at det faktiske underskud holdes under 3 pct. af BNP, at den finanspolitiske tilpasning ikke udskydes, samt at gælden i lande med gæld over hhv. 60 og 90 pct. af BNP som minimum falder med hhv. 0,5 og 1 pct. af BNP årligt i gennemsnit over den 4-7 årige tilpasningsperiode. Derudover vurderes det, om de beskrevne reformer og investeringer lever op til en række kriterier, særligt hvis landet anmoder om en forlænget tilpasningsperiode.

Godkendelse: På baggrund af en positiv vurdering fra Kommissionen, skal Rådet vedtage en henstilling til landet. Henstillingen godkender den finanspolitiske udgiftssti, som vil danne grundlag for overvågningen. Hvis landet har anmodet om en forlænget tilpasningsperiode, skal Rådets henstilling også endossere de planlagte reformer og investeringer, der ligger til grund for planen. Som hovedregel skal denne henstilling vedtages af Rådet inden for seks uger efter Kommissionens vurdering af planen. Hvis Kommissionen ikke vurderer, at en konkret mellemfristet plan i tilstrækkelig grad lever op til de finanspolitiske regler, vil Rådet pba. et forslag fra Kommissionen vedtage en henstilling til det pågældende land om aflevering af en revideret mellemfristet plan, der lever op til de finanspolitiske regler. Alternativt hvis landet frasiger sig retten til at aflevere en revideret plan, vil Kommissionen anbefale Rådet at vedtage en henstilling, der, baseret på Kommissionens beregninger, sikrer overholdelse af reglerens bestemmelser vedr. underskud og gæld.

Overvågning: Kommissionen vil efter Rådets vedtagelse af en henstilling med godkendelse af et lands udgiftssti og eventuelle reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlænget tilpasningsperiode, efterfølgende skulle overvåge landets implementering af planen. Kommissionen vil særligt overvåge overholdelse af de fastlagte udgiftsstier. For at kontrollere eventuelle afvigelser fra udgiftsstien, etablerer Kommissionen en såkaldt kontrolkonto, der summerer de samlede positive og negative afvigelser fra udgiftsstien.

Håndhævelse: EU-lande med gæld over 60 pct. af BNP, der ikke overholder de fastsatte udgiftsstier, kan som følge af de finanspolitiske reglers korrigerende del modtage såkaldte *gældshenstillinger*. Gældshenstillingerne vil i udgangspunktet blive tildelt i tilfælde, hvor der på kontrolkontoen registreres en årlig eller akkumuleret afvigelse fra den godkendte udgiftssti på hhv. 0,3 og 0,6 pct. af BNP. Beslutningerne om gældshenstillinger vil dog afhænge af en helhedsvurdering af situationen i det pågældende land, herunder en nærmere vurdering af relevante faktorer, særligt omfanget af det pågældende lands gældsudfordringer.

Fremskridtsrapporter: Som led i overvågningen af implementeringen af landenes planer skal alle lande hvert år i april aflevere og offentliggøre rapport til Kommissionen, der gør status for fremskridtene med implementeringen af deres plan. Fremskridtsrapporten skal bl.a. indeholde en sammenligning af de faktiske offentlige nettoudgifter og udgiftsstien godkendt i kraft af Rådets henstilling, en opgørelse af gennemførte indtægtsforøgende og -reducerende tiltag samt fremskridt med og videre planer for gennemførelsen af reformerne og investeringerne fastfast i planerne.

De finanspolitiske reglers bestemmelser vedr. tildeling af underskuds- og gældshenstillinger

Kommissionen overvåger løbende landenes efterlevelse af EU's finanspolitiske regler, herunder gennem helhedsvurderinger i rapporter. Kommissionens rapporter om efterlevelse af de finanspolitiske regler følger af Traktatens artikel 126.3 (TEUF), der fastslår, at Kommissionen skal offentliggøre en rapport om et EU-land, hvis det pågældende land umiddelbart ikke efterlever de fælles finanspolitiske regler. Det gælder traktatens kriterier vedrørende offentlig gæld

(gælden må højst udgøre 60 pct. af BNP eller skal reduceres tilstrækkeligt hurtigt) og faktiske eller skønnede offentlige underskud (det faktiske eller skønnede underskud må højst udgøre 3 pct. af BNP) i et givent år.

I rapporten foretages en helhedsvurdering af de pågældende landes manglende efterlevelse af kriterierne vedr. underskud og gæld, og om der på den baggrund bør træffes beslutning henstillinger om finanspolitiske tilpasninger.

Vurderingen af underskudskriteriet inddrager de finanspolitiske reglers bestemmelser om, at lande med underskud over 3 pct. af BNP bl.a. kan undgå proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud, hvis følgende betingelser er opfyldt:

- underskuddet er *tæt på* underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP.
- overskridelsen er *midlertidig*, hvilket i praksis tolkes som, at underskuddet ventes at komme ned på maksimalt 3 pct. inden udgangen af næste år.
- overskridelsen er *exceptionel*, dvs. at overskridelsen vurderes at skyldes omstændigheder uden for regeringens kontrol.

Kommissionens vurdering tager ligeledes højde for, at lande med underskud over 3 pct. af BNP også i visse tilfælde kan undgå proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud, når der tages højde for relevante faktorer, herunder *omfanget af landenes gældsudfordringer, den økonomiske udvikling* (herunder inflation og konjunkturer), *udvikling i landenes budgetter, gennemførelse af reformer og investeringer* og *omfanget af landenes forsvarsudgifter*. Kommissionen kan ifølge de finanspolitiske regler inddrage relevante faktorer for lande, der enten har gæld under 60 pct. af BNP eller gæld over 60 pct. af BNP, men hvor underskuddet samtidig kan karakteriseres som værende *tæt på* underskudsgrænsen og overskridelsen kan karakteriseres som *midlertidig*.

Vurderingen af gældskriteriet vil blive foretaget i de tilfælde, hvor et land med gæld over 60 pct. af BNP ikke overholder den fastsatte udgiftssti. Vurderingen vil afhænge af størrelsen af afvigelsen fra de respektive udgiftsstier. Tbf. denne vurdering anvendes en kontrolkonto, der summerer de samlede positive og negative afvigelser fra udgiftsstien. Konkret vil en årlig eller akkumuleret afvigelse fra den godkendte udgiftssti på hhv. 0,3 og 0,6 pct. af BNP i udgangspunktet medføre, at Kommissionen vurderer, at landet skal have en gældshenstilling.

Med afsæt i rapporten skal Kommissionen ifølge de finanspolitiske regler anbefale, at ECOFIN træffer beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud, hvor de finanspolitiske regler vurderes brudt på baggrund af helhedsvurderingen. Kommissionen anbefaler dernæst, at ECOFIN vedtager underskuds- eller gældshenstillinger om finanspolitiske tilpasninger i de pågældende lande.

Underskudshenstillingerne fastlægger finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en given frist. Gældshenstillinger vedr. overskridelser af godkendte udgiftsstier fastlægger finanspolitiske tilpasninger, som sikrer at gælden er faldende efter den fire- til syvårige tilpasningsperiode. Underskuds- og gældshenstillingerne vil normalt blive vedtaget på samme tid som beslutningerne om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud.

Procedure for underskudshenstillinger i 2024

ECOFIN godkendte 16. juli 2024 rådsbeslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i 7 lande (Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn) på baggrund af forslag fra Kommissionen. ECOFIN besluttede samtidig, at Rumænien ikke i tilstrækkeligt omfang havde efterlevet en henstilling, som Rumænien modtog i 2020, og som blev revideret i 2021. Kommissionens forslag til ECOFIN's beslutninger tog udgangspunkt i en rapport fra Kommissionen af 19. juni 2024 om EU-landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler, som omfattede en helhedsvurdering af 12 lande, der ifølge Kommissionens forårsprognose af 15. maj 2024 har faktiske eller skønnede underskud over 3 pct. af BNP i 2023 og/eller 2024 (Belgien, Estland, Finland, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Ungarn).

På baggrund af rapporten, vurderede Kommissionen på daværende tidspunkt i sin rapport, at der bør åbnes en procedure vedr. uforholdsmæssigt store underskud for Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn.

Underskudshenstillingerne til de pågældende lande blev dog ekstraordinært udskudt til efter EU-landenes frist for aflevering af mellemfristede planer. Begrundelsen var, at der således kunne blive taget højde for de respektive landes planlagte udgiftsstier indeholdt i de mellemfristede planer samt Rådets stillingtagen til disse. Det vedrører ligeledes afklaring på om landene får en tilpasningsperiode på 4 eller 7 år, hvilket har betydning for fristen for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP.

Ifm. sin finanspolitiske pakke af 26. november 2024 foretog Kommissionen en vurdering for yderligere to lande, Østrig og Finland, idet Kommissionens efterårsprognose af 15. november 2024 skønner overskridelser af 3-procentsgrænsen for offentlige underskud i 2024 i Finland samt i 2024, 2025 og 2026 i Østrig.

Kommissionen fandt ud fra en helhedsvurdering, at Finland ikke bør tildeles en underskudshenstilling, idet Finland uden yderligere politiktiltag skønnes at nedbringe sit underskud fra 3,7 af BNP i 2024 til 3,0 pct. i 2025. Fsva. Østrig vurderede Kommissionen, at beslutningen om en underskudshenstilling bør

udskydes og afhænge af, om Østrig som annonceret vil fremlægge tiltag, der sikrer et underskud på højst 3 pct. af BNP i 2025, i forbindelse med ECOFIN 21. januar 2025.

EU-landenes efterlevelse af kriteriet for offentlig gæld har Kommissionen endnu ikke vurderet under de nye finanspolitiske regler. Det skyldes, at efterlevelsen afhænger af, om landene overholder udgiftsstierne i deres respektive nationale mellemfristede planer, som først ventes godkendt af Rådet ifm. ECOFIN 21. januar 2025.

Hjemmel og stemmeregler

Forslag vedr. de finanspolitiske reglers forebyggende del, herunder rådshenstillinger vedr. nationale mellemfristede planer, har hjemmel i TEUF artikel 121. Ved vedtagelse af rådshenstilling vedr. mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal (uden det pågældende lands egen stemme).

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del, herunder forslag om tildeling af underskudshenstillinger, har hjemmel i TEUF artikel 126. Ved vedtagelse af underskudshenstilling vedr. uforholdsmæssigt store underskud træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal (uden det pågældende lands egen stemme). Desuden er det kun eurolande, der stemmer i sager, som vedrører underskudshenstillinger til eurolande.

3. Formål og indhold

På ECOFIN 21. januar 2024 ventes Rådet pba. af Kommissionens forslag af 26. november 2024 at vedtage rådshenstillinger vedr. 21 landenes nationale mellemfristede planer. Der er tale om de 21 lande, der har afleveret en plan tidsnok til, at Kommissionen har kunnet foretage en vurdering af denne forud for offentliggørelse af sin finanspolitiske pakke den 26. november 2024. På mødet 21. januar ventes ECOFIN ligeledes at vedtage underskudshenstillinger til otte lande om nedbringelse af uforholdsmæssigt store underskud pba. af forslag fra Kommissionen.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens forslag til råds- og underskudshenstillinger forud for ECOFIN 10. december 2024.

Rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer

ECOFIN ventes at vedtage rådshenstillinger vedr. 21 landes mellemfristede planer på linje med Kommissionens forslag af 26. november 2024. Rådshenstillingerne vil konkret godkende følgende:

6. Stier for udviklingen i de offentlige nettoudgifter i den 4-5 årige planperiode i de 21 lande.

7. Reformen og investeringer, der ligger til grund for anmodningerne om forlængede tilpasningsperioder i planerne fra de fem lande, der anmoder om forlængelse.

1. EU-landenes udgiftsstier

For 20 lande ventes Rådet at godkende de udgiftsstier, som de pågældende lande har præsenteret i deres mellemfristede planer. Udgiftsstierne gengives i *tabel 1*. Der er tale om:

- 5 lande (FI, FR, IT, RO og ES), som har modtaget retningslinjer om udgiftsstien fra Kommissionen og anmodet om forlænget tilpasningsperiode. Rådet ventes at godkende disse landes udgiftsstier pba. en vurdering fra Kommissionen af, at de afleverede planer indeholder udgiftsstier, som er forenelige med kravene i de finanspolitiske regler, herunder om at sikre underskud under 3 pct. af BNP og fald i gældskvoter over 60 pct. i en 10-årig periode efter tilpasningsperioden, *jf. baggrundsafsnit*. Udgiftsstierne afspejler desuden, at Kommissionen vurderer, at disse landes planer indeholder reformer og investeringer, der samlet set lever op til kriterierne for at få adgang til en forlænget tilpasningsperiode, herunder styrkelse af vækstpotentiale og finanspolitisk holdbarhed, *jf. særskilt afsnit nedenfor*.
- 8 lande (CY, EE, EL, MT, PL, PT, SI, SK), som har modtaget retningslinjer om udgiftsstier fra Kommissionen uden at anmode om en forlænget tilpasningsperiode. Rådet ventes at godkende disse landes udgiftsstier pba. en vurdering fra Kommissionen af, at de afleverede planer indeholder udgiftsstier, som er forenelige med kravene om at sikre underskud under 3 pct. af BNP og fald i gældskvoter over 60 pct. i en 10-årig periode efter tilpasningsperioden, *jf. baggrundsafsnit*.
- 7 lande (HR, CZ, DK, IE, LT, LU og SE), der ikke har modtaget retningslinjer fra Kommissionen. Rådet ventes at godkende disse landes udgiftsstier pba. en vurdering fra Kommissionen af, at de afleverede planer indeholder udgiftsstier, der lever op til kravene til disse lande om at fastholde underskud og gæld på maksimalt 3 og 60 pct. af BNP, *jf. baggrundsafsnit*.

For Nederlandene ventes Rådet med sin henstilling at godkende en anden udgiftssti, end den der lægges frem i den nederlandske plan, idet Kommissionen vurderer, at denne udgiftssti som den eneste ikke overholder kravene i de finanspolitiske regler, selvom Nederlandenes underskud og gæld aktuelt er inden for traktatens grænser på hhv. 3 og 60 pct. af BNP. Kommissionen vurderer, at udgiftsstien i Nederlandenes plan ikke overholder kravet om, at underskuddet på mellemlangt sigt holdes under 3 pct. af BNP, idet underskuddet ifølge planen overstiger denne grænse i 2029 og ventes øget til 4 pct. af BNP i 2038 ifølge

Nederlandenes egne fremskrivninger. Såfremt Kommission og Rådet konkluderer, at et lands udgiftssti ikke overholder kravene, har landet ret til at aflevere en revideret plan. Nederlandene frasiger sig dog denne ret. Kommissionen har derfor foreslået, at Rådet vedtager en henstilling, der indebærer den maksimale vækst i nettoudgifterne, som samtidig vil sikre, at underskuddet fastholdes under 3 pct. af BNP på mellemlang sigt, *jf. tabel 1*.

For en række lande vil de ventede rådshenstillinger godkende udgiftsstier fastlagt i de mellemlistede planer, som afviger fra Kommissionens retningslinjer. Kommissionen vurderer generelt, at der i de tilfælde, hvor udgiftsvæksten over tilpasningsperioden overstiger Kommissionens retningslinjer, er tale om velbegrundede forskelle i de bagvedliggende antagelser. Afvigelserne fra Kommissionens antagelser omfatter bl.a. et mere favorabelt udgangspunkt for økonomien og de offentlige finanser sammenlignet med i foråret 2024, muligheden for at bruge et mere ensartet skøn for den økonomiske vækst på tværs af planperioden og på mellemlangt sigt, højere end ventet inflation, der påvirker den nominelle udgiftsvækst, samt tilfælde hvor den planlagte finanspolitiske tilpasning sker hurtigere, end Kommissionen har lagt til grund i retningslinjerne, og der således er mulighed for en lidt højere udgiftsvækst i løbet af perioden.

Tabel 1 Finanspolitiske udgiftsstier og Kommissionens retningslinjer, nominelle vækstrater

Lande med forlænget tilpasningsperiode og retningslinjer		2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Akkumuleret vækst, 2024 til ultimo planperiode
Finland	Mellemfristet plan	3,7	1,6	1,9	2,6	2,6	2,8	2,8	2,9	13,0
	KOM retningslinjer	4,0	1,4	1,5	1,4	1,5	1,5	1,6	1,7	10,2
Frankrig	Mellemfristet plan	3,8	0,0	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	9,5
	KOM retningslinjer	1,8	2,0	1,7	1,6	1,4	1,5	1,6	1,7	10,4
Italien	Mellemfristet plan	-1,9	1,3	1,6	1,9	1,7	1,5	1,1	1,2	6,2
	KOM retningslinjer	-2,8	1,6	1,6	1,5	1,4	1,3	1,3	1,4	4,6
Rumænien	Mellemfristet plan	14,3	5,1	4,9	4,7	4,3	4,2	3,9	3,8	37,6
	KOM retningslinjer	14,3	6,1	5,7	5,3	5,0	4,8	4,7	4,5	41,7
Spanien	Mellemfristet plan	5,3	3,7	3,5	3,2	3,0	3,0	2,5	2,4	20,1
	KOM retningslinjer	3,8	3,2	2,8	2,7	2,7	2,5	2,6	2,5	16,1
Lande med retningslinjer										
Cypern	Mellemfristet plan	2,7	6,0	5,0	5,4	4,3	-	-	-	25,7
	KOM retningslinjer	7,0	5,9	5,0	4,5	4,3	-	-	-	29,6
Estland	Mellemfristet plan	1,9	7,1	5,1	3,6	3,2	-	-	-	22,6
	KOM retningslinjer	5,4	3,3	3,3	2,9	2,9	-	-	-	19,1
Grækenland	Mellemfristet plan	2,6	3,7	3,6	3,1	3,0	-	-	-	17,1
	KOM retningslinjer	1,8	3,0	3,2	3,1	3,0	-	-	-	14,9
Malta	Mellemfristet plan	7,4	6,0	5,8	5,8	6,1	-	-	-	35,2
	KOM retningslinjer	5,5	6,0	5,8	5,9	5,7	-	-	-	32,4
Polen	Mellemfristet plan	12,5	6,3	4,4	4,0	3,5	-	-	-	34,4
	KOM retningslinjer	12,8	5,3	4,6	4,2	3,9	-	-	-	34,5
Portugal	Mellemfristet plan	11,8	5,0	5,1	1,2	3,3	-	-	-	28,9
	KOM retningslinjer	8,3	4,1	3,6	3,4	3,3	-	-	-	24,8
Slovakiet	Mellemfristet plan	6,2	3,8	0,9	1,6	1,5	-	-	-	14,8
	KOM retningslinjer	6,2	2,8	2,0	1,6	1,5	-	-	-	14,8
Slovenien	Mellemfristet plan	6,2	5,6	4,4	4,1	4,0	-	-	-	26,6
	KOM retningslinjer	5,6	4,9	4,5	4,3	4,2	-	-	-	25,8
Lande uden retningslinjer										
Kroatien	Mellemfristet plan	18,6	6,4	4,9	4,1	3,7	-	-	-	42,9
Tjekkiet	Mellemfristet plan	5,3	4,5	2,5	2,6	2,9	-	-	-	19,2
Danmark	Mellemfristet plan	7,2	5,0	5,7	3,8	2,9	-	-	-	27,1
Irland	Mellemfristet plan	9,8	5,1	6,5	4,9	5,4	4,7	-	-	42,3
Letland	Mellemfristet plan	9,1	5,9	3,6	3,4	3,3	-	-	-	27,9
Luxembourg	Mellemfristet plan	8,0	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7	-	-	36,9
Nederlandene	Mellemfristet plan	6,9	6,8	3,5	2,1	4,3	-	-	-	25,8
	KOM forslag	6,7	3,5	3,3	3,0	3,0	-	-	-	21,0
Sverige	Mellemfristet plan	6,4	4,0	4,4	4,4	4,6	-	-	-	26,1

Anm: Tal angivet med fed markerer udgiftsvæksten i år under planperioden

Kilde: Landenes mellemfristede planer, Kommissionens vurderinger og Kommissionens retningslinjer.

For de seks lande (AT, BE, BG, DE, HU og LT), som ikke har afleveret en plan rettidigt forud for offentliggørelse af Kommissionens finanspolitiske pakke af

26. november 2024, vil Kommissionens forslag og Rådets efterfølgende stillingtagen finde sted, efter planerne er afleveret, og Kommissionen har haft tilstrækkelig tid til at foretage vurderinger.

2. Reforme og investeringer vedr. forlængede tilpasningsperioder

ECOFIN's ventede rådshenstillinger vil pba. af Kommissionens forslag godkende forlængelse af tilpasningsperioden fra 4 til 7 år for alle fem lande, som har anmodet om en forlænget tilpasningsperiode. Kommissionens forslag er stillet på baggrund af vurderinger af, at reformerne og investeringerne i de pågældende landes planer lever op til de finanspolitiske reglers kriterier for forlængelser.

Kommissionen vurderer således, at landenes planer generelt indeholder reformer og investeringer, der fremmer vækstpotentialet, bidrager til at styrke holdbarheden af de offentlige finanser samt adresserer fælles EU-prioriteter og landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester. Det fremgår desuden, at de relevante reformer og investeringer i vidt omfang planlægges implementeret i starten af tilpasningsperioden, og at den planlagte finanspolitiske konsolidering ikke sker gennem reduktion af det offentlige investeringsniveau. Alle fem lande har både inkluderet nye tiltag og tiltag fra landenes genopretningsplaner, som Kommissionen generelt vurderer vil styrke vækstpotentialet og fremme den finanspolitiske holdbarhed. Tiltag fra landenes genopretningsplaner udgør størstedelen af de inkluderede reformer og investeringer.

Kommissionen fremhæver bl.a., at planerne indeholder tiltag i form af arbejdsmarkedsreformer, social- og sundhedsreformer, pensionsreformer, skattereformer og initiativer der vil lette virksomheders adgang til finansiering. Af *tabel 3* fremgår et overblik over reformer og investeringer på landeniveau, som af Kommissionen vurderes centrale ift. at leve op til kravene for forlænget tilpasningsperiode.

Tabel 2 Reformer og investeringer i lande med forlænget tilpasningsperiode

Land	Centrale tiltag	Kommissionens vurdering af tiltag
Finland	<p>Styrkelse af beskæftigelsesindsatserne, herunder gennem flere ressourcer til at styrke den aktive indsats og strammere krav til jobsøgningen (RRP-tiltag)</p> <p>Reduktion af dagpengeperioden (RRP-tiltag)</p> <p>Implementering af sundheds- og socialreform der skal fremme en lovpligtig behandlingsgaranti (RRP-tiltag)</p> <p>Introduktion af flere digitale værktøjer i social- og sundhedssektoren (RRP-tiltag)</p> <p>Investeringer i forskning og innovation mhp. at udvikle nye teknologier inden for energiområdet og den grønne omstilling (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer af ydelsessystemet mhp. at øge incitamenterne til beskæftigelse samt i højere grad at målrette de sociale ydelser gennem et forenklet system (nye tiltag)</p>	<p>Planlagte reformer og investeringer som helhed vurderes at leve op til kriterierne for forlængelse.</p> <p>Tiltagene ventes at øge fleksibiliteten på det finske arbejdsmarked, fremme innovationen samt effektivisere adgangen til sundhedsydelser og det sociale sikkerhedsnet, hvilket kan fremme produktivitet, og herved vækstpotentialet, i den finske økonomi. De forventede væksteffekter er plausible og velbegrundede. Vigtigt at monitorere den videre udvikling såvel som de præcise reformeffekter.</p> <p>Tiltagene ventes at fremme den finanspolitiske holdbarhed, primært gennem budgettilpasninger. En styrket beskæftigelsesindsats, reformer af ydelsessystemet og administrative effektiviseringer ventes at medføre besparelser. Desuden ventes et øget skatteprovenu som følge af reformernes effekt på beskæftigelsen.</p>
Frankrig	<p>Reform af dagpengesystemet mhp. at styrke incitamenterne til beskæftigelse samt reducere omfanget af korttidskontrakter (RRP-tiltag)</p> <p>Investering og tiltag inden for forskning mhp. at fremme videnskabelig ekspertise, forbedre attraktiviteten af videnskabelige jobs samt styrke formidling af resultater mellem offentlig forskningsinstitutioner og den private sektor (RRP-tiltag)</p> <p>Investering i vedvarende energiproduktion mhp. at fremskynde etablering af vedvarende energikilder og efterlevelse af Frankrigs nationale mål for energiomstilling og forsyningssikkerhed (RRP-tiltag)</p> <p>Investeringer i innovation og udvikling inden for digitale teknologier og strategisk vigtige sektorer såsom sundhed, energi og luftfart (RRP-tiltag og nye tiltag)</p> <p>Reform af system til evaluering af offentlige udgifter, herunder implementering af årlige gennemgange af kvaliteten af udgifterne på tværs af offentlige delsektorer (RRP-tiltag)</p> <p>Reform af offentlige pensionssystemer gennem en forøgelse af arbejdsgivernes sociale bidrag mhp. at øge den økonomiske holdbarhed af systemet (nyt tiltag)</p> <p>Reformer inden for forenkling og reduktion af administrative byrder for erhvervslivet, herunder mhp. mere gennemsigtige og strømlinede standarder for at modtage erhvervsstøtte (nye tiltag)</p> <p>Reformer inden for skattefradrag og sociale udgifter, som har til formål at fjerne de mindst effektive eksisterende ordninger (nye tiltag)</p>	<p>Planlagte reformer og investeringer som helhed vurderes at leve op til kriterierne for forlængelse.</p> <p>Initiativerne skønnes ifølge den franske plan som helhed at øge BNP-niveauet med over 0,7 pct. inden 2030, primært drevet af den planlagte reform af dagpengesystemet, som ventes at øge beskæftigelsen. Desuden ventes initiativer inden for forskning, innovation og reduktion af administrative byrder at kunne fremme vækstpotentialet i den franske økonomi.</p> <p>Tiltagene ventes at styrke den finanspolitiske holdbarhed sfa. en reduktion af de offentlige underskud, som ifølge den franske plan estimeres til ca. 0,6 pct. af BNP årligt fra og med 2027. Særligt ventes de planlagte reformer af dagpenge- og ydelsessystemet samt systemet til at evaluere offentlige udgifter at styrke den finanspolitiske holdbarhed gennem besparelser på udgiftssiden, men også sfa. højere skatteindtægter fra øget beskæftigelse.</p>

Table 3 fortsat Reformers og investeringer i lande med forlænget tilpasningsperiode

<p>Italien</p>	<p>Reformer og investeringer inden for sikring af civilret, herunder implementering af en insolvensreform og reduktion af sagsbehandlingstiden (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer og investeringer inden for skatteforvaltning, herunder mhp. at fremme effektiv skatteindkrævning og styrke tiltag mod skattesvig (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer og investeringer der fremmer vilkår for erhvervslivet, herunder ved at øge offentlig støtte til R&D, forenkle regler og byrder for virksomheder og liberalisering af konkurrencelovgivningen (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer inden for den offentlige forvaltning, som sigter mod effektiviseringer og forenkling (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer og investeringer inden for børnepasning, herunder mhp. at øge udbuddet og tilgængeligheden af faciliteter til børnepasning (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer inden for styring af de offentlige udgifter, herunder en styrkelse af kapaciteten til at overvåge og evaluere forvaltningen af offentlige udgifter (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer inden for skatteforvaltning og effektivisering af offentlige virksomheder, herunder reduktion af subsidier til miljøskadelige aktiviteter, reduktion af skattebyrden for lav- og mellemindkomst familier og strømlining af statslige selskaber (nye tiltag)</p>	<p>Planlagte reformer og investeringer som helhed vurderes at leve op til kriterierne for forlængelse.</p> <p>De planlagte reformer inden for offentlig forvaltning, rammevilkår for erhvervslivet m.v. skønnes ifølge den italienske plan at øge det italienske BNP-niveau med omkring 0,5 pct. i 2031. RRP-tiltag, der endnu ikke er implementeret, skønnes ifølge planen samlet at øge BNP-niveauet med 3,8 pct. i 2031.</p> <p>Tiltagene ventes at fremme den finanspolitiske holdbarhed. Ifølge den italienske plan skønnes gældskvoten reduceret til mellem 102 og 110 pct. af BNP på mellemlang sigt (med udgangspunkt i 2041) sammenlignet med Kommissionens skøn på godt 124 pct. af BNP i fravær af reformer. Reformer inden for styring af de offentlige udgifter, skatteforvaltning og skatteunddragelse ventes særligt at fremme den finanspolitiske holdbarhed, mens reformer og investeringer inden for børnepasning ventes at kunne bidrage til øget arbejdsudbud.</p>
<p>Rumænien</p>	<p>Pensionsreformer mhp. at sikre et mere økonomisk bæredygtigt offentligt pensionssystem, herunder gennem omlægning til et bidragsbaseret system og tiltag der tilskynder senere tilbagetrækning (RRP-tiltag)</p> <p>Reform af minimumslønnen mhp. at holde minimumslønsatsen inden for et bestemt interval ift. gennemsnitslønnen, og herved sikre forudsigelig lønudvikling (RRP-tiltag)</p> <p>Reform af systemet til at fastlægge offentlige lønninger, herunder ved at sikre mere gennemsigtig lønpolitik (RRP-tiltag)</p> <p>Reform af skatteordninger for mindre virksomheder mhp. at reducere og simplificere særordninger (RRP-tiltag)</p> <p>Skattereform med fokus på bl.a. forenkling og forudsigelighed i skattesystemet, samt udvikling af et system til at generere automatiske ejendomsvurderinger (RRP-tiltag)</p> <p>Investering i digitale værktøjer inden for skatteforvaltningen (RRP-tiltag)</p> <p>Reform af det offentlige udgiftssystem mhp. at øge effektiviteten, gennemsigtigheden og den finanspolitiske ansvarlighed i anvendelsen af offentlige midler. Omfatter bl.a. øget kontrol af uberettigede overskridelser af budgetter og gennemgange af offentlige udgifter (RRP-tiltag)</p> <p>Investering i tiltag der kan fremme erhvervslivets (særligt SMV'er) evne til at mobilisere privat kapital, herunder gennem etablering af en investeringsfond og en ny juridisk ramme for støtte til strategisk vigtige investeringer (nyt tiltag)</p> <p>Reform inden for statslige virksomheder mhp. besparelser og effektiviseringer, herunder gennem strammere styring af udgifter (nyt tiltag)</p>	<p>Planlagte reformer og investeringer som helhed vurderes at leve op til kriterierne for forlængelse.</p> <p>Tiltagene ventes samlet set at styrke vækstpotentialet i den rumænske økonomi, særligt drevet af pensionsreformer som skønnes at øge arbejdsudbuddet og det potentielle BNP-niveau. Desuden ventes planlagte offentlige investeringer at bidrage til øget vækstpotentiale.</p> <p>Flere tiltag ventes at fremme den finanspolitiske holdbarhed. Pensionsreformerne ventes at medføre lavere udgifter, især på længere sigt. Skattereformerne ventes ifølge den rumænske plan, at kunne øge det samlede skatteprovener med 2-2,5 pct. af BNP når de er fuldt implementeret, mens reformer af det offentlige udgiftssystem ventes at kunne bidrage med besparelser på 0,5-1 pct. af BNP i perioden mellem 2024 og 2031.</p>

Tabel 2 fortsat Reformers og investeringer i lande med forlænget tilpasningsperiode

Spanien	<p>Reformer inden for digital omstilling, herunder med formålet om at fremme digitalisering af den spanske økonomi, øge udbredelsen af nye teknologier og fremme produktiviteten (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer inden for grøn omstilling, herunder reduktion af afhængigheden af fossile brændstoffer mhp. at fremme den grønne omstilling og styrke konkurrenceevnen (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer inden for skattesystemet mhp. at modernisere systemet og en mere effektiv skatteindkrævning (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer inden for bekæmpelse af skatteunddragelse, herunder ved at styrke det juridiske og administrative rammeværk, forbedre koordinationen mellem skattemyndighederne og øge brugen af teknologi til bedre at opdage og forhindre svindel (RRP-tiltag)</p> <p>Reformer inden for fysisk kapital og produktivitet, herunder reduktion af bureaukrati for virksomheder (RRP-tiltag)</p> <p>Investering i forøgelse af boligmassen, herunder øget udbud af billige lejeboliger (RRP-tiltag)</p> <p>Arbejdsudbudsreformer mhp. at øge udbuddet af kvalificeret arbejdskraft, herunder initiativer relateret til erhvervsuddannelse og forenkling af systemet for godkendelse af eksamensbeviser (nye tiltag)</p> <p>Reform af det offentlige ydelsessystem mhp. forbedret og mere effektiv forvaltning af offentlige midler, herunder i tilfælde hvor individer er midlertidigt uarbejdsdygtige (nyt tiltag)</p>	<p>Planlagte reformer og investeringer som helhed vurderes at leve op til kriterierne for forlængelse.</p> <p>Initiativerne ventes samlet set ifølge den spanske plan at øge det potentielle BNP-niveau i 2031 med 3,3 pct., herunder 1,7 pct.-point fra RRP-tiltag og 1,6 pct.-point fra nye tiltag.</p> <p>Tiltagene ventes at fremme den finanspolitiske holdbarhed. Planlagte skattereformer ventes ifølge den spanske plan samlet set at forbedre den offentlige saldo med 0,5 pct. af BNP, mens reformen af det offentlige udgiftssystem ifølge planen ventes at reducere de offentlige udgifter med 0,1 pct. af BNP. Desuden skønnes et øget skatteprovenu fra højere økonomisk aktivitet.</p>
---------	---	---

Rådsudtalelser i rådshenstillingerne

Rådshenstillingerne, der ventes vedtaget på ECOFIN 21. januar, indeholder en præambel, foruden Rådets konkrete beslutninger om godkendelse af udgiftstier og eventuelle reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængede tilpasningsperioder. Præambelen vil foruden Kommissionens vurderinger af de pågældende mellemfristede planer også indeholde rådsudtalelser vedr. de pågældende planer. *Tabel 3* opsummerer centrale elementer i de ventede rådsudtalelser.

Tabel 4 Centrale elementer i ventede rådsudtalelser

<p>Horisontale elementer</p>	<p>Rådet byder de finans- og strukturpolitiske planer velkommen og mener, at implementeringen af planerne generelt vil bidrage til at fremme finanspolitisk holdbarhed og økonomisk vækst.</p> <p>Rådet opfordrer Kommissionen til at udarbejde særskilte dokumenter med Kommissionens vurderinger i forbindelse med vurderinger af fremtidige planer.</p> <p>Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af, at afvigelser i de makroøkonomiske og finanspolitiske antagelser, der ligger til grund for landenes planlagte udgiftsstier, generelt er velbegrundede og understøttet af økonomiske argumenter.</p> <p>Rådet noterer sig de finanspolitiske strategier angivet i planerne samt Kommissionens vurdering, der peger på, at risici under fremskrivningsperioden kan påvirke realiseringen af de makroøkonomiske scenarier samt underliggende antagelser, og dermed implementering af planernes udgiftsstier. Rådet forventer, at landene justerer deres finanspolitiske strategier efter behov, således at den planlagte udgiftssti overholdes. Rådet noterer sig endvidere, at særligt geopolitiske risici kan lægge pres på forsvarsudgifterne.</p> <p>Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af planernes indhold vedr. reformer og investeringer, der adresserer de udfordringer, der er identificeret under det Europæiske Semester.</p> <p>Rådet ser frem til de årlige fremskridtsrapporter, der skal gøre status over gennemførelsen af de nettoudgiftsstier, som Rådet har fastlagt, samt status for gennemførelsen af reformer og investeringer inden for rammerne af det Europæiske Semester.</p>
<p>Elementer for lande med forlængelse</p>	<p>Rådet tilslutter sig Kommissionens vurdering af reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængelse af landenes tilpasningsperioder, og roser indsatsen i de tilfælde, hvor landene har estimeret effekten på vækst og finanspolitisk holdbarhed. Rådet er enige med Kommissionen i, at de respektive lande kan få adgang til en forlænget tilpasningsperiode på 7 år pba. fremlagte reformer og investeringer. Rådet anbefaler, at landene fuldt ud implementerer planlagte reformer og investeringer mhp. at fastholde retten til en forlænget tilpasningsperiode. (FI, FR, IT, RO og ES)</p>
<p>Landespecifikke elementer</p>	<p>Rådet bifalder tilfælde med involvering af relevante nationale interessenter i forbindelse med udarbejdelsen af planerne, herunder drøftelser med eller orientering af nationale parlamenter for en række landes vedkommende. (CZ, DK, ES, FI, FR, IT, LU, LV, MT, NL, PL, SE, SK, SL, HR og ES)</p> <p>Rådet bifalder tilfælde, hvor landenes mellemfristede planer er blevet godkendt af de nationale parlamenter og de nationale uafhængige finanspolitiske institutioner. (IT)</p> <p>Rådet bemærker, at den forværrede udsigt for sikkerheden som følge af Ruslands krig mod Ukraine påvirker økonomien, med konsekvenser for de offentlige finanser. (FI og PL)</p> <p>Rådet noterer sig den nederlandske plan samt, at landet frasiger sig retten til at aflevere en revideret plan. Rådet vurderer, at en fuld implementering af Rådets anbefaling til landets udgiftssti vil bidrage til at sikre sunde offentlige finanser og holdbar gældsudvikling. (NL)</p>

Kilde: Kommissionens forslag til rådshenstillinger.

Underskudshenstillinger om uforholdsmæssigt store underskud

ECOFIN ventes pba. af Kommissionens forslag fra 26. november 2024 at vedtage underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud til følgende otte lande:

- Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn som ifølge Rådets beslutninger ifm. ECOFIN 16. juli 2024 har uforholdsmæssigt store underskud.

- Rumænien som ifølge Rådets beslutning ifm. ECOFIN 16. juli 2024 ikke har efterlevet en tidligere underskudshenstilling fra 2020 (revideret i 2021).

I underskudshenstillingerne fastlægges konkrete frister for nedbringelse af de uforholdsmæssigt store underskud til maksimalt 3 pct. af BNP samt en sti for væksten i de offentlige nettoudgifter, der er forenelig med at nedbringe underskuddet til maksimalt 3 pct. af BNP inden for de fastlagte frister. Stierne for væksten i de offentlige nettoudgifter i henstillingerne svarer til stierne i Kommissionens forslag til respektive rådshenstillinger vedr. de mellemfristede planer for de lande, hvor der er stillet forslag til rådshenstilling, da disse stier netop tager højde for krav om at nedbringe for store underskud. I tilfælde med underskudshenstillinger til lande, hvor der endnu ikke er stillet forslag til en rådshenstilling (BE og HU) vedr. de respektive mellemfristede planer, afspejler underskudshenstillingerne Kommissionens retningslinjer for de pågældende landes udgiftsstier baseret på en fireårig tilpasningsperiode. Når der foreligger rådshenstillinger vedr. disse landes mellemfristede planer, vil de respektive underskudshenstillinger kunne blive revideret mhp. at tilpasse til udgiftsstierne i rådshenstillingerne, herunder i eventuelle tilfælde, hvor udgiftsstierne i rådshenstillingerne baseres på en syvårig tilpasningsperiode.

Tabel 4 angiver udgiftsstier og frister for at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP i de ventede underskudshenstillinger samt den offentlige saldo i de respektive EU-lande.

Tabel 4 Kommissionens forslag til underskudshenstillinger og offentlig saldo

	Offentligt underskud (pct. af BNP)			Årlige finanspolitiske tilpasninger (Loft over årlig vækst i nettoudgifter)						Frist
	2023	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
Belgien	-4,2	-4,6	-4,9	2,4	1,9	2,0	-	-	-	2027
Frankrig	-5,5	-6,2	-5,3	0,0	1,4	1,4	1,4	1,3	-	2029
Italien	-7,2	-3,8	-3,4	1,3	1,6	-	-	-	-	2026
Malta	-4,5	-4,0	-3,5	6,0	5,8	5,8	-	-	-	2027
Polen	-5,3	-5,8	-5,6	6,3	4,4	4,0	3,5	-	-	2028
Rumænien	-6,5	-8,0	-7,9	5,1	4,9	4,7	4,3	4,2	3,9	2030
Slovakiet	-5,2	-5,8	-4,7	3,8	0,9	1,6	-	-	-	2027
Ungarn	-6,7	-5,4	-4,6	3,9	3,3	3,2	-	-	-	2027

Anm.: Offentlige underskud er skøn i 2024 og 2025. Vækstrater for offentlige nettoudgifter angivet med *kursiv* er identiske med vækstrater lagt frem i forslag til rådshenstillinger vedr. mellemfristede planer.

Kilde: EU-Kommissionens efterårsprognose af 15. november 2024 samt forslag til underskudshenstillinger af 26. november 2024.

I ECOFIN's ventede underskudshenstillinger specificeres det for alle otte lande, at landene har frist 30. april 2025 for at fremlægge foranstaltninger mhp. at få

bragt deres respektive underskud ned. Derefter skal landene rapportere om indsatsen med at nedbringe underskuddet hver sjette måned indtil underskuddene er bragt under 3 pct. af BNP.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Vedtagelsen af rådshenstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder samt underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud, har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Implementeringen af EU's finanspolitiske regler kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang reglernes formål opnås, herunder sundere finanspolitik i EU-landene og øget gældsholdbarhed, hvilket bl.a. vil bidrage til lavere statsgældsrenter.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af henstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder samt underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud, har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Implementeringen af de finanspolitiske regler kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til sundere økonomisk politik i EU-landene, herunder reformer, der øger den finanspolitiske holdbarhed og vækstpotentialet.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af henstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder samt underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud, har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Implementeringen af de finanspolitiske regler kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i det omfang det bidrager til sundere økonomisk politik i EU-landene, herunder reformer, der styrker væksten og forbedrer rammebetingelserne for europæiske virksomheder.

8. Høring

Forslagene har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte vedtagelsen af rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer på linje med Kommissionens forslag. EU-landene ventes således i kraft af disse rådshenstillinger at godkende dels udgiftstier på linje med de mellemfristede planer for 20 EU-lande (FI, FR, IT, RO, ES, CY, EE, EL, MT, PL, PT, SK, SI, HR, CZ, DK, IE, LT, LU og SE), samt Kommissionens forslag til en alternativ udgiftssti for Nederlandene, og dels godkendelse af reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængende tilpasningsperioder i fem lande (FI, FR, IT, RO, ES).

EU-landene ventes generelt også at støtte Kommissionens forslag til underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud til otte EU-lande (BE, FR, IT, MT, PL, RO, SK og HU), som indebærer finanspolitiske tilpasninger på linje med udgiftstierne i rådshenstillingerne eller alternativt Kommissionens retningslinjer, og som skal sikre underskud under 3 pct. af BNP inden for givne frister.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig Rådets vedtagelse af rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer og henstillinger om korrektion af uforholdsmæssigt store underskud på linje med Kommissionens forslag.

Regeringen kan konkret tilslutte sig vedtagelsen af Kommissionens forslag til rådshenstillinger vedr. 21 EU-landes mellemfristede planer pba. af Kommissionens vurdering af, at:

- Udgiftstierne i de mellemfristede planer afleveret af Cypern, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Italien, Malta, Polen, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Slovenien og Spanien lever op til de finanspolitiske reglers bestemmelser for lande med underskud og/eller gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP, herunder at udgiftstierne sikrer faldende gæld og nedbringelse af underskud til under 3 pct. af BNP.
- Udgiftstierne i de mellemfristede planer afleveret af Danmark, Kroatien, Tjekkiet, Irland, Litauen, Luxemburg og Sverige lever op til kravene til lande

med underskud og gæld, der ikke overstiger hhv. 3 og 60 pct. af BNP, om at fastholde underskud og gæld på maksimalt 3 og 60 pct. af BNP.

- Den alternative udgiftssti for Nederlandene præsenteret i Kommissionens forslag til rådshenstilling til Nederlandene lever op til kravene til lande med underskud og gæld, der ikke overstiger hhv. 3 og 60 pct. af BNP, om at fastholde underskud og gæld på maksimalt 3 og 60 pct. af BNP.
- Reform- og investeringsforpligtelserne, der ligger til grund for forlængede tilpasningsperioder i Finland, Frankrig, Polen, Rumænien og Spanien, lever op til de finanspolitiske reglers krav om bl.a. at styrke finanspolitisk holdbarhed og vækstpotentialet.

Regeringen kan konkret tilslutte sig Rådets vedtagelse af Kommissionens forslag til underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud til Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovenien og Ungarn samt forslaget om en revideret underskudshenstilling til Rumænien, idet henstillingerne på linje med bestemmelserne i de finanspolitiske regler fastlægger finanspolitiske tilpasninger i de pågældende lande mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en givne frister.

Regeringen finder det generelt centralt, at EU-landene efterlever de finanspolitiske regler, herunder fastlagte udgiftsstier og underskudshenstillinger, og generelt øger deres fokus på sunde og holdbare offentlige finanser, så der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande, som kan forebygge kriser. Det er vigtigt, at der opbygges tilstrækkelige buffere og nedbringes gæld i gode tider, så man sikrer råderum til dårlige tider.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens pakke af 26. november 2024 med forslag til *rådshenstillinger vedr. 21 EU-landes mellemfristede planer samt underskudshenstillinger til otte lande om uforholdsmæssigt store underskud* blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 6. december 2024 forud for ECOFIN 10. december 2024, hvor Kommissionen præsenterede pakken.

Sagen om rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 1. november 2024 forud for ECOFIN 5. november 2024.

Sagen vedr. rådsbeslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 16. juli 2024.

Sagen om reformen af EU's finanspolitiske regler blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 14. juni 2023 forud for ECOFIN 16. juni 2023 og er løbende blevet forelagt Udvalget til orientering.

Dagsordenspunkt 4: Det europæiske semester 2025 - Kommissionens varslingsrapport og udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed

KOM(2024) 702, KOM(2024) 704

1. Resume

Kommissionen ventes på ECOFIN 21. januar 2025 at præsentere sin pakke af 17. december 2024, som er med til at indlede det europæiske semester for 2025. Pakken indeholder udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2025 og Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer.

Anbefalingerne til euroområdet fokuserer på 1) konkurrenceevne, 2) robusthed i EU, herunder økonomisk robusthed og 3) makroøkonomisk og finansiel stabilitet. Anbefalingerne vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande, der ventes vedtaget i juni 2025 (som led i landespecifikke anbefalinger til alle EU-landene). Varslingsrapporten om makroøkonomiske ubalancer udpeger ti EU-lande (Rumænien, Cypern, Grækenland, Italien, Nederlandene, Slovakiet, Sverige, Tyskland, Ungarn og Estland) til nærmere analyser, idet de vurderes at have risiko for makroøkonomiske ubalancer. Danmark vurderes ikke at have risiko for makroøkonomiske ubalancer og udpeges derfor ikke til nærmere analyse.

ECOFIN ventes at vedtage anbefalingerne til euroområdet som helhed og rådskonklusioner om varslingsrapporten på et senere ECOFIN, forventeligt 18. februar 2025.

Regeringen kan generelt tage Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester af 17. december 2024 til efterretning. Det vurderes generelt vigtigt for Danmark, at Kommissionens prioriteter for det økonomiske samarbejde i EU lægger vægt på sund økonomisk politik, der sikrer produktivitet og sunde offentlige finanser med plads til prioritering af grøn omstilling og velfærd.

2. Baggrund

EU-samarbejdet om den bredere økonomiske politik følger en årlig procedure ("det europæiske semester"), hvor EU-landene drøfter de økonomisk-politiske udfordringer og den økonomiske politik i de enkelte EU-lande samt euroområdet og EU som helhed. Proceduren for makroøkonomiske ubalancer er også forankret i semesteret og skal identificere eventuelle ubalancer i EU-landene, fx tab af konkurrenceevne, uholdbare løn- og prisudviklinger, for høj privat og offentlig gæld mv. Det europæiske semester munder hvert år ud i landespecifikke

anbefalinger til EU-landene pba. de økonomisk-politiske drøftelser og analyser, herunder analyserne vedr. makroøkonomiske ubalancer.

Det europæiske semester indledes normalt med offentliggørelsen af en pakke fra Kommissionen med en række forskellige horisontale økonomisk-politiske udspil i november eller december året før. Pakken indeholder normalt udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed og Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer.

Pakken har tidligere også indeholdt en meddelelse med prioriteter for samarbejdet under det kommende års europæiske semester⁶.

Pakken danner i de efterfølgende måneder grundlag for horisontale drøftelser af økonomiske udfordringer og prioriteter i EU i bl.a. ECOFIN. Pakken og de efterfølgende drøftelser samt rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN fungerer bl.a. som indspil til Det Europæiske Råd (DER) i marts, hvor stats- og regeringscheferne normalt drøfter økonomisk-politiske spørgsmål. EU-landene fremlægger efterfølgende og senest i april årlige fremskridtsrapporter, som bl.a. gør status for implementeringen af EU-landenes mellemfristede planer afleveret som led i implementeringen af EU's finanspolitiske regler samt opfølgningen på landespecifikke anbefalinger fra tidligere runder af det europæiske semester.

Kommissionen ventes efterfølgende i maj eller juni med udgangspunkt i Kommissionens pakke med horisontale udspil og Rådets drøftelser heraf samt EU-landenes fremskridtsrapporter at fremlægge udkast til landespecifikke anbefalinger. På den baggrund skal ECOFIN efterfølgende, oftest i juni, opnå enighed om de landespecifikke anbefalinger. Herefter ventes DER i juni at tiltræde de landespecifikke anbefalinger inden de formelt vedtages af ECOFIN, oftest i juli.

Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed har til formål at styrke koordinationen af den økonomiske politik i eurolandene og vil blive afspejlet i Kommissionens udkast til landspecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande. Anbefalingerne til euroområdet forventes godkendt på ECOFIN 18. februar 2025. Herefter ventes de tiltrådt af DER 20.-21. marts 2025, før

⁶ Under den tidligere EU-Kommission (2019-2024) indeholdt pakken også den såkaldte årlige undersøgelse for bæredygtig vækst (*Annual Sustainable Growth Survey, ASGS*). ASGS skitserede de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene, som dannede ramme for semesteret.

de formelt ventes vedtaget af Rådet. Anbefalingerne til euroområdet som helhed godkendes og vedtages alene af eurolandene (og gælder kun eurolandene).

Kommissionens varslingsrapport (*'Alert Mechanism Report'*, AMR) offentliggøres som led i *makroudbalanceproceduren* (*'Macroeconomic Imbalance Procedure'*, MIP), der udgør rammen for samarbejdet i EU om systematisk overvågning af makroøkonomiske ubalancer, som er integreret i det europæiske semester. Formålet er på et tidligt tidspunkt at kunne identificere og forebygge potentielle skadelige interne og eksterne økonomiske ubalancer, som er ved at udvikle sig, og at kunne gribe ind over for ubalancer, der har materialiseret sig, med henblik på at korrigere disse. MIP operationaliseres via en varslingsmekanisme med et *'scoreboard'* bestående af et antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer. Varslingsrapporten for 2025 vurderer indikatorernes udvikling i alle EU-lande og identificerer de lande, som har ubalancer eller risikerer at opbygge ubalancer.

På baggrund af varslingsrapporten og Rådets drøftelse af denne, vil Kommissionen foretage en dybdegående analyse af de lande, som vurderes at have ubalancer eller at risikere at opbygge ubalancer. Konklusionerne i de dybdegående analyser vil indgå i Kommissionens landerapporter, der ventes offentliggjort i maj 2025. I de dybdegående analyser gennemføres en grundigere vurdering af, i hvilket omfang det pågældende land er påvirket af ubalancer og af disses karakter og risici.

Kommissionens dybdegående analyser vil – hvis et land vurderes at opleve ubalancer – give anledning til konkrete landespecifikke anbefalinger om korrektion af disse ubalancer som del af de samlede landespecifikke anbefalinger til det pågældende land. Ved særligt alvorlige ubalancer vil der i sidste ende kunne blive tildelt henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroudbalanceprocedurens korrigerende del)⁷.

3. Formål og indhold

På ECOFIN 21. januar 2025 ventes en præsentation og en indledende drøftelse af udkastet til Rådets forslag til økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed og Kommissionens varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer for 2025.

⁷ Hvis der vurderes at foreligge uforholdsmæssigt store ubalancer, kan der således åbnes en procedure, hvor Rådet efter et forslag fra Kommissionen vedtager en henstilling til det pågældende land om at korrigere disse ubalancer. I opfølgningen på en henstilling skal det pågældende land fremlægge handlingsplaner, og Rådet skal løbende tage stilling til, hvorvidt det pågældende land har taget effektive tiltag mhp. korrektion af ubalancerne. Makroudbalanceproceduren har endnu ikke været benyttet til at give henstillinger om korrektion af ubalancer.

ECOFIN ventes at vedtage anbefalingerne til euroområdet som helhed og råds-konklusioner om varslingsrapporten på et senere ECOFIN, forventeligt 18. februar 2025.

Udkast til Rådets anbefalinger til euroområdet som helhed

Kommissionen lægger konkret op til, at Rådet giver følgende anbefalinger til euroområdet som helhed:

1. Fsva. konkurrenceevnen anbefales eurolandene at øge produktiviteten ved at kanalisere ressourcer til højproduktive sektorer og sektorer med potentiale for høj produktivitet. Konkret anbefales det at forbedre de europæiske vare- og servicemarkeder og styrke EU's evne til at facilitere skabelsen af nye virksomheder og anvendelsen og udviklingen af ny og innovativ teknologi, herunder digital og grøn teknologi. Desuden anbefales det at understøtte kommercialiseringen af europæiske virksomheders forskning og udvikling. Ydermere anbefales eurolandene at styrke betingelserne for europæiske virksomheders effektivitet, herunder via stordriftsfordele, ved yderligere integration i dybden af det indre marked, en reduktion af de administrative byrder for erhvervslivet og fjernelsen af investeringsbarrierer i EU. Eurolandene anbefales tillige at målrette industripolitik til strategisk vigtige sektorer og teknologier. Dette for at sikre, at statsstøtten bidrager positivt til EU's konkurrenceevne og EU's åbne strategiske autonomi og ikke negativt påvirker den fri konkurrence på det indre marked.

Eurolandene anbefales også at udvikle en såkaldt opsparings- og investeringsunion i EU, herunder ved at styrke båndene mellem arbejdet med EU's Kapitalmarkedsunion ('*Capital Markets Union*', CMU) og Bankunion (BU). Hvad angår BU anbefales det særligt at færdiggøre reformen af rammerne for krisehåndteringen af nødlidende banker og indskydergarantiordningen. Hvad angår CMU anbefales det særligt at sikre implementeringen af CMU-handleplanen fra 2020 og opnå fremdrift med de initiativer, Eurogruppen har identificeret for at sikre en konkurrencedygtig og konsistent regulering og tilsyn med kapitalmarkedet. I relation til CMU anbefales det også at sikre tilstrækkelige finansieringsmuligheder så virksomheder kan vokse og investere, herunder særlig innovative små og mellemstore virksomheder, at øge investeringsmulighederne for detailinvestorerne samt at mobilisere og tiltrække venturekapital både i og uden for EU, særligt til europæiske start-ups og scale-ups.

Eurolandene anbefales ligeledes at understøtte efteruddannelse til og omskolingen af deres arbejdsstyrker for at sikre produktivitet og en retfærdig

grøn og digital omstilling. Samtidig anbefales det at sikre deltagelse på arbejdsmarkedet for særligt underrepræsenterede grupper, herunder vha. aktive arbejdsmarkedspolitikker og at forbedre uddannelses- og efteruddannelsespolitikken, herunder for erhvervsuddannelser, for at sikre en bedre sammenhæng mellem udbuddet og efterspørgslen af bestemte typer arbejdskraft.

Eurolandene anbefales derudover at fremme investeringer i kritisk teknologi og infrastruktur og prioriterede sektorer, såsom den grønne og digitale sektor, og mobiliseringen af privat og offentlige midler til opbygningen af EU's egen forsvarsevne. Tillige anbefales det at stimulere investeringer i forskning og udvikling, særligt ved at facilitere private investeringer vha. bedre rammebetingelser for investeringer, strukturreformer og bedre koordinering mellem private og offentlige investorer, herunder på EU-niveau. Eurolandene anbefales også fortsat implementering af EU's genopretningsplan (RRF) og den fulde udmøntning af EU's samhørighedsmidler. Endeligt anbefales eurolandene at øge effektiviteten af produktivitetspolitikker ved at sikre tilstrækkelig identificering, koordinering og prioritering af politiktiltag, herunder ved bedre involvering af lokale og regionale myndigheder og bedre udnyttelser af nationale produktivitetsråd.

2. Fsva. robusthed, herunder økonomisk robusthed, anbefales eurolandene at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen for underrepræsenterede grupper, herunder ved at fjerne forhindringer for deres deltagelse og øge kvaliteten og tilgængeligheden af børnepasnings- og undervisningstilbud. Desuden anbefales de at facilitere lovlig migration fra tredjelande i sektorer med arbejdskraftmangel. En understøttelse af en bæredygtig løn- og produktivitetsvækst anbefales også, særligt inden for lav- og mellemindkomster. Lønforhandlinger bør derfor overvejes i forhold til konkurrenceevne i de respektive eurolande. Eurolandene anbefales derudover at lette skattetrykket på arbejdsindkomster, at fattigdom bekæmpes, herunder vha. sikring og styrkelse af den sociale beskyttelse samt adgang til billige boliger. Desuden anbefales det at indsatsen for at forbedre beredskab til ugunstige udviklinger øges, herunder klimaændringer og naturrelaterede risici, særligt i de udsatte områder. Eurolandene anbefales tillige at udvikle og implementere EU-strategier, der kan komplementere nationale strategier vedr. elektrificering og den grønne omstilling, herunder vha. en stor udvidelse af produktionen af vedvarende energi og yderligere reduktioner i brugen af importeret fossil energi. Et tilstrækkeligt og effektivt elforsyningsnet, særligt på tværs af grænser, fremhæves som særligt vigtigt for at forbinde producenter og forbrugere på tværs af geografiske områder. Eurolandene anbefales også at lave tiltag, der sikrer et

godt beredskab mod krisehændelser fra bl.a. klimaforandringer og andre naturrelaterede risici, særlig i de mest udsatte egne af EU.

3. Fsva. makroøkonomisk og finansiell stabilitet anbefales eurolandene at efterleve de nye finanspolitiske regler og forbedre gældsholdbarheden ved sikre overholdelse af udgiftsstierne i Rådets henstillinger vedr. eurolandenes respektive mellemfristede planer. Efterlevelse af de finanspolitiske regler vil sikre en overordnet kontraktiv finanspolitik i euroområdet i 2025 og 2026. Eurolandene anbefales også at styrke kvaliteten og effektiviteten af de offentlige udgiftspolitikker og indtægtsforøgende tiltag, herunder ved at sænke skatten på arbejde for i stedet at hæve skatten på andre og mindre forvridende dele af skattebasen samt ved at gennemføre tiltag, der mindsker skattesnyd og –svig. Eurolandene anbefales også at overvåge udviklingen i makrofinansielle risici og styrke det makroprudentielle tilsyn med den del af den finansielle sektor, der ikke udgøres af banker.

Kommissionens varslingsrapport for 2025

Kommissionens varslingsrapport for 2025 præsenterer en række økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation af makroøkonomiske ubalancer, *jf. bilag 1*. Rapporten bygger på 2023-værdier for indikatorerne for de respektive lande samt mere aktuelle udviklinger i relevante nøgletal.

Kommissionen udpeger i varslingsrapporten for 2025 ti lande til dybdegående analyser. Det er bl.a. tale om de ni lande, der blev vurderet til at have ubalancer i Kommissionens dybdegående analyser fra juni 2024 (Rumænien, Cypern, Grækenland, Italien, Nederlandene, Slovakiet, Sverige, Tyskland og Ungarn), som generelt vurderes udfordret af de samme ubalancer, som blev identificeret i de seneste dybdegående analyser. Der er bl.a. tale om ubalancer vedr. privat og offentlig gæld, betalingsbalancer og huspriser. For en oversigt over konklusioner i de dybdegående analyser fra 2024 henvises til *bilag 2*. Derudover vurderes Estland at have risiko for udvikling af nye makroøkonomiske ubalancer, hvorfor landet udpeges til nærmere analyse. Det er særligt konkurrenceevnen, høj inflation, underskud på betalingsbalancen, stigende boligpriser og høj privat boliggyld som vurderes at udfordre Estlands økonomi og medføre risici for nye ubalancer.

Kommissionen fremhæver bl.a. følgende om vurderingerne i varslingsrapporten for 2025:

- I 2023 blev betalingsbalanceoverskuddene generelt øget og betalingsbalanceunderskuddene generelt formindsket i de fleste EU-lande, særligt som følge af faldende energipriser. Dog er overskuddene stadig lavere og underskuddene stadig højere end før pandemien i 2019 i de fleste EU-lande. I

2024 og 2025 skønnes en gradvis forøgelse af den nationale efterspørgsel at lede til en stabilisering af betalingsbalanceoverskuddene og betalingsbalanceunderskuddene.

- Enhedslønomkostningerne har generelt været stigende, dog med stor variation mellem EU-landene. I de fleste tilfælde skyldes det stigende lønvækst og lav eller negativ produktivitetsvækst. Kommissionens seneste økonomiske prognose peger på aftagende lønstigninger i 2024. En lang række løn- og overenskomstforhandlinger i løbet af året betyder dog, at dette skøn er bekræftet med nogen usikkerhed. Arbejdstagere mange steder i EU-landene står i favorable lønforhandlingspositioner som følge af den generelt lave arbejdsløshed i mange brancher.
- Den reale effektive valutakurs i euroområdet steg i værdi i 2023 relativt til andre store valutaer, herunder den amerikanske dollar, da euroens værdi generelt er blevet styrket som følge af en stramning af pengepolitikken i euroområdet. Meget høj inflation i visse eurolande var desuden medvirkende til at styrke den reale eurokurs. I 2024 steg euroen fortsat generelt i værdi relativt til andre store valutaer, men hastigheden af værdiforøgelsen aftog betydeligt, og den reale eurokurs stabiliseredes i takt med, at prisforskellene eurolandene imellem mindskedes.
- Gældskvoten blandt virksomhederne i EU faldt i 2023 i takt med den stigende økonomiske aktivitet.
- Gældskvoten blandt husholdningerne i EU fortsatte med at falde i 2023, og Kommissionen skønner, at gældskvoten vil vise yderligere fald for 2024 som følge af generelt lavere renteniveau og højere lønninger, dog med lavere hastighed end i 2023.
- Huspriserne voksede generelt moderat i 2023, dog med store forskelle på tværs af EU-landene med faldende priser i nogle lande og stigende priser i andre. Forventningen er, at huspriserne på længere sigt generelt vil stige.
- De offentlige gældskvoter faldt i de fleste EU-lande i 2023, bl.a. understøttet af stærk nominel BNP-vækst. Gældskvoterne er dog fortsat betydeligt højere end før pandemien i 2019. For 2024 og 2025 skønner Kommissionen, at faldet i de offentlige gældskvoter vil aftage kraftigt eller stige som følge af strukturelle underskud i en række EU-lande med høj gæld og en generelt lavere nominel BNP-vækst. Kommissionen peger desuden på en yderligere makroøkonomisk risiko i en række lande, som har høj offentlig gæld og som ligger uden for euroområdet, da deres gældsbyrder er sårbare over for udsving i valutakurser. Kommissionen fremhæver implementeringen af EU's nye finanspolitiske regler som afgørende for at understøtte en generel reduktion af de offentlige gældskvoter.
- Banksektoren i EU er robust og velkapitaliseret, vurderer Kommissionen. Højere renteindtægter og en fortsat stabil andel af misligholdte lån har bidraget til mere profitable bankforretninger overordnet set. Banksektoren

skønnes også robust i 2024, dog identificerer Kommissionen en række mindre risici, herunder likviditetsudfordringer for grupper af låntagere, fx boligudviklere.

Om Danmark vurderer Kommissionen overordnet set, at dansk økonomi ikke giver anledning til en dybdegående analyse. Danmark er således ikke påvirket af ubalancer i makroudbalancesprocedurernes forstand. Dette er på linje med Kommissionens vurdering af Danmark de seneste mange år..

Kommissionen bemærker samtidig om Danmark, at indikatorerne vedr. betalingsbalancen, privat gæld og gælden blandt ikke-finansielle virksomheder kan vise tegn på risici og kræver øget opmærksomhed, men at risiciene generelt vurderes begrænsede. Kommissionen bemærker bl.a.:

- at betalingsbalanceoverskuddet var højt i 2023 og forsat ventes at forblive højt i 2024 og 2025. Vedvarende høje betalingsbalanceoverskud i Danmark har medvirket til opbygning af store tilgodehavender i udlandet, hvilket genererer løbende afkast, der i sig selv også bidrager til et positivt betalingsbalanceoverskud. Kommissionen fremhæver tillige medicinalbranchen som medvirkende til Danmarks store overskud på betalingsbalancen i 2023.
- at der kun er begrænsede udfordringer fsva. priskonkurrenceevnen, omend der bl.a. ventes stigende enhedslønomkostninger i de kommende år.
- at den privat gældskvote fortsat er høj. De danske husholdningers bruttogældskvote er fortsat den højeste i EU. Andelen af misligholdte lån hos de danske husholdninger er dog fortsat lav.
- at de reale boligpriser faldt i 2023, men at Kommissionen fortsat vurderer, at de danske huspriser generelt set er overvurderede.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester 2025.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Kommissionens præsentation af Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester 2025 og den efterfølgende drøftelse vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det makroøkonomiske samarbejde og overvågning under det europæiske semester vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage Kommissionens præsentation af Kommissionens varslingsrapport samt udkastet til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2025 til efterretning.

Nogle lande vil muligvis forholde sig skeptiske ift. Kommissionens vurderinger af risici og ubalancer, herunder i deres egne respektive økonomier.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side kan man tage præsentationen af Kommissionens pakke vedrørende det europæiske semester for 2025 til efterretning.

Fra dansk side vurderes det generelt vigtigt for Danmark, at der i det økonomiske samarbejde i EU lægges vægt på sund økonomisk politik, der sikrer produktivitet og sunde offentlige finanser med plads til investeringer i grøn omstilling og velfærd.

Fra dansk side noteres det, at Kommissionen ikke har til hensigt at udarbejde en dybdegående analyse af Danmark under makroudbalanceproceduren og at Kommissionen vurderer, at ti lande har eller risikerer at få makroøkonomiske ubalancer. Fra dansk side bemærkes, at den høje private gældskvote modsvares af store opsparinger, herunder pensionsopsparinger. Overordnet set vurderes det fra dansk side, at der ikke har været tegn på opbygning af ubalancer i kreditgivningen i de senere år, hvilket til dels også kan skyldes betydelige stramninger i lånereguleringen siden finanskrisen. Danmark er også enige med Kommissionen i, at stigningen i overskuddet på betalingsbalancen sidste år i høj grad kunne tilskrives øget indtjening fra medicinalbranchen.

Det vurderes generelt vigtigt for Danmark, at samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer bidrager til at minimere økonomiske risici og sikre mere robuste økonomier, så økonomiske tilbageslag i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

Regeringen noterer sig udkastet til anbefalinger til euroområdet som helhed.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.



Økonomiministeriet

Bilag 5 Makroubalanceprocedurernes scoreboard for Kommissionens varslingsrapport for 2025

År 2023	Eksterne ubalancer og konkurrenceevne					Interne ubalancer							Beskæftigelsesindikatorer
	Betalingsbalan- cens løbende poster - % af BNP (3-årigt gennemsnit)	Nettostilling over- for udlandet, NIIP (% af BNP)	Effektiv valuta- kurs - 42 han- delspartnere, HICP deflator (3- årig % ændring)	Eksportmarkeds andel - % af glo- bal eksport (5 år- lig % ændring)	Nominelle en- hedsomkostnin- ger for arbejds- kraft (3 årig % ændring)	Boligprisindeks, deflateret (1 årig % ændring)	Kapitalindstrøm- ning i den private sektor, konsoli- deret (% af BNP)	Gæld i den pri- vate sektor, kon- solideret (% af BNP)	Offentlig brutto- gæld (% af BNP)	Ledigheds-pro- cent (3-årigt gennemsnit)	Kapitalindstrøm- ninger i hushold- ninger, konsoli- deret (% af BNP)	Husholdnings- gæld (HH), kon- solideret (% af BNP)	Ertvervsfrekvens blandt de 15-64-årige (3-årig ændring i pp.)
Bund/top-grænse	-4/6%	-35%	±5% (EA) ±11%(Non-EA)	-6%	9% (EA) 12% (Non-EA)	-6%	14%	133%	60%	10%	14%	133%	-0,2 pp.
BE	-0,1	51,5	0,0	-6,0	15,8	2,3	3,2	96,4	103,1	5,5	2,3	57,1	2,1
BG	-0,9	-6,8	8,5	15,4	26,9	9,9	8,5	48,3	22,9	4,3	16,3	23,5	1,3
CZ	-2,1	-13,4	24,2	0,8	17,2	-1,7	0,6	41,8	42,4	2,6	4,9	31,0	0,7
DK	10,1	51,3	-1,0	2,5	5,7	-4,2	4,7	108,6	33,6	5,1	0,4	88,3	1,8
DE	5,8	70,8	1,9	-7,8	11,0	-8,5	2,7	59,6	82,9	3,1	0,7	51,0	2,4
EE	-3,1	-21,1	15,7	7,7	32,5	5,9	3,8	54,5	20,2	6,4	6,3	36,8	2,0
IE	9,7	-101,4	-1,2	-9,2	11,9	3,1	39,5	109,7	43,3	4,3	3,7	28,9	6,7
EL	-7,7	-139,3	-1,2	32,1	-1,8	13,8	4,6	52,4	163,9	11,1	-1,0	40,9	4,2
ES	1,3	-51,7	-0,8	14,0	10,0	4,0	-3,1	65,9	105,1	12,2	-1,9	46,1	2,3
FR	-0,6	-28,1	-1,8	2,1	9,5	-0,4	3,1	91,9	109,9	7,3	1,3	62,6	1,9
HR	-0,6	-26,0	4,3	36,6	17,1	11,9	7,7	42,8	61,8	6,1	9,5	30,1	2,9
IT	0,1	7,4	0,7	3,1	5,0	1,3	-1,9	58,1	134,8	7,7	-0,5	37,2	3,2
CY	-6,7	-92,7	0,3	17,4	3,7	2,9	0,4	130,2	73,6	5,8	1,0	64,3	4,2
LV	-4,5	-26,0	10,8	-1,7	25,8	3,7	1,8	35,8	45,0	6,5	5,2	18,6	-1,4
LT	-1,2	-4,6	12,8	6,6	37,3	9,8	12,1	29,9	37,3	6,9	6,6	21,2	0,3
LU	7,9	33,1	-1,5	-14,4	20,9	-9,1	-25,7	273,1	25,5	5,2	1,0	67,9	1,9
HU	-3,9	-36,8	10,2	1,2	35,4	7,1	8,0	55,5	73,4	4,1	3,4	16,9	2,9
MT	5,0	92,9	-0,5	-10,7	0,4	6,2	18,1	69,6	47,4	3,5	6,8	49,1	4,7
NL	8,8	52,9	2,4	-2,0	9,2	-1,9	-1,4	114,3	45,1	3,6	1,1	94,1	2,1

AT	0,7	16,6	1,8	-1,4	10,3	-2,9	1,3	71,4	78,6	5,1	-1,6	45,0	1,8
PL	-0,6	-32,6	9,2	7,7	23,9	8,8	4,0	32,2	49,7	2,8	-0,2	23,7	4,3
PT	-0,7	-72,3	-1,4	16,2	11,0	8,2	-0,6	70,8	97,9	6,5	0,1	55,0	4,0
RO	-7,8	-39,5	6,7	6,8	27,5	3,3	9,6	28,2	48,9	5,6	2,8	12,5	2,7
SI	2,4	2,3	1,1	0,2	15,2	7,2	-2,1	34,7	68,4	3,7	3,9	23,9	1,4
SK	-5,4	-54,9	7,5	-3,1	17,8	-0,2	2,5	41,4	56,1	5,8	4,6	44,0	2,0
FI	-0,8	12,6	-1,9	-6,0	14,0	-5,7	2,6	76,3	77,1	7,2	-0,4	63,9	2,6
SE	6,1	36,1	-7,5	-2,9	11,3	-5,3	0,8	117,2	31,5	7,7	0,6	84,6	1,9

Anm.: Gul markering indikerer overskridelse af grænseværdi i scoreboardet.

Kilde: Kommissionens varslingsrapport for 2025.



Bilag 2 – Kommissionens konklusion i de dybdegående analyser for 2024

	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Rumænien	Alvorlige ubalancer	Stort offentligt underskud, stingende pris- og omkostningspres, mens der kun har været svag politisk handling. Underskuddet på betalingsbalancen er forbedret, men er fortsat stort.
Cypern	Ubalancer	Høj men aftagende gæld. Stigende underskud på betalingsbalancen.
Grækenland	Ubalancer	Høj statsgæld og misligholdte lån i kontekst af høj arbejdsløshed, om end disse forhold er under bedring.
Italien	Ubalancer	Høj statsgæld, svag produktivitetsvækst, skrøbeligheder på arbejdsmarkedet og svagheder i finanssektoren.
Nederlandene	Ubalancer	Høj privat gæld i kontekst af et overvurderet boligmarked. Stort overskud på betalingsbalancen, som dog er afhjulpet af relativt stærk vækst i indenrigsefterspørgsel.
Slovakiet	Ubalancer	Svag konkurrenceevne, sårbart boligmarked, høj privat gæld og stigende offentlig gæld. Mangel på politisk handling.
Sverige	Ubalancer	Høj privat gæld, sårbart ejendomsmarked og begrænset politisk handling.
Tyskland	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen, svag indenlandsk efterspørgsel med mangel på politisk respons.
Ungarn	Ubalancer	Højere gæld. Forbedret betalingsbalance. Relativt høj men aftagende inflation. Udfordringer med prispres og dækning af offentlige finansieringsbehov.
Frankrig	Ingen Ubalancer	Forbedret produktivitet og konkurrenceevne. Dog fortsat høj offentlig gæld, hvilket håndteres under de finanspolitiske regler.
Portugal	Ingen ubalancer	Høj men aftagende gæld hjulpet af stærk BNP-vækst.
Spanien	Ingen ubalancer	Høj gæld, men betydelig reduktion i privat gæld og langsommere aftagende offentlig gæld hjulpet af stærk BNP-vækst.

Kilde: Kommissionens horisontale meddelelse om pakken af 19. juni 2024 vedr. det europæiske semester, KOM(2024)600 final.

Dagsordenspunkt 5: Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2024)587, KOM(2024)591, KOM(2024)592

1. Resume

ECOFIN har godkendt rådsbeslutninger vedr. alle EU-landes genopretningsplaner og for flere lande også rådsbeslutninger om opdaterede planer. Processen med udbetalinger til landene pba. gennemførte milepæle og mål er ligeledes i gang.

ECOFIN ventes 25. januar 2025 at behandle Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. Cyperns, Grækenlands og Spaniens reviderede genopretningsplaner. Landene har lavet målrettede justeringer af deres planer, der allerede indeholder REPowerEU-kapitler. Kommissionen har fremlagt samlede positive vurderinger af de tre landes reviderede planer, herunder ift. at planerne fortsat lever op til genopretningsforordningens kriterier, bl.a. vedr. prioriteringen af grønne og digitale tiltag samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer.

Regeringen støtter Rådets vedtagelse af den reviderede rådsbeslutning vedr. Cyperns, Grækenlands og Spaniens reviderede genopretningsplaner. Det gør regeringen på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lån-optagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser).

For yderligere baggrund henvises til samlenotat af 26. september 2024.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 21. januar 2025 at behandle Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. Cyperns, Grækenlands og Spaniens opdaterede genopretningsplaner. Det er muligt, at Kommissionen på rådsmødet vil give en generel status på implementering af genopretningsfaciliteten.

Revisionerne af Cyperns, Grækenlands og Spaniens genopretningsplaner for indeholder målrettede justeringer, som er retfærdiggjort af objektive forhold.

Cyperns reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i to tiltag. For de to tiltag er der fundet bedre alternativer til at opnå samme formål. Det gælder hhv. et tiltag mhp. at fremme konkurrencen på elektricitetsmarkedet og et tiltag der skal styrke landbrugets konkurrenceevne. Omkostningerne ved planen er uændret med revisionen (1,2 mia. euro) og ambitionsniveauet for digitalisering og grøn omstilling er uændret.

Grækenlands reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 24 tiltag. To tiltag vedr. hhv. energieffektiviseringer og reduktioner af CO₂-udledninger i den private sektor nedskales på grund af manglende efterspørgsel. Et tiltag vedr. forbedringer af boligområder nedskales, da der er opstået juridiske udfordringer. For fire tiltag på bl.a. beskæftigelses- og sundhedsområdet justeres tiltag, da der er fundet bedre alternativer til at opnå samme formål. For 11 tiltag er der fundet bedre alternativer med mindre administrative byrder, bl.a. på energi-, skatte- og sundhedsområdet. Det gælder fx for et projekt der bl.a. styrker skatteadministrationen og skatteopkrævningen. Med de frigivne midler tilføjer Grækenland tre nye tiltag på bolig- og energiområdet, herunder mhp. at flere skal have råd til en bolig. Derudover opjusteres fire tiltag på sundheds-, energi og affaldsområdet. Omkostningerne ved planen er uændret med revisionen (36,6 mia. euro).

I den *opdaterede plan* udgør de skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen 38,0 pct. af den direkte støtte sammenlignet med 38,1 pct. før revisionen. Det er fortsat *en større andel* end det forordningsfaste krav på minimum 37 pct. De skønnede omkostninger til **digitale tiltag** udgør 21,4 pct. af den reviderede plan ekskl. tiltag i REPowerEU-kapitlet mod 22,1 pct. før revisionen. Grækenland efterlever derfor fortsat det forordningsfaste krav på minimum 20 pct.

Spaniens reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 33 tiltag. For tre tiltag vedr. turistområdet og understøttelse af SMV'er er der ikke tilstrækkelig efterspørgsel, hvorfor de nedskales. For to tiltag forlænges fristen for implementering, bl.a. pga. forsinkelser sfa. uforudsete juridiske hindringer. Spanien ønsker 24 tiltag justeret, da de har fundet bedre alternativer til at opnå de oprindelige ambitioner for hvert tiltag. Det gælder fx for et tiltag der skal forbedre kvaliteten og pålideligheden af offentlig togtransport. Fire tiltag justeres for at reducere administrative byrder, fx vedr. styrkelse af kystlinjer til at kunne modgå konsekvenser af klimaforandringer. Omkostningerne ved planen er uændret med revisionen (79,9 mia. euro) og ambitionsniveauet for digitalisering og grøn omstilling er uændret.

Planerne tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om

at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1.*

Tabel 2

Kommissionens vurdering af Cyperns, Grækenlands og Spaniens reviderede genopretningsplaner

	Cypern	Grækenland	Spanien
1. Bidrager til de 6 søjler: <i>i)</i> grøn omstilling, <i>ii)</i> digital omstilling, <i>iii)</i> bæredygtig og inklusiv vækst, <i>iv)</i> samhørighed, <i>v)</i> Sundhedsmæssig robusthed, <i>vi)</i> børn og unge	A	A	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A	A	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	A	A
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højst 30 pct. af et REPowerEU-kapitel undtages.)	A	A	A
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	A	A
6. Digitaliseringsiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitlet er i udgangspunktet undtaget)	A	A	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	A	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	A	A	A
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	A	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	A	A
11. Indeholder reformer og investeringer	A	A	A
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger	A	A	A
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden	A	A	A
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja	Ja	Ja

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Cyperns, Grækenlands og Spaniens genopretningsplaner.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens evt. forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner, herunder med REPowerEU-kapitler. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Opdateringen af Cyperns, Grækenlands og Spaniens genopretningsplaner har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet og REPowerEU.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, og REPowerEU-tiltag i landene bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det også potentielt kan styrke erhvervslivets rammevilkår. Det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte de reviderede rådsbeslutninger vedr. opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag, der ventes godkendt med et kvalificeret flertal ifm. ECOFIN 25. januar 2025.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, og således bidrager til en grøn genopretning.

Regeringen støtter overordnet ambitionen i REPowerEU om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen forholder sig til beslutninger om tilføjelse af REPowerEU-kapitler til EU-landenes genopretningsplaner i takt med, at der foreligger konkrete forslag.

Regeringen kan støtte Rådets vedtagelse af de reviderede rådsbeslutninger vedr. de enkelte EU-landes opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023. Ift. ECOFIN 25. januar 2025 gælder det de reviderede rådsbeslutninger for Cypern, Grækenland og Spanien.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN hhv. 18. januar, 2. maj, 17. juni, 8. juli, 4. oktober, 8. november og 6. december 2022. I 2023 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til revideret forhandlingsoplæg 12. maj forud for ECOFIN 16. maj samt til orientering forud for ECOFIN 17. januar, 14. februar, 14. marts, 16. juni, 14. juli, 17. oktober, 8. november og 8. december 2023. I 2024 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 12. marts, 12. april, 14. maj, 12. juni, 16. juli, 8. oktober, 5. november og 10. december 2024. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om forordningen om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Sagen om REPowerEU-finansieringsforslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 12. juli 2022, samt til orientering 30. september forud for ECOFIN 4. oktober 2022. Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 22. juni 2022.

Bilag 1: Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do no significant harm"-princip). I REPowerEU-kapitlet må der gøres midlertidige undtagelser fra "do no significant harm"-princippet til fordel for tiltag, der sikrer EU's nuværende energisikkerhed, hvis tiltaget samtidig minimerer miljøskaden og ikke bringer EU's klimamål i fare.
5. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliserings tiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger om at bidrage effektivt til energisikkerhed, øge EU's energiforsyning, forøge brugen af vedvarende energikilder og energieffektivitet, forøge energiopbevaringsfaciliteter eller mindske afhængigheden af fossile brændsler før 2030.
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen.

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner – primo januar 2025

Land	Beslutningsforslag ¹	Seneste revideret beslutningsforslag ²	Finansiel assistance (mia. euro)		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger ⁶ (mia. euro)	
			Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	23. juni 2021	20. november 2024	5,0	0,3	0,9	0,04	0,6	
BG	7. april 2022	21. november 2023	5,7	0,0			1,4	
CY	8. juli 2021	16. juli 2024	1,0	0,2	0,2	0,03	0,2	
DK	17. juni 2021	18. november 2024	1,6	0,0	0,2⁷	-	0,7	
EE	5. oktober 2021	9. marts 2023	0,95	0,0	0,1	-	0,4	
FI	4. oktober 2021	16. juli 2024	1,9	0,0	0,3	-	0,2	
FR	23. juni 2021	26. juni 2023	40,3	0,0	5,7	-	25,2	
EL	17. juni 2021	16. juli 2024	18,2	17,7	2,5	1,7	6,1	8,0
IE	16. juli 2021	21. maj 2024	1,2	0,0			0,3	
IT	22. juni 2021	26. april 2024	71,8	122,6	9,5	15,9	36,9	59,7
HR	8. juli 2021	21. november 2023	5,8	4,3	0,9	0,5	2,8	0,3
LV	22. juni 2021	16. november 2023	1,97	0,0	0,3	-	0,5	
LT	2. juli 2021	24. oktober 2023	2,3	1,6	0,3	0,1	0,7	0,6
LU	18. juni 2021	9. december 2022	0,1	0,0	0,01	-	0,02	
MT	16. september 2021	26. juni 2023	0,3	0,0	0,1	-	0,1	
NL	8. september 2022	14. oktober 2024	5,4	0,0			1,3	
PL	1. juni 2022	16. juli 2024	25,3	34,5	0,6	4,5	6,8	9,0
PT	16. juni 2021	22. september 2023	16,3	5,9	2,0	0,4	6,5	2,6
RO	27. september 2021	21. november 2023	13,6	14,9	2,1	1,9	3,6	1,7
SK	21. juni 2021	26. juni 2023	6,4	0,0	0,9	-	2,6	
SI	2. juli 2021	20. november 2024	1,6	1,1	0,3	-	0,4	0,3
ES	16. juni 2021	22. april 2024	79,9	83,2	10,1	0,3	37,9	
SE	29. marts 2022	20. november 2024	3,4	0,0				
CZ	19. juli 2021	16. oktober 2024	8,4	0,8	1,1	-	3,1	0,2
DE	22. juni 2021	16. juli 2024	30,3	0,0	2,3	-	17,5	
HU	30. november 2022	23. november 2023	6,5	3,9	0,1	0,8		
AT	21. juni 2021	19. oktober 2023	3,9	0,0	0,5	-	0,7	
Beløb i alt	-	-	359,12	291,0	40,7	26,2	130,0	68,4
Lande i alt	27	27	27	14	23	11	23	8

Anm.: Beløb i løbende priser. ¹Dato for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ²Dato for Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ³ EU-landene har i de fleste tilfælde ansøgt om mere finansiel assistance, end der tildeles de respektive lande i genopretningsfaciliteten, herunder fordi der på ansøgningstidpunkterne var usikkerhed om den endelige tildeling fra genopretningsfaciliteten. Differencer ift. den endelige finansielle assistance kan bl.a. håndteres via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner. ⁴ Baseret på Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. euro for den samlede tildeling af lån til EU-landene. ⁵ Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). ⁶ Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretnings-scoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.