



Økonomiministeriet

24. februar 2025

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 11.03.2025

- 1) Konkurrenceevne, simplificering og forbedringer af erhvervmiljøet i Europa: Omnibuspakken 2
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Erhvervsministeriet, Skatteministeriet og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

- 2) Ændring af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9) 9
KOM(2024)497
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Skatteministeriet

- 3) Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine 19
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Finansministeriet, Udenrigsministeriet og Forsvarsministeriet

- 4) Internationale møder: Opfølgning og forberedelse af G20-mødet for finansministre og centralbankchefer hhv. 26/27. februar og 23/.24 april samt IMF's forårsmøder 30
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet

- 5) Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF) 35
KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2025)56
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet

- 6) Rådskonklusioner om en skatteforenklingsdagsorden, som understøtter EU's konkurrenceevne 42
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Skatteministeriet

Dagsordenspunkt 1: Konkurrenceevne, simplificering og forbedringer af erhvervmiljøet i Europa: Omnibuspakken

KOM-dokumenter foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes 11. marts 2025 at skulle drøfte det første såkaldte omnibusforslag om forenkling af krav til virksomheders bæredygtighedsrapportering og ansvarlig virksomhedsadfærd, samt en simplificering af EU's forordning om kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM-forordningen). CBAM lægger en pris på indlejret CO₂ i importerede varer fra ikke-EU lande, det såkaldte CBAM-bidrag. Omnibusforslaget ventes offentliggjort 26. februar 2025.

Omnibusforslaget skal ses i lyset af Kommissionens målsætning om at reducere virksomhedernes administrative byrder med 25 pct. (35 pct. for små og mellemstore virksomheder). Omnibusforslaget ventes at berøre fire EU-retsakter om hhv. direktiv om virksomheders bæredygtighedsrapportering (CSRD), direktiv om bæredygtig og ansvarlig virksomhedsadfærd (CSDDD), taksonomiforordningen og CBAM.

Kommissionens konkurrenceevnekompasset indikerer, at det første omnibusforslag vil lægge op til omfattende forenklinger med fokus på at beskytte virksomheder mod utilsigtede byrder samtidig med, at essentielle informationsbehov for investorer mødes inden for rammerne af reguleringens formål. Forslaget er en del af opfølgningen på Draghi-rapporten og arbejdet med at styrke den europæiske konkurrenceevne og produktivitet.

Regeringen støtter Kommissionens mål om at reducere virksomhedernes administrative byrder ved at strømline og forenkle kravene om bæredygtighedsrapportering uden at gå på kompromis med reguleringens formål om at fremme bæredygtig og ansvarlig virksomhedsadfærd og bidrage til den grønne omstilling både i EU og globalt, herunder til indfrielsen af EU's klimamål, global klimahandling og øvrige elementer i den grønne dagsorden.

ECOFIN vil muligvis også skulle drøfte Kommissionens andet omnibusforslag vedr. nemmere udmøntning og simplificeringer af EU's investeringsfonde.

Det er vigtigt for regeringen at sikre bedre vilkår for mobilisering af flere private investeringer i EU, og man ser i den sammenhæng positivt på forslag målrettet bedre anvendelse af EU's strategiske fonde. Regeringen lægger vægt på, at midlerne målrettes mod at skabe størst mulig merværdi.

2. Baggrund

EU's konkurrenceevne er et centralt tema på den europæiske dagsorden. I sine politiske retningslinjer af 18. juli 2024 for den nye Kommission fremhævede kommissionsformand, Ursula Von der Leyen, EU's konkurrenceevne som en hovedprioritet for Kommissionens arbejde i de kommende år.

Som opfølgning herpå fremlagde Kommissionen 29. januar 2025 sit såkaldte Konkurrenceevnekompas, en meddelelse der udpeger de overordnede prioriteter for arbejdet med at styrke EU's konkurrenceevne på basis af bl.a. Draghi-rapporten. Meddelelsen identificerer bl.a. overordnede udfordringer for EU's konkurrenceevne samt indsatsområder og konkrete tiltag, som Kommissionen vil fremlægge og igangsætte i 2025 og 2026 for at adressere EU's konkurrenceevneudfordringer. Det øgede fokus på EU's konkurrenceevne hos den nye Kommission såvel som i EU-debatten generelt skal ses i lyset af, at EU's konkurrenceevne halter efter særligt USA's, især pga. svagere europæisk produktivitetsudvikling, hvilket gradvist medfører lavere realindkomst og velstand i EU.

Regelforenklinger og byrdereduktioner ventes at blive en stor del af konkurrenceevnedagsordenen. Bl.a. fremgår det af Von der Leyens politiske retningslinjer og Konkurrenceevnekompasset, at det skal være nemmere at drive virksomhed, og at der skal være et fokus på at reducere administrative byrder og regelforenklaring, herunder gennem færre rapporteringsforpligtelser.

Konkret har Kommissionen et mål om at reducere alle administrative byrder med mindst 25 pct. generelt, og med mindst 35 pct. for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i den nuværende Kommissions mandatperiode. En reduktion af de administrative byrder i Europa med 25 pct. vil indebære en byrdereduktion svarende til 37,5 mia. euro.

Derudover peger Draghi-rapporten om EU's konkurrenceevne på, at der er behov for at styrke EU's beslutnings- og implementeringsproces (*governance*). Draghi-rapporten fremhæver således, at der er behov for en forenkling af regler og reduktion af administrative byrder for europæiske virksomheder, samt et større fokus på omkostningerne ved al ny regulering. Der peges bl.a. på, at virksomheder i EU i dag både skal håndtere hyppige ændringer og overlap af eksisterende regler, og samtidigt navigere i nationale forskelle i implementeringen af reglerne, og at byrderne er særligt tunge for SVM'er.

For at imødekomme sin målsætning forventes Kommissionen at fremsætte en række omnibusforslag (en pakke bestående af flere forslag til nye lovttekster eller ændringer af eksisterende lovttekster) vedr. regelforenklinger bredt set.

Det første omnibusforslag om forenkling af rapporteringskrav på bæredygtighedsområdet ventes offentliggjort 26. februar 2025. ECOFIN ventes at drøfte forslaget på mødet 11. marts 2025¹.

Det andet omnibusforslag, der primært ventes at omhandle ændringer i og simplificeringen af en række investeringsfonde i EU, ventes også snart offentliggjort. Hvis forslaget offentliggøres inden ECOFIN 11. marts 2025, ventes ECOFIN også at drøfte dette forslag.

¹ Rådet for konkurrenceevne (COMPET) ventes også at drøfte forslaget 6. marts 2025.

Det ventes, at det tekniske arbejde med alle omnibusforslag skal foregå i en ny *ad hoc*-arbejdsgruppe i regi af Rådet for Almindelige Anliggender (GAC) med inddragelse af relevante eksperter fra andre rådsformationer, ligesom andre rådsformationer, herunder ECOFIN fortsat kan drøfte omnibusforslagene. Dele af omnibusforslagene vil muligvis skulle drøftes i forskellige relevante arbejdsgrupper.

3. Formål og indhold

Kommissionen har i sin meddelelse om Konkurrenceevnekompasset af 29. januar 2025 og sin meddelelse om implementering og simplificering i Europa af 12. februar 2025 angivet, at det første omnibusforslag vil lægge op til en omfattende forenkling inden for bæredygtighedsrapportering og ansvarlig virksomhedsadfærd.

På baggrund af disse meddelelser ventes det første omnibusforslag at fokusere på at strømline og forenkle rapporteringskrav i tre retsakter på bæredygtighedsområdet, nemlig direktiv om virksomheders bæredygtighedsrapportering (*Corporate Sustainability Reporting Directive*, CSRD), direktiv om virksomheders ansvarlige adfærd (*'due diligence'*) i forbindelse med bæredygtighed (*Corporate Sustainability Due Diligence Directive*, CSDDD) og forordning om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer (taksonomiforordningen). Disse tre retsakter er alle en del af Kommissionens europæiske Grønne Pagt (*European Green Deal*).

CSRD og taksonomiforordningen har til formål at bidrage til mobilisering af privat kapital til bæredygtig omstilling ved at stille krav til store virksomheders (og børsnoterede SMV'ers) bæredygtighedsrapportering, der bl.a. skal modvirke, at virksomheder forsøger at fremstå grønnere, end de reelt set er (*'greenwashing'*), samt sikre gennemsigtighed og sammenlignelighed. CSDDD forpligter de største virksomheder² til at udføre risikobaseret afdækning af konsekvenser på menneskerettigheds- og miljøområdet gennem virksomhedernes forsyningskæder. Ved at bruge den risikobaserede afdækning skal de identificere, forebygge og håndtere negative indvirkninger på mennesker og miljø i deres egen forretning, deres datterselskaber og deres globale aktivitetskæder.

Konkret ventes omnibusforslaget at indeholde ændringer til CSRD, CSDDD og taksonomiforordningen, der skal sikre bedre tilpasning af kravene til investorerne behov, finansielle målemetoder, der ikke afskrækker investeringer i mindre virksomheder i overgangsperioder, og sørge for rapporteringsforpligtelser, der er proportionale med virksomhedernes størrelse og økonomiske aktiviteter. Særligt ventes forslaget at adressere det nuværende problem med, at mindre underleverandører i større forsyningskæder pålægges uforholdsmæssige bæredygtighedsrapporteringsforpligtelser.

² Direktivet gælder virksomheder i EU, der både har over 1000 ansatte og en omsætning over 450 mio. euro, mens virksomheder uden for EU falder under direktivet, hvis de har en omsætning på over 450 mio. kr. inden for EU's grænser.

Ydermere ventes forslaget at kunne indebære en række tekniske ændringer, der skal lette de administrative byrder ved kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (*Carbon Border Adjustment Mechanism*, CBAM) også kendt som EU's CBAM-bidrag. Med CBAM-forordningen prissættes CO₂-udledningerne ved produktion af en række varer, der produceres i tredjelande og importeres til EU, som så lægges til prisen på de importerede produkter. CBAM er rettet mod import af CO₂-intensive produkter for at forhindre, at EU's indsats for at reducere drivhusgasemissioner opvejes af import af produkter, der er fremstillet i tredjelande med mindre ambitiøse klimapolitikker. Forordningen er således et alternativ til gratisvoterne i EU's emissionshandelssystem (*Emissions Trading System*, ETS) og skal forhindre udflytning af produktion (lækage) eller import af kulstof-intensive produkter. Forordningen omfatter produkter fra følgende sektorer: cement, aluminium, brint, gødning, elektricitet samt jern og stål.

Det er forventningen, at forslaget til ændringerne af CBAM-forordningen vil indebære en ændring af grænseværdien for, hvornår forordningen finder anvendelse (aktuelt gælder regelværket for import af de omfattede varer, der overstiger en værdi af 150 euro) til en grænseværdi, der baserer sig på mængden af indlejret CO₂ i det importerede produkt. De omfattede virksomheder er således alle virksomheder i EU, der indfører cement, aluminium, brint, gødning, elektricitet samt jern og stål og en række simple produkter baseret på disse varegrupper (fx jernbaneskiner og ståltanke) til en værdi over 150 euro fra ikke-EU-lande³. Kommissionens foreløbige undersøgelser viser, at næsten alle (97 pct.) af de CO₂-udledninger, der er omfattet af CBAM-forordningen, kun stammer fra 20 pct. af de virksomheder, der er omfattet af forordningen. Kommissionen ventes derfor at fastsætte bagatelgrænsen sådan, at størstedelen af virksomheder, der i dag er omfattet, undtages fra forordningens krav, herunder krav om at indberette mængden af de omfattede varegrupper, som importeres, produktets direkte CO₂-forbrug under produktionen, samt det indirekte CO₂-forbrug indlejret i det elektricitetsforbrug, som har været nødvendigt for produktionen. Forslaget forventes derudover at forenkle ansøgnings- og udstedelsesprocessen for autoriseringen af europæiske importører af CBAM-omfattede varer og ændre og lempe på rapporteringskravene til de omfattede virksomheder, fx ved at introducere standardskemaer for CO₂-udledning per produkt og en udskydelse af fristen for rapporteringsforpligtelsen for virksomhederne.

Hertil ventes Kommissionen at prioritere, at mindre virksomheder i værdikæden ikke bliver indirekte ramt af utilsigtede byrder. Endelig er det Kommissionens bredere ambition i konkurrenceevnekompasset, at digitalisering skal gå hånd i hånd med forenkling for at reducere rapporteringsbyrder, herunder gennem brug af digitale formater med standardiserede data.

³ Varer med oprindelse i Norge, Schweiz, Liechtenstein og Island samt områderne Ceuta og Melilla er dog ikke omfattet.

Samlet set skal det første omnibusforslag stille de europæiske virksomheder bedre i den internationale konkurrence ved at reducere byrder og omkostninger forbundet med bæredygtighedsrapportering.

Det er muligt, at det andet omnibusforslag vil blive offentliggjort inden rådsmødet og blive del af drøftelsen på ECOFIN 11. marts 2025. Baseret på Kommissionens meddelelse af 12. februar 2025 om implementering og simplificering i Europa er formålet med forslaget at lette udmøntningen af en række af EU's strategiske investeringsfonde, herunder *InvestEU* og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI), og at reducere rapporteringsbyrden for disse fonde. Formålet med InvestEU, EFSI og andre strategiske investeringsfonde er at mobilisere investeringer, herunder særligt private investeringer, der kan fremme strategisk vigtige områder for EU såsom EU's konkurrenceevne samt den grønne og digitale omstilling. Størstedelen af midlerne under de strategiske investeringsfonde er konkurrenceudsat gennem ansøgninger om støtte til specifikke projekter. Fondene stiller i udbredt omfang finansielle garantier med offentlige midler til rådighed for disse projekter. Garantiernes hensigt er at tilskynde private investorer til at investere i projekter, som de på normale markedsvilkår ikke ville investere i.

Det er muligt, at det andet omnibusforslag primært vil handle om at øge EU's mulighed for at stille finansielle garantier til strategisk vigtige investeringer og dermed øge det samlede investeringsniveau. Desuden ventes forslaget at lægge op til forenklinger i rapporteringsforpligtelsen for brugere af disse fonde, herunder særligt for SMV'er, således at administrative barrierer forbundet med SMV'ernes brug af fondene mindskes, hvilket kan øge brugen af fondene.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

CSRD er først og fremmest implementeret i årsregnskabsloven, revisorloven og lovgivning på det finansielle område. Loven, der implementerer CSRD i Danmark, trådte i kraft 1. juni 2024. Rapporteringsforpligtelsen indføres for de omfattede virksomheder, så store børsnoterede virksomheder med over 500 ansatte skal rapportere for regnskabsåret 2024, mens de øvrige (ca. 2.000) store virksomheder skal rapportere fra regnskabsåret 2025. Børsnoterede SMV'er – ca. 60 virksomheder – bliver omfattet fra regnskabsåret 2026 (men kan udsætte deres rapportering til 2028). Standarder og indberetningstaksonomi for bæredygtighedsrapporteringen finder direkte anvendelse i Danmark og skal ikke implementeres i dansk ret. Tilsvarende finder taksonomiforordningen og CBAM-forordningen direkte anvendelse. En lov om supplerende bestemmelser til forordning om indførelse af CBAM trådte i kraft 1. januar 2025.

Ændringer i direktiver vil kræve efterfølgende implementering i dansk ret. Det drejer sig bl.a. om anvendelsesområde for reguleringen, ikrafttrædelse og virkning, og de bæredygtighedsemner, som virksomhederne skal rapportere om.

Ændringer i rapporteringsstandarderne, taksonomiforordningen og CBAM-forordningen kan foretages uden efterfølgende implementering i dansk ret.

CSDDD blev vedtaget i sommeren 2024 og trådte i kraft for medlemsstaterne den 26. juli 2024. CSDDD stiller krav om, at medlemsstaterne skal have implementeret direktivet i national ret senest den 26. juli 2026. Kravene indføres løbende for de omfattede virksomheder i perioden 2027-2029. Danmark har ikke implementeret CSDDD endnu.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Forslag til at simplificere og forenkle EU-regler mv. kan have positive statsfinansielle konsekvenser, herunder ved at frigøre ressourcer. Tiltag kan på den anden side også have negative statsfinansielle konsekvenser, hvis fx fjernelse eller udvanding af værneregler medfører et mindreprovenu. En nærmere vurdering vil afhænge af det eller de konkrete forslag.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Forslag til at simplificere og forenkle EU-regler mv. kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, herunder ved at frigøre ressourcer. En nærmere vurdering vil afhænge af det eller de konkrete forslag.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Forslag til at simplificere og forenkle EU-regler mv. kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, herunder ved at øge virksomhedernes produktivitet. En nærmere vurdering vil afhænge af det eller de konkrete forslag.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at være positive over for det første omnibusforslag, med henvisning til, at det kan reducere virksomhedernes administrative byrder og styrke de europæiske virksomheders produktivitet og konkurrenceevne. Der kan være forskellige holdninger blandt EU-landene til, hvilke elementer i CSRD, CSDDD og taksonomiforordningen, der bør ændres, herunder hvor mange virksomheder som bør være omfattet, omfanget af rapporteringen, og om kravene til virksomhederne bør udskydes eller ej.

Det forventes, at flere EU-lande vil være positive ift. forenklingerne i CBAM-forordningen. Den forventede ændring af grænsen fra 150 EUR til en tærskelværdi baseret CO₂ ventes eksempelvis at blive taget positivt imod af størstedelen af EU-landene pga. byrdelettelser for erhvervslivet og myndigheder. Der kan samtidig være fokus på, om ændringen vil blive understøttet i de nationale og EU-centraliserede toldovervågningssystemer. De forventede strømligninger har været længe efterspurgt af EU-landenes myndigheder og store dele af industrien. EU-lande med betydelig egenproduktion af CBAM-varer ventes omvendt at være mere forbeholdne over for forenklingerne, da lempelser af rapporteringskrav i visse tilfælde eventuel vil kunne have effekt på selvsamme produktionssektorer i EU-landene.

Der er blandt EU-landene enighed om, at mobilisering af private investeringer kan og bør spille en større rolle fremover mhp. at fremme EU's konkurrenceevne. En omnibuspakke med et formål om at lette udmøntningen og sikre bedre anvendelse af EU's strategiske investeringsfonde, herunder InvestEU, som kan sikre mobilisering af flere private investeringer, forventes derfor at få en positiv modtagelse.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens målsætning om at reducere virksomhedernes administrative byrder ved bl.a. at strømline og forenkle kravene om bæredygtighedsrapportering uden at gå på kompromis med reguleringens formål om at fremme bæredygtig og ansvarlig virksomhedsadfærd og bidrage til den grønne omstilling både i EU og globalt. Videre finder regeringen det også vigtigt, at CBAM-forordningen ikke skaber unødige byrder for erhvervslivet samtidig med, at forordningens bidrag til indfrielsen af EU's klimamål, global klimahandling og øvrige elementer i den grønne dagsorden ikke reduceres.

Det er vigtigt for regeringen at skabe en markant og reel byrdereduktion for de omfattede virksomheder. Det er samtidig vigtigt at sikre sammenlignelighed og gennemskuelse i bæredygtighedsrapporteringen, så virksomhederne kun skal levere de oplysninger, som markedet efterspørger ift. grøn finansiering.

Endelig er det vigtigt for regeringen med en ambitiøs fælles EU-indsats for standardisering, digitalisering og automatisering af virksomhedernes arbejde med at indsamle, behandle og dele data om bæredygtighed.

Det er samtidigt vigtigt for regeringen at sikre bedre vilkår for mobilisering af flere private investeringer i EU, og man ser i den sammenhæng positivt på forslag målrettet bedre anvendelse af EU's strategiske fonde. Regeringen lægger vægt på, at midlerne målrettes mod at skabe størst mulig merværdi.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 2: Forslag til ændring af direktiv nr. 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9)

KOM(2024)497

1. Resume

ECOFIN vil muligvis 11. marts 2025 opnå enighed om forslag om ændring af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet⁴, også kaldet DAC9. DAC9-forslaget blev fremsat af Kommissionen den 28. oktober 2024.

Kommissionens forslag indebærer, at der skal etableres en fælles ordning, hvorefter EU-landenes nationale kompetente myndigheder (i Danmark Skattestyrelsen) indbyrdes vil skulle udveksle centralt indberettede oplysninger om multinationale koncerner eller visse store nationale koncerner. De indberettede oplysninger er nødvendige for myndighedernes vurdering af og kontrol med, om der i deres respektive jurisdiktioner er grundlag for at opkræve ekstraskat som følge af den nationale lovgivning om implementering af EU's minimumsbeskatningsdirektiv⁵, som udmønter OECD-aftalen om international beskatning⁶, konkret aftalens søjle 2 om minimumsbeskatning på 15 pct. af større multinationale koncerner.

Minimumsbeskatningsdirektivet blev implementeret i dansk ret ved lov nr. 1535 af 12. december 2023 om en ekstraskat for visse koncernheder (minimumsbeskatningsloven). I tillæg til OECD-aftalen er der vedtaget et standard-skema for indberetning (GIR) og en modelaftale for en multilateral aftale om automatisk udveksling af GIR-oplysninger mellem de kompetente myndigheder (GIR MCAA).

Kommissionens nye forslag understøtter koncernernes mulighed for at indbetale centralt via moderselskabet eller anden udpeget enhed. Direktivforslaget indfører samtidig OECD's GloBE Information Return (GIR) som standard-skema for indgivelse af oplysninger om ekstraskat i EU for multinationale koncerner og visse store nationale koncerner. Bestemmelserne om det administrative samarbejde i Kommissionens forslag lægger sig tæt op ad OECD's GIR MCAA.

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 17. januar 2025.

⁴ Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011 om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af direktiv 77/799/EØF.

⁵ Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 15. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i Unionen.

⁶ Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy – Global Anti-Erosion Model Rules (Pillar II).

Regeringen støtter, at det nye direktivforslag i videst muligt omfang afspejler aftalerne i OECD for at sikre en ensartet og konsistent implementering i EU-landene. Regeringen støtter således også Kommissionens forslag, der vil bidrage til at gøre anvendelsen og håndhævelsen af reglerne mere effektiv, samtidig med at indberetningsbyrden for koncernenhederne holdes på det nødvendige minimum.

Regeringen støtter også direktivforslagets bemyndigelse af Kommissionen til løbende at kunne opdatere standardkemaet ved delegerede retsakter, idet bemyndigelsen er begrænset til ændringer, der følger af internationale aftaler herom i regi af OECD.

Regeringen vil desuden arbejde for, at de valgte løsninger skal være effektive og mindst muligt omkostningstunge og it-udviklingskrævende.

2. Baggrund

Baggrunden for forslaget er Direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC), der har været et blandt flere initiativer, der løbende har øget gennemsigtigheden på skatteområdet og styrket samarbejdet mellem EU-landenes kompetente myndigheder (i Danmark Skattestyrelsen) med henblik på at fremme en mere fair og effektiv beskatning i EU.

Direktivet er ændret og styrket flere gange – første gang den 9. december 2014 med DAC2, som ophæver bankhemmeligheden i EU, og senest den 17. oktober 2023 med DAC8, som forpligter udbydere af tjenesteydelser relateret til kryptoaktiver og e-penge til at indberette oplysninger om deres kunders transaktioner med henblik på, at oplysningerne efterfølgende udveksles mellem EU-landenes kompetente myndigheder.

Direktivforslaget indebærer en udvidelse af det administrative samarbejde til nu også at skulle omfatte udveksling af oplysninger om ekstraskat indberettet centralt af multinationale og visse store nationale koncerner (koncerner med en årlig omsætning på mindst 750 mio. euro, svarende til ca. 5,6 mia. kr.).

Direktivforslaget skal derfor også ses i sammenhæng med den politiske aftale om international beskatning, der blev indgået den 8. oktober 2021 i OECD/G20's Inclusive Framework on Base Erosion and Profit Shifting. Denne aftales spor 2, Global Anti-Base Erosion Rules (GloBE-modelreglerne), blev implementeret i EU-regi med vedtagelsen af Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 15. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i EU (minimumsbeskatningsdirektivet), mens direktivet blev implementeret i dansk ret ved lov nr. 1535 af 12. december 2023 om en ekstraskat for visse koncernenheder (minimumsbeskatningsloven). Minimumsbeskatningsdirektivet og -loven følger GloBE-modelreglerne, dog således at store nationale koncerner også omfattes grundet hensynet til EU-Traktatens regler om fri etableringsret.

Med minimumsbeskatningsdirektivet og -loven blev der indført regler om beregning og opkrævning af ekstraskat hos koncerner, som i nogle af de jurisdiktioner, hvor koncernen har sine enheder, effektivt beskattes med en skattesats på under 15 pct. Hvis fx et datterselskab betaler en effektiv skat under 15 pct., vil moderselskabet blive pålagt en ekstraskat, så den effektive skat for datterselskabet bringes op til 15 pct. Således vil den globale effektive minimumsbeskatning bidrage til at mindske den skadelige skattekonkurrence mellem landene, til at begrænse udflytning af indkomst til beskatning i lavskattelande og til at hæmme tilskyndelsen til at indføre eller opretholde særlige ordninger med forhøjede skattemæssige fradrag mv.

Minimumsbeskatningsloven indførte en regel om indkomstmedregning (IIR – Income Inclusion Rule) og en regel om underbeskattet overskud (UTPR – Undertaxed Profit Rule). Reglen om UTPR anvendes i tilfælde, hvor det ultimative moderselskab i koncernen er beliggende i et land, der ikke har indført regler svarende til OECD-aftalen. Dernæst indførte loven en regel om indenlandsk ekstraskat (QDIT – Qualified Domestic Top-up Tax), der for danske koncernenheder i multinationale koncerner betyder, at den ekstraskat, som disse koncernenheder måtte blive pålagt, tilfalder Danmark og ikke udlandet.

Minimumsbeskatningsdirektivet og -loven fastsætter, at der årligt i et standard-skema skal indgives oplysninger om ekstraskat til de kompetente myndigheder. Ud over oplysninger til beregning af den effektive skattesats, ekstraskat og allokering af ekstraskatten, skal skemaet indeholde oplysninger om koncernenhedernes identitet (herunder skatteregistreringsnummer), selskabsstruktur, samt de beslutninger, der er truffet i henhold til minimumsbeskatningsdirektivet og -loven.

Standardskemaet med oplysninger om ekstraskat er både et risikovurderingsværktøj og et grundlag for Skatteforvaltningen til at kunne vurdere og kontrollere, om der er grundlag for at opkræve ekstraskat. I bemærkningerne til lovforslaget om minimumsbeskatning blev det i overensstemmelse med GloBE-modelreglerne og minimumsbeskatningsdirektivet forudsat, at henvisningen til ”standardskemaet”, skulle forstås som en henvisning til det standardskema, der er vedtaget i regi af OECD - ”GloBE Information Return (GIR)”.

I udgangspunktet påhviler pligten til at indgive standardskemaet med oplysninger om ekstraskat den enkelte koncernenhed (lokal indberetning). Det indebærer, at alle koncernenheder skal indgive oplysninger om ekstraskat til de kompetente myndigheder i den jurisdiktion, hvor de er hjemmehørende. Da standardskemaet indeholder oplysninger, som efter omstændighederne vil være identiske for koncernenheder inden for samme koncern, er der mulighed for, at koncernens moderselskab eller en anden udpeget indberettende enhed kan indgive standardskemaet for og på vegne af hele koncernen (central indberetning). Det er en forudsætning for at kunne benytte central indberetning, at der er indgået en betinget samarbejdsaftale mellem de kompetente myndigheder i de af

koncernen berørte jurisdiktioner, og at indberetningen af standardskemaet faktisk foretages. Det er forventningen, at de fleste koncerner vil benytte sig af denne administrativt enklere mulighed for central indberetning.

I tillæg til OECD-aftalen er der ud over standardskemaet for indberetningen (GIR) også vedtaget en modelaftale for multilaterale aftaler om automatisk udveksling af GIR-oplysninger mellem de kompetente myndigheder (GIR MCAA).

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 113 og 115 og skal behandles efter den særlige lovgivningsprocedure, som kræver enstemmighed i Rådet og høring af Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at understøtte de multinationale koncerner og visse store nationale koncerners mulighed for at foretage den administrativt lettere centrale indberetning af oplysninger om ekstraskat i EU. Samtidig skal forslaget sikre, at de kompetente myndigheder i EU-landene får de nødvendige oplysninger for at kunne vurdere og kontrollere, om der er grundlag for at opkræve ekstraskat.

Med minimumsbeskatningsdirektivet og -loven blev det fastlagt, hvilke oplysninger der skal indgå i beregningsgrundlaget. Dertil er alle omfattede koncernenheder forpligtet til at indgive oplysningerne, herunder ved brug af et standardskema.

Med Kommissionens forslag etableres en ordning, hvorefter EU-landenes kompetente myndigheder indbyrdes nu også skal udveksle sådanne centralt indberettede oplysninger. Oplysningerne er nødvendige for deres vurdering og kontrol af, om der i deres respektive jurisdiktioner er grundlag for at opkræve ekstraskat hos de af direktivet omfattede koncerner. Forslagets bestemmelser om det administrative samarbejde lægger sig tæt op ad OECD's GIR MCAA, hvilket vil sikre, at udvekslingen holder sig inden for rammerne af det i OECD-regi aftalte og således også svarer til det, der vil være gældende i forhold til udvekslingen med tredjelande.

Når direktivforslaget er implementeret i EU-landene, vil der mellem disse være indgået en gældende betinget aftale mellem myndigheder.

Med hensyn til udveksling af oplysninger om ekstraskat med de kompetente myndigheder i tredjelande, vil der skulle indgås betingede aftaler mellem EU-landene og sådanne jurisdiktioner. Det forventes at ske i form af den i OECD-regi vedtagne modelaftale for multilaterale aftaler om automatisk udveksling af oplysninger. Med modelaftalen udveksles oplysninger i GIR-standardskemaet mellem de berørte kompetente myndigheder ("Multilateral Competent Authority Agreement on the exchange of GloBE-information" (GIR MCAA)).

Forslaget indfører samtidig OECD's GIR som standardskema for multinationale og visse store nationale koncerners indgivelse af oplysninger om ekstraskat og

giver Kommissionen bemyndigelse til ved delegeret retsakt at opdatere standardskemaet for at bringe det i overensstemmelse med ajourføringer aftalt i OECD. Bemyndigelsen er i forbindelse med forhandlingerne blevet tidsmæssigt afgrænset til 4 år for at imødekomme de EU-lande, der har fremsat ønske om, at opdateringerne i stedet skulle ske ved gennemførelsesretsakter vedtaget af Rådet.

Det foreslås, at direktivforslaget skal være gennemført i EU-landene senest den 31. december 2025.

For en mere detaljeret gennemgang henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 113 og 115. Europa-Parlamentet har den 12. februar 2025 godkendt Kommissionens forslag uden ændringer.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i fuld overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Kommissionens forslag har til formål dels at operationalisere artikel 44 i Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 14. december 2022 ved at fastsætte ensartede indberetningskrav for koncerner inden for direktivets anvendelsesområde samt dels at udvide anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger mellem skattemyndighederne om ekstraskat indgivet af multinationale og store nationale koncerner.

Det er Kommissionens opfattelse, at retssikkerhed og klarhed for multinationale virksomheder og kompetente myndigheder kun kan sikres ved at etablere et fælles regelsæt, som gælder for alle EU-lande. Det er Kommissionens opfattelse, at dette kun kan opnås, hvis indberetningsforpligtelserne vedtages centralt og gennemføres på ensartet vis.

Det er Kommissionens vurdering, at et EU-initiativ tilfører merværdi i forhold til, hvad en lang række nationale gennemførelsesmetoder baseret på retligt ikkebindende GloBE-modelregler vil kunne opnå. Der henvises til: 1) at indførelsen af en af EU-landene fuldt ud afstemt fælles retlig ramme for indberetning og udveksling vil gøre det lettere for multinationale virksomheder at opfylde indberetningskravene; 2) at udvekslingen af oplysningerne vil blive understøttet af en fælles it-infrastruktur; og 3) at en ensartet implementering på EU-plan vil give skatteyderne retssikkerhed med hensyn til deres indberetningsforpligtelser og reglerne om udveksling af oplysninger mellem de kompetente myndigheder.

Det er regeringens opfattelse, at fælles EU-implementering af OECD's GIR og GIR MCAA er en nødvendig og hensigtsmæssig fortsættelse af de tilpasninger

til EU's indre marked og den ensartede gennemførelse af reglerne i EU, der blev gennemført med minimumsbeskatningsdirektivet og -loven. Det er således også regeringens opfattelse, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Samarbejde med udenlandske kompetente myndigheder, herunder udveksling af oplysninger mellem EU-landenes kompetente myndigheder, sker med hjemmel i § 66 i skattekontrolloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 12 af 8. januar 2024.

Opgørelsen af skattegrundlaget og de skatter, der må indgå i beregningen af den effektive skattesats, samt indberetningsforpligtelsen for sådanne oplysninger for koncernenheder, det ultimative moderselskab i en koncern eller den udpegede indberettende enhed i multinationale eller store nationale koncerner, følger af minimumsbeskatningsloven, jf. lov nr. 1535 af 12. december 2023, der implementerer Rådets direktiv (EU) 2022/2523.

For en nærmere gennemgang af gældende dansk ret og lovgivningsændringer som følge af ændringsdirektivet henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Ved implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet blev det forudsat, at OECD's GIR skulle anvendes som standardskema for indgivelse af oplysninger om ekstraskat, og at central indberetning ville være den foretrukne indberetningsmetode for de fleste af de omfattede koncerner.

It-løsningen til minimumsbeskatningsdirektivet og -loven vurderes derfor allerede at understøtte direktivforslagets krav til rapportering og informationsudveksling, herunder udvekslingsmetode. Der forventes således ikke yderligere udgifter forbundet med it-funktionalitet i forhold til DAC9, ud over det der allerede forventes med implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet og -loven.

I relation til ovenstående vurdering er det forudsat, at der indkøbes en eksternt udviklet it-løsning. Hvis Skatteforvaltningen skal egenudvikle it-understøttelsen, vil der skulle foretages en ny konsekvensvurdering. Derudover tages der forbehold for de konsekvenser, der måtte følge af de tekniske specifikationer, som først vil blive fastsat i gennemførelsesretsakter efter direktivforslagets vedtagelse.

For en nærmere gennemgang af de statsfinansielle konsekvenser henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget understøtter implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet, da reglerne medvirker til at mindske grænseoverskridende skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Direktivforslaget vurderes ikke at have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser. Direktivforslaget omhandler alene udveksling mellem EU-landenes kompetente myndigheder af oplysninger, der allerede er indberetningspligtige efter anden lovgivning. Dertil kommer, at indberetningen i OECD's GIR standardskema allerede var forudsat ved implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet.

Direktivforslaget vurderes at have den positive konsekvens, at indberetningsbyrden reduceres for de enkelte koncernenheder derved, at udvekslingen mellem EU-landenes kompetente myndigheder understøtter den centrale indberetningsmulighed. Beslutter en multinational koncern således, at oplysningerne om ekstraskat for og på vegne af hele koncernen skal indgives af eksempelvis koncernens ultimative moderselskab til den kompetente myndighed i det land, som dette selskab er hjemmehørende i, er koncernenhederne i Danmark herefter alene forpligtede til at meddele Skatteforvaltningen identiteten på den enhed, der indgiver oplysningerne om ekstraskat for koncernen og den jurisdiktion, i hvilken denne enhed er hjemmehørende.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har ved høringssvar af 13. november 2024 meddelt, at direktivforslaget ikke vurderes at have administrative konsekvenser for erhvervslivet i Danmark.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Grundet den nære sammenhæng med minimumsbeskatningsdirektivet/minimumsbeskatningsloven er det vurderingen, at direktivforslaget ikke i sig selv har administrative konsekvenser ud over dem, der allerede er estimeret i forbindelse med implementeringen af nævnte direktiv/lov.

De administrative konsekvenser afledt af minimumsbeskatningsdirektivet/minimumsbeskatningsloven blev vurderet til at medføre administrative konsekvenser i Skattestyrelsen svarende til 0,8 mio. kr. i 2024, 21,1 mio. kr. i 2025, og 20,7 mio. kr. i 2026, 11,9 mio. kr. i 2027-2028 og 7,5 mio. kr. varigt fra 2029.

For en nærmere gennemgang af andre konsekvenser og beskyttelsesniveau henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

8. Høring

Direktivforslaget blev den 30. oktober 2024 sendt i høring hos:

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ATP, Bilfærgernes Rederiforening, Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen, Børsmæglerforeningen, CEPOS, Cevea, Danmarks Skibskredit, Dansk Aktionærforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Metal, Danske Advokater, Danske Havne, Danske Rederier, Datatilsynet, Den Danske Fondsmæglerforening, DI, Digitaliseringsstyrelsen, Energy Innovation Cluster, Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), Finans Danmark, Finans og Leasing, Finanstilsynet, Foreningen Danske Revisorer, Forsikring & Pension, FSR - danske revisorer, Investering Danmark, Justitia, Kraka, Landbrug & Fødevarer, Landsskatteretten, Lokale Pengeinstitutter, Mellempfolkeligt Samvirke, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nordsøfonden, Olie Gas Danmark (ODM), Oxfam IBIS, SEGES, Skatteankbeforvaltningen, SRF Skattefaglig Forening og Vindmølleindustrien.

FSR finder det positivt, at EU vil ensarte standardskemaet for rapportering under spor 2, at EU vælger at benytte GIR som standardskema, samt at EU vil sikre, at betingelserne i minimumsbeskatningsdirektivets art. 44 om informationsudveksling er opfyldt inden for EU, og at der er en klar procedure for, hvorledes landene skal dele informationerne, samt hvilke informationer, der skal deles med hvilke lande.

Vedrørende den digitaliserede standardformularer ønsker FSR bekræftet, at fejl og forsinkelser, der kan tilskrives fejl og forsinkelser i EU-landenes IT-systemer, herunder i den standard digitaliserede formular, som Kommissionen vil implementere, ikke kan forårsage en anden eller ringere retsstilling for koncernenhederne, end den, som følger af minimumsbeskatningsdirektivet, og at minimumsbeskatningsdirektivet dermed har forrang frem for direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet.

Vedrørende den nye artikel 8ae ønsker FSR bekræftet, at forsinkelser i relation til de kompetente myndigheders modtagelse af GIR, der kan tilskrives fejl eller forsinkelser i EU-landenes IT-systemer mv., eller med andre ord forsinkelser som ikke kan tilskrives forsinkelser mv. hos koncernenhederne, udskyder fristen for udveksling af GIR til tre måneder efter det tidspunkt, hvor det ultimative moderselskab mv. med rimelighed kunne forventes at have mulighed for at rapportere GIR'en. Hvis dette ikke kan bekræftes, foreslår FSR det tilføjet.

Vedrørende den nye artikel 9a ønsker FSR bekræftet, at bestemmelsen har til formål at sikre, at hvis der er foretaget en central indberetning, så foretages der også kun skatterevisorer mv. i relation til GIR'en og minimumsbeskatningsloven i den jurisdiktion, hvor den centrale rapportering er foretaget. Derudover ønsker FSR bekræftet, at de generelle skatteprocessuelle regler i det land, der har modtaget den centrale rapportering og dermed foretager skatterevisorerne, fuldt ud finder anvendelse i relation til skatterevisorer vedrørende minimumsbeskatningsdirektivet med de ændringer, der måtte følge af minimumsbeskatningsdirektivet og den lokale implementering heraf. Såfremt dette ikke kan bekræftes, ønsker FSR, at et nyt stk. 3 tilføjes, hvori det præciseres, at det

relevante medlemslands skatteprocessuelle regler finder anvendelse i relation til stk. 1 og 2.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget er generelt blevet positivt modtaget, og det anses for muligt, at der kan opnås enighed om forslaget på ECOFIN 11. marts 2025. Det kan dog ikke udelukkes, at enkelte, mindre lande her vil presse på for, at standardskemaet introduceres og opdateres gennem gennemførelsesretsakter vedtaget af Rådet i stedet for delegerede retsakter vedtaget af Kommissionen.

I relation til tidsplanen har en række lande peget på behovet for at sikre fornøden tid til den tekniske implementering, således at indgivelse af standardskemaet (GIR) vil kunne finde sted som forudsat i minimumsbeskatningsdirektivet (senest den 30. juni 2026). Omvendt har enkelte lande udtrykt bekymring for samspillet mellem tidsplanen og nationale parlamentariske processer.

Flere lande har understreget nødvendigheden af, at reglerne på samme måde som minimumsbeskatningsdirektivet i videst muligt omfang afspejler OECD's regler på området, dvs. GIR og GIR MCAA'en.

Derfor er der også bred støtte til introduktionen af GIR som standardskema for indgivelse af oplysninger om ekstraskat. Til gengæld har der været forskellige opfattelser af, om forpligtelsen til at anvende GIR skulle pålægges både multinationale og alle store nationale koncerner. Til støtte for kun at forpligte multinationale koncerner og visse store nationale koncerner har enkelte lande fremført, at DAC9 handler om indgivelse af oplysninger med henblik på udveksling, hvorfor kun multinationale koncerner og visse store nationale koncerner er direkte berørte. Andre lande har blot ønsket at forbeholde sig retten til at bestemme andet for store nationale koncerner. En række andre lande har mod disse synspunkter fremført, at de forpligtede bør være alle koncerner omfattet af minimumsbeskatningsdirektivet primært af hensyn til simplificering og klarhed. Det seneste kompromisforslag forpligter kun multinationale koncerner og visse store nationale koncerner, hvilket ikke ventes at udgøre et stridspunkt i forhandlingerne, idet de enkelte EU-lande i forbindelse med implementeringen vil kunne vælge at forpligte alle store nationale koncerner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen har arbejdet for at øge ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod brugen af skattely og skattespekulation, herunder i OECD-forhandlingerne.

OECD-aftalens spor 2 med dets formål om at lægge en effektiv global bund under selskabsskatten, ved at omfatte alle større multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, der implementerer aftalen, af minimumsbeskatningen på 15 pct., var et afgørende skridt.

Den efterfølgende vedtagelse af minimumsbeskatningsdirektivet sikrede en juridisk bindende, konsistent og ensartet EU-implementering af OECD-modellreglerne, hvorved der blev taget et afgørende skridt i kampen for at bekæmpe skatteundgåelse og for at stoppe skadelig skattekonkurrence i EU.

Direktivforslaget understøtter minimumsbeskatningsdirektivet, idet det via muligheden for at udveksle oplysninger mellem de kompetente myndigheder faciliterer koncernernes mulighed for at foretage central indberetning af oplysninger om ekstraskat. Samtidig sikres en ensartet indgivelse af oplysninger om ekstraskat i EU.

Regeringen støtter OECD-aftalen, og at direktivforslaget i videst muligt omfang afspejler aftalerne i OECD for at sikre en ensartet og konsistent EU- og dansk implementering heraf. Regeringen er derfor positiv over for direktivforslaget, der vurderes at ville bidrage til at gøre anvendelsen og håndhævelsen af reglerne mere effektiv, samtidig med at indberetningsbyrden for koncernhederne holdes på det nødvendige minimum.

Regeringen støtter også direktivforslagets bemyndigelse af Kommissionen til ved delegeret retsakt at opdatere standardskemaet. Dette skyldes navnlig, at der er behov for, at EU-lovgivningen hurtigt kan tilpasses udviklingen i OECD, og at bemyndigelsen udtrykkeligt er begrænset til ændringer, der følger af internationale aftaler herom i regi af OECD. Regeringen vil dog også i et eventuelt kompromis kunne støtte, at standardskemaet indføres og opdateres ved gennemførelsesretsakt vedtaget af Rådet.

Regeringen støtter desuden det polske formandskabs ambition om hurtig vedtagelse af forslaget. Herved sikres det, at indgivelsen og udvekslingen af standardskemaet (GIR) er understøttet fra det tidspunkt, hvor de første indgivelser skal finde sted.

Regeringen lægger også vægt på, at implementeringen af direktivforslaget umiddelbart ikke forventes at indebære udgifter til it-implementering ud over dem, der følger af minimumsbeskatningsloven. Regeringen vil fortsat arbejde for, at valgte løsninger skal være effektive og mindst muligt omkostningstunge og it-udviklingskrævende.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. januar 2025 til forhandlingsoplæg. Grund- og nærhedsnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

Dagsordenspunkt 3: Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN 11. marts 2025 vil igen drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne ventes denne gang igen at komme ind på udmøntningen af G7-aftalen om lån til Ukraine baseret på de fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Derudover ventes Kommissionen at give en status på blandt andet Ukraines økonomiske situation og finansieringsbehov. Drøftelserne kan også komme ind på EU's sanktioner mod Rusland og effekten af krigen og de internationale sanktioner på den russiske økonomi.

Regeringen finder det vigtigt, at EU indtager en ledende rolle ift. finansiel støtte til Ukraine, så længe det skulle være nødvendigt. Regeringen har støttet vedtagelsen af EU's ekstraordinære MFA-lån og etableringen af samarbejds-mekanismen for lån til Ukraine. Regeringen bakker op om, at immobiliserede aktiver ikke frigives til Rusland, førend Rusland har ydet krigsskadeerstatning. Regeringen arbejder løbende for, at EU indfører de hårdest mulige sanktioner mod Rusland, der kan findes enighed om i EU.

2. Baggrund

ECOFIN har løbende drøftet de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine på rådsmøderne siden krigens start i februar 2022. Drøftelserne har dækket en række forskellige emner, herunder de økonomiske udsigter for EU-landene og Ukraine, den internationale finansielle støtte til Ukraine samt aspekter af EU's sanktioner mod Rusland. Der henvises generelt til tidligere samlenotater om økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine – senest forud for ECOFIN 18. februar 2025.

3. Formål og indhold

ECOFIN 11. marts 2025 vil igen drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne vil blandt andet kunne berøre:

- Status på udmøntningen af EU- og G7-lån baseret på afkast fra immobiliserede russiske centralbankaktiver
- Udviklingen i Ukraines økonomi og finansieringsbehov samt evt. forbedrelsen af den langsigtede genopbygning
- EU's sanktioner mod Rusland og den økonomiske situation i Rusland

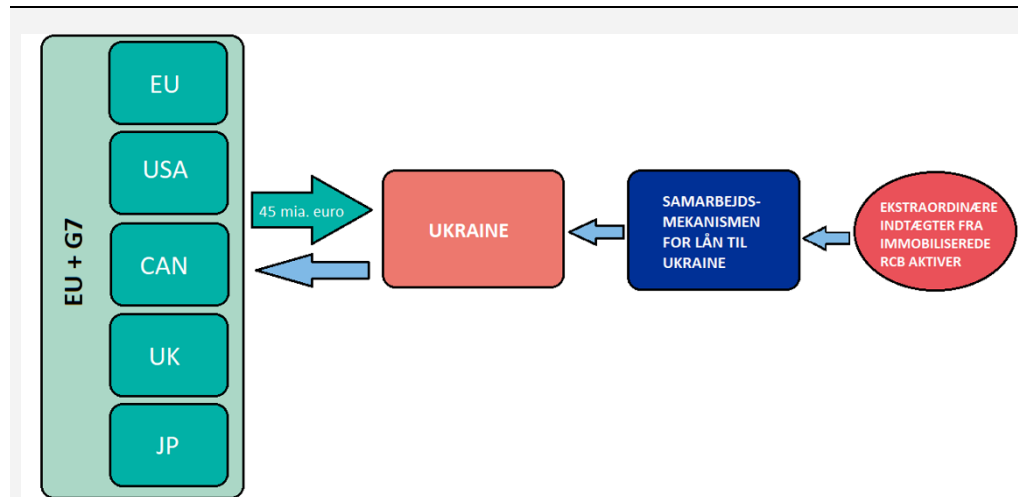
ERA-lån og samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine

G7-landenes finansministre annoncerede 25. oktober 2024, at der var opnået enighed om en endelig aftale for operationaliseringen af G7-erklæringen fra juni

2024 og de såkaldte *ERA-lån* til Ukraine ('Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine') på op til 45 mia. euro baseret på de fremtidige ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Lånene skal ses i forlængelse af det tidligere arbejde i EU med at anvende de løbende ekstraordinære indtægter til at støtte Ukraine og har dermed til formål at fremrykke den støtte, som over tid alligevel var tilfaldet Ukraine. De ekstraordinære indtægter forventes årligt at være 2,5-3,5 mia. euro.

Den 23. oktober 2024 vedtog EU forordningen om *oprettelse af samarbejdsmechanismen for lån til Ukraine og ekstraordinær makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine*. For ekstraordinære indtægter oppebåret i 2025 og frem vil 95 pct. kanaliseres til den nye samarbejdsmechanisme udelukkende med henblik på at betale afdrag, renter og øvrige udgifter på de nye ERA-lån fra dels EU (ekstraordinære MFA-lån) og dels øvrige G7-partnere, *jf. figur 1*. Det er således ikke intentionen med samarbejdsmechanismen og de ekstraordinære indtægter, at de skal tilbagebetale fx tidligere MFA-lån eller lånestøtten under Ukraine-faciliteten. De ekstraordinære indtægter blev i 2024 fortrinsvis anvendt til indkøb af militært udstyr gennem den Europæiske Fredsfacilitet (EPF), mens en mindre del gik til civil støtte gennem Ukraine-faciliteten. Fremadrettet vil 5 pct. af indtægterne fortsat gå til direkte militær støtte gennem EPF'en.

Figur 1 ERA-lån og samarbejdsmechanismen for lån til Ukraine



Kilde: Kommissionen.

Den endelige aftale om lånebidrag under samarbejdsmechanismen indebærer, at USA yder lån på knap 18 mia. euro, mens Canada, Japan og Storbritannien tilsammen bidrager med omkring 9 mia. euro. Det ekstraordinære MFA-lån fra EU udgør de resterende godt 18 mia. euro op til samarbejdsmechanismens maksimale lånekapacitet på 45 mia. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1 Lånebidrag under samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine

Lande	Beløb i mia. euro
Canada	3,3
Japan	2,9
Storbritannien	2,6
USA	17,9
EU's ekstraordinære MFA	18,1
I alt	45,0

Kilde: Kommissionen.

Russiske centralbankaktiver immobiliseret i EU løber op i en værdi af ca. 210 mia. euro og udgør ifølge Kommissionen langt størstedelen af sådanne aktiver på verdensplan. Hovedparten af de immobiliserede aktiver i EU holdes af værdipapircentralen Euroclear i Belgien. Det er værdipapircentralernes forvaltning af aktiverne, som skaber ekstraordinære indtægter, der ifølge en rådsafgørelse ikke tilkommer den russiske centralbank. Derudover kan værdipapircentralerne ikke forvente at opnå økonomisk gevinst fra forvaltningen af aktiverne, da de ekstraordinære indtægter udelukkende følger af de restriktive foranstaltninger over for Rusland.⁷

Det Europæiske Råd konkluderede 27. juni 2024, at Ruslands aktiver bør forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og yder kompensation for de skader, som krigen har forårsaget. Det udgør derfor et politisk tilsagn om at opretholde immobiliseringen af aktiverne og dermed opkrævningen af de ekstraordinære indtægter som en finansieringskilde til at servicere og tilbagebetale Ukraines lån, indtil der foreligger kompensation fra Rusland, som kan anvendes til at tilbagebetale lånene. EU's sektorsanktionsregime, der blandt andet giver hjemmel til immobiliseringen af de russiske centralbankaktiver, blev senest forlænget i seks måneder den 27. januar 2025 gældende fra 31. januar 2025.

EU's ekstraordinære MFA-lån på 18,1 mia. euro under samarbejdsmekanismen garanteres via EU-budgettets såkaldte 'headroom', dvs. margen mellem EU's betalings- og indtægtsloft, og finansieres på kapitalmarkederne gennem låntagningsoperationer i henhold til EU's diversificerede finansieringsstrategi.

Ifølge Kommissionen er garantien via EU-budgettets headroom med til at sikre betydeligt lavere renter end den rente, Ukraine selv ville kunne opnå finansiering til på kapitalmarkederne.

Det ekstraordinære MFA-lån udbetales i trancher i løbet af 2025. Ifølge låneaftalen har lånet en maksimal løbetid på 45 år med en afdragsfri periode i de første 10 år. Udbetalingerne under det ekstraordinære MFA-lån vil ikke være knyttet til bestemte udgiftstyper, hvilket sikrer Ukraine det finanspolitiske råderum til

⁷ Jf. Rådets afgørelse (FUSP) 2024/577 af 12. februar 2024.

at træffe sine udgiftsvalg ud fra landets mest presserende behov, herunder dets genopretning og genopbygning samt dets selvforsvar mod Ruslands angrebskrig.

Der er i forbindelse med det nye ekstraordinære MFA-lån underskrevet et aftalememorandum mellem EU og Ukraine, som indeholder politiske betingelser for udbetalingen af lånet i overensstemmelse med reformprogrammet fastlagt i *Ukraineplanen* (se beskrivelse af planen nedenfor). Det er således intentionen med betingelserne, at de skal udgøre trædesten mod gennemførelsen af udvalgte nøglereformer i Ukraineplanen. Den 7. januar 2025 meddelte Kommissionen, at Ukraine har opfyldt betingelserne for at få udbetalt lånet. Hele det ekstraordinære MFA-lån på 18,1 mia. euro under samarbejdsmekanismen ventes at blive udbetalt i løbet af 2025.

Den 10. december 2024 annoncerede det amerikanske finansministerium, at USA's lånebidrag på 20 mia. dollar (ca. 18 mia. euro) var blevet overført til en *Financial Intermediary Fund* administreret af Verdensbanken med henblik på udbetaling til Ukraine i løbet af 2025 og 2026.

Ukraines økonomi og finansieringsbehov

Ruslands invasion har haft alvorlige humanitære konsekvenser, og det vurderes, at 6,8 mio. ukrainere i løbet af de seneste tre år er flygtet ud af landet, og 4 mio. er internt fordrevne. Ifølge FN er næsten 12.000 civile blevet dræbt og knap 26.000 sårede, mens en tredjedel af befolkningen er påvirket af fødevarerusikkerhed.

Aftalen om at yde nye lån til Ukraine på basis af de ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver skal ses i lyset af de store negative konsekvenser Ruslands krig også har for Ukraines økonomi, herunder for Ukraines offentlige finanser, *jf. tabel 2*. Den internationale økonomiske støtte er derfor afgørende for Ukraines økonomi, sociale sammenhængskraft og modstandsevne mod den russiske aggression.

Tabel 2 Ukraine – Opsummering af grundscenariet i IMF's 6. gennemgang af EFF

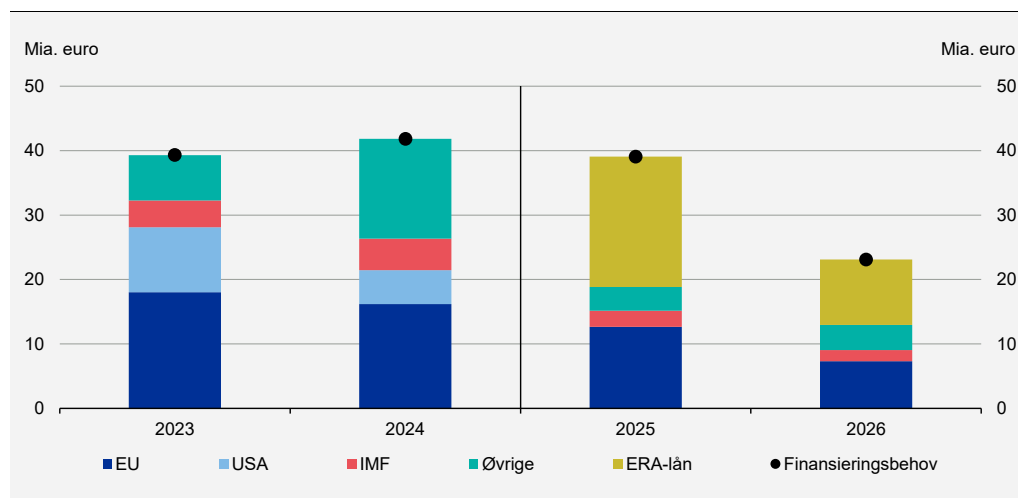
	2024	2025	2026	2027
Realvækst i BNP (pct.)	4,0	2,5-3,5	5,3	4,5
Betalingsbalance (pct. af BNP)	-8,4	-14,6	-10,1	-5,3
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-18,9	-18,9	-9,9	-3,6
Offentlig gæld (pct. af BNP)	92,2	104,3	105,8	101,8

Kilde: IMF.

Ifølge IMF's 6. gennemgang af Ukraines program under den udvidede fondsfacilitet (EFF) fra december 2024, har Ukraine i det nuværende grundscenarie et eksternt finansieringsbehov på knap 40 mia. euro i 2025, som i høj grad skal dækkes af ERA-lånene og EU's Ukraine-facilitet, *jf. figur 2*. Det vurderes dermed, at finansieringsbehovet i 2025 vil være i samme størrelsesorden som i 2023-2024. Grundscenariet bygger på en antagelse om, at krigshandlingerne

ophører mod udgangen af 2025, hvilket medfører et aftagende finansieringsbehov ind i 2026. Denne antagelse ventes dog at blive opdateret, hvis situationen ændrer sig frem mod kommende gennemgange af IMF-programmet, som det også har været tilfældet i forbindelse med tidligere gennemgange. I et negativt scenarie, hvor krigshandlingerne fortsætter ind i 2026 og evt. intensiveres, vurderes finansieringsbehovet at stige med yderligere 25-30 mia. euro frem mod 2027.

Figur 2 Forventning om fortsat betydeligt finansieringsbehov i 2025



Anm.: EU's finansielle støtte til Ukraine omfatter udbetalinger fra Ukraine-faciliteten og de tidligere MFA-lån. Øvrige udgøres bl.a. af finansiell støtte fra Japan, Canada, Storbritannien og Norge. ERA-lån er lånestøtten fra EU og G7, der tilbagebetales med ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Værdier er omregnet til euro ved brug af den gennemsnitlige USD/EUR-kurs for året. For 2025-2026 er anvendt 2024-gennemsnittet.

Kilde: IMF.

I Kommissionens seneste prognose for Ukraines økonomi skønnes en vækst i BNP på 3,5 pct. i 2024 og 2,8 pct. i 2025, mens væksten i 2026 ventes at stige til 5,9 pct., jf. tabel 3.

Det beror dog på en antagelse om, at betingelserne for en gradvis påbegyndelse af den langsigtede genopbygning vil være til stede hen imod slutningen af 2025 eller i starten af 2026. Det er derfor ifølge Kommissionen især fremgang i investeringerne, der sammen med et stigende privatforbrug ventes at løfte Ukraines vækst frem mod 2027.

Table 3 Ukraine – udvalgte nøgletal fra Kommissionens prognose for 2024-2026

Realvækst, pct.	2022	2023	2024	2025	2026
BNP	-28,8	5,3	3,5	2,8	5,9
Inflation	13,7	5,9	8,1	5,7	4,5
Privatforbrug	-27,5	6,1	4,4	3,7	5,0
Offentligt forbrug	31,4	9,0	-0,3	-1,5	-4,5
Faste bruttoinvesteringer	-33,9	52,9	13,2	12,1	19,7
Eksport	-42,0	-5,4	7,7	5,5	10,7
Import	-17,4	8,5	7,3	5,8	5,8

Kilde: Kommissionens efterårsprognose, november 2024

Rusland har forvoldt den ukrainske økonomi omfattende og langsigtede skader som følge af blandt andet betydelige ødelæggelser af infrastruktur og produktionskapacitet. Verdensbanken, EU, FN og de ukrainske myndigheder offentliggjorde i februar 2024 en fælles rapport, som skønner, at de direkte ødelæggelser som følge af krigen frem til 31. december 2023 har nået over 140 mia. euro, mens en fuldstændig genopretning og genopbygning af Ukraine vurderes at kræve finansiering for omkring 450 mia. euro fordelt over en tiårig periode. Disse tal må dog forventes at blive opjusteret i en opdateret rapport, der ventes offentliggjort i februar eller marts 2025.

Ukraine-faciliteten og Ukraine-planen

For at sikre en forudsigelig og stabil finansiel støtte til Ukraine har EU etableret en Ukraine-facilitet. Ukraine-faciliteten skal yde støtte til landets genopretning, genopbygning og modernisering med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten tager form af lån og tilskud på samlet 50 mia. euro i perioden 2024-2027 fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i tilskud. Lånene under faciliteten finansieres ved udstedelse af EU-obligationer og garanteres via EU-budgettets headroom. Udbetalingerne gennem Ukraine-faciliteten er betinget af, at Ukraine løbende efterlever betingelserne angivet i Ukraineplanen.

Ukraineplanen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som myndighederne vil udføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen. Reformerne omfatter blandt andet offentlig forvaltning, retsvæsenet, anti-korruption, det finansielle system, uddannelse, erhvervslivets rammevilkår og regional udvikling. Derudover lægges der op til væsentlige reformer og investeringer relateret til energiforsyning, grøn omstilling, landbrug, miljøbeskyttelse og digitalisering.

Planen afspejler Ukraines ønske om at nærme sig EU's indre marked og har blandt andet til hensigt at udvikle landet i tiltagende overensstemmelse med EU's regler, standarder og værdier mhp. fremtidigt EU-medlemskab.

EU har i december 2024 godkendt Ukraines betalingsanmodning for den anden egentlige kvartalsudbetaling på godt 4,2 mia. euro, hvilket afspejler, at Kommissionen har vurderet, at Ukraine i 3. kvartal 2024 fuldt ud efterlevede sine forpligtelser i henhold til Ukraineplanen. Den næste udbetaling på omkring 3,5

mia. euro ventes at blive gennemført i marts 2025. De samlede udbetalinger under Ukraine-faciliteten var på godt 16 mia. euro i 2024 og vil efter planen nå knap 13 mia. euro i 2025.

EU's sanktioner mod Rusland

EU har vedtaget 15 sanktionspakker siden 2022 som reaktion på Ruslands invasion af Ukraine. Den 15. sanktionspakke blev godkendt af Rådet den 16. december 2024. Der er tale om en sanktionspakke, som primært har fokus på nye listninger af individer, entiteter og skibe. Der er dermed ikke tale om en sektorsanktionspakke. Særligt bør det fremhæves, at 52 nye skibe sanktionslistes, hvilket bringer det samlede antal skibe underlagt EU-sanktioner op på 79, hvoraf størstedelen er olietankere. Derudover sanktionerede EU med 15. sanktionspakke for første gang reelt kinesiske virksomheder (fire i Fastlands-Kina og to i Hong Kong). EU indførte i forbindelse med den 14. sanktionspakke vedtaget i juni 2024 for første gang visse restriktioner rettet mod Ruslands eksport af flydende naturgas (LNG). Det omfatter fx importforbud mod russisk LNG via LNG-terminaler i EU, som ikke er forbundet til det europæiske gasnet, samt forbud mod omladning af russisk LNG.

En ny 16. sanktionspakke ventes at blive endeligt vedtaget på møde i Udenrigsrådet 24. februar 2025 i anledning af treårsdagen for Ruslands fuldskalainvasion af Ukraine.

EU's tidligere sanktionspakker har blandt andet omfattet vidtgående restriktioner rettet mod russiske finansielle institutioner. Det gælder eksempelvis forbud mod transaktioner med den russiske centralbank, hvilket begrænser centralbankens adgang til sine valutareserver.

Der er desuden indført fuldt transaktionsforbud mod udvalgte russiske banker, samt indført udelukkelse fra det internationale betalingsformidlingssystem SWIFT, hvilket nu suppleres af forbud mod anvendelse af det russiske SPFS-system.

Sanktionerne indeholder også betydelige handelsrestriktioner såsom restriktioner på eksport af avanceret teknologi til Rusland og forbud mod import af russisk råolie og raffinerede olieprodukter.

Ruslands økonomi og effekten af internationale sanktioner

De internationale sanktioner mod Rusland er med til at lægge et betydeligt pres på Ruslands økonomi og kapacitet til at føre krig. Prognoser for russisk økonomi kan variere på tværs af kilder som følge af fx forskelle i metode og tidspunkt for offentliggørelse, men der er generelt forholdsvis bred enighed om, at Rusland i den kommende tid ser ind i en vækstafmatning med lavere vækst end i de foregående år, *jf. tabel 4*. Nogle analyser peger desuden på en betydelig risiko for et større tilbageslag afhængigt af udviklingen i krigen i Ukraine og de internationale sanktioner mod Rusland, *jf. nedenfor*. Omlægningen til krigsøkonomi og krigens stigende træk på økonomiens ressourcer ventes især på længere sigt at svække Ruslands produktivtetsudvikling og vækstpotentiale.

Tabel 4 Russisk BNP-vækst i 2024-2026 ifølge udvalgte konjunkturprognoser

Realvækst i BNP, pct.	2024	2025	2026
Kommissionen (nov. 2024) ¹⁾	3,5	1,8	1,6
IMF (jan. 2025) ²⁾	3,8	1,4	1,2
BOFIT (okt. 2024) ³⁾	3,5	1,0	1,0

1) Kommissionens efterårsprognose, november 2024

2) IMF's *World Economic Outlook Update Global Growth: Divergent and Uncertain*, januar 2025

3) The Bank of Finland Institute for Emerging Economies (BOFIT) *Forecast for Russia 2024-2026*, oktober 2024

Stockholm Institute of Transition Economics (SITE) har efter bestilling fra den svenske regering 1. oktober 2024 offentliggjort en omfattende rapport om Ruslands økonomi og effekten af sanktionerne mod Rusland.⁸ Ifølge SITE er den russiske økonomi hårdere ramt af krigen og de internationale sanktioner, end det umiddelbart kan se ud til på baggrund af tal fra russiske og andre kilder. I rapporten peges der fx på, at den normalt tætte sammenhæng mellem russisk BNP-vækst og udviklingen i olieprisen ville tilsige, at BNP-væksten i 2022 skulle have ligget mere end 10 pct.-point højere end den faktisk opgjorte vækst for året. Der er dermed ifølge rapporten tydelige tegn på, at krigen og de internationale sanktioner lige fra starten af Ruslands fuldskalainvasion har haft mærkbar negativ effekt på væksten i russisk økonomi.

Den efterfølgende fremgang i 2023-2024 skal samtidig især ses i lyset af effekterne fra en kraftig stigning i det offentlige forbrug, lempelig kreditgivning for blandt andet dele af erhvervslivet relateret til krigsindustrien og det meget stramme arbejdsmarked, der har medført en overophedning af økonomien og et betydeligt inflationært pres. I efteråret 2024 medførte blandt andet amerikanske sanktioner rettet mod russiske banker desuden en betydelig svækkelse af rublen.

Den udvikling er dog vendt i den seneste tid, hvor rublen er styrket som følge af usikkerheden forbundet med USA's fremtidige engagement i støtten til Ukraine og det internationale sanktionsregime mod Rusland. I forsøget på at tøjle den stigende inflation har den russiske centralbank gennemført markante pengepolitiske stramninger gennem det seneste år og hævede i oktober 2024 sin ledende rente til det nuværende historisk høje niveau på 21 pct., *jf. figur 3*.

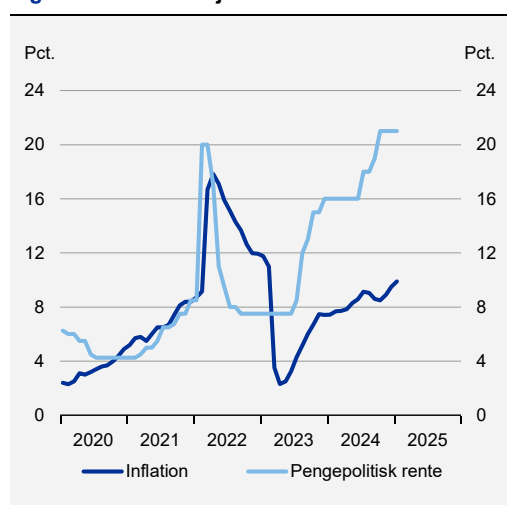
En markant stigning i det offentlige forbrug som følge af krigen i Ukraine lægger desuden pres på Ruslands offentlige finanser, hvor den offentlige saldo er gået fra et lille overskud i 2021 til et årligt underskud på omkring 2 pct. af BNP i 2022-2024. De offentlige finanser afhænger i høj grad af statens indtægter fra

⁸ "The Russian Economy in the Fog of War" (september 2024) fra The Stockholm Institute of Transition Economics (SITE)

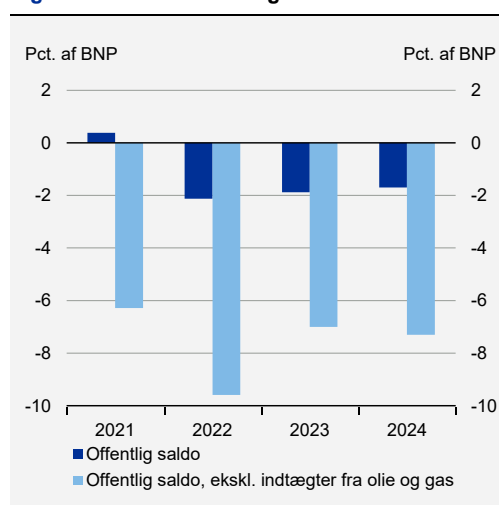
eksport af olie og gas. Ifølge tal fra det russiske finansministerium har den offentlige saldo, når der ses bort fra indtægter fra olie og gas, vist et årligt underskud på 7-10 pct. i perioden 2022-2024, jf. figur 4.

I analyser og vurderinger af den russiske økonomi og effekten af sanktioner er det nødvendigt at tage forbehold for den betydelige usikkerhed forbundet med de russiske makroøkonomiske data, herunder fx de tilgængelige nationalregnskabstal. SITE argumenterer i deres rapport blandt andet for, at Ruslands offentliggjorte inflationstal er utroværdige og sandsynligvis kraftigt undervurderer den faktiske inflation i russisk økonomi.

Figur 3 Historisk høje renter i Rusland



Figur 4 Ruslands offentlige finanser



Kilde: Stockholm Institute of Transition Economics (SITE), Ruslands centralbank (CBR) og Ruslands finansministerium.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Aftalen om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Garantien for det ekstraordinære MFA-lån via EU-budgettets indtægtsloft indebærer, at EU-landene indirekte garanterer for lånet.

Manglende ukrainsk tilbagebetaling af lånet, som ikke kan dækkes af afkastet fra de immobiliserede aktiver, vil således kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Danmark hæfter for godt 2 pct. af EU's samlede forpligtelser under EU's indtægtsloft.

Etableringen af Ukraine-faciliteten har statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem det danske EU-bidrag.

Den ikke-tilbagebetalingspligtige støtte under Ukraine-faciliteten udgør i alt 17 mia. euro svarende til omkring 127 mia. kr., hvoraf Danmarks finansieringsandel udgør ca. 2,5 mia. kr. over hele perioden 2024-2027.

Med godkendelsen af Ukraine-planen er der fastsat en fordeling mellem låne- og tilskudsstøtte, ligesom en indikativ udbetalingsplan er fastsat, idet denne dog er betinget af, at der afsættes midler i den årlige budgetprocedure.

Det bemærkes, at ifølge Kommissionen forventes størstedelen af udgifterne til Ukraine-faciliteten at kunne opgøres som udviklingsbistand i henhold til OECD's regler, dog kun indtil det tidspunkt, hvor der ved undertegnelse af en EU-tiltrædelsestraktat måtte blive fastsat en dato for Ukraines optagelse i EU.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt bred enighed blandt EU-landene om vigtigheden af, at EU yder finansiel støtte til Ukraine.

Der er enighed i EU ift. arbejdet med at anvende ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at støtte Ukraine.

Der har desuden været meget bred opbakning blandt EU-landene til på basis af G7-aftalen at oprette et nyt ekstraordinært MFA-lån til Ukraine og til etableringen af en samarbejdsmechanisme for lån til Ukraine.

Nogle lande ønsker at undersøge mere vidtgående tiltag vedrørende de immobiliserede russiske centralbankaktiver, såsom muligheden for at anvende selve hovedstolen til at støtte Ukraine. Andre lande er tilbageholdende med dette med henvisning til de potentielle juridiske, finansielle og politiske risici forbundet hermed.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side har man støttet, at der oprettes et ekstraordinært MFA-lån baseret på indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver, samt at der etableres en samarbejdsmechanisme for lån til Ukraine.

Regeringen bakker op om, at immobiliserede aktiver ikke frigives til Rusland, førend Rusland har ydet krigsskadeerstatning. Regeringen har ikke taget stilling til muligheden for mere vidtgående tiltag vedrørende de immobiliserede russiske centralbankaktiver.

Regeringen støtter generelt, at EU indtager en ledende rolle ift. støtte til Ukraine, så længe det skulle være nødvendigt. Det gælder både ift. finansiel assistance på kort sigt og ift. genopbygningen på lang sigt.

Regeringen arbejder løbende for, at EU indfører de hårdest mulige sanktioner mod Rusland, der kan findes enighed om i EU. Det er fra dansk side særlig vigtigt, at der i sanktionspakkerne fokuseres på maritime tiltag, energi (inkl. LNG), samt yderligere tiltag for at modgå sanktionsomgåelse.

Regeringen finder det desuden vigtigt, at EU aktivt udfordrer det falske russiske narrativ om, at sanktionerne ikke virker. Dette budskab er vigtigt at kommunikere ikke kun til EU's egne befolkninger, men ligeledes til befolkninger i tredjelande og Rusland selv.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er løbende blevet forelagt sagen vedr. de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder senest 7. februar 2025 forud for ECOFIN 18. februar 2025.

Dagsordenspunkt 4: Internationale møder: Opfølgning og forberedelse af G20-mødet for finansministre og centralbankchefer hhv. 26/27. februar og 23./24 april samt IMF's forårsmøder

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

Kommissionen og det polske EU-formandskab ventes at afrapportere fra G20-mødet for finansministre og centralbankchefer (FMCBG) 26.-27. februar 2025. Derudover ventes ECOFIN 11. marts 2025 at skulle fastlægge fælles EU-holdninger til G20-mødet (FMCBG) 23.-24. april 2025 samt EU's fælles skriftlige erklæring til møderne i IMF's ministerkomité, IMFC, 24.-25. april 2025. Møderne afholdes i forbindelse med IMF og Verdensbankens forårsmøder i Washington D.C.

2. Baggrund

Sydafrika overtog 1. december 2024 formandskabet for G20 fra Brasilien. Hovedteamet for det sydafrikanske G20-formandskab er ”Solidarity, Equality, Sustainability” (”Solidaritet, Lighed, Bæredygtighed”) med vægt på klimafinansiering, styrkelse af offentlig gældsholdbarhed, retfærdig udvinding af kritiske mineraler og styrket katastrofeberedskab for at fremme bæredygtig vækst samt udvikling i lav- og mellem indkomstlande.

Der afholdes G20-møder (FMCBG) 26.-27. februar i Sydafrika samt 23.-24. april 2025 i Washington D.C. ifm. IMF's og Verdensbankens forårsmøder. Møderne bliver det første og det andet under det sydafrikanske G20-formandskab. Til møderne vil EU være repræsenteret ved det polske EU-formandskab og Kommissionen. Det danske EU-formandskab vil i anden halvdel af 2025 deltage som repræsentant for EU sammen med Kommissionen ved FMCBG-møderne i juli og i oktober.

I G20 og i IMFC ventes der forsat uenighed omkring den geopolitiske situation især fsva. Ruslands krig mod Ukraine, hvilket præger diskussionerne af fælles erklæringer fra møderne. Ved tidligere møder i IMFC, siden invasionen i 2022, har det ikke været muligt at opnå enighed om en fælles erklæring som i stedet er blevet erstattet af en udtalelse fra formandskabet for IMFC.

Ved de seneste G20-møder lykkedes det at opnå enighed om en pakke med dels en fælles kommuniké uden omtale af den geopolitiske situation samt en udtalelse fra G20-formandskabet, der konstaterede, at nogle G20-medlemmer havde udtrykt synspunkter om geopolitiske spørgsmål, herunder Rusland og Ukraine, mens andre fandt, at G20 (FMCBG) ikke er det rette forum for drøftelse af disse spørgsmål.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at modtage en afrapportering fra Kommissionen og det polske EU-formandskab vedr. G20-mødet (FMCBG) 26-27. februar 2025. Der henvises til bilag 1 samt samlenotat fremsendt til Folketingets Europaudvalg d. 4. februar forud for ECOFIN d. 18. februar.

Derudover ventes ECOFIN at drøfte en overordnet fælles EU-holdning (*Terms of Reference*) til G20-mødet (FMCBG) 23.-24. april 2025 og en fælles skriftlig EU-erklæring (IMFC statement) til møderne i IMF's ministerkomité, IMFC, hvor Danmark er repræsenteret ved den nordisk-baltiske kreds.

Både den fælles EU-holdning til G20-mødet i april og den skriftlige erklæring til IMFC-møderne ventes generelt at fortsætte den tidligere linje og afspejle prioriteringer i hhv. holdningen og erklæringen forud for de seneste møder i G20 d. 26.-27. februar og i IMFC i oktober 2024. EU forventes fortsat at fordømme Ruslands krig i Ukraine og dens påvirkning på verdensøkonomien herudover bl.a. også at fremhæve den fortsatte vigtighed af en række international aftaler, som Paris-aftalen, OECD-selskabsskatteaftalen og Basel-standarden for finansiel regulering. Ligeledes ventes EU at fremhæve de økonomiske risici ved geøkonomisk fragmentering.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Samarbejdet i G20 og IMF vurderes generelt at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiel og økonomisk stabilitet.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at kunne støtte den fælles EU-holdning til G20-mødet 26.-27. februar 2025, som er i forlængelse af tidligere prioriteter.

EU-landene ventes generelt at kunne støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 23.-24. april 2025 og en fælles EU-erklæring til IMFC-møderne 22.-25. april 2025, som er i forlængelse af tidligere prioriteter.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra G20-mødet i februar til efterretning.

Regeringen ventes generelt at kunne støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 23.-24. april 2025 og en fælles EU-erklæring til IMFC-møderne 24.-25. april 2025, som er i forlængelse af tidligere prioriteter.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. ECOFINs forberedelse af G20-mødet (FMCBG) 26.-27. februar 2025 blev forelagt Europaudvalget 7. februar 2025 forud for ECOFIN 18. februar 2025. Der henvises til samlenotatet, som blev oversendt til Europaudvalget 3. februar 2025.

Bilag 1 – EU's fælles holdning til G20-mødet (FMCBG) 26./27. februar 2025

EU's fælles holdning til G20-mødet som godkendt af ECOFIN 11. marts 2025 forventes bl.a. at lægge vægt på:

- *At EU fordømmer Ruslands krig i Ukraine.* EU vil fortsætte sin støtte til Ukraine og fremhæver at Ruslands krig har en signifikant negativ effekt på den globale økonomi.
- *At EU hilser våbenhvileaftalen i Gaza velkommen.*
- *At den globale økonomiske genopretning har været stærk, men vækst-udsigter er lavere end før COVID-19 pandemien.* Samtidigt er usikkerheden omkring den fremtidige økonomiske udvikling høj, bl.a. som følge af geopolitiske spændinger. EU opfordrer G20 til forsat at overvåge risiciene ved makroøkonomiske ubalancer som fx høje offentlige gældsni-veauer samt effekterne af en mere fragmenteret verdenshandel.
- *At tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør sikre en gradvis finanspolitiske konsolidering,* og samtidig understøtte private investeringer og strukturelle reformer, der promoverer en bæredygtig vækst, højere produktivitet og den grønne omstilling.
- *At EU er en åben økonomi der forpligter sig til at være en pålidelig og forudsigelig partner globalt.* EU vil forsat fokusere på konkurrenceevne, økonomisk sikkerhed og bæredygtighed. I den sammenhæng mener EU forsat at det internationale samarbejde og det regelbaserede internationale system bør styrkes bl.a. ved at reformere og styrke verdenshandelsorganisationen (WTO).
- *At EU fremhæver OECD-aftalen om selskabsbeskatning som et stort international fremskridt og at det forsat er en prioritet at færdiggøre dens udestående elementer.* Man skal fremme en fair international beskatning via OECD-aftalen om selskabsbeskatning og bekæmpelse af skatteundgåelse m.v. EU opfordrer G20 til at reflektere over, hvordan man fremmer synergier mellem internationalt skattesamarbejde på tværs af internationale fora.
- *At EU opfordrer til at fremme implementeringen af G20/Parisklubbens fælles ramme for håndtering af uholdbar gæld i lavindkomstlande (Common Framework for Debt Treatments) og støtter IMF og Verdensbankens arbejde med principper ("Three-pillar approach") for, hvordan man hjælper lande med likviditetspres, men hvor den offentlige gæld stadig er holdbar.*
- *At EU vil gå konstruktivt til forhandlinger om den 17. kvotegennemgang i IMF.* EU understreger igen, at IMF fora er det mest oplagte sted at diskutere kvotegennemgang, da hele medlemskabet af IMF er repræsenteret.
- *At EU opfordrer G20, som repræsentant for verdens største økonomier, til forsat at arbejde for Parisaftalens mål.* G20 bør fremme arbejdet med overvågning af de makroøkonomiske risici ved klimaforandring

og vise lederskaber frem mod COP30. EU understreger også vigtigheden af en trofast implementering af Basel-reformerne i alle jurisdiktioner.

- *At EU støtter the Financial Stability Boards (FSB) arbejde med at adressere udfordringer inden for digitalisering, klimaforandringer, naturødelæggelse og ændringer i det makroøkonomiske billede herunder rentemiljøet.*
- *At EU opfordrer til, at implementeringen af G20's Sustainable Finance Roadmap accelereres for at fremme bæredygtige private investeringer. Herudover bør G20 fortsat fokusere på at tilvejebringe finansiering til infrastruktur, bl.a. ved G20's Roadmap for Infrastructure as an Asset Class.*
- *At EU byder de opnåede fremskridt i G20 Joint Finance and Health Task Force (JFHTF) velkommen bl.a. fsva. pandemiberedskab og simulationsøvelser.*
- *At EU hilser gennemgangen af G20's rolle velkommen og understreger vigtigheden af G20 som forum for samarbejde inden for international økonomi, finansiell regulering, skattesamarbejde mm.*

Dagsordenspunkt 5: Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2025)56

1. Resume

ECOFIN har godkendt rådsbeslutninger vedr. alle EU-landes genopretningsplaner og for flere lande også rådsbeslutninger om opdaterede planer. Processen med udbetalinger til landene pba. gennemførte milepæle og mål er ligeledes i gang.

ECOFIN ventes 11. marts 2025 at behandle Kommissionens forslag til rådsbeslutninger vedr. Irlands reviderede genopretningsplan. Irland har lavet målrettede justeringer af deres plan, der allerede indeholder et REPowerEU-kapitel. Kommissionen har fremlagt en samlet positiv vurdering af Irlands reviderede plan, herunder ift. at planen fortsat lever op til genopretningsforordningens kriterier, bl.a. vedr. prioriteringen af grønne og digitale tiltag samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer. Det er muligt at Kommissionen vil fremlægge lignende positive vurderinger af hhv. Litauens, Luxembourgs, Polens, Portugals og Østrigs reviderede planer forud for ECOFIN 11. marts 2025.

Regeringen støtter Rådets vedtagelse af de reviderede rådsbeslutning vedr. Irlands genopretningsplan. Såfremt der fremlægges en lignende positiv vurdering af Litauens, Luxembourgs, Polens, Portugals og Østrigs planer, støtter regeringen også rådets vedtagelse af en revideret rådsbeslutning vedr. denne genopretningsplan. Det gør regeringen på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser).

For yderligere baggrund henvises til samlenotat af 26. september 2024.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 11. marts 2025 at behandle Kommissionens forslag til revideret rådsbeslutning vedr. Irlands opdaterede genopretningsplan. Det er muligt, at ECOFIN ligeledes skal behandle revisioner af Litauens, Luxembourgs, Polens, Portugals og Østrigs planer. Det er ligeledes muligt, at Kommissionen på råds-mødet vil give en generel status på implementering af genopretningsfaciliteten.

Revisionen af Irlands genopretningsplan indeholder målrettede justeringer, som er retfærdiggjort af objektive forhold. Litauens, Luxembourgs, Polens, Portugals og Østrigs genopretningsplaner ventes ligeledes at indeholde målrettede justeringer.

Irlands reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i syv tiltag. Alle syv tiltag er justeret for at implementere bedre alternativer med mindre administrative byrder. Samtidig bevares ambitionsniveauet ved tiltagene. Det gælder bl.a. på hhv. klima- og sundhedsområderne. Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (1,2 mia. euro). Andelen af midler, der går til hhv. grøn og digital omstilling er ligeledes uændret.

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1.*

Tabel 2

Kommissionens vurdering af Irlands reviderede genopretningsplan

	Irland
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højst 30 pct. af et REPowerEU-kapitel undtages.)	A
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitlet er i udgangspunktet undtaget)	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	A
9. Rimelige og plausible omkostningskøn	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A
11. Indeholder reformer og investeringer	A
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger	A
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden	A
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Irlands genopretningsplan.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens evt. forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner, herunder med REPowerEU-kapitler. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt

på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Opdateringen af Irlands, Litauens, Luxembourgs, Polens, Portugals og Østrigs genopretningsplaner har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet og REPowerEU.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, og REPowerEU-tiltag i landene bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det også potentielt kan styrke erhvervslivets

rammevilkår. Det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte de reviderede rådsbeslutninger vedr. opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag, der ventes godkendt med et kvalificeret flertal ifm. ECOFIN 11. marts 2025.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, og således bidrager til en grøn genopretning.

Regeringen støtter overordnet ambitionen i REPowerEU om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen forholder sig til beslutninger om tilføjelse af REPowerEU-kapitler til EU-landenes genopretningsplaner i takt med, at der foreligger konkrete forslag.

Regeringen kan støtte Rådets vedtagelse af de reviderede rådsbeslutninger vedr. de enkelte EU-landes opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023. Ift. ECOFIN 18. februar 2025 gælder det den reviderede rådsbeslutning for Irland. Det ventes ligeledes at gøre sig gældende for de reviderede rådsbeslutninger for Litauen, Luxembourg, Polen, Portugal og Østrig.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28.

oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN hhv. 18. januar, 2. maj, 17. juni, 8. juli, 4. oktober, 8. november og 6. december 2022. I 2023 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til revideret forhandlingsoplæg 12. maj forud for ECOFIN 16. maj samt til orientering forud for ECOFIN 17. januar, 14. februar, 14. marts, 16. juni, 14. juli, 17. oktober, 8. november og 8. december 2023. I 2024 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 12. marts, 12. april, 14. maj, 12. juni, 16. juli, 8. oktober, 5. november og 10. december 2024. I 2025 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 21. januar og 18. februar 2025. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om forordningen om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Sagen om REPowerEU-finansieringsforslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 12. juli 2022, samt til orientering 30. september forud for ECOFIN 4. oktober 2022. Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 22. juni 2022.

Bilag 1: Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do no significant harm"-princip). I REPowerEU-kapitlet må der gøres midlertidige undtagelser fra "do no significant harm"-princippet til fordel for tiltag, der sikrer EU's nuværende energisikkerhed, hvis tiltaget samtidig minimerer miljøskaden og ikke bringer EU's klimamål i fare.
5. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliserings tiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger om at bidrage effektivt til energisikkerhed, øge EU's energiforsyning, forøge brugen af vedvarende energikilder og energieffektivitet, forøge energiopbevaringsfaciliteter eller mindske afhængigheden af fossile brændsler før 2030.
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen.

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo februar 2025

Land	Beslutningsforslag ¹	Seneste revideret beslutningsforslag ²	Finansiel assistance (mia. euro)		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger ⁶ (mia. euro)	
			Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	23. juni 2021	23. januar 2025	5,0	0,3	0,9	0,04	0,6	
BG	7. april 2022	21. november 2023	5,7	0,0			1,4	
CY	8. juli 2021	13. december 2024	1,0	0,2	0,2	0,03	0,2	
DK	17. juni 2021	18. november 2024	1,6	0,0	0,2⁷	-	0,7	
EE	5. oktober 2021	9. marts 2023	0,95	0,0	0,1	-	0,4	
FI	4. oktober 2021	16. juli 2024	1,9	0,0	0,3	-	0,2	
FR	23. juni 2021	26. juni 2023	40,3	0,0	5,7	-	25,2	
EL	17. juni 2021	18. december 2024	18,2	17,7	2,5	1,7	6,1	8,0
IE	16. juli 2021	18. februar 2025	1,2	0,0			0,3	
IT	22. juni 2021	26. april 2024	71,8	122,6	9,5	15,9	36,9	59,7
HR	8. juli 2021	21. november 2023	5,8	4,3	0,9	0,5	2,8	0,3
LV	22. juni 2021	27. januar 2025	1,97	0,0	0,3	-	0,5	
LT	2. juli 2021	24. oktober 2023	2,3	1,6	0,3	0,1	0,7	0,6
LU	18. juni 2021	9. december 2022	0,1	0,0	0,01	-	0,02	
MT	16. september 2021	26. juni 2023	0,3	0,0	0,1	-	0,1	
NL	8. september 2022	14. oktober 2024	5,4	0,0			1,3	
PL	1. juni 2022	16. juli 2024	25,3	34,5	0,6	4,5	6,8	9,0
PT	16. juni 2021	22. september 2023	16,3	5,9	2,0	0,4	6,5	2,6
RO	27. september 2021	21. november 2023	13,6	14,9	2,1	1,9	3,6	1,7
SK	21. juni 2021	26. juni 2023	6,4	0,0	0,9	-	2,6	
SI	2. juli 2021	20. november 2024	1,6	1,1	0,3	-	0,4	0,3
ES	16. juni 2021	19. december 2024	79,9	83,2	10,1	0,3	37,9	
SE	29. marts 2022	20. november 2024	3,4	0,0				
CZ	19. juli 2021	16. oktober 2024	8,4	0,8	1,1	-	3,1	0,2
DE	22. juni 2021	16. juli 2024	30,3	0,0	2,3	-	17,5	
HU	30. november 2022	23. november 2023	6,5	3,9	0,1	0,8		
AT	21. juni 2021	19. oktober 2023	3,9	0,0	0,5	-	0,7	
Beløb i alt	-	-	359,12	291,2	40,7	26,2	130,0	68,4
Lande i alt	27	27	27	14	23	11	23	8

Anm.: Beløb i løbende priser. ¹Dato for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ²Dato for Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ³ EU-landene har i de fleste tilfælde ansøgt om mere finansiel assistance, end der tildeles de respektive lande i genopretningsfaciliteten, herunder fordi der på ansøgningstidpunkterne var usikkerhed om den endelige tildeling fra genopretningsfaciliteten. Differencer ift. den endelige finansielle assistance kan bl.a. håndteres via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner. ⁴ Baseret på Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. euro for den samlede tildeling af lån til EU-landene. ⁵ Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). ⁶ Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretningsscoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.

Dagsordenspunkt 6: Rådskonklusioner om en skatteforenklingdagsorden, som understøtter EU's konkurrenceevne

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om forenkling af EU's skatteregler, som understøtter EU's konkurrenceevne.

Rådskonklusionerne skal rammesætte det videre arbejde med skatteforenklingdagsordenen. Konklusionerne fremhæver de opnåede gevinster ved den gældende lovgivning, men åbner også for, at eksisterende lovgivning kan forenkles.

Konkret foreslås det med rådskonklusionerne, at der først foretages en evaluering af direktivet om administrativt samarbejde (DAC) og skatteundgåelsesdirektivet (ATAD). Derefter kan der foretages en evaluering af andre skattedirektiver samt en komparativ analyse i forhold til den bredere EU-skattelovgivning og det indre markeds funktion. Det understreges, at man i arbejdet med at reducere kompleksitet i skattelovgivningen skal bevare de milepæle, som EU har opnået i forhold til at bekæmpe skattesvindler, skatteunddragelse og skatteundgåelse.

Med rådskonklusionerne opfordres Kommissionen til at udbygge sine konsekvensvurderinger af fremtidige direktivforslag på skatteområdet. Endvidere opfordres Kommissionen til at fremlægge en indledende rapport om mulighederne for at forenkle EU's skatteregler inden udgangen af tredje kvartal af 2025.

Rådet opfordrer kommende formandskaber til at behandle forenklingdagsordenen fast på møderne for højniveaugruppen for skattespørgsmål, og at inkludere punktet i ECOFIN-halvårsrapporterne om skattespørgsmål til Det Europæiske Råd (DER). Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle, erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Regeringen støtter udkastet til rådskonklusionerne, der sætter en god retning for det videre arbejde med forsimplingsdagsordenen. Regeringen støtter arbejdet med at forenkle skattelovgivning til gavn for danske og europæiske virksomheder. Regeringen finder det centralt, at værnsregler, der er vedtaget for at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning og sikre fair beskatning, ikke svækkes.

2. Baggrund

EU's konkurrenceevne er et centralt tema på den europæiske dagsorden. I sine politiske retningslinjer af 18. juli 2024 for den nye Kommission fremhævede kommissionsformand, Ursula Von der Leyen, EU's konkurrenceevne som en hovedprioritet for Kommissionens arbejde i de kommende år.

Som opfølgning herpå fremlagde Kommissionen 29. januar 2025 sit såkaldte Konkurrenceevnekompass; en meddelelse, der udpeger de overordnede prioriteter for arbejdet med at styrke EU's konkurrenceevne på baggrund af bl.a. Draghi-rapporten.

Fsva. skatteområdet fremhæves det i Konkurrenceevnekompasset, at:

- en del vigtige håndtag til at øge konkurrenceevnen ligger i vid udstrækning i hænderne på regeringerne i de enkelte EU-lande, herunder på skatteområdet. En del af den overordnede strategi vil være at koordinere nationale reformer og investeringer på EU-niveau.
- Kommissionen vil arbejde for at fjerne skattemæssige barrierer for grænseoverskridende investeringer.

ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om en skatteforenklingsskemaorden, som understøtter EU's konkurrenceevne.

Det polske formandskab har forenklingsskemaordenen som en central tværgående prioritet, herunder på skatteområdet, hvor spørgsmålet drøftes på alle møder i højniveaugruppen for skattespørgsmål i første halvår af 2025.

Det er ambitionen, at man med forenklingsskemaarbejdet på skatteområdet kan finde rum til at reducere byrder for virksomheder, uden at de værnsregler, der har til formål at bekæmpe skattesvindler, skatteundgåelse og skatteunddragelse, udvandes.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionerne har til formål at sætte en retning for arbejdet med forenkling af skattelovgivningen mhp. at understøtte konkurrenceevnen i EU. Det seneste udkast er gengivet nedenfor.

- Rådskonklusionerne betoner vigtigheden af at øge EU's konkurrenceevne ved at reducere administrative byrder og ved at øge retssikkerheden for at fremme vækst og innovation.
- Rådskonklusionerne byder Draghi-rapporten og Budapest-erklæringen velkommen.
- Det understreges, at det indre marked er essentielt for EU's konkurrenceevne, og at det bør undersøges, hvordan EU's skattelovgivning kan forbedres mhp. at sikre et effektivt og attraktivt marked samt fortsat vækst.
- Rådet noterer sig Kommissionens arbejdsprogram for 2025, og i særdeleshed evalueringerne af direktivet om administrativt samarbejde (DAC) og direktivet om skatteundgåelse på selskabsområdet (ATAD).
- Rådet genkalder sig, at man i de seneste år har opnået store fremskridt på skatteområdet, der bl.a. har skabt væsentlige værktøjer for informationsudveksling, sikret EU-landenes skattegrundlag og skabt mere ensartede vilkår for virksomhederne.
- Rådet anerkender, at den eksisterende lovgivning overordnet set opfylder sit formål, men at der er potentiale for at reducere overlappende eller

uforholdsmæssige administrative byrder for virksomheder og skatteforvaltninger.

- Rådet understreger, at forenklingstiltag skal opretholde de opnåede fremskridt i kampen mod skatteundgåelse og skatteunddragelse.
- Rådet understreger, at den eksisterende lovgivning bør evalueres mhp. at nedbringe administrative byrder for både virksomheder og forvaltninger. Det foreslås konkret, at evalueringen skal koncentreres om fire hovedpunkter:
 1. Byrder forbundet med rapportering for forvaltninger og skatteydere skal nedbringes.
 2. Overlappende og forældet lovgivning skal fjernes.
 3. Skattelovgivningen skal være mere overskuelig.
 4. Anvendelsen af skattelovgivningen skal strømlines.
- Rådet noterer sig, at reduktionen af indberetningspligt for at reducere administrative byrder skal eliminere overflødige forpligtelser og undgå uforholdsmæssige implementeringsomkostninger. Forenkling af EU's skatteregler skal øge retssikkerheden for både skattemyndigheder og virksomheder.
- Rådet betoner, at forenklingdagsordenen ikke skal forstås som en genåbning eller undtagelse til de gældende principper, kompetencer og normer i den eksisterende skattelovgivning.
- Rådet opfordrer Kommissionen til at tænke forenkling ind i al fremtidig skattelovgivning. I forlængelse deraf opfordres Kommissionen til at forbedre konsekvensvurderingerne af de enkelte forslag, også ift. at kunne sandsynliggøre at de økonomiske gevinster ved fremtidige forslag er større end omkostningerne ved at overholde dem. Kommissionen opfordres til at inddrage EU-landene ved udviklingen af nye forslag.
- Rådet fremhæver, at en gennemgang af skattelovgivningen kræver en grundig plan og en klar afgrænsning af analysen. Evalueringen af direktivet om administrativt samarbejde (DAC) og direktivet om skatteundgåelse på selskabsområdet (ATAD) er et godt sted at starte. Gennemgangen kan efterfølgende dække al EU-skattelovgivning.
- Rådet opfordrer Kommissionen til i samarbejde med EU-landene om at udvikle retningslinjer, der sikrer, at EU-skattelovgivning implementeres og fortolkes ens i alle EU-lande.
- Rådet inviterer Kommissionen til at fremlægge en operationel handlingsplan for arbejdet med forenklingdagsordenen. Endvidere inviteres Kommissionen til at fremlægge en foreløbig rapport inden udgangen af tredje kvartal af 2025 for EU-landene og andre relevante interessenter.
- Endeligt opfordrer Rådet de kommende formandskaber til at have "forenkling" som et tilbagevendende dagsordenspunkt for møderne i højniveaugruppen for skattespørgsmål og at inkludere punktet i ECOFIN's halvårsrapporter om skattespørgsmål til DER med angivelse af, hvilke konkrete tiltag, der drøftes.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle, erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt bred opbakning blandt EU-landene til at vedtage rådskonklusionerne. Der ventes enighed om, at rådskonklusionerne lægger en god ramme for det videre arbejde.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter udkastet til rådskonklusionerne.

Regeringen støtter arbejdet med at forenkle skattelovgivning til gavn for danske og europæiske virksomheder. Regeringen finder det centralt, at værnsregler, der er vedtaget for at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning og sikre fair beskatning, ikke svækkes.

Regeringen ser positivt på, at der sættes en retning for arbejdet med forenklingdagsordenen. Endvidere ser regeringen positivt på, at forenklingdagsordenen kan medføre, at Kommissionen foretager grundigere konsekvensvurderinger af forslagene på skatteområdet, og at EU-landene inddrages tættere i udarbejdelsen af nye forslag. Regeringen finder det også positivt, hvis der i fællesskab udvikles juridiske vejledninger til forståelse af den eksisterende EU-skattelovgivning.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.