



Økonomiministeriet

24. oktober 2024

Samlenotat

- 1) Implementeringen af EU's finanspolitiske regler

KOM-dokument foreligger ikke

Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Finansministeriet

2



Dagsordenspunkt 1: Implementering af EU's finanspolitiske regler

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

Som led i implementeringen af EU's nye finanspolitiske regler ventes ECOFIN i starten af 2025 at vedtage rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik.

Som følge af bestemmelserne i de finanspolitiske regler skal alle lande fremlægge en udgiftssti i deres mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der angiver den planlagte udvikling i udgifterne for en 4-7 årig periode, den såkaldte tilpasningsperiode (perioden EU-landene har til at tilpasse finanspolitikken, så der efterfølgende opnås en holdbar udvikling i gælden og underskud under 3 pct. af BNP). Udgiftsstien skal sikre overholdelse af en række krav til udviklingen i gæld og underskud. Der er desuden krav om, at lande, der ønsker en forlænget tilpasningsperiode på 7 år i stedet for 4 år, skal redegøre for, hvordan planlagte reformer og investeringer lever op til kriterierne for forlængelse, herunder ved at fremme vækstpotentialet og finanspolitisk holdbarhed.

Med den ventede vedtagelse af rådshenstillingerne i starten af 2025 vil ECOFIN godkende landenes udgiftstier samt eventuelle reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængede tilpasningsperioder. Alternativt vil ECOFIN henstille, at landet skal aflevere en ny mellemfristet plan, hvis de finanspolitiske reglers bestemmelser ikke vurderes mødt.

Kommissionens udkast til rådshenstillinger ventes drøftet indledningsvist på ECOFIN 10. december 2024. Kommissionens udkast vil foruden forslag til beslutningerne om udgiftstierne og eventuelle reformer og investeringer, som ligger til grund for forlængede tilpasningsperioder, også indeholde en række indledende betragtninger, hvori Kommissionens vurdering af den pågældende mellemfristede plan indgår.

Rådshenstillingerne om planerne vil for Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet, Ungarn og Rumænien også tage højde for kommende underskudshenstillinger til disse lande, dvs. henstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud med krav om finanspolitiske tilpasninger og frist for at få underskuddet ned under 3 pct. af BNP. Underskudshenstillingerne ventes vedtaget parallelt med henstillingerne om planerne af ECOFIN i starten af januar 2025.



Økonomiministeriet

Regeringen finder det væsentligt, at der sikres effektiv implementering af EU's finanspolitiske regler, der leverer på aftalen om reformen af reglerne, der trådte i kraft 30. april 2024.

Fra dansk side er det væsentligt, at EU-landenes udgiftsstier lever op til de finanspolitiske reglers krav, herunder at udgiftsstierne i lande med underskud og/eller gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP sikrer faldende gæld og nedbringelse af underskud til under 3 pct. af BNP.

Fra dansk side er det væsentligt, at eventuelle forlængelser af EU-landenes tilpasningsperioder betinges af reform- og investeringsforpligtelser, der lever op til de finanspolitiske reglers krav om bl.a. at styrke finanspolitisk holdbarhed og vækstpotentialer.

Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens forslag til rådshenstillinger med godkendelse af udgiftsstier og betingelser for eventuelle forlængede tilpasningsperioder, idet det i så fald lægges til grund, at udgiftsstierne og betingelserne for forlængede tilpasningsperioder lever op til bestemmelserne i EU's finanspolitiske regler.

2. Baggrund

Rådet og EU-Parlamentet blev enige om en reform af EU's finanspolitiske regler i februar 2024, som efter formel vedtagelse i EU-Parlamentet den 23. april 2024 trådte i kraft 30. april 2024.

De reformerede finanspolitiske regler har til formål at fremme holdbare offentlige finanser i EU-landene og samtidig tilskynde til reformer og investeringer, der styrker særligt vækst og finanspolitisk holdbarhed. Reformen ændrer ikke EU-traktatens krav om offentlige underskud på maksimalt 3 pct. af BNP og gæld, der ikke overstiger 60 pct. af BNP eller er tilstrækkeligt faldende, men ændrer de nærmere regler, der skal sikre efterlevelse af disse krav. *Tabel 1* angiver seneste skøn for EU-landenes offentlige underskud og gæld.



Table 1 Offentlige underskud og bruttogæld i pct. af BNP

Land	Offentlige underskud			Offentlig bruttogæld		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Belgien	-4,4	-4,4	-4,7	105,2	105,0	106,6
Bulgarien	-1,9	-2,8	-2,9	23,1	24,8	24,6
Cypern	3,1	2,9	2,9	77,3	70,6	65,4
Danmark	3,1	2,4	1,4	29,3	26,5	25,1
Estland	-3,4	-3,4	-4,3	19,6	21,4	24,6
Finland	-2,7	-3,4	-2,8	75,8	80,5	82,4
Frankrig	-5,5	-5,3	-5,0	110,6	112,4	113,8
Grækenland	-1,6	-1,2	-0,8	161,9	153,9	149,3
Irland	1,7	1,3	1,2	43,7	42,5	41,3
Italien	-7,4	-4,4	-4,7	137,3	138,6	141,7
Kroatien	-0,7	-2,6	-2,6	63,0	59,5	59,1
Letland	-2,2	-2,8	-2,9	43,6	44,5	46,3
Litauen	-0,8	-1,8	-2,2	38,3	38,9	41,6
Luxembourg	-1,3	-1,7	-1,9	25,7	27,1	28,5
Malta	-4,9	-4,3	-3,9	50,4	52,0	52,6
Nederlandene	-0,3	-2,0	-2,1	46,5	47,1	48,4
Polen	-5,1	-5,4	-4,6	49,6	53,7	57,7
Portugal	1,2	0,4	0,5	99,1	95,6	91,5
Rumænien	-6,6	-6,9	-7,0	48,8	50,9	53,9
Slovakiet	-4,9	-5,9	-5,4	56,0	58,5	59,9
Slovenien	-2,5	-2,8	-2,2	69,2	68,1	66,4
Spanien	-3,6	-3,0	-2,8	107,7	105,5	104,8
Sverige	-0,6	-1,4	-0,9	31,2	32,0	31,3
Tjekkiet	-3,7	-2,4	-1,9	44,0	45,2	45,5
Tyskland	-2,5	-1,6	-1,2	63,6	62,9	62,2
Ungarn	-6,7	-5,4	-4,5	73,5	74,3	73,8
Østrig	-2,7	-3,1	-2,9	77,8	77,7	77,8
Euroområdet	-3,6	-3,0	-2,8	90,0	90,0	90,4
EU	-3,5	-3,0	-2,9	82,9	82,9	83,9

Kilde: EU-Kommissionen: Spring 2024 Economic Forecast

Reformen indebærer bl.a. en ændring af den forebyggende del af de finanspolitiske regler, der medfører, at EU-landene skal fremlægge nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, som skal vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. Planerne fremlægges i udgangspunktet hvert fjerde år eller fx ifm. et regeringsskifte.

De mellemfristede planer skal indeholde en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter, dvs. offentlige udgifter ekskl. bl.a. renteudgifter og cykliske udgifter relateret til arbejdsløshed samt ændringer i indtægter som følge af diskretionære tiltag såsom skatteændringer.



Økonomiministeriet

Alle EU-landes udgiftsstier skal overholde overordnede krav om, at der skal sikres en holdbar udvikling i gælden, og at det faktiske underskud skal holdes eller bringes under 3 pct. af BNP, efter en fire- til syvårig tilpasningsperiode.

Lande med underskud over 3 pct. af BNP eller gæld over 60 pct. af BNP skal aflevere planer med udgiftsstier, der lever op til nogle retningslinjer fra EU-Kommissionen, som sikrer overholdelse af følgende krav:

1. Gælden skal være plausibelt faldende i de 10 år, der følger efter tilpasningsperioden, eller gælden skal fastholdes under 60 pct. af BNP. Dette krav til gældsudviklingen skal være overholdt under forskellige scenarier for udviklingen i bl.a. renter og vækst, samt når der tages højde for udviklingen i aldringsrelaterede offentlige udgifter (udgifter relateret til bl.a. pensioner, sundhed og ældrepleje).
2. Underskud skal bringes under 3 pct. af BNP og fastholdes under denne grænse 10 år efter tilpasningsperioden.
3. Finanspolitiske tilpasninger skal fordeles jævnt over tilpasningsperioden og må ikke udskydes til de sidste år af tilpasningsperioden.
4. Lande med gæld over hhv. 60 og 90 pct. af BNP skal sikre, at gælden som minimum falder med hhv. 0,5 og 1 pct. af BNP årligt i gennemsnit over den 4-7 årige tilpasningsperiode. For lande, der har modtaget en henstilling om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP inden for en given frist, vil dette krav til gældreduktion først være gældende herefter.
5. Der skal sikres en sikkerhedsmargin til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud på 1,5 pct.-point (svarende til en strukturel saldo med et underskud på højst 1,5 pct. af BNP). Indtil denne sikkerhedsmargin er overholdt, skal landene som minimum sikre strukturelle budgetforbedringer på 0,4 pct.-point årligt ifm. en 4-årig tilpasningsperiode og 0,25 pct.-point årligt ifm. en 7-årig periode.

Lande der overholder traktatens krav til underskud og gæld skal fremlægge planer med udgiftsstier, der sikrer, at underskud og gælds niveauer fastholdes under hhv. 3 og 60 pct. af BNP, herunder i 10 år efter tilpasningsperioden. Disse lande modtager ikke retningslinjer fra EU-Kommissionen, men kan anmode Kommissionen om såkaldt *teknisk information* i form af en strukturel budgetstilling, der pba. en mellemfristet fremskrivning vurderes at sikre, at underskuddet på den faktiske saldo i de 10 år efter tilpasningsperioden udgør maksimalt 3 pct. af BNP samt vurderes at være konsistent med en sikkerhedsmargin på 1,5 pct.-point til underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP.

Tilpasningsperioden i de mellemfristede planer er som udgangspunkt fire år, men landene har mulighed for at anmode om en forlænget finanspolitisk tilpasningsperiode på op til 7 år. Forlængede tilpasningsperioder ændrer ikke ved, at EU-landene i udgangspunktet skal aflevere nye mellemfristede planer hvert fjerde år, men indebærer lempeligere krav til de årlige budgetforbedringer. EU-



Økonomiministeriet

landene kan opnå forlængede tilpasningsperioder, hvis de forpligter sig til at gennemføre en pakke af reformer og investeringer, der som generel hovedregel tilsammen opfylder følgende kriterier:

1. Styrker det økonomiske vækstpotentiale;
1. Understøtter finanspolitisk holdbarhed;
2. Bidrager væsentligt til EU's fælles strategiske prioriterer;
3. Adresserer de relevante landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger i regi af proceduren for makroøkonomiske ubalancer;
4. Sikrer, at niveauet for de nationalt finansierede offentlige investeringer er højere under planen end årene før planen (dvs. ekskl. investeringer finansieret af fx EU's strukturfonde).

Fremlæggelse, vurdering og godkendelse af landenes mellemfristede planer samt den efterfølgende overvågning af implementeringen af planerne følger en procedure med følgende hovedelementer:

- **Aflevering af planer:** Alle lande skal senest inden udgangen af april, året før en plan træder i kraft, aflevere en mellemfristet plan. Forud for aflevering af planen afholdes en teknisk dialog mellem landet og Kommissionen mhp. at sikre, at planen lever op til de fastsatte krav. Fsva. afleveringen af planer i 2024 er der aftalt en ekstraordinær proces i lyset af, at reglerne først trådte i kraft 30. april. Den ekstraordinære proces indebærer, at EU-landene afleverer planer i efteråret 2024 mhp. godkendelse i Rådet primo 2025. De nærmere krav til indholdet i de mellemfristede planer gengives i *boks 1*.
- **Vurdering:** Kommissionen skal senest seks uger efter afleveringen af en plan vurdere den pågældende plan. Kommissionen skal bl.a. vurdere, om den foreslåede udgiftssti i planen sikrer, at gælden er faldende eller holdes på et niveau under 60 pct. af BNP, at det faktiske underskud holdes under 3 pct. af BNP, at den finanspolitiske tilpasning ikke udskydes, samt at gælden i lande med underskud og/eller gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP er lavere efter planen end før. Derudover vurderes det, om de beskrevne reformer og investeringer er tilstrækkelige, særligt hvis landet anmoder om en forlænget tilpasningsperiode.
- **Godkendelse:** På baggrund af en positiv vurdering fra Kommissionen, skal Rådet overfor landet vedtage en henstilling, der godkender den finanspolitiske udgiftssti, som vil danne grundlag for overvågningen. Hvis landet har anmodet om en forlænget tilpasningsperiode, skal Rådets henstilling også endossere de planlagte reformer og investeringer, der ligger til grund for planen. Som hovedregel skal denne henstilling vedtages af Rådet inden for seks uger efter Kommissionens vurdering af planen. Hvis Kommissionen ikke vurderer, at en konkret mellemfristet plan i tilstrækkelig grad lever op til de finanspolitiske reglers krav, vil Rådet



Økonomiministeriet

pba. et forslag fra Kommissionen vedtage en henstilling til det pågældende land om aflevering af en revideret mellemfristet plan, der lever op til de finanspolitiske reglers krav.

- **Overvågning:** Kommissionen vil efter Rådets vedtagelse af en henstilling med godkendelse af et lands udgiftssti og eventuelle reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlænget tilpasningsperiode, efterfølgende skulle overvåge landets implementering af planen. Kommissionen vil særligt overvåge overholdelse af de fastlagte udgiftsstier. For at kontrollere eventuelle afvigelser fra udgiftsstien, etablerer Kommissionen en såkaldt kontrolkonto, der summerer de samlede positive og negative afvigelser fra udgiftsstien.
- **Håndhævelse:** EU-lande med gæld over 60 pct. af BNP, der ikke overholder de fastsatte udgiftsstier, kan som følge af de finanspolitiske reglers korrigerende del modtage såkaldte *gældshenstillinger*¹. Gældshenstillingerne vil i udgangspunktet blive tildelt i tilfælde, hvor der på kontrolkontoen registreres en årlig eller akkumuleret afvigelse fra den godkendte udgiftssti på hhv. 0,3 og 0,6 pct. af BNP. Beslutningerne om gældshenstillinger vil dog afhænge af en helhedsvurdering af situationen i det pågældende land, herunder en nærmere vurdering af relevante faktorer, særligt omfanget af det pågældende lands gældsudfordringer.
- **Fremskridtsrapporter:** Som led i overvågningen af implementeringen af landenes planer, skal alle lande hvert år i april aflevere en offentlig rapport til Kommissionen, der gør status for fremskridtene med implementeringen af deres plan. Fremskridtsrapporten skal bl.a. indeholde en sammenligning af de faktiske offentlige nettoudgifter og udgiftsstien godkendt med Rådets henstilling, en opgørelse af gennemførte indtægtsforøgende og -reducerende tiltag, samt fremskridt med og videre planer for gennemførelsen af reformerne og investeringerne fastfast i planerne.

¹ Reformen af de finanspolitiske reglers korrigerende del indebærer, at der kan tildeles *gældshenstillinger* ifm. overskridelser af udgiftsstien. Gældshenstillingerne erstatter de tidligere finanspolitiske reglers bestemmelser om henstillinger i tilfælde af gæld over 60 pct. af BNP, der ikke årligt reduceres med 1/20 af forskellen mellem gælden og grænsen på 60 pct. af BNP. De reformerede reglers bestemmelser om henstillinger i tilfælde af underskud over 3 pct. af BNP, *underskudshenstillingerne*, er grundlæggende identiske med de tidligere reglers bestemmelser.



Boks 1 Indhold i de nationale mellemfristede planer

Det er op til EU-landene selv at udforme de nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik inden for rammerne af de reformerede finanspolitiske regler, der fastlægger følgende krav til, hvad planerne som minimum skal indeholde:

- a) Udgiftsstier opgjort som offentlige nettoudgifter. Dvs. den årlig vækstrate i nominelle primære udgifter korrigeret for diskretionære indtægtsforøgende eller -formindskende tiltag, og er derudover korrigeret for konjunkturbetingede udsving i ledighedsrelaterede indkomstoverførsler, udgifter modsvaret af EU-midler, udgifter til medfinansiering af EU-programmer samt engangsforhold og andre midlertidige forhold.
- b) Retningslinjerne fra Kommissionen for udgiftsstien for lande med underskud og/eller gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP eller den tekniske information vedr. den strukturelle saldo for lande, der overholder grænserne for underskud og gæld på hhv. 3 og 60 pct. af BNP, og som har anmodet om en sådan information.
- c) Information om, hvordan der med reformer og investeringer følges op på udfordringerne identificeret under det europæiske semester, herunder særligt de landespecifikke anbefalinger, samt hvordan fælles europæiske prioriteter imødekommes.
- d) Tiltag iværksat for at følge op på landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester vedr. nedbringeren af makroøkonomisk ubalancer.
- e) I tilfælde af anmodninger om en forlænget tilpasningsperiode, beskrivelser af de reformer og investeringer, som planlægges gennemført med henblik på at opfylde kriterierne for forlængelse, herunder hvordan reformerne styrker vækstpotentialet og holdbarheden af de offentlige finanser. Beskrivelsen skal være tilstrækkeligt detaljeret, så Kommissionen kan vurdere, om kriterierne er opfyldt, og så Rådet på baggrund heraf kan endossere de pågældende reformer og investeringer.
- f) Information om effekterne af allerede gennemførte reformer og investeringer, herunder særligt effekterne på finanspolitisk holdbarhed.
- g) Derudover information om:
 - g.1. De makroøkonomiske og budgetrelaterede antagelser liggende til grund for planen.
 - g.2. Implicitte og betingede forpligtelser, som potentielt kan have stor indvirkning på statens budgetter
 - g.3. Den forventede effekt af reformer og investeringer liggende til grund for en eventuel forlænget tilpasningsperiode.
 - g.4. Det skønnede niveau i nationalt finansierede offentlige investeringer i perioden dækket af den mellemfristede plan.
 - g.5. Behov for offentlige investeringer, herunder investeringsbehov ift. at kunne imødekomme fælles europæiske prioriteter.
 - g.6. Konsultering af nationale parlamenter.
 - g.7. Konsistens samt evt. komplementaritet med implementeringen af samhörighedsprogrammer og genopretningsplaner.

Hjemmel og stemmeregler

Forslag vedr. de finanspolitiske reglers forebyggende del (bl.a. bestemmelserne vedr. nationale mellemfristede planer) har hjemmel i TEUF artikel 121. Ved vedtagelse af henstilling vedr. mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal (uden det pågældende lands egen stemme).

3. Formål og indhold

Som led i implementeringen af EU's nye finanspolitiske regler ventes ECOFIN i starten af 2025 at vedtage henstillinger med godkendelse af afleverede mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik fra EU-landene pba. udkast fra Kommissionen, som ventes drøftet indledningsvist på ECOFIN 10. december 2024. Folketingets Europaudvalg orienteres forud for ECOFIN-møderne hhv. 10. december og 21. januar 2024 om indhold i de afleverede



Økonomiministeriet

mellemfristede planer af særligt relevans for Rådets henstillinger vedr. planerne.

Aflevering af nationale mellemfristede planer i 2024

Idet datoen for ikrafttrædelse af de nye finanspolitiske regler, den 30. april 2024, ikke var forenelig med reglernes bestemmelser om *aflevering af mellemfristede planer senest inden udgangen af april*, er der aftalt en ekstraordinær proces for første runde af landenes aflevering og godkendelse af nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik.

Den ekstraordinære proces indebærer, at de mellemfristede planer for 2025-2028 først skulle afleveres 20. september 2024 og senest 15. oktober 2024. Med den ekstraordinære proces ønskede Kommissionen at give EU-landene tilstrækkelig tid til at udarbejde den første runde af planerne, samt sikre tilstrækkelig tid til at fastlægge de konkrete krav til planernes indhold, herunder Kommissionens retningslinjer for udgiftsstierne i lande med underskud eller gældsniveau, der overskrider traktatens krav, som blev sendt til de respektive EU-lande 21. juni 2024. På trods af den ekstraordinære proces for afleveringen af mellemfristede planer har nogle lande endnu ikke afleveret en plan, *jf. tabel 1*.

Tabel 2 Status for aflevering af mellemfristede planer per 24. oktober 2024

Dato for indlevering	Lande
20. september 2024	Danmark, Malta
7. oktober 2024	Grækenland
9. oktober 2024	Polen
10. oktober 2024	Finland
11. oktober 2024	Estland, Portugal, Sverige
15. oktober 2024	Cypern, Irland, Italien, Letland, Luxembourg, Nederlandene, Slovakiet, Slovenien, Spanien
16. oktober 2024	Tjekkiet

Kilde: EU-Kommissionen

Vurdering og godkendelse af rådshenstillinger vedr. mellemfristede planer
Kommissionen vil, i de tilfælde hvor det vurderes, at de indgivne planer lever op til de fastsatte krav og kriterier i de finanspolitiske regler, offentliggøre forslag til rådshenstillinger med godkendelse af de pågældende landes udgiftstier.

Henstillingerne vil for lande, der har anmodet om og vurderes at leve op til kriterierne for forlængede tilpasningsperioder, også indeholde beslutninger om godkendelse af disse forlængelser.

For lande, der ifølge Rådets beslutninger af 16. juli 2024 har uforholdsmæssigt store underskud, vil henstillingerne om de mellemfristede planer afspejle underskudshenstillingerne, særligt deres frist for at bringe de offentlige underskud under 3 pct. af BNP.



Økonomiministeriet

Kommissionens forslag til rådshenstillinger vil foruden beslutningerne om udgiftsstierne og eventuelle reformer og investeringer, som ligger til grund for forlængede tilpasningsperioder, også indeholde en række indledende betragtninger, der bl.a. indeholder Kommissionens vurdering af den pågældende mellemfristede plan.

Hvis Kommissionen finder, at et lands mellemfristede plan ikke i tilstrækkelig grad lever op til de finanspolitiske reglers bestemmelser, vil Kommissionen ikke foreslå en henstilling om godkendelse af det pågældende plans udgiftssti mv., men i stedet lægge op til en henstilling om, at det pågældende land skal aflevere en revideret mellemfristet plan.

Kommissionen ventes at offentliggøre sine udkast til henstillinger i slutningen af november 2024 som del af en større pakke vedr. det økonomiske samarbejde i EU, der bl.a. også indeholder Kommissionens forslag til underskudshenstillinger (henstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud). Derefter ventes ECOFIN d. 10. december 2024 at have en indledende drøftelse af Kommissionens forslag til rådshenstillinger vedr. de afleverede planer og underskudshenstillinger om korrektion af uforholdsmæssigt store underskud. ECOFIN ventes herefter på rådsmødet d. 21. januar 2025 at vedtage både rådshenstillingerne vedr. de mellemfristede planer samt underskudshenstillingerne.

Med rådshenstillingerne godkender Rådet således de af landene fastlagte finanspolitiske udgiftsstier, som vil danne grundlag for Kommissionens overvågning af landenes finanspolitik under den 4-årige planperiode, samt planlagte reformer og investeringer for lande, der har anmodet om en forlænget tilpasningsperiode. Udgiftsstierne fastsat i planerne vil herefter blive overvåget af Kommissionen, herunder pba. årlige fremskridtsrapporter fra landene, der hvert år skal fremlægges inden udgangen af april.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om Rådets vedtagelse af henstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Vedtagelsen af henstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder, har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.



Økonomiministeriet

Implementeringen af EU's finanspolitiske regler kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang reglernes formål opnås, herunder sundere finanspolitik i EU-landene og øget gældsholdbarhed, hvilket bl.a. vil bidrage til lavere statsgældsrenter.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af henstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder, har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Implementeringen af de finanspolitiske regler kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til sundere økonomisk politik i EU-landene, herunder reformer der øger vækstpotentialet.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af henstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder, har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Implementeringen af de finanspolitiske regler kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i det omfang det bidrager til sund økonomisk politik i EU-landene, herunder reformer der styrker væksten og forbedrer rammebetingelserne for europæiske virksomheder.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at kunne støtte vedtagelsen af rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer pba. af udkast fra Kommissionen, der indeholder vurderinger af, at de pågældende planers udgiftstier og eventuelle reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængede tilpasningsperioder, lever op til kravene i EU's finanspolitiske regler.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det særdeles vigtigt, at der sikres effektiv implementering af EU's nye finanspolitiske regler på linje med aftalen mellem Rådet og Europa-Parlamentet om en reform af de finanspolitiske regler, der trådte i kraft 30. april 2024.

Regeringen kan pba. sin tilslutning til aftalen om de reformerede finanspolitiske regler støtte Rådets vedtagelse af rådshenstillinger, der godkender udgiftsstier fastlagt i EU-landenes mellemfristede planer samt forpligtelser til reformer og investeringer for lande, der opnår forlængede tilpasningsperioder, på basis af forslag fra Kommissionen, idet det lægges til grund, at følgende kriterier vedr.



Økonomiministeriet

udgiftsstier og forlængede tilpasningsperioder i de finanspolitiske regler i givet fald er opfyldt:

1. Udgiftsstierne, der godkendes i rådshenstillingerne, skal leve op til kravene i de finanspolitiske regler

For lande med underskud og/eller gæld over 3 og 60 pct. af BNP skal udgiftsstierne være forenelige med Kommissionens retningslinjer til det pågældende land. Udgiftsstierne skal således sikre, at:

- Gælden er plausibelt faldende i de 10 år, der følger efter tilpasningsperioden, eller gælden fastholdes under 60 pct. af BNP.
- Underskud bringes under 3 pct. af BNP og fastholdes under denne grænse 10 år efter tilpasningsperioden.
- Finanspolitiske tilpasninger fordeles jævnt over tilpasningsperioden og må ikke udskydes til de sidste år af tilpasningsperioden.
- I lande med gæld over hhv. 60 og 90 pct. af BNP falder gælden som minimum med hhv. 0,5 og 1 pct. af BNP årligt i gennemsnit over den 4-7 årige tilpasningsperiode.
- Der opnås en sikkerhedsmargin til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud på 1,5 pct.-point (svarende til en strukturel saldo med et underskud på højst 1,5 pct. af BNP).

For lande med underskud og gæld, der ikke overstiger hhv. 3 og 60 pct. af BNP, skal udgiftsstierne sikre, at underskud og gælds niveauer fastholdes under hhv. 3 og 60 pct. af BNP, herunder i 10 år efter tilpasningsperioden.

2. Reforme og investeringer, der godkendes i rådshenstillingerne som betingelser for en forlænget tilpasningsperiode, skal leve op til de finanspolitiske reglers kriterier for forlængede tilpasningsperioder

De konkrete reformer og investeringer skal som generel hovedregel tilsammen opfylde følgende kriterier:

- Styrker det økonomiske vækstpotentiale;
- Understøtter finanspolitisk holdbarhed;
- Bidrager væsentligt til EU's fælles strategiske prioriterer;
- Adresserer de relevante landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger i regi af proceduren for makroøkonomiske ubalancer;
- Sikrer, at niveauet for de nationalt finansierede offentlige investeringer er højere under planen end årene før planen (dvs. ekskl. investeringer finansieret af fx EU's strukturfonde).

Det er generelt centralt for regeringen, at EU's finanspolitiske regler og implementeringen heraf i EU-landene bidrager til sunde offentlige finanser og ansvarlig økonomisk politik i EU-landene.



11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg. Reformen af de finanspolitiske regler er løbende blevet forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder til forhandlingsoplæg 14. juni 2023 forud for ECO-FIN 16. juni 2024.