



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Departementet

Rent drikkevand og sikker
kemi
J.nr. 2024 - 10603
Ref. DOBLE
Den 6. december 2024
MIM 129-24

KOMITÉNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakter om godkendelse af anvendelsen af chromtrioxid til funktionel forkromning af maskindele i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesretsakter om godkendelse af anvendelsen af stoffet chromtrioxid til funktionel forkromning af maskindele i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komitésag). Forslagene giver tilladelse til fortsat anvendelse til syv virksomheder fra hhv. Belgien, Rumænien, Italien og Tyskland. Tilladelserne gives efter optag på godkendelseslisten, bilag XIV i REACH, til fortsat at anvende stoffet i enten 7 eller 12 år afhængig af virksomhedernes substitutionsplan. Forslagene forventes drøftet og sat til afstemning på et møde i REACH-komiteen d. 17. december 2024. Forslagene forventes ikke at have nævneværdige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet - ej heller statsfinansielle konsekvenser. Forslagene forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen ønsker generelt at begrænse anvendelse af særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes egnede alternativer. Kommissionen har fastsat krav om yderligere risikohåndteringsforanstaltninger til alle virksomhederne for at sikre, at udsættelsen af arbejdstagere minimeres. Regeringen vurderer, at de pålagte krav til virksomhederne vil sikre, at risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold i alle virksomhederne lever op til de danske arbejdsmiljøkrav. De anvendte risikohåndteringsforanstaltninger vurderes at leve op til de danske miljøkrav i forhold til at sikre den generelle befolkning via miljøet, med undtagelse af to virksomheder, hvor vurderingen af udledningen til miljøet er usikker, og dermed ikke kan udelukke, at der er en uacceptabel risiko for befolkningen omkring virksomheden. I de konkrete sager drejer det sig i alle tilfælde om specifikke anvendelser af stoffet, hvor der ikke findes alternativer. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslagene, idet der lægges stor vægt på, at de to virksomheder, hvor vurderingen af udledningen til miljøet er usikker, skal gennemføre målinger af udledning inden for 6 måneder og indføre passende risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, der nedsætter udledningen inden 12 måneder, hvis det er påkrævet.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til gennemførelsesretsakter om godkendelse af anvendelsen af chromtrioxid til funktionel forkromning af maskindele.

Forslagene er fremlagt i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH). Forslagene har hjemmel i REACH-forordningens artikel 64, stk. 8.

Forslagene behandles i en undersøgelsesprocedure i REACH-komiteen. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslagene forventes drøftet og sat til afstemning på et møde i REACH-komiteen d. 17. december 2024.

Formål og indhold

REACH-forordningens afsnit VII indeholder en godkendelsesordning for særligt problematiske stoffer. Godkendelsesordningens formål er at sikre, at det indre marked fungerer efter hensigten, samtidig med at det sikres, at risici i forbindelse med særligt problematiske stoffer er tilstrækkeligt kontrolleret, og at disse stoffer efterhånden erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige, jf. REACH artikel 55.

Processen med udfasning af særligt problematiske stoffer starter ved optagelsen af stoffet på kandidatlisten, hvor en del virksomheder begynder arbejdet med at skifte til egnede alternativer. Udfasningsprocessen fortsættes ved optagelse på REACH-forordningens bilag XIV (fortegnelse over stoffer, der kræver godkendelse), hvorefter flere virksomheder forventes at udfase stofferne. I sidste ende skal de virksomheder, der stadig har et behov for markedsføring eller anvendelse af stofferne, ansøge om og få godkendelse hertil, idet de skal dokumentere tilstrækkelig kontrol af risici, eller at de socioøkonomiske fordele opvejer risici.

Forordningens bilag XIV indeholder de stoffer, for hvilke der kræves en godkendelse, før de kan markedsføres eller anvendes efter den såkaldte "solnedgangsdato" (det vil sige den dato, hvor anvendelse skal ophøre, med mindre der er indsendt en ansøgning om godkendelse). I ansøgningen om godkendelse af fortsat markedsføring eller anvendelse skal virksomheden godtgøre, at stoffet kan anvendes sikkert, og at der ikke findes egnede alternativer. I de tilfælde, hvor behandling af sagen er påbegyndt efter solnedgangsdatoen, gives godkendelsen fra vedtagelsesdatoen, jf. REACH Afsnit VII.

Forslagene til gennemførelsesretsakter vedrører forvaltningsafgørelser, hvorefter Kommissionen træffer afgørelse vedrørende ansøgninger fra den belgiske virksomhed ArcelorMittal Belgium NV/AS, den rumænske virksomhed ASO Cromsteel S.A., de italienske virksomheder FDF S.r.l., Cromotecnica FIDA S.r.l. og LMC Lavorazioni Meccaniche Cavaria S.r.l., samt de tyske virksomheder Thoma Metallveredelung GmbH og WEBER-HYDRAULIK GmbH om fortsat anvendelse af chromtrioxid til funktionel forkromning:

1. af overfladebehandling af metalplader og rulleprodukter, som f.eks. varm- og koldvalsede plader og coatede plader til brug i forskellige industrier, som f.eks. emballageindustri, byggevarereproduktion, olie- og gasindustri og vedvarende energi og bilindustri (10 – 20 tons om året for ArcelorMittal Belgium NV/AS),
2. af halvfabrikata, som f.eks. stænger, cylinderrør og aksler til hydrauliske og pneumatiske anvendelser (100-600 tons om året for ASO Cromsteel S.A. og 50-200 tons om året for FDF S.r.l.),
3. af hydrauliske cylindre, stænger, stempler og ruller til brug i maskiner inden for forskellige sektorer, som køretøjer, skibe, militært udstyr, tekstil, hydraulik, tekstilproduktion og fødevarereproduktion (14 tons om året for Cromotecnica FIDA S.r.l.),
4. af udskæringsmaskiner til fødevarer med runde knivblade (23,6 tons om året for LMC Lavorazioni Meccaniche Cavaria S.r.l.),
5. af hydrauliske applikationer, andre cylindriske komponenter og andre industrielle applikationer (25 tons om året for Thoma Metallveredelung GmbH),
6. af massive og hule stempelstænger til hydrauliske applikationer (15 – 20 tons om året for WEBER-HYDRAULIK GmbH),

Virksomhederne fremsendte i perioden fra d. 21. november 2021 til 20. februar 2023 ansøgninger om godkendelse af chromtrioxid til ovennævnte anvendelser. Ansøgningerne har i henhold til procedurerne i REACH-forordningen været behandlet af det Europæiske Kemikalieagentur, ECHA, i udvalgene for risikovurdering, RAC, og socioøkonomisk vurdering, SEAC, som i perioden fra d. 7. juni 2023 til d. 20. marts 2024 har afgivet følgende udtalelser:

- **RAC** konkluderede, at der ikke kan fastsættes en nedre grænse for, hvornår stoffet er kræftfremkaldende. For alle syv virksomheder konkluderede udvalget, at de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som er beskrevet i ansøgningerne er passende og effektive i forhold til at begrænse risikoen for arbejdstagere. Udvalget tilføjede, at det er muligt for virksomhederne at nedbringe udsættelsen af arbejdstagere yderligere og forbedre vurderingerne af udsættelsen. For alle virksomheder anbefalede RAC, at der implementeres yderligere risikohåndteringsforanstaltninger, at arbejdstageres eksponering i godkendelsesperioden dokumenteres i måleprogrammer, og at der indføres måleprogrammer for udledningen til miljøet. Endelig er det et krav til alle virksomheder, at de bruger informationerne indsamlet via deres måleprogrammer til at vurdere om risikohåndteringsforanstaltningerne, og anvendelsesforholdene er passende og effektive.
- **SEAC** konkluderede, at der ikke på nuværende tidspunkt findes alternative stoffer eller teknologier, som er teknisk og økonomisk gennemførlige for ansøgerne. For ArcelorMittal Belgium NV/AS konkluderede SEAC, at der ikke findes alternativer i EU. For de øvrige virksomheder findes der alternativer i EU for nogle af anvendelserne. For ArcelorMittal Belgium NV/AS anbefalede SEAC derfor en godkendelsesperiode på 12 år. Udvalget finder, at substitutionsplanerne for ASO Cromsteel S.A., FDF S.r.l og WEBER-HYDRAULIK GmbH er troværdige for den søgte godkendelsesperiode på 12 år. For Cromotecnica FIDA S.r.l., LMC Lavorazioni Meccaniche Cavaria S.r.l., Thoma Metallveredelung GmbH og WEBER-HYDRAULIK GmbH anbefalede SEAC en godkendelsesperiode på 7 år, for at kunne evaluere om virksomheden har nedbragt deres udledning tilstrækkeligt. SEAC har desuden konkluderet, at ansøgerne har påvist, at de socioøkonomiske fordele opvejer de risici for menneskers sundhed eller miljøet, der følger af anvendelsen af stoffet.

Kommissionen anbefaler på den baggrund, at der gives godkendelse med frist for fornyet vurdering indtil

- februar 2035 for ArcelorMittal Belgium NV/AS,
- november 2034 for ASO Cromsteel S.A. og FDF S.r.l.,
- maj 2029 for Cromotecnica FIDA S.r.l.,
- februar 2030 for LMC Lavorazioni Meccaniche Cavaria S.r.l.,
- august 2029 for Thoma Metallveredelung GmbH og
- november 2034 for WEBER-HYDRAULIK GmbH,

under forudsætning af anvendelse af de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som ansøgerne har beskrevet. Derudover er det en forudsætning, at virksomhederne gennemfører de risikohåndteringsforanstaltninger, som RAC har anbefalet, for at begrænse udsættelsen for arbejdstagere og miljø sammen med de anbefalede måleprogrammer for arbejdstagernes udsættelse og for udledningen til miljøet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslagene til gennemførelsesretsakter.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakter under REACH-forordningen har direkte retsvirkning i Danmark og skal ikke implementeres i dansk ret.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslagene har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslagene har ingen statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslagene skønnes ikke at medføre væsentlige erhvervs- eller samfundsøkonomiske konsekvenser. En vedtagelse af forslagene skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i høring i EU-Miljøspecialudvalget. Forbrugerrådet Tænk har kommenteret, at de kan ikke støtte anvendelsen af chromtrioxid til brug i forbrugerprodukter. De påpeger, at stofferne kan ende i affaldsfasen eller blive udledt til miljøet, samt at de ikke anser anvendelserne for at være essentielle. Regeringen vurderer, at de ansøgte anvendelser er industrielle anvendelser. Chromtrioxid findes ikke i de færdige produkter, og der er derfor ikke tale om anvendelser i forbrugerprodukter. I ansøgningerne har virksomhederne redegjort for, at den udledning der er fra virksomheden ikke udgør en uacceptabel risiko for befolkningen, der bor i nærheden af fabrikken, med undtagelse af to virksomheder, hvor der er usikkerhed omkring udledningen af chromtrioxid til miljøet. Her lægger regeringen stor vægt på, at der skal gennemføres målinger af udledning inden for 6 måneder og indføres passende risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, der nedsætter udledningen inden 12 måneder, hvis det er påkrævet. Vurderingen af om noget er essentielt, er ikke et kriterie i REACH-forordningen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslagene blandt medlemsstaterne.

Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at de særligt problematiske stoffer, som er prioriteret og optaget på REACH, Bilag XIV, som udgangspunkt skal erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige. Indtil dette kan opnås, skal risici ved fortsat anvendelse være tilstrækkeligt kontrolleret, eller de socioøkonomiske fordele ved fortsat brug skal opveje eventuelle risici for mennesker og miljø.

Forslagene til gennemførelsesretsakter tager udgangspunkt i, at ansøgerne skal overholde de generelle krav i REACH om kontrol af risici for mennesker og miljø samt gældende arbejdsmiljø- og miljøkrav. Regeringen finder, at de pålagte krav om risikohåndteringsforanstaltninger, anvendelsesforhold og monitorering vil sikre, at risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold lever op til de danske arbejdsmiljøkrav.

Regeringen bemærker, at ASO Cromsteel S.A. og FDF S.r.l har etableret passende og effektive risikohåndteringsforanstaltninger, men at der pga. begrænsede målinger af udledningen af chromtrioxid er usikkerhed i deres vurderinger af sikkerheden for de omkringboende. Vurderingen viser en uacceptabel høj risiko for de omkringboende. Regeringen mener derfor, at ASO Cromsteel S.A. og FDF S.r.l skal gennemføre målinger af udledning af chromtrioxid til miljøet inden for 6 måneder, og at der inden 12 måneder indføres passende risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, der nedsætter udledningen, hvis det viser sig at være påkrævet.

For de øvrige virksomheder vil de pålagte krav om monitorering sikre, at de anvendte risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold lever op de danske miljøkrav i forhold til at sikre den generelle befolkning via miljøet.

Bortset fra ASO Cromsteel S.A. og FDF S.r.l er der dermed redegjort for et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau for alle virksomheder og regeringen finder, at der ikke på nuværende tidspunkt findes egnede alternativer til de specifikke anvendelser. Regering agter på den baggrund at støtte forslagene, idet der lægges stor vægt på, at ASO Cromsteel S.A. og FDF S.r.l skal gennemføre målinger for udledning af chromtrioxid til miljøet inden for 6 måneder, og indføre passende risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold inden for 12 måneder, der nedsætter udledningen. hvis det er påkrævet

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.