

13

Erhvervsministeriet. København, den 2. oktober 2024.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner i 2024 i forbindelse med udvidelse af den statslige låne- og garantiordning i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) målrettet genopbygning af kritisk infrastruktur i Ukraine gennem dansk eksport, der udgør en del af Ukrainefondens erhvervsspor:
- Der tilføres 100,0 mio. kr. til § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond.*
 - Der omprioriteres 158,0 mio. kr. fra investeringsordning i produktionsfaciliteter inden for vindmøller og elektrolysatorer på § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond* til Ukrainefondens erhvervsspor i Danmarks Eksport- og Investeringsfond, ligeledes opført på § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond.*

Dispositionerne finansierer en tabsramme og et donationselement på samlet 258,0 mio. kr. i 2024.

Udgiften på 100,0 mio. kr. i 2024 til Ukrainefondens erhvervsspor i Danmarks Eksport- og Investeringsfond finansieres af den på finansloven for 2024 opførte bevilling på § 35.11.47. *Reserve til EU-bidrag mv.*

- b. Med Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige om etablering af en Ukrainefond af marts 2023 blev det som en del af Ukrainefondens erhvervsspor bl.a. aftalt at etablere en statslig låne- og garantiordning i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) med en kapacitet på i alt 1 mia. kr. til finansiering af dansk eksport og danske investeringer til tidlig genopbygning af kritisk infrastruktur og udvikling af det private erhvervsliv i Ukraine. Herunder blev der reserveret 500,0 mio. kr. til projekter målrettet offentlige købere i Ukraine og 500,0 mio. kr. til private virksomheder i Ukraine. Der blev ved etableringen i 2023 finansieret tabsrammer på samlet 200,0 mio. kr., hvoraf 150,0 mio. kr. er knyttet til den private delordning og 50,0 mio. kr. til den offentlige delordning. Foruden tabsrammen indeholder den offentlige delordning også et donationselement, som bl.a. indebærer, at rentebetalinger og hovedstol kan reduceres for de offentlige ukrainske købere. Det skal bidrage til, at finansieringsbehovet bliver mindre for offentlige købere. I 2023 blev der afsat 200,0 mio. kr., som skulle dække et donationselement i transaktionerne under den offentlige delordning.

EIFO har siden ordningens etablering oplevet stor efterspørgsel på projekter fra virksomheder inden for en lang række sektorer. Det har medført, at EIFO på nuværende tidspunkt har prioriteret hele kapaciteten på samlet 1 mia. kr. til finansieringen af projekter og derfor ikke har mulighed for at gå videre med flere projekter på nuværende tidspunkt. Hvis EIFO skal kunne tage nye projekter under behandling, er det derfor nødvendigt, at der afsættes flere midler til låne- og garantiordningen.

På den baggrund foreslår regeringen, at kapaciteten i den statslige låne- og garantiordning i EIFO øges med 774,0 mio. kr. Til afdækning af de statsfinansielle risici afsættes der med nærværende aktstykke samlet 258,0 mio. kr. i tabsramme til ordningen i 2024, hvoraf 51,6 mio. kr. udgør et donationselement under den offentlige delordning. Som ved den oprindelige ordning lægger regeringen op til, at staten fortsat bærer den fulde risiko i ordningen. I tilfælde af en samlet gevinst vil denne ligeledes tilfalde staten.

Ordningen foreslås fortsat opdelt i to separate delordninger målrettet hhv. private (delordning 1) og offentlige projekter (delordning 2). Der lægges imidlertid op til, at fordelingen mellem de to delordninger justeres, så 75 pct. af de afsatte midler målrettes finansiering af en forøgelse af den eksisterende tabsramme for den private delordning, mens 25 pct. af de afsatte midler målrettes finansiering af en forøgelse af tabsrammen og en forøgelse af donationselementet under den offentlige delordning. Justeringen af fordelingen mellem de to delordninger skal ses i lyset af, at EIFO har meddelt, at sagsbehandlingen særligt på ukrainsk side har vist sig mere tidskrævende med offentlige købere end med private købere. EM vurderer, at finansieringen under ordningen hurtigere vil kunne aktiveres til fordel for udviklingen i Ukraine, hvis der i højere grad kan samarbejdes med private parter.

Krigens udvikling i Ukraine betyder, at det er vanskeligt at give en præcis vurdering af det forventede tab på ordningen. Det bemærkes, at EIFO endnu ikke har opbygget information, der kan give anledning til et mere præcist skøn over risikoen, end det var tilfældet ved etableringen af ordningen. Derfor lægges der op til at fastholde samme tabsprocenter i de to delordninger som ved etableringen af ordningen.

Delordning 1 i låne- og garantiordningen målrettet offentlige købere vil fortsat bestå af såkaldt blandede kreditter, dvs. eksportfinansiering med et gaveelement, hvortil der med indeværende aktstykke afsættes 51,6 mio. kr. i 2024 til finansiering af et gaveelement og 12,9 mio. kr. i 2024 til en tabsramme til at dække den risiko, der vil være i projekterne på trods af gaveelementet. Det vil medføre en samlet kapacitetsudvidelse på 129,0 mio. kr. for delordning 1.

Delordning 2 i låne- og garantiordningen målrettet private modparter vil fortsat bestå af eksportlån og garantier for investeringer uden et gaveelement, men med en forventning om nettotab på 30 pct. af de udstedte lån og garantier. Med en samlet kapacitetsudvidelse på 645,0 mio. kr. afsættes der derfor i 2024 en tabsramme på 193,5 mio. kr.

Ordningen målrettes fortsat genopbygning af kritisk infrastruktur i Ukraine, herunder projekter inden for bl.a. landbrug og bygge- og anlægssektoren, men også projekter mere direkte relateret til Ukraines forsvar, herunder våbenrelateret produktion og indkøb.

For at EIFO har likviditeten til at yde eksportfinansiering under låne- og garantiordningen forudsætter udvidelsen, at EIFO får adgang til øget statsligt genudlån på i alt 516,0 mio. kr. EIFO afregnes garantipræmie på 0,15 pct. til staten for EIFO's brug af genudlånsadgangen.

De nærmere rammer for ovennævnte adgang til låneoptag samt direkte statslig garanti fastsættes ved bekendtgørelse udstedt af erhvervsministeren, jf. lov om Danmarks Eksport- og Investeringsfonds § 21, stk. 2, og § 26, stk. 2.

Der lægges op til, at den statslige tabsramme og donationselement på 258,0 mio. kr. tilvejebringes dels med finansiering på 100,0 mio. kr. fra § 35.11.47. *Reserve til EU-bidrag mv.*, dels ved at omprioritere 158,0 mio. kr. afsat til en grøn investeringsstøtteordning i EIFO.

Omprioritering af midler fra Grøn Investeringsstøtteordning

Der er ved akt. 175 af 18. april 2024 afsat 800,0 mio. kr. på § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond* til en grøn investeringsstøtteordning i EIFO i 2024. Ordningen indebærer, at der kan ydes direkte tilskud inden for en ramme på 800,0 mio. kr. til at støtte investeringer i Danmark i produktionsfaciliteter inden for vindteknologi og elektrolysatorer (teknologi til Power-to-X).

EIFO holdt i foråret 2024 en ansøgningsrunde for at udmønte midlerne under den grønne investeringsstøtteordning. EIFO har i den forbindelse gået videre med ansøgninger for en samlet værdi på 642,0 mio. kr., inkl. administrationsomkostninger, hvilket betyder, at der udestår udmøntning af 158,0 mio. kr. fra ordningen i 2024. På den baggrund foreslås at overføre 158,0 mio. kr. til Ukraineordningen i 2024.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i 2024 specificeres således:

	Udgift
§ 08.33.13. Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond	
10. Låne- og garantiordning ift. investeringer i genopbygning af kritisk infrastruktur og dansk eksport	
45. Tilskud til erhverv	258,0 mio. kr.
20. Investeringsordning i produktionsfaciliteter inden for vindmøller og elektrolysatorer	
45. Tilskud til erhverv	-158,0 mio. kr.
§ 35.11.47. Reserve til EU-bidrag mv	
10. Reserve til EU-bidrag	
49. Reserver og budgetregulering	-100,0 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at der i 2024 kan tilvejebringes finansiering til en tabsramme på 258,0 mio. kr., hvoraf donationselementet udgør 51,6 mio. kr., så EIFO kan behandle nye ansøgninger om finansiering af dansk eksport og danske investeringer til tidlig genopbygning af kritisk infrastruktur og udvikling af det private erhvervsliv i Ukraine allerede i 2024 inden for en kapacitetsramme på 774,0 mio. kr.
- d. Udvidelse af låne- og garantiordningen og omprioriteringen af midler ydes inden for rammerne af OECD-arrangementet for eksportkreditter og kræver ikke yderligere statsstøtteretlig håndtering.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 optages følgende dispositioner i forbindelse med, at låne- og garantiordningen i EIFO udvides:

	Udgift (mio. kr.)
§ 08.33.13. Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond	100,0
§ 35.11.47. Reserve til EU-bidrag mv	-100,0

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 2. oktober 2024

MORTEN BØDSKOV

/ Kasper Hjortebjerg Lund

Til Finansudvalget.