



Økonomiministeriet

27. marts 2025

Samlenotat vedrørende Kommissionens forslag til et låneinstrument til forsvarsinvesteringer (SAFE)

- 1) Forslag om låneinstrument til forsvarsinvesteringer (SAFE)

KOM(2025)122

Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet

2



Dagsordenspunkt 1: Forslag om låneinstrument til forsvarsinvesteringer (SAFE)

1. Resume

Kommissionen og EU's udenrigschef har 19. marts 2025 fremlagt en forsvarspakke, der skal understøtte opbygningen af EU's forsvarsevne frem mod 2030. Pakken kommer i forlængelse af Kommissions REARM Europe plan for oprustning af europæisk forsvar, præsenteret 4. marts 2025, og indeholder bl.a. forslag til et nyt låneinstrument mhp. udlån til forsvarsinvesteringer og styrkelse af den europæiske forsvarsindustri ('Security Action For Europe – SAFE).

Forslaget til SAFE-instrumentet indebærer et nyt finansielt instrument på op til 150. mia. euro til støtte i form af lån til EU-landene, som under instrumentet kan anmode om finansiell assistance til finansiering af fællesindkøb og anskaffelse af forsvarsmateriel og forsvarsunderstøttende produkter, der falder inden for følgende to følgende kategorier:

- Ammunition og missiler, artillerisystemer, mindre droner og relateret anti-droneudstyr (NATO klasse 1), beskyttelse af kritisk infrastruktur, cyber og militær mobilitet.*
- Luft- og missilforsvar, øvrige droner og relaterede anti-dronesystemer (NATO klasse 2 og 3), forudsætningskabende kapaciteter, beskyttelse af rumbaserede kapaciteter, kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse.*

Med forslaget bemyndiges Kommissionen til at låne penge på de finansielle markeder mhp. at provenuet herfra genudlånes til de EU-lande, der måtte anmode herom. Lånene vil skulle udmøntes gennem fælles indkøb og anskaffelser af forsvarsmateriel, hvor mindst et land, der deltager i et fælles indkøb eller anskaffelse, modtager lån fra instrumentet. Ud over EU-lande vil EØS-EFTA-lande (Norge, Island eller Liechtenstein), EU-kandidatlande (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Georgien, Moldova, Montenegro, Nordmakedonien, Serbien, Tyrkiet og Ukraine), potentielle EU-kandidatlande (Kosovo) og lande som EU har en sikkerheds- og forsvarsaftale med (Albanien, Japan, Moldova, Nordmakedonien, Norge og Sydkorea) også kunne deltage i fælles indkøb og anskaffelser, såfremt de selv tilvejebringer finansiering.

De første 12 måneder af instrumentets levetid vil være undtaget kravet om fælles indkøb, men det skal fortsat være muligt for andre lande at tilgå kontrakter indgået af enkeltlande i denne periode. Der lægges desuden op til, at fælles indkøb eller anskaffelser foretages inden for rammerne af en række betingelser for udbudsproceduren, som skal sikre at den europæiske forsvarsindustri styrkes. Det gælder bl.a. krav til lokation for leverandører og krav om at mindst 65 pct. af komponenter i et fælles indkøb – målt som omkostningers



Økonomiministeriet

andel af de samlede omkostninger - skal have oprindelse i et EU-land, et EØS-EFTA-land eller Ukraine.

Ifølge forslaget skal lande, der ønsker at anvende instrumentet, inden for seks måneder efter ikrafttrædelse, indsende en anmodning i form af en låneansøgning, der suppleres af en investeringsplan. Planen vil skulle indeholde en række beskrivelser, herunder en beskrivelse af indkøbet og dets overensstemmelse med instrumentets anvendelsesområde. Kommissionen vil på baggrund af en vurdering af modtagne ansøgninger træffe beslutning om fordeling af udlån, hvor de tre lande med den største andel af den samlede finansielle assistance ikke tilsammen må modtage mere end 60 pct. af den samlede finansielle assistance.

Regeringen ser med stor alvor på den aktuelle sikkerhedspolitiske situation og arbejder for, at EU kan tage vare på egen sikkerhed samt sikre fortsat støtte til Ukraine. Regeringen finder det i dette lys væsentligt, at EU-landene investerer mere i forsvar, og at det gøres hurtigt for at sikre europæisk oprustning og styrkelsen af Europas forsvarsevne frem mod 2030. Regeringen støtter på den baggrund og på linje med mandatet af 5. marts 2025 i Folketingets Europaudvalg, at Kommissionen har fremsat forslag til et låneinstrument (SAFE), samt at dette behandles hurtigt og effektivt i Rådet. Regeringen støtter generelt indholdet i Kommissionens forslag til et låneinstrument, herunder at instrumentet er midlertidigt og udmøntes gennem udlån til EU-landene, samt at instrumentet bidrager til en hurtig og effektiv oprustning, der samtidig kan styrke den europæiske forsvarsindustri.

2. Baggrund

Kommissionen og EU's udenrigschef har 19. marts 2025 fremlagt en forsvarspakke, der skal understøtte opbygningen af EU's forsvarsevne frem mod 2030. Pakken kommer i forlængelse af Kommissionens *REARM Europe* plan for oprustning af europæisk forsvar, som blev annonceret af kommissionsformanden 4. marts 2025. Pakken indeholder følgende udspil fra Kommissionen:

- Hvidbog om fremtiden for europæisk forsvar
- Forslag til nyt låneinstrument mhp. udlån til forsvarsinvesteringer ('Security Action for Europe' - SAFE), der skal sikre en styrket forsvarsindustriel kapacitet i Europa
- Meddelelse vedr. anvendelse af de finanspolitiske reglers nationale undtagelsesklausul mhp. fremme af forsvarsinvesteringer

Hvidbogen om fremtiden for europæisk forsvar, *European Defence Readiness 2030*, skitserer det aktuelle trusselsbillede i Europa og understreger vigtigheden af, at EU hurtigt opbygger sin forsvarsevne frem mod 2030. Det skal sikre, at EU er i stand til at tage et større ansvar for egen sikkerhed, og derved også bidrage til transatlantisk sikkerhed. Hvidbogen peger på syv områder for kritiske



Økonomiministeriet

forsvarskapabiliteter: 1) luft- og missilforsvar, 2) artillerisystemer, 3) ammunition og missiler, 4) droner og anti-drone systemer, 5) militær mobilitet, 6) kunstig intelligens, kvante, cyber og elektronisk krigsførelse og 7) forudsætningskabende kapabiliteter og beskyttelse af kritisk infrastruktur. Disse områder går igen i forslaget til låneinstrumentet.

Forslaget til låneinstrument ('Security Action For Europe' – SAFE), indebærer et nyt finansielt instrument til støtte i form af lån til EU-landene til investeringer i forsvarsmateriel mhp. at styrke den forsvarsindustrielle base i Europa. Meddelelsen om aktivering af den nationale undtagelsesklausul inden for EU's finanspolitiske regler udlægger overordnede retningslinjer og Kommissionens intentioner ift. anvendelse af den nationale undtagelsesklausul til fremme af forsvarsinvesteringer i EU-landene.

På det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 6. marts 2025, var der fuld opbakning til REARM Europe-planen, mens Det Europæiske Råd 20.-21. marts havde en første drøftelse af pakken publiceret 19. marts, hvor der generelt var enighed om hurtigt at tage arbejdet med pakken videre.

Forslaget til et nyt låneinstrument målrettet forsvarsinvesteringer forventes hstebehandlet mhp. enighed i Rådet i foråret eller først på sommeren 2025.

Hvidbogen ventes at være genstand for kommende drøftelser i Rådet og være retningsgivende for kommende udspil og indsatser på det forsvars- og sikkerhedspolitiske område. Konkrete forslag til Rådets beslutninger om anvendelsen af den nationale undtagelsesklausul ventes præsenteret i juni mhp. behandling på ECOFIN i juli. Folketingets Europaudvalg vil få forelagt de to sager i særskilte forløb.

Hjemmel

Kommissionen anfører i sit forslag til låneinstrument (SAFE), at det har hjemmel i EU-traktatens (TEUF) artikel 122 om vedtagelse af foranstaltninger i tilfælde af vanskeligheder i en medlemsstat, der fremgår af EU-traktatens afsnit VIII om den økonomiske og monetære politik. Artiklen indebærer, at der kan ydes finansiell assistance fra EU til et EU-land truet af alvorlige vanskeligheder som følge af naturkatastrofer eller exceptionelle omstændigheder uden for landets kontrol. Forslag med hjemmel i artikel 122 skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal og vil omfatte alle EU-lande.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag af 19. marts 2025 til det nye låneinstrument, SAFE ('Security Action For Europe'), indebærer, at der etableres et EU-finansieringsinstrument til at yde finansiell assistance i form af lån til EU-landes fællesindkøb og anskaffelse af forsvarsmateriel.



Økonomiministeriet

Instrumentet har til formål at styrke den europæiske forsvarsindustri, hvilket skal ske gennem lånebetingelser, der forpligter låntagerne til at indkøbe materiel, hvor minimum 65 pct. af omkostningerne er forbundet med komponenter produceret i Europa, og hvor indkøb af forsvarsmateriel sker som et fællesindkøb mellem flere lande.

Anvendelsesområde og betingelser

Forslaget lægger op til, at et EU-land kan anmode om finansiel assistance til at finansiere fælles indkøb og anskaffelser af forsvarsmateriel, hvis finansiering af aktiviteter falder inden for følgende to kategorier, der overordnet svarer til de kapabilitetsprioriteter, som defineres i hvidbogen:

1. Ammunition og missiler, artillerisystemer, mindre droner og relaterede anti-dronesystemer (NATO klasse 1), beskyttelse af kritisk infrastruktur, cyber og militær mobilitet.
2. Luft- og missilforsvar, øvrige droner og relaterede anti-dronesystemer (NATO klasse 2 og 3), forudsætningsskabende kapabiliteter, beskyttelse af rumbaserede kapaciteter, kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse.

Instrumentet lægger op til at kunne anvendes til køb og anskaffelse af forsvarsprodukter som falder inden for direktiv 2009/81/EC, der regulerer indkøb af militært udstyr. Der lægges også op til, at andre produkter til brug for forsvar, dvs. produkter, som falder uden for områderne fastsat af direktiv 2009/81/EC, men som er nødvendige for eller har til formål at understøtte forsvarsmæssige formål, vil indgå i definitionen. Der lægges desuden op til, at lånene under instrumentet også kan benyttes til fællesanskaffelser til gavn for Ukraine.

Det vil desuden være en betingelse for at modtage lån under instrumentet, at lånet anvendes til at finansiere fælles indkøb af forsvarsmateriel og forsvarsunderstøttende produkter, samt at selve långivningen er afgrænset til udlån til EU-lande. Fælles indkøb er i forslaget defineret som et indkøb af forsvarsmateriel inden for ovennævnte kategorier gennemført af ét EU-land sammen med et andet EU-land, eller sammen med et EØS-EFTA-land (Norge, Island og Lichtenstein) eller Ukraine. EU-kandidatlande (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Georgien, Moldova, Montenegro, Nordmakedonien, Serbien, Tyrkiet og Ukraine), potentielle EU-kandidatlande (Kosovo) eller lande som EU har en sikkerheds- og forsvarsaftale med (Albanien, Japan, Moldova, Nordmakedonien, Norge og Sydkorea) kan også deltage i de fælles indkøb. Definitionen indebærer, at mindst et af de dektagende EU-lande modtager lån gennem SAFE. Lande udenfor EU, som deltager i de fælles indkøb, skal selv tilvejebringer finansiering. Inden for de første 12 måneder efter ikrafttrædelse af SAFE-forordningen kan et land, der får støtte fra SAFE, dog være undtaget fra kravet om fællesanskaffelser, såfremt landet aktivt sikrer, at mindst et andet land senere kan tilslutte sig indkøbet på lige vilkår.



Økonomiministeriet

Fælles indkøb og anskaffelse af forsvarsmateriel, hvor mindst et land modtager finansiell assistance under SAFE-instrumentet, vil være fritaget for moms.

Derudover indeholder forslaget en række generelle betingelser om, hvor forsvarsmaterialet kan indkøbes. Der stilles en række kriterier til indgåelse af kontrakter, der skal sikre, at instrumentet primært målrettes investeringer i den europæiske forsvarsindustri, herunder bl.a. et kriterie om, at 65 pct. af omkostninger til komponenterne i et fællesindkøb skal have oprindelse i et EU-land, EØS-EFTA -land eller Ukraine.

En indgået kontrakt eller rammeaftale, der opfylder forslagets kriterier, kan i visse tilfælde ændres, såfremt lande, der står uden for kontrakten eller rammeaftale, ønsker at indgå i fællesindkøb. Der lægges op til at det være tilstrækkeligt, at blot et af landene modtager lån under instrumentet.

Ved brug af instrumentet forpligter de respektive EU-lande sig til at inkludere en beskrivelse af aktiviteter, som styrker forsyningsikkerhed og modstanddygtighed, særligt ved at facilitere adgang til forsvarssektoren for SMV'er, midcaps og nye aktører på markedet.

Finansiering og type af finansiell assistance

Den finansielle assistance vil være i form af lån fra Kommissionen til et EU-land. Modtagerlandet skal tilbagebetale lån, inkl. en rente, som svarer til Kommissionens omkostninger forbundet med at finansiere lånene. Den finansielle assistance kan ikke overstige 150 mia. euro for alle EU-lande samlet set.

Forslaget bemyndiger Kommissionen til at optage lån på de finansielle markeder mhp. at provenuet herfra genudlånes til de EU-lande, der måtte anmode herom. Det er de enkelte modtagerlande af lån, som er ansvarlige for tilbagebetalingen af lånene samt rente- og administrationsomkostninger.

De lån, som Kommissionen optager på markederne, garanteres under EU-budgettets indtægtsloft, der angiver den øvre grænse for EU-landenes årlige betalinger. Indtægtsloftet er fastsat højere (1,4 pct. af EU's BNI) end de årlige udgiftslofter for EU-budgettet (ca. 1 pct. af EU's BNI) af hensyn til, at Kommissionen kan anmode om betalinger fra EU-landene ud over udgiftslofterne i tilfælde af eventuel indfrielse af garantiforpligtigelser. Forskellen mellem disse to lofter betegnes ofte som EU-budgettets "headroom".

Indfrielse af garantien vil alene være relevant, hvis et modtagerland midlertidigt ikke kan tilbagebetale forfaldne afdrag og renter. De nærmere betingelser for tilbagebetaling af lån fastlægges i låneaftaler mellem Kommissionen og de modtagende lande. De udstedte obligationer til at finansiere lånene kan dog maksimalt have en løbetid på 45 år.



Økonomiministeriet

Operationalisering

SAFE-instrumentet er et midlertidigt låneinstrument, hvor lande, der ansøger, kan få tildelt lån, som kan blive udbetalt i rater frem til den 31. december 2030 pba. betalingsanmodninger. Forslaget indebærer op til to ansøgningsrunder:

1. En runde med frist for ansøgninger seks måneder efter låneinstrumentets ikrafttrædelse. Forslaget til låneinstrument lægger op til, at Kommissionen skal arbejde for en hurtig godkendelse af ansøgninger indsendt i denne første runde.
2. En eventuel anden runde vedr. eventuelle tilbageværende midler med frist for ansøgning 31. december 2026. Forslaget indebærer, at Kommissionen skal godkende ansøgninger indsendt ifm. denne eventuelle anden runde senest 30. juni 2027.

Låneansøgningerne skal suppleres af en *investeringsplan for europæisk forsvarsindustri*, som skal indeholde følgende elementer:

1. En beskrivelse af indkøbet og dets overensstemmelse med instrumentets anvendelsesområde.
2. En beskrivelse af planlagte aktiviteter, udgifter og foranstaltninger ifm. indkøbet.
3. Hvor relevant, en beskrivelse af eventuel involvering af Ukraine i aktiviteter, udgifter og tiltag, eller af forventede aktiviteter, som vil være til gavn for Ukraine i forsvarsplanen.
4. En beskrivelse af de planlagte indkøb og aktiviteter overensstemmelse med betingelserne for långivning via SAFE.
5. Al anden relevant information.

Betalingsanmodninger indsendes på baggrund af halvårlige fremskridtsrapporter, og skal indeholde tilstrækkelige begrundelser for anmodningen. Ved en positiv vurdering af en fremskridtsrapport og betalingsanmodning træffer Kommissionen beslutning om udbetaling af lånet. Hvis Kommissionen vurderer en fremskridtsrapport som utilstrækkelig kan hele eller dele af det tildelte lån suspenderes. Ansøgerlande kan i deres investeringsplaner dog anmode om en forudbetaling på op til 15 pct. af det samlede tildelte lånebeløb, som udbetales efter Kommissionens vurdering, når låneaftalen er trådt i kraft.

For at kunne træffe beslutning om tildeling af lån under instrumentet og godkendelse af betalingsanmodninger skal Kommissionen have fuld adgang til oplysninger, herunder klassificerede oplysninger, der er nødvendige for at verificere betingelserne for udbetaling af betalinger og for at gennemføre relevante kontroller, vurderinger, revisioner og undersøgelser.



Økonomiministeriet

Regler og beslutning om fordeling

Forslaget fastlægger en regel for fordelingen af den finansielle assistance mellem EU-landene. Det indebærer, at de tre lande med den største andel af den samlede finansielle assistance ikke tilsammen kan have en andel, som overstiger 60 pct. af den samlede finansielle assistance på op til 150 mia. euro. Det skal sikre, at den finansielle assistance ikke i for høj grad koncentrerer på nogle få og store lande.

Ifølge forslaget træffer Kommissionen afgørelse om tildeling af lån under instrumentet, hvilket sker på baggrund af en vurdering af ansøgerlandenes investeringsplan for europæisk forsvarsindustri. Kommissionens afgørelse skal indeholde 1) en vurdering af ansøgerlandenes investeringsplan og 2) størrelse på det tildelte lån, såfremt Kommissionen vurderer ansøgningen positivt. Kommissionen skal foretage sin vurdering uden unødigt forsinkelse, og kommunikere sin begrundelse for den truffe afgørelse til ansøgerlandene.

I afgørelsen om tildeling af lån under instrumentet, skal Kommissionen tage hensyn til ansøgende landes aktuelle og forventede finansieringsbehov samt omfanget af øvrige modtagne og planlagte ansøgninger. I tilfælde af behov for prioritering mellem ansøgere skal tildeling ske pba. principper om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og transparens.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er ikke medlovgiver på forslaget.

Forslaget indebærer, at Kommissionen årligt skal orientere Europa-Parlamentet om anvendelsen af den finansielle assistance tilgængelig via låneinstrumentet.

5. Nærhedsprincippet

Idet der er tale om finansiell assistance til *nationale* indsatser, vurderes forslaget at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har karakter af en forordning, som er direkte gældende i EU-landene.

Fsva. eksisterende lovgivning om moms, følger det af momsloven, som i vidt omfang udgør en implementering af momssystemdirektivet, at levering af varer og ydelser mod vederlag i Danmark som udgangspunkt er momspligtig. Levering af en række varer og ydelser er allerede fritaget for momspligt. Det gælder blandt andet salg, ombygning, vedligeholdelse, befragtning og udlejning af skibe og luftfartøjer og tilhørende udstyr.

Forslaget indeholder et forslag om momsfrigørelse af levering, indførsel og erhvervelse af følgende varer, når disse indkøbes med midler fra låneinstrumentet:



Økonomiministeriet

1. Ammunition og missiler, artillerisystemer, mindre droner og relaterede anti-dronesystemer (NATO klasse 1), beskyttelse af kritisk infrastruktur, cyber og militær mobilitet.
2. Luft- og missilforsvar, øvrige droner og relaterede anti-dronesystemer (NATO klasse 2 og 3), forudsætningskabende kapabiliteter, beskyttelse af rumbaserede kapaciteter, kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse.

Idet der er tale om en forordning, skal fritagelsen ikke indsættes i hverken momssystemdirektivet eller momsloven for at få virkning. Fritagelsen gælder således umiddelbart fra og med datoen for ikrafttrædelse af forordningen.

Det undersøges, hvorledes fritagelsen konkret skal administreres. Der udestår således en stillingtagen til, om der konkret skal udarbejdes en fritagelsesattest, som leverandøren skal opbevare som dokumentation for det momsfrie salg.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Garantien for lånet via EU-budgettets indtægtsloft indebærer, at EU-landene indirekte garanterer for lånet. Evt. manglende tilbagebetaling af lån vil således kunne have betydelige negative statsfinansielle konsekvenser sfa. garantistillelsen i EU-budgettet. Danmark hæfter for omkring 2,3 pct. af EU's samlede forpligtelser under EU's indtægtsloft, hvilket svarer til ca. 3,5 mia. euro eller 25,7 mia. kr. af instrumentets samlede lånekapacitet på 150 mia. euro.

Ved udstedelse af en garanti skal der tilvejebringes finansiering svarende til den beregnede statsfinansielle risiko ved garantien, *jf. budgetvejledningen 2.2.15*. Garantien medfører således behov for, at der finansieres en risikopræmie svarende til den danske andel af den kreditrisiko, der er forbundet med genudlånene. For EU's genopretningsinstrument, som blev oprettet ifm. aftale om EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, blev de statsfinansielle risici forbundet med ordningen vurderet til en risikopræmie på 0,3 pct. af den danske andel af den samlede låneramme. Denne tilgang skønnes for låneinstrumentet at ville indebære statsfinansielle udgifter på ca. 75 mio. kr. årligt. Der udestår en konkret vurdering af de statsfinansielle risici forbundet med denne ordning og tilhørende finansieringsbehov.

Fsva. forslaget om momsfrigørelse gælder dette kun for indkøb, der foretages ved fællesindkøb ifm. udmøntningen af låneinstrumentet. Der vurderes ikke at være provenumæssige og dermed statsfinansielle konsekvenser forbundet med denne del af forslaget. Det skyldes, at momsfrigørelsen ikke gælder for statens eksisterende aftaler, men alene for de indkøb, der er foretaget under SAFE-ordningen. Idet momsfrigørelsen indebærer reducerede omkostninger ifm. indkøb af forsvarsmateriel, som modsvares af en tilsvarende reduceret indtægt på momskontoen, vil det ikke have provenumæssige konsekvenser for staten. Det



Økonomiministeriet

bemærkes dog, at det vil være nødvendigt at tage højde for momsfratagelsen i forbindelse med kontrakter indgået ifm. fælles indkøb under låneinstrumentet.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Udmøntningen af låneinstrumentet vil kunne have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i det omfang udlån fra instrumentet anvendes til indkøb af vare- og tjenesteydelser fra europæiske virksomheder, som ikke havde været foretaget uden støtte fra instrumentet. EU-tiltag der er med til at sætte mål og retning for europæisk oprustning vil generelt kunne bidrage til større og mere langsigtede ordrer, og dermed forudsigelighed i efterspørgslen på forsvarsrelaterede produkter og ydelser i den europæiske forsvarsindustri. Dette vil sandsynligvis være med til at skabe forudsigelige rammer for europæiske forsvarsvirksomhedernes produktion af forsvarsmateriel, hvilket kan styrke det indre marked for forsvarsmateriel i sin helhed og dermed have positive spillover-effekter i Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Etablering af et låneinstrument på linje med Kommissionens forslag vurderes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene er generelt enige om behovet for en hurtig og effektiv europæisk oprustning, som kan styrke europæisk sikkerhed og forsvar. Der forventes på den baggrund bred opbakning til Kommissionens forslag om SAFE-instrumentet. Fra Kommissionens side ventes desuden et ønske om at lande med robuste økonomier, herunder Danmark, vil deltage i fælles indkøb, hvor finansiering fra låneinstrumentet til nogle af de deltagende lande indgår.

Dog kan der ventes forskellige holdninger blandt medlemslandene fsva. kriterier for udmøntning af låneinstrumentet. Nogle lande ventes at støtte kravet om, at indkøb og anskaffelse af forsvarsmateriel primært skal ske hos europæiske virksomheder, mens andre lande ventes at stå på behovet for en hurtig oprustning og vigtigheden af fortsat militær støtte til Ukraine, hvor fokus på europæiske leverandører kan begrænse udbuddet af forsvarsmateriel og herved forsinke processen. Det er desuden muligt, at nogle lande, med fokus på behovet for hurtig oprustning, vil udfordre kravet om fælles indkøb som en forudsætning for tildeling af lån under instrumentet, idet koordineringen af fælles indkøb som oftest vil være mere tidskrævende sammenlignet med hvis landene foretager individuelle indkøb. Dertil ventes en diskussion af anvendelsesområdet og de specifikke kapabilitetsområder, hvor der ventes forskellige holdninger til, hvilke kategorier af forsvarsmateriel, der skal inkluderes i anvendelsesområdet.



Økonomiministeriet

Ligeledes kan der være uenighed om, hvor bredt forsvarsområdet bør defineres. Nogle lande kan ønske en bredere definition, så låneinstrumentet også kan anvendes til investeringer og udgifter inden for områder med både civile og militære anvendelsesmuligheder (dual use). Omvendt kan andre lande argumentere for en mere snæver definition, der sikrer, at midlerne udelukkende bruges til rene forsvarskapabiliteter.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser med stor alvor på den aktuelle sikkerhedspolitiske situation og arbejder for, at EU hurtigst muligt kan tage vare på egen sikkerhed samt sikre fortsat støtte til Ukraine. Regeringen finder det i det lys væsentligt, at EU-landene investerer mere i forsvar, og at det gøres hurtigt for at sikre europæisk oprustning og styrkelsen af Europas forsvarsevne frem mod 2030. Regeringen støtter på den baggrund og på linje med forhandlingsoplægget af 5. marts 2025 i Folketingets Europaudvalg, at Kommissionen har fremsat forslag til et låneinstrument (SAFE), samt at dette behandles hurtigt og effektivt i Rådet.

Regeringen støtter generelt indholdet i Kommissionens forslag til låneinstrumentet, herunder at instrumentet er midlertidigt og udmøntes gennem udlån til EU-landene, der giver EU-lande med relativt høje finansieringsomkostninger på de finansielle markeder mulighed for at optage lån på mere favorable vilkår til opbygning af kritiske forsvarskapabiliteter i Europa. Det er vigtigt at instrumentet generelt baseres på sunde økonomiske principper, der bevarer incitamentet til ansvarlig økonomisk politik i EU-landene.

Regeringen finder det væsentligt, at låneinstrumentet bidrager til reel og hastig opbygning af europæisk forsvarsevne, der afspejler den aktuelle, sikkerhedspolitiske krise, og målrettes udlån til finansiering af aktiviteter, der vurderes at styrke europæisk forsvar og sikkerhed på linje med Kommissionens forslag. Regeringen støtter dertil, at instrumentet bidrager til en styrket europæisk forsvarsindustri, som en central forudsætning for europæisk oprustning og forsvarsevne samt med henblik på at understøtte NATOs forsvarsplanlægning. Det er derfor væsentligt, at der sikres en balanceret tilgang til procedurer for indkøb, hvor der tages hensyn til behovet for en hurtig og omkostningseffektiv europæisk oprustning samtidig med, at den europæiske forsvarsindustri styrkes.

Regeringen finder det desuden vigtigt, at der fastlægges klare rammer for hvorledes momsfrigtagelsen for køb under låneinstrumentet skal administreres i praksis. Det er ligeledes vigtigt for regeringen, at kompetencefordelingen i EU-traktaten respekteres.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Kommissionens *REARM Europe* plan for oprustning af europæisk forsvar blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 5. marts 2025.



Økonomiministeriet

Grund- og nærhedsnotat om Kommissionens forslag til nyt låneinstrument (SAFE) oversendes til Folketingets Europaudvalg den 27. marts 2025.

Grund- og nærhedsnotat om Kommissionens Hvidbog om fremtiden for europæisk forsvar ventes oversendt til Folketingets Europaudvalg i april 2025.