

Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

4. februar 2025

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 111 (Alm. del) af 10. januar 2025 stillet efter ønske fra Samira Nawa (RV)

### Spørgsmål

Siden SVM-regeringen tiltrådte er den strukturelle beskæftigelse og dermed råderummet blevet opskrevet af tre omgange (maj 23, august 23 og maj24). Vil ministeren oplyse, hvor stor en del af løftet i den strukturelle beskæftigelse, som kan henføres til en stigende beskæftigelse fra internationale medarbejdere i perioden 2025-2030? Desuden bedes ministeren oplyses den afledte virkning på råderummet med og uden effekter fra medfølgende familiemedlemmer.

### Svar

De mellemfristede fremskrivninger tager afsæt i konjunkturvurderingerne fra Økonomisk Redegørelse, hvori der skønnes over den strukturelle beskæftigelse i konjunkturårene. Opjusteringerne af den strukturelle beskæftigelse i 2030 siden den mellemfristede fremskrivning fra august 2022 afspejler både gennemførte reformer og underliggende højere skøn for den strukturelle beskæftigelse i konjunkturvurderingerne samt ændrede befolkningsprognoser mv.

Det bemærkes, at de strukturelle niveauer ikke er direkte observerbare, men at de i konjunkturårene (og historisk) vurderes på baggrund af en økonometrisk model. Finansministeriet anvender blandt andet to modelskøn i fastlæggelsen af skønnet for den strukturelle beskæftigelse i konjunkturårene, *jf. nærmere i Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 262 af 16. maj 2024 stillet efter ønske fra Christina Olumeko (ALT)*. Det endelige skøn for den strukturelle beskæftigelse i konjunkturårene tager udgangspunkt i disse modelskøn samt øvrige pres-indikatorer for arbejdsmarkedet.

Skønnet for den strukturelle beskæftigelse vedrører den samlede beskæftigelse og er ikke opdelt efter statsborgerskab.

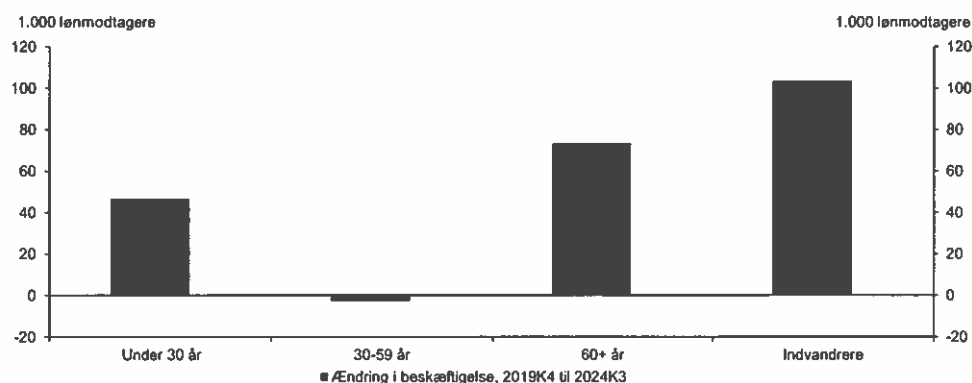
På baggrund af data for udviklingen i den faktiske beskæftigelse (jf. nedenfor) samt ind- og udvandringsmønstre mv. er det vurderingen, at stigende beskæftigelse blandt udenlandske statsborgere – herunder både allerede herboende samt udenlandske statsborgere, der er indrejst i de seneste år – står for størstedelen af opjusteringen af skønnet for den strukturelle beskæftigelse i 2030 (og dermed også

en stor del af de underliggende forbedringer af de offentlige finanser). Men eftersom skønnet for den strukturelle beskæftigelse ikke er opdelt efter statsborgerskab, kan der ikke laves en *konkret* opgørelse af den internationale arbejdskrafts bidrag til ændringer i den strukturelle beskæftigelse eller de heraf følgende opjusteringer af det finanspolitiske råderum.

Det kan oplyses, at skønnet for den strukturelle beskæftigelse i 2030 er opjusteret med 88.000 personer fra den mellemfristede fremskrivning i august 2022 til den seneste mellemfristede fremskrivning i august 2024. Udover øget international arbejdskraft vurderes opjusteringen også at afspejle gennemførte reformer i perioden samt at flere ældre vælger at forblive i beskæftigelse.

I figur 1 fremgår ændringen i den *faktiske* lønmodtagerbeskæftigelse siden 4. kvartal 2019. Her ses det, at indvandrere i høj grad har bidraget til beskæftigelsesfremgangen i de seneste år.

**Figur 1**  
Ændringen i lønmodtagerbeskæftigelsen siden 4. kvartal 2019



Anm.: Figur 1 viser udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen fra 4. kvartal 2019 til 3. kvartal 2024 (sæsonkorrigeret). *Indvandrere* dækker over indvandrere i lønmodtagerbeskæftigelsen (uanset statsborgerskab), hvor international arbejdskraft defineres som beskæftigede med udenlandsk statsborgerskab. De resterende tre kategorier er opgjort for personer med dansk oprindelse samt efterkommere af indvandrere.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

3. juni 2024

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 262 af 16. maj 2024 stillet efter ønske fra Christina Olumeko (ALT)

### Spørgsmål

Det fremgår af Økonomisk Redegørelse, maj 2024, at regeringen er begyndt at anvende et skøn over den strukturelle beskæftigelse, der bl.a. tager udgangspunkt i befolkningsregnskabet. Dette modelskøn har tilsyneladende lige så stor indflydelse på Finansministeriets skøn over den strukturelle beskæftigelse som den økonomiske model, der er beskrevet i "Finansministeriets beregning af gab og strukturelle niveauer", november 2020. Det nye modelskøn angiver en lavere strukturel beskæftigelse end det skøn, der følger af den økonomiske model. Vil ministeren i forlængelse heraf redegøre for, hvornår og hvorfor regeringen har ændret metoden til opgørelse af den strukturelle beskæftigelse til at inkludere et modelskøn, der tager udgangspunkt i befolkningsregnskabet? I forlængelse heraf bedes ministeren redegøre for, om og hvordan regeringen har orienteret Folketinget om, at man har ændret metoden til opgørelse af den strukturelle beskæftigelse.

### Svar

Finansministeriet har ikke ændret metoden til opgørelse af den strukturelle beskæftigelse. I *Finansministeriets beregning af gab og strukturelle niveauer*, november 2020 fremgår det på side 16, at "I prognoseårene anvendes de filtrerede modelresultater samt en skønnet udvikling baseret på befolkningsregnskabet's arbejdsstyrkefremskrivning samt de skøn for antal overførselsmodtagere mv., som indgår i de økonomiske redegørelser".

I historiske år benyttes udelukkende den økonomiske model. Det indebærer, at den faktiske og den strukturelle beskæftigelse følges ad over tid, bortset fra konjunkturudsving. Det skyldes, at den økonomiske model tager udgangspunkt i den faktiske beskæftigelse i fastlæggelsen af det strukturelle niveau.

I prognoseårene anvender Finansministeriet derimod begge modeller, da de hver især har fordele og ulemper. Den økonomiske model udnytter information indeholdt i konjunkturprognosen, men vil samtidig være påvirket af såkaldte endepunktsproblemer, hvor modelestimatet for den strukturelle beskæftigelse har en tendens til at nærme sig den faktiske beskæftigelse i slutningen af prognoseperioden. Når modellen anvendes i prognoseårene, er den således afhængig af prognoseskønnene for udvikling i faktisk beskæftigelse, ledighed og lønstigningstakt mv., der i sagens natur er usikre. Befolkningsregnskabet giver derimod en detaljeret

fremskrivning baseret på den demografiske udvikling, ændret uddannelsesadfærd og vedtagne reformer. Befolkningsregnskabet kan dog kun i begrænset omfang identificere strukturelle skift, der ligger udover estimerede reformvirkninger mv. Hertil kommer, at den seneste nettoindvandring vurderes at have været større end forudsat i Befolkningsprognose 2023, som anvendes i modellen.

Alt i alt vurderes det mest retvisende, at den strukturelle beskæftigelse skønnes med udgangspunkt i begge de to modelskøn. Aktuelt betyder det, at Finansministeriets skøn for den strukturelle beskæftigelse er højere end, hvad modellen baseret på befolkningsregnskabet isoleret set tilsiger. I fastlæggelsen af det endelige skøn for den strukturelle beskæftigelse ses der også på et bredt udsnit af pres-indikatorer for arbejdsmarkedet. Det bemærkes, at de strukturelle niveauer ikke er observerbare, hvorfor der altid vil være en vis usikkerhed forbundet med de angivne skøn.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

4. februar 2025

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 112 (Alm. del) af 10. januar 2025 stillet efter ønske fra Samira Nawa (RV)

**Spørgsmål**

I Økonomisk Redegørelse, august 2024, estimeres de årlige bidrag til BVT fra international arbejdskraft i perioden 2015-2023. Vil ministerens oplyse, hvordan bidraget fra den internationale arbejdskraft skønnes at udvikle sig frem mod 2030?

**Svar**

Det fremgår af Økonomisk Redegørelse, august 2024, at det vurderes, at international arbejdskraft har bidraget betydeligt til den samlede aktivitet i økonomien. Samtidig fremgår det, at der er usikkerhed om den præcise størrelse af bidraget, som fx afhænger af, hvilke brancher den internationale arbejdskraft er beskæftiget i samt produktiviteten af den internationale arbejdskraft, som blandt andet kan afhænge af uddannelsesbaggrund og sprogkunderskaber.

Fremadrettet vil det isolerede BVT-bidrag fra international arbejdskraft afhænge af tilsvarende faktorer. I Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger indgår der ikke skøn for udviklingen i international arbejdskraft i en detaljeringsgrad, som muliggør, at der kan skønnes over dets isolerede BVT-bidrag frem mod 2030. Udviklingen i BVT frem mod 2030 i Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger opgøres bl.a. på baggrund af udviklingen i den *samlede* strukturelle beskæftigelse samt en række andre forhold om dansk økonomi.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister

Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

4. februar 2025

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 113 (Alm. del) af 10.  
januar 2025 stillet efter ønske fra Samira Nawa (RV)

**Spørgsmål**

I Økonomisk Redegørelse, august 2024, oplyses det, at personer på erhvervsophold bidrager med omtrent 150.000 kr. pr. person om året (opgjort i 2022-niveau) til de offentlige finanser. Vil ministeren i forlængelse heraf omregne det årlige bidrag til 2025-niveau og opgøre, hvad personer på erhvervsophold samlet set forventes at forbedre de offentlige finanser med i perioden 2025-2030?

**Svar**

Det fremgår af *Økonomisk Redegørelse*, august 2024, at personer på erhvervsophold med i 2019 i gennemsnit bidrog med omtrent 150.000 kr. (2022-niveau) pr. person til de offentlige finanser. Med afsæt i den skønnede BNP-udvikling fra *Økonomisk Redegørelse*, december 2024 kan det oplyses, at det svarer til 162.000 kr. i 2025-niveau.

Finansministeriet har senest i 2018 opgjort en fremskrivning af indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser.<sup>1</sup> Finansministeriet udarbejder dog ikke en opgørelse af det fremskrevne nettobidrag fordelt på opholdsgrundlag, herunder erhvervsophold.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister

---

<sup>1</sup> [https://www.regeringen.dk/media/5214/fremskrivning-af-indvandreres-nettobidrag-til-de-offentlige-finanser\\_%C3%B8a\\_maj-2018.pdf](https://www.regeringen.dk/media/5214/fremskrivning-af-indvandreres-nettobidrag-til-de-offentlige-finanser_%C3%B8a_maj-2018.pdf)