



Vurderingsstyrelsen  
Att.: Claus F. Houmann

11. november 2021

Udviklings- og Forenklingsstyrelsen  
Att.: Simon Bremerskov Jensen

## It-rådets anbefalingsbrev til it-projektet Ejendomsdataprogrammet (EDP)

Kære Claus F. Houmann og Simon Bremerskov Jensen

Statens It-råd takker for dialogmødet afholdt den 2. november 2021 i forbindelse med risikovurdering af Ejendomsdataprogrammet (EDP) ved Udviklings- og Forenklingsstyrelsen (UFST) og Vurderingsstyrelsen (VURDST).

It-rådet har siden november 2020 afholdt yderligere to møder med Ejendomsdataprogrammet, hvor det særligt var scope samt forståelsen af behovet for programmet i en allerede presset forvaltning, der blev drøftet.

Ejendomsdataprogrammet er i sin nuværende form et it-projekt, men benævnes fortsat som et program<sup>1</sup>. Programmet er primært forudsætningskabende for, at Boligprogrammet, der skal implementere Boligforliget fra 2017, kan lykkes. Dette skyldes, at Boligprogrammet integrerer til legacysystemerne Forskud og Slut, der opererer med en anden ejendomsidentifikation end grunddata. Derfor vil det være nødvendigt at foretage en konvertering fra grunddatastrukturen i BF17 og ICE til legacysystemerne, og det skal Ejendomsdataplatformen og nøglekonverteringskomponenten blandt andet muliggøre. Hertil vil Skatteforvaltningen med Ejendomsdataprogrammet være uafhængige af data fra kommunernes Ejendomsstamregister (ESR), der er et ældre register, som staten betaler kommunerne i omegnen af 100 mio. kr. om året for at videreføre. Foruden at resultere i en stor økonomisk gevinst, hvis ESR definitivt lukkes ned, vil Ejendomsdataprogrammet levere en platform i Skatteforvaltningen, som vil sikre en mere ensrettet og autoritativ kilde for ejendomsdata i Skatteforvaltningen, hvilket vil reducere risici forbundet med at skulle modernisere legacysystemerne.

Ejendomsdataprogrammet har i forbindelse med analysefasen disponeret over ca. 50 mio. kr. Dette er et stort beløb for en analysefase, men det skyldes, at programmet i tidligere iterationer har haft et markant større scope, og at anvendelse af grunddata mere bredt i Skatteforvaltningen blev overvejet undervejs. Programmet

---

<sup>1</sup> For at undgå forvirring vil projektet derfor omtales ”programmet” i dette brev.

er nu blevet afgrænset til primært at vedrøre leveringen af funktionalitet til at understøtte Boligprogrammet, hvilket It-rådet isoleret set ser positivt på.

Ejendomsdataprogrammet vurderes at have **høj risiko**. Vurderingen af programmets risikoprofil er særlig, idet den altovervejende årsag til risikoprofilen findes i Boligprogrammets afhængighed af, at Ejendomsdataprogrammet på kort tid kan levere en løsning, der passer ind i de stramme tidsplaner på ejendomsområdet i Skatteforvaltningen. Programmet skal dog også sikre en omlægning af data til 13 systemer, hvilket i sig selv indebærer en risiko. Programmet anbefales ikke et eksternt review.

Ejendomsdataprogrammet indgår i en række sammenhængende initiativer på ejendomsområdet i Skatteforvaltningen, der tilsammen skal realisere, at Skatteforvaltningen i fremtiden bliver i stand til at foretage nye og mere retvisende ejendomsvurderinger samt beregne og opkræve den samlede boligbeskatning på baggrund heraf. Delelementerne omfatter foruden Ejendomsdataprogrammet, der skal sikre de datamæssige sammenhænge på ejendomsområdet, ICE (etableringen af de nye ejendomsvurderinger), Boligprogrammet (udstilling af boligbeskatning ifm. forskuds- og årsopgørelsen), Tilbagebetalingsordningen (håndtering af tilbagebetaling af for meget tidligere opkrævet ejendomsværdiskat) og DUKE (digital understøttelse af klagesagsbehandlingen). Som følge af udskydelsen af de nye ejendomsskateregler er initiativet Mellemprioden desuden opstået, som skal håndtere boligbeskatning i perioden til 2024, mens boligforliget implementeres. En stor del af alle udviklingsaktiviteterne pågår parallelt og har store indbyrdes afhængigheder, hvilket indebærer en meget stor kompleksitet og dermed en høj risiko.

Det blev drøftet på dialogmødet, hvor ansvaret og muligheden for at sikre, at ESR udfases, er placeret. Med Ejendomsdataprogrammet i drift forsvinder en væsentlig del af afhængigheden af data fra ESR, men det er It-rådets forståelse, at systemet VUR tilsvarende har en afhængighed til ESR, hvorfor det også blev drøftet, hvem der har ansvaret for at sikre, at VUR lukkes ned. It-rådet påpeger væsentligheden af at have klare roadmaps for, hvornår ESR og VUR kan udfases, da systemerne ellers risikerer at leve videre med dertilhørende omkostninger og komplikationer som følge. Det bør dog nævnes, at ovenstående forhold ikke nødvendigvis skal løses i regi af Ejendomsdataprogrammet, men at det er væsentlige afklaringer, Skatteforvaltningen har til opgave at tilvejebringe.

It-rådet noterer, at programmet i forbindelse med afslutningen af analysefasen vil sætte Vurderingsstyrelsen for bordenden af styregruppen. It-rådet bifalder generelt, at det er forretningen, som har det afgørende mandat, men påpeger samtidig, at et teknisk og forudsætningskabende program godt kunne være undtagelsen til denne praksis.

It-rådet påpegede på mødet den potentielle risiko forbundet med at afgrænse sig fra datavask. It-rådet har i lignende projekter set, at hvis data ikke har en tilstrækkelig

kvalitet, kan det have store konsekvenser for projektets succes. Programmet bør derfor sikre, at afgrænsningen beror på en egentlig afdækning og eventuel analyse.

It-rådet noterer, at programmet vil udarbejde en tids- og leveranceplan, som indeholder kritisk vej ift. afhængighederne til Boligprogrammet samt eKapital-systemerne. It-rådet bemærker i den forbindelse, at dette arbejde er kritisk på nuværende tidspunkt i programmets forløb. It-rådet bemærker yderligere, at Skatteforvaltningen bør udarbejde et roadmap for den samlede implementering af grunddata i forvaltningen.

It-rådet har følgende anbefalinger til Ejendomsdataprogrammet:

- 1. It-rådet anbefaler, at Ejendomsdataprogrammet opprioriterer arbejdet med at mitigere risici samt overvejer muligheden for en tværgående risikomanager i samarbejde med Boligprogrammet.**

Ejendomsdataprogrammet har udarbejdet en risikolog, som adresserer programmets væsentligste risici, hvoraf nogle har store konsekvenser og høj sandsynlighed for at indtræffe. Dette understreger behovet for konkrete beredskabsplaner. På mødet blev det fx drøftet, hvorvidt der er et eventuelt behov for et yderligere udviklingsteam, som er dedikeret til at udvikle nøglekonverteringskomponenten, som Boligprogrammet er afhængig af at få etableret.

It-rådet anerkender, at programmet arbejder aktivt med risikostyring med egentlige møder og en dedikeret risikomanager. It-rådet observerer dog samtidig, at flere risici mangler specifikke mitigerende tiltag, og at det er uklart, hvordan de beskrevne tiltag nedbringer risikobilledet væsentligt. Hertil kommer, at programmets tidsplan ikke har nogen buffer på kritisk vej.

Derfor anbefaler It-rådet, at Ejendomsdataprogrammet opprioriterer arbejdet med at opstille konkrete beredskabsplaner som mitigerende handlinger. Det kan øge programmets muligheder for at mitigere risici i god tid, inden de indtræffer. Endvidere anbefaler It-rådet, at Ejendomsdataprogrammet sammen med Boligprogrammet overvejer muligheden for en tværgående risikomanager, idet afhængighederne mellem de to programmer er så betydelige. Det er It-rådets vurdering, at det vil være værdifuldt med en dedikeret ressource til at sikre overblik og risikostyring på tværs.

- 2. It-rådet anbefaler, at Ejendomsdataprogrammet tydeliggør opgaven med at sikre historiske data i forvaltningen i programgrundlaget.**

Ejendomsdataprogrammet beskrev på mødet, at man med etableringen af Ejendomsdataplatformen skal kunne gå tilbage i tid og få adgang til data, som lå til grund for en konkret skatteberegning eller vurdering på et givet

tidspunkt. It-rådet bemærker, at dette potentielt kan bære en del kompleksitet, idet der fx skal tages stilling til, hvordan de historiske data lagres og tilgås, konverteres og løbende opdateres, samt konsekvenserne af den løbende nøglekonvertering. Hertil skal der også tages stilling til, hvor længe data skal gemmes, og om alle data skal gemmes eller kun et udsnit. Det skal også besluttes, om der skal indføres hændeshistorik.

It-rådet anbefaler derfor, at Ejendomsdataprogrammet tydeligere udbygger opgaven med at sikre historiske data i Ejendomsdataplatformen.

**3. It-rådet anbefaler, at Ejendomsdataprogrammet definerer klare non-funktionelle krav for ejendomsdataplatformen.**

Ejendomsdataprogrammet påtænker at anvende ICE Delivery Manager som en del af kernefunktionaliteten i Ejendomsdataplatformen til modtagelse af data fra Datafordeleren. ICE Delivery manager er en komponent, som er købt og videreudviklet i Ejendomsvurderingsprogrammet ICE, og som kan hente dataleverancer fra eksterne kilder (fx Datafordeleren) og indlæse data i egen database med inddatakontroller. På dialogmødet beskrev programmet, hvordan det med brugen af ICE Delivery Manager også genbruger de non-funktionelle krav, som allerede er defineret i komponenten. Non-funktionelle krav er ikke beskrevet i nærmere detaljer i programgrundlaget.

Idet programmet har til formål at etablere en platform, der bliver helt central for datakommunikationen på ejendomsområdet i Skatteforvaltningen, anbefaler It-rådet, at programmet definerer klare nonfunktionelle krav til Ejendomsdataplatformen.

**4. It-rådet anbefaler, at Ejendomsdataprogrammet afklarer behovet for organisatorisk implementering i Vurderingsstyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen.**

Ejendomsdataprogrammet er et forudsætningsprogram, hvilket vil sige, at der ved overdragelsen fra program til drift ikke er tale om en overdragelse fra organisationens it til forretning, men derimod fra it til it. Derfor forventer Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, at idriftsættelsen af programmets leverancer ikke vil eller skal være synlige i forretningens drift. I forlængelse heraf er der ikke afsat midler i regi af programmet til at varetage den organisatoriske implementering.

It-rådet er enige i vurderingen af, at der er tale om et forudsætningsskabende program, men bemærker dog også, at der ikke lader til at være sket en grundig afdækning af opgaven med ibrugtagning af Ejendomsdataplatformen blandt proces- og systemejere. Dermed er der en risiko for, at eventuelle opgaver vedrørende implementeringen af Ejendomsdataplatformen er blevet overset og dermed ikke indgår i hverken programplan eller business case. Foruden

af udgøre en risiko for fordyrelse og forsinkelse af programmet kan det også have en negativ indvirkning på ibrugtagningen af Ejendomsdataplatformen.

It-rådet anbefaler derfor, at programmet yderligere afklarer behovet for forandringsledelse som følge af de ændringer, som Ejendomsdataplatformen, den historiske database og nye datakilder og -nøgler medfører.

Senest den 13. december 2021 skal Vurderingsstyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen indsende et notat til Ministeriernes kontor for it-styring om, hvordan programmet vil inddrage It-rådets anbefalinger i det videre arbejde, og hvilke eventuelle tilpasninger, det betyder for programmet.

Inden programmets faseskift til gennemførelsesfasen skal Ejendomsdataprogrammet indsende et opdateret business case grundlag og den underliggende business case model samt notat fra programmets styregruppeformand om ændringer i Ejendomsdataprogrammet siden risikovurderingen. Business case grundlaget og business casen vil danne baseline for Ejendomsdataprogrammet og være udgangspunkt for programmets statusrapportering til It-rådet. Ejendomsdataprogrammet afsluttes formelt ved statusrapportering til It-rådet og ved fremsendelse af et opdateret programgrundlag, som indeholder programevaluering. Efter programafslutning skal Vurderingsstyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen rapportere yderligere to gange i forhold til fremdrift i realisering af programmets gevinster.

Ved spørgsmål til indholdet i dette brev kan I kontakte undertegnede eller Jeppe Drivsholm Eriksen, [jeper@digst.dk](mailto:jeper@digst.dk) eller telefon 4178 2343. Dette brev er også sendt til styrelsesdirektør Niels Gotfredsen i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, styrelsesdirektør Poul Taankvist i Vurderingsstyrelsen samt til afdelingschef Jens Daugaard i Skatteministeriets departement.

Med venlig hilsen



Birgit W. Nørgaard

Næstformand for Statens It-råd