



Samråd

Aktstykke om implementering af grunddata på ejendomsområdet
25. februar 2022

Politiske aftaler

Ejendomsområdet i Skatteforvaltningen er berørt af en række politiske beslutninger. Disse skal implementeres uden at forvaltningens drift kompromitteres.



2012

Fællesoffentlige grunddata

Grunddata distribueret via Den Fællesoffentlige Datafordeler skal udgøre den fremtidige datainfrastruktur i Danmark på tværs af myndigheder og privat sektor. Herved udgør grunddata et fælles forvaltningsgrundlag.

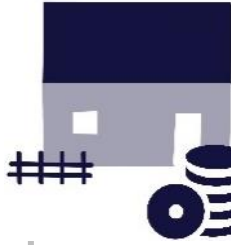
Grunddata har ledt til ændring i datastrukturer for ejendomsdata.



2017

Ejendoms-vurderingslov

Skatteforvaltningen skal levere nye ejendomsvurderinger samt opbygge et nyt ejendomsvurderingssystem, som kan give præcise, ensartede og gennemskuelige vurderinger.



2017

Bolig-skatteforliget

Opkrævning af kommunale ejendomsskatter skal overgå fra kommunerne til staten i 2024. Dette betyder udfasning af Det Fælleskommunale ejendomsstamregister (ESR)

Desuden indføres nye ejendomsskatte regler, som forudsætter forretnings- og it-udvikling i Skatteforvaltningen.



2019

Håndtering af teknisk gæld

Skatteforvaltningen skal foretage en udskiftning og modernisering af en række aldrende, vitale systemer, hvoraf flere er over 50 år gamle, har komplekse knopskydninger og ikke kan udbudssættes.

Siden 2012 har grunddataprogrammet i Digitaliseringsstyrelsen etableret Den fællesoffentlige Datafordeler, samt opdateret grunddataregister. Grunddataprogrammet færdiggjorde gennemførelsesfasen i 2019. Skatteministeriet har på baggrund af de nye registre og den nye datainfrastruktur opstartet implementeringen af grunddata på ejendomsområdet.

Hvorfor gennemføres projektet?

Med aktstykket får Skatteministeriet hjemmel til at igangsætte projektets gennemførelsesfase. Projektet tjener flere formål.



Skatteforvaltningen skal anvende og udstille grunddata

Skatteforvaltningen skal kunne udveksle grunddata om ejendomme for at indgå i det samlede, komplekse ejendomsdatalandskab, og benytte data fra registre, der ejes og ajourføres af andre myndigheder. Dette skal gennemføres uden at forsinke andre igangværende programmer.



Omverdenen har omlagt til grunddata

Omverdenen, herunder øvrige myndigheder på ejendomsområdet, finanssektoren og ejendomsbranchen har omlagt sig til grunddata og ny ejendomsdatastruktur og fastholdes i parallel datadrift, så længe Skatteforvaltningen ikke anvender grunddatastrukturer.



Udfasning af legacy-systemer

Ejendomsdataprogrammet medvirker til, at Skatteforvaltningen kan udfase brugen af data fra legacy-systemet Det Fælleskommunale Ejendomsstamregisteret (ESR) fra 1966.

Aktstykkets indhold

Fleksibel implementering af grunddata

Baggrund for implementeringsløsningen

Projektet arbejdede oprindeligt efter en større omlægning af Skatteforvaltningens it-systemer, hvor der ville ske en fuld omlægning til grunddata af alle it-systemer.

I analysefasen blev projektets omfang reduceret markant, så hovedfokus er på en minimumsløsning uden grundlæggende ændringer i legacy-systemer, og på understøttelse af implementeringen af boligskatteforliget. Dette sikrer, at risici og projektets træk på it-udviklingskapaciteten i Skatteforvaltningen reduceres.

Den valgte løsning giver mulighed for at gennemføre ændringer og modernisering i Skatteforvaltningens systemportefølje som en del af den løbende vedligeholdelse.

Genbrug af eksisterende løsninger og komponenter som fundament for en fælles Ejendomsdataplatform.

Teknisk løsning

Den valgte implementeringsløsning består af to elementer:

1. Etablering af ejendomsdataplatformen
 - Konverterer data mellem Skatteministeriets datastrukturer og nye grunddatastrukturer
 - Leverer konverteret data til systemporteføljen
 - Frigøre implementering af boligskatteforliget datamæssigt fra ESR
1. Tilpasning af Skatteforvaltningens eksisterende systemportefølje.
 - Tilpasning så eksisterende systemer kan interagere med ejendomsdataplatformen.
 - Tilpasning så eksisterende systemer kan håndtere grunddata.
 - Tilpasning så eksisterende systemer kan modtage grunddata fra tredjepartsindberettere, fx sommerhusudlejningsbranchen.
 - Tilpasning så eksisterende systemer kan levere data til eksterne aktører.

Aktstykkets indhold

It-filsynet og It-rådet

It-filsynet



Regeringen iværksatte ved sin tiltræden et eftersyn af skattevæsnets akutte it-problemer. Det førte til nedsættelsen af et uafhængigt it-filsyn.



It-filsynet har undersøgt Skatteministeriets løsningsmodel for implementeringen af grunddata på ejendomsområdet og afgivet en række anbefalinger.



It-filsynet bakker op om etableringen af ejendomsdataplatformen og tilpasninger af den eksisterende it-systemportefølje.



It-filsynet har i sine anbefalinger særligt lagt vægt på gevinster ved nedlukning af legacy-systemer, herunder særligt iff. datamæssig frigørelse fra ESR, synliggørelse og håndtering af afhængighed til implementering af boligskatteforliget samt fortsat arbejde med mitigering af risici og interessenthåndtering.

It-rådet



It-rådet har risikovurderet det samlede projektgrundlag for løsningsmodellen og afgivet en række anbefalinger.



It-rådet ser positivt på implementeringsløsningen, der har nedskaleret projektets scope og primært fokuserer på levering af funktionalitet til at understøtte implementeringen af boligskatteforliget.



It-rådets anbefalinger gik særligt på opprioritering af arbejdet med at mitigere risici, afklare behovet og organisatorisk implementering i Vurderingsstyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen og tydeliggøre opgaven med historiske data i forvaltningen.

Aktstykkets indhold

Projektets leverancer

It-udviklingsarbejdet forventes påbegyndt februar 2022 og afsluttet 4. kvartal 2023.

Udviklingsarbejdet færdiggøres gennem seks milepæle. Den sidste milepæl forventes opfyldt i 2. kvartal 2023.

Frem til idriftsættelse af de sidste leverancer ved årsskiftet 2023-2024 pågår der end-to-end test, håndtering af fejlrettelser og justeringer i projektet.

Nedlukningsaktiviteter forventes at starte i slutningen af 2023 og fortsætte frem til februar 2024.

Tabel 1. Projekts leverancer

Leverancer	Indhold	Frist
1	Tilpasning af datagrundlag for sommerhusudlejningsbranchen og etablering af Ejendoms-dataplatformen v1.0	2. kvartal 2022
2	Tilpasning af datagrundlag for udlejningsbranchen samt for deleøkonomi og etablering af Ejendomsdataplatformen v1.1	4. kvartal 2022
3	Tilpasning af datagrundlag for implementering af boligskatteforliget og etablering af Ejendomsdataplatform v1.2	4. kvartal 2022
4	Omlægning af datagrundlag for Grundejernes Investeringsfond	4. kvartal 2022
5	Omlægning af datagrundlag for indberetningsløsningen Rente	2. kvartal 2022
6	Tilpasning af datastruktur for ejendomsoplysninger	2. kvartal 2023

Aktstykkets indhold

Projektets governance og risici

På trods af, at der er lavet et omfattende analysearbejde, er der fortsat tale om et højriskoprojekt.

Den høje risikoprofil skyldes primært implementeringen af boligskatteforligets afhængighed af leverance fra projektet.

Hertil kommer en række projektspecifikke risici, som kan forsinke og fordyre udviklingen af løsningsmodellen.

Dette gælder bl.a. risiko for manglende leverandørkapacitet og for, at kritiske ressourcer forsvinder fra projektet.

Skatteforvaltningen har iværksat flere handlinger for at forbedre governance og mitigere risici:

Mitigerende handlinger



Fra november 2021 er projekterne for implementering af boligskatteforliget, Mellemprioriteten og for implementering af grunddata samlet i en styregruppe, hvilket forbedrer mulighederne for prioritering af ressourcer og koordinering på tværs.



Der er udarbejdet detaljeret leveranceplan, som er koordineret med leverandørerne på toplederniveau.



Der er gennemført Proof of Concept (PoC) på forretningsregler og teknologi, hvor løsningen forberedes og testes.



Der afholdes løbende trivselsaktiviteter i projektet og sikres entydig prioritering i linjeorganisationen og fastsættelse af bemanningen af projektet i gennemførelsesfasen i god tid.

Aktstykkets indhold

Den økonomiske ramme

Tabel 2 viser den samlede økonomiske ramme it-projektet for grunddata på ejendomsområdet i Skatteforvaltningen.

De samlede aktiviteter projektets analyse- og gennemførelsesfase forventes at indebære udgifter for i alt 134,4 mio. kr. ekskl. renter (udgiftsbaseret) i perioden 2020-2024.

Af de samlede projektudgifter på 134,4 mio. kr. ekskl. renter udgør udgifter i analysefasen 39,6 mio. kr. i 2020-2022 og udgifter i gennemførelsesfasen 94,8 mio. kr. I 2022-2024, hvoraf 15,9 mio. kr. er afsat til en risikopulje.

En andel af projektets aktiviteter er lånefinansierede, og omkostninger til renter og afskrivninger som følge heraf afholdes frem mod 2030.

Omkostningerne i 2022 finansieres inden for Skatteministeriets eksisterende økonomiske rammer, mens finansieringen af omkostninger fra 2023 og frem skal ses i sammenhæng med indgåelse af en flerårsaftale for skattevæsenet.

Tabel 2. Udgiftsbaserede projektudgifter

Mio. kr. (2022-pl)	Total	2020	2021	2022	2023	2024
Projektudgifter, ekskl. renter	134,4	7,0	29,0	62,1	31,5	4,8
Interne udgifter i skatteforvaltningen	44,9	4,7	12,6	13,9	13,3	0,4
- Aktiverbare projektudgifter	3,5	-	-	1,8	1,7	-
- Ikke aktiverbare projektudgifter	41,4	4,7	12,6	12,1	11,5	0,4
Udgifter til eksterne leverandører	60,2	2,3	11,3	37,2	9,4	-
- Aktiverbare projektudgifter	35,5	-	-	30,2	5,3	-
- Ikke aktiverbare projektudgifter	24,6	2,3	11,3	7,0	4,1	-
Andre ordinære omkostninger (overhead)	13,4	-	5,1	4,2	3,9	0,2
Risikopulje	15,9	-	-	6,7	5,0	4,1