

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 29. april 2024 stillet følgende spørgsmål nr. 419 (alm. del) efter ønske fra Peter Skaarup (DD) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 419:

Vil ministeren redegøre for en kommunens juridiske muligheder for at forhindre, at kommunens svømmeanlæg udlånes til foreninger, som arrangerer kønsopdelt svømning?

Svar:

Indledningsvist vil jeg bemærke, at jeg ikke mener, at kønsopdelt svømning hører hjemme i Danmark. Det offentlige rum bør ikke indrettes efter forældede mellemøstlige normer, som strider mod enhver forståelse af ligestilling i et moderne samfund som det danske.

Jeg har derfor sendt et brev til borgmestrene i de kommuner, der har tilkendegivet, at de tilbyder kønsopdelt svømning, hvor jeg opfordrer til at alle tilgængelige redskaber tages i brug for at forhindre, at dette finder sted i kommunens svømmeanlæg. Samtidig beder jeg kommunerne om at tilkendegive, hvis det er kommunens vurdering, at der ikke i dag er tilstrækkelig mulighed for at nægte udleje eller udlån.

Jeg har foreløbigt ikke modtaget henvendelser om, at det skulle være tilfældet.

Den lovgivning, der kan blive relevant for vurderingen af, om kønsopdelt svømning kan nægtes tilladt i de kommunale svømmeanlæg inden for gældende lovgivning, ligger uden for mit ministerområde.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har på den baggrund indhentet bidrag fra Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet samt Kulturministeriet.

Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet har oplyst følgende:

27. maj 2024

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2024 - 7261
Akt-id 2700628

”Det fremgår af ligestillingsloven, at ingen må udsætte en person for direkte eller indirekte forskelsbehandling på grund af køn (§ 2). Forbuddet mod forskelsbehandling gælder blandt andet for både offentlige og private virksomheder og organisationer, som leverer varer og tjenesteydelser, som er tilgængelige for offentligheden.

Loven giver hjemmel til undtagelser fra forbuddet mod forskelsbehandling samt til at fastsætte nærmere regler for, hvornår der kan iværksættes ligestillingsfremmende initiativer, der har til formål at forebygge eller opveje forskelsbehandling på grund af køn (§§ 3 og 3 a).

Det følger af § 6 i bekendtgørelse nr. 340 af 10. april 2007 om initiativer til fremme af ligestilling (Adgangen til at iværksætte ligestillingsfremmende initiativer uden dispensation), at det er tilladt at etablere hold og undervisning mv. for det ene køn inden for idræt, herunder svømning mv. Det gælder både i private foreninger og inden for den offentlige forvaltning.

Ligebehandlingsnævnet, der behandler klager over overtrædelse af forbuddet mod forskelsbehandling på grund af køn, har ved kendelse nr. 10234 af 20. juni 2012 taget stilling til, at en kommunes forsøgsordning, hvor der i et kortere tidsrum alene var adgang for kvinder til en svømmehal, var i overensstemmelse med § 6 i ovennævnte bekendtgørelse.

Reglerne udelukker således ikke, at en kommunes svømmeanlæg udlånes til foreninger, som arrangerer kønsopdelt svømning, men forpligter ikke kommunerne til det.”

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har oplyst følgende:

”De uskrevne regler om kommunernes opgavevaretagelse – de såkaldte kommunalfuldmagtsregler – finder anvendelse i det omfang, en opgavevaretagelse ikke er udtømmende reguleret i den skrevne lovgivning.

Kommuner kan sideløbende med reglerne i folkeoplysningsloven efter kommunalfuldmagtsreglerne under visse betingelser stille faciliteter til rådighed for borgerne med henblik på at fremme folkesundheden og idrætslivet i kommunen, herunder udlån af svømmeanlæg, eller under visse betingelser yde støtte hertil i privat regi, eksempelvis til en forening, der udøver sådanne aktiviteter.

Kommunen har adgang til at stille saglige og lige betingelser, når den på grundlag af kommunalfuldmagtsregler yder støtte til foreninger og disses aktiviteter, eksempelvis via udlån af svømmeanlæg, forudsat at disse betingelser er i overensstemmelse med lovgivningen i øvrigt, herunder ligestillingsloven.

De betingelser, som gælder efter folkeoplysningslovens § 4 a, gælder tilsvarende for støtte til foreninger efter kommunalfuldmagtsreglerne, jf. folkeoplysningslovens § 44 a.”

Kulturministeriet har oplyst følgende:

"Folkeoplysningsloven danner ramme om en kommunes støtte til det folkeoplysende foreningsliv. Det er kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning om alle forhold efter loven, og dermed konkret skal vurdere, hvorvidt en forening lever op til lovens krav.

Blandt betingelserne for at opnå støtte eller få et lokale stillet til rådighed er lovens bestemmelser om åbenhed, jf. § 4, stk. 3 pkt. 6, hvoraf det følger, at en frivillig folkeoplysende forening "*som udgangspunkt skal være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål, jf. § 14, stk. 3*". Endvidere fremgår det af denne lovs § 14, stk. 3, at folkeoplysende foreninger "*skal være åbne for alle, som tilslutter sig foreningens formål. Kommunalbestyrelsen kan, hvor særlige forhold gør sig gældende, godkende aktiviteter for en bestemt, afgrænset deltagerkreds som frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde. Aktiviteter for den samme deltager kan dog kun godkendes for deltagelse på ét hold og højst i 1 år.*"

Det fremgår af lovens bemærkninger til disse bestemmelser, at foreninger, hvor medlemskabet er betinget af køn, opfylder åbenhedskriteriet, ligesom en firmaidrætsklub kan begrænse medlemsskaren til medlemmer, der rent faktisk arbejder i det pågældende firma og lignende. Betingelserne må dog ikke indebære usaglig forskelsbehandling, men skal være saglige og relevante i forhold til foreningens formål.

Blandt betingelserne er også en konkret vurdering af lovens § 4a, hvoraf det følger, at "*foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, kan ikke ydes tilskud eller anvises lokale efter denne lov*". "

Jeg kan henholde mig til det af Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet samt Kulturministeriet anførte.

Kaare Dybvad Bek

/

Jesper Kraft