

# Teknisk gennemgang af FFL 2025

---

## Politiske aftaler

### **Forsvarsministeriets område er omfattet af en række politiske aftaler, herunder:**

Aftale mellem den daværende V-regering, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Radikale Venstre om anskaffelse af nye kampfly af juni 2016.

Aftale mellem den daværende SRSF-regering, Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om håndtering af situationen for tolke og andre lokalt ansatte af maj 2013.

Tillægsaftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om forlængelse af tolkeaftalen af december 2021.

Aftale mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance om en Arktis-kapacitetspakke af februar 2021.

Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance om et styrket cyberforsvar af juni 2021.

Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Konservative om Nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik af marts 2022.

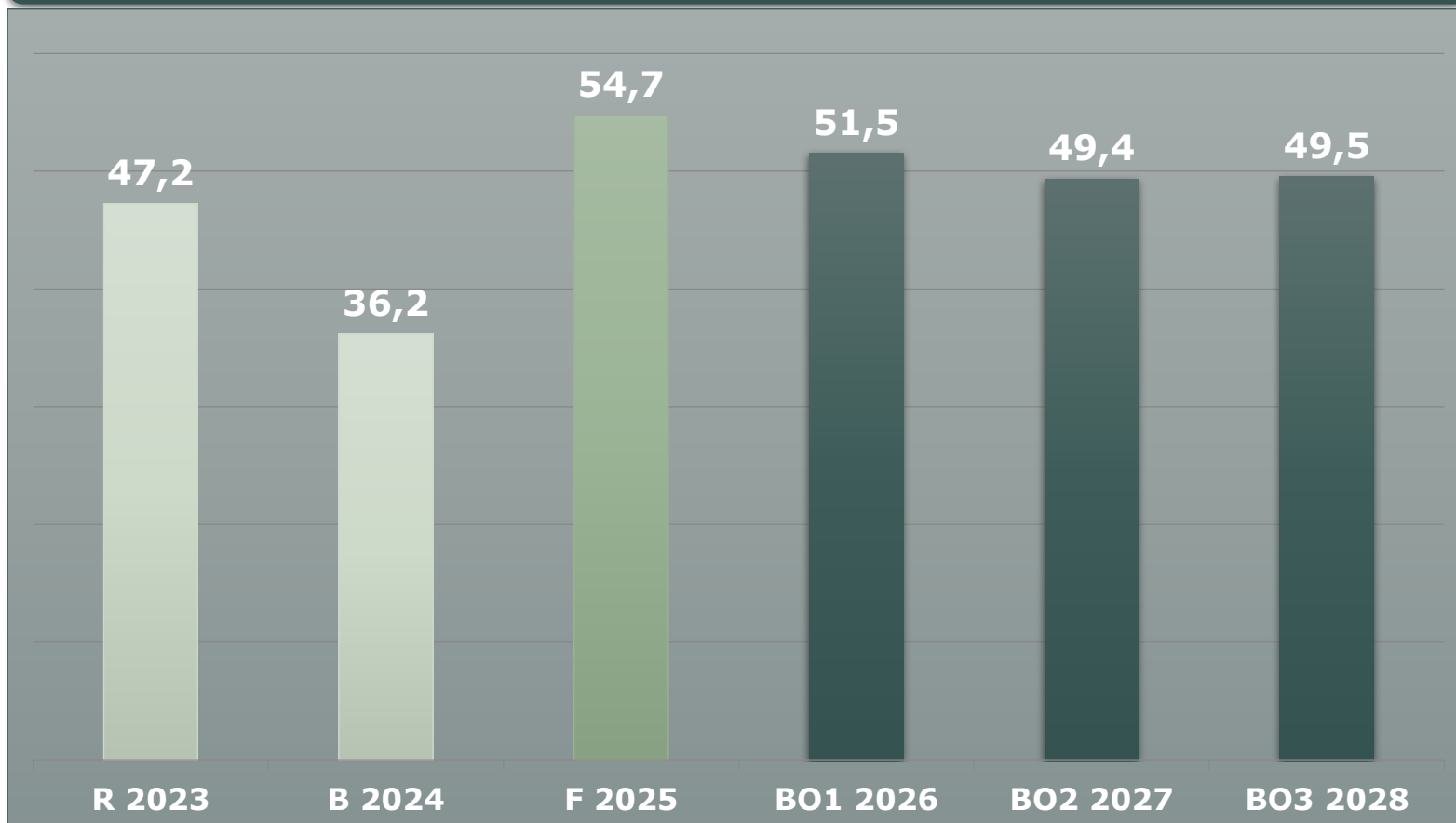
Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige om Etablering af Ukrainefond i 2023 af marts 2023.

Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige om Dansk forsvar og sikkerhed 2024-2033 af juni 2023.

Første delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti af januar 2024.

Anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti af april 2024.

## Regnskab og bevillingsrammer i 2023-2028 (mia. kr.)



## Regnskab og bevillinger fordelt på rammer i 2023-2028

Rammetype (mia. kr.)	R2023	B2024	F2025	BO1 2026	BO2 2027	BO3 2028
Driftsramme I	28,8	29,9	36,4	36,3	34,5	36,6
- heraf lønsramme	12,6	13,7	14,9	15,0	15,4	16,1
Driftsramme II	13,5	2,2	4,9	3,3	1,2	2,2
Anlægsramme	5,0	4,1	13,4	11,9	13,6	10,7
<b>Rammer i alt</b>	<b>47,2</b>	<b>36,2</b>	<b>54,7</b>	<b>51,5</b>	<b>49,4</b>	<b>49,5</b>

### Bemærkninger til tabellen:

- Driftsramme I indeholder bl.a. materieldrift, personale og hovedkonti inden for Forsvarets område.
- Driftsramme II indeholder primært forligsreserver samt tilskud til indsatser i Ukraine. Niveau i 2023 kan henføres primært henføres til udmøntning af Ukraine-fonden.
- Anlægsrammen indeholder forligsreserver, materielanskaffelser, bygge- og anlægsarbejder og udgifter forbundet med NATO-investeringsprogram

## Fordeling af bevillingerne på aktivitetsområder i 2025



### Bemærkninger til tabellen:

- Centralstyrelsen omfatter bl.a. forligsreserver, departementet og øvrige reserver.

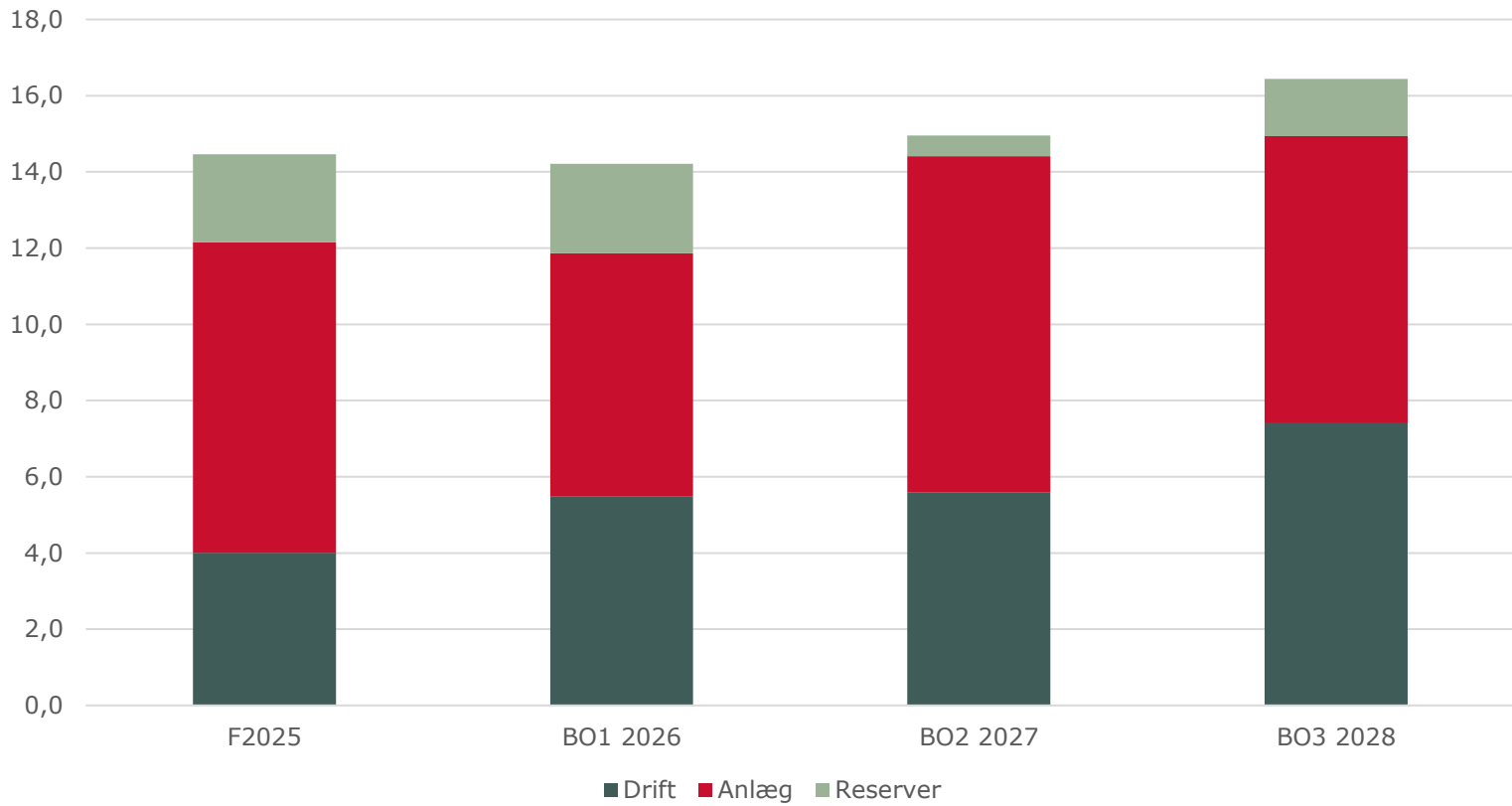
## Bevillinger på aktivitetsområder i 2023-2028

Mio. kr.	R 2023	B 2024	F 2025	BO1 2026	BO2 2027	BO3 2028
§ 12.11. Centralstyrelsen	504,3	3.175,8	6.463,2	8.835,2	7.245,7	9.866,9
§ 12.12. Personale	2.334,0	2.310,2	2.517,4	2.649,3	3.110,5	3.357,8
§ 12.13. Materiel og IT	28.757,1	15.240,6	28.357,1	22.180,2	20.931,8	19.744,2
§ 12.14. Ejendomme	3.248,0	3.242,4	4.071,8	4.746,6	4.837,6	3.255,4
§ 12.15. Regnskab	128,3	122,2	143,4	141,2	147,3	154,8
§ 12.23. Forsvarskommandoen	9.405,2	9.555,0	10.228,7	10.031,9	10.040,1	10.095,4
§ 12.24. Hjemmeværnet	458,3	457,0	494,3	489,2	489,2	489,3
§ 12.25. Forsvarets Efterretningstjeneste	1.665,1	1.236,8	1.525,6	1.475,2	1.477,2	1.470,8
§ 12.28. Særlige udgifter vedr. EU	49,9	61,0	58,7	57,8	57,0	28,2
§ 12.29. Særlige udgifter vedr. NATO	353,4	435,0	515,9	589,1	664,7	705,5
§ 12.41. Redningsberedskab	314,7	326,8	347,5	349,5	349,5	349,5
<b>Aktiviteter i alt</b>	<b>47.218,4</b>	<b>36.162,8</b>	<b>54.723,6</b>	<b>51.545,2</b>	<b>49.350,6</b>	<b>49.517,8</b>

## Udvalg af væsentlige ændringer fra FL 2024 til FFL 2025

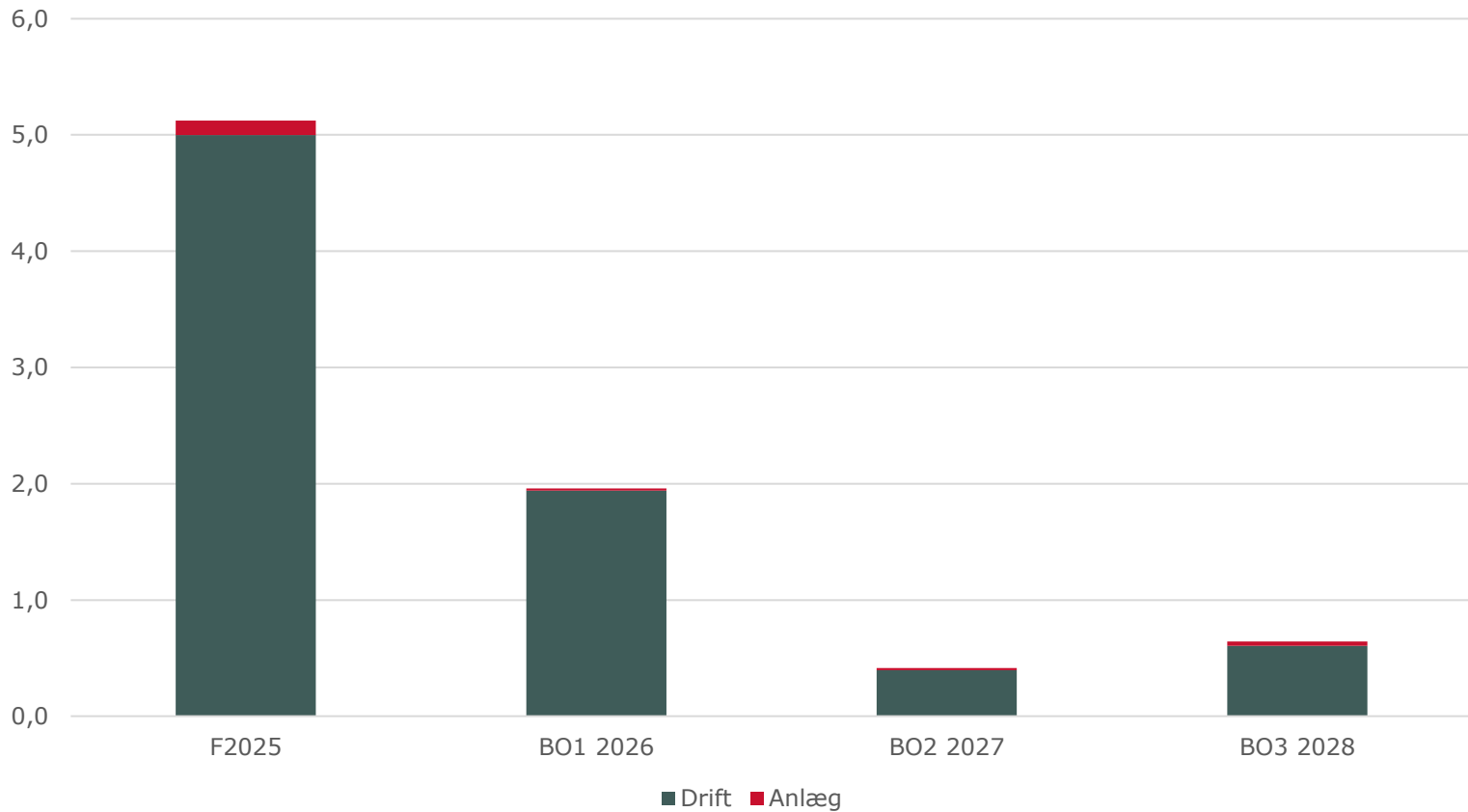
Mio. kr.	2024	2025	Ændring	Forklaring
§ 12.13.04. Materielanskaffelser (udgifter)	2.852,5	10.585,3	7.732,8	<u>Merudgiften</u> på 7.772,8 mio. kr. skyldes primært udmøntning af første og anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 samt udmøntning af Ukraine-fonden.
§ 12.13.02. Materieldrift	9.061,5	13.013,6	3.952,1	<u>Merudgiften</u> på 3.952,1 mio. kr. skyldes primært udmøntning af første og anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 samt udmøntning af Ukraine-fonden.
§ 12.11.79. Reserver og budgetregulering	692,6	2.278,2	1.585,6	<u>Merudgiften</u> på 1.585,6 mio. kr. skyldes primært løft af forsvarsudgifterne i anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 samt modsatrettet bevægelse i form af udmøntning af første og anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033.
§ 12.11.77. Reserve til anlægsinitiativer	-	1.082,6	1.082,6	Kontoen er ny. Kontoen er oprettet som følge af første delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 og indeholder reserver til uforudsete udgifter mv.

## Udmøntning af første og anden delaftale på FFL25 (25-pl)





## Udmøntning af midler fra Ukraine-fonden på FFL25 (25-pl)



## Forsvarsministeriets forligsreserver

(mio. kr.)	B 2024	F 2025	BO1 2026	BO2 2027	BO3 2028
• Forligsreserve (drift og anlæg)	913,7	2.318,2	2.344,8	543,5	1.504,3
• Reserve til uforudsete udgifter ifm. drifts- og anlægsinitiativer	-	1.347,8	1.497,0	1.734,5	1.265,3
• Ny reserve til forsvar og sikkerhed og støtte til Ukraine	-	383,5	508,3	-	-
<b>I alt</b>	<b>913,7</b>	<b>4.049,5</b>	<b>4.350,1</b>	<b>2.278,0</b>	<b>2.769,6</b>

### Bemærkninger til tabellen:

- Forligsreserverne udmøntes i takt med indgåelse af delaftaler under forsvarsforlig 2024.
- Reserverne til uforudsete udgifter er oprettet i regi af anden delaftale og anvendes ved opståede behov ifm. implementering af drifts- og anlægsinitiativer.

## Forsvarsministeriets generelle puljer og reserver mv.

Forsvarsministeriets Generelle puljer og reserver (mio. kr.)	B 2024	F 2025	BO1 2026	BO2 2027	BO3 2028
• Centralt styrede initiativer	1.049,6	1.052,0	3.105,2	3.451,0	5.585,7
• Freds- og Stabiliseringsfonden	172,4	175,1	175,1	175,1	175,1
• Reserve til internationale operationer	750,0	750,0	750,0	750,0	750,0
<b>I alt</b>	<b>1.972,0</b>	<b>2.242,3</b>	<b>4.450,7</b>	<b>4.709,0</b>	<b>6.901,0</b>

### Bemærkninger til tabellen:

- Centralt styrede initiativer indeholder primært ikke-udmøntede forligsinitiativer og andre reservationer
- Freds- og Stabiliseringsfonden indeholder bevilling til understøttelse af bredere stabiliseringsindsatser, sikkerhedssamarbejde, kapacitetsopbygning mv. i konfliktramte og skrøbelige stater og regioner
- Reserve til internationale operationer indeholder bevilling til dækning af meromkostninger ifm. internationale operationer

## Forsvarsministeriets reserver på § 35 2024-2028

År	Ukrainefonden (mio. kr. 25-pl)
2024*	1582,5
2025	7.510,3
2026	7.035,4
2027	6.382,6
2028	154,1
<b>I alt</b>	<b>22.665</b>

### Bemærkninger til tabellen:

#### *Ukrainefonden*

- Der er foretaget udmøntninger på ca. 8 mia. i 2025-2028 fra § 35 til Forsvarsministeriet ifm. FFL25.
- Yderligere midler i relation til foretagne aktiviteter og donationer forventes udmøntet ifm. ændringsforslagene.
- \*Beløbet i 2024 afspejler resterende midler (25-pl) på § 35 som følge af udmøntninger til og med august 2024.

## Udgifter til anskaffelse af nye kampfly

Mio. kr. (2025-pl)	R 2022	R 2023	B 2024	F 2025	BO1 2026	BO2 2027	BO3 2028
Anlægsudgifter til kampflyanskaffelse	3.776,4	3.252,3	-49,8	1.327,8	1.465,3	466,6	-
Merdriftsudgifter til kampflyanskaffelse	606,5	1.023,2	1.141,2	1.099,9	1.050,2	116,1	-
<b>Samlet</b>	<b>4.382,9</b>	<b>4.275,5</b>	<b>1.091,4</b>	<b>2.427,7</b>	<b>2.515,5</b>	<b>582,7</b>	<b>-</b>

### Bemærkninger til tabellen:

- Udgifter til kampflyanskaffelse (inkl. periodeforskydninger og støjdæmpning) omfatter anlægsudgifter og merdriftsudgifter, dvs. udgifter udover udgifter afsat til den eksisterende F-16-kampflykapacitet.
- De negative anlægsudgifter i 2024 skyldes periodeforskydninger i kampflyøkonomien.

## Årsværk på FFL 2025

Antal årsværk/finansår	F 2025	BO1 2026	BO2 2027	BO3 2028
Årsværk på FFL 2025	26.206	25.248	26.332	26.970
Udvalgte årsværk: Forsvarskommandoens område	15.979	15.775	15.855	15.956

### Bemærkninger til tabellen:

- I tabellens opgørelser indgår ikke årsværksoplysninger for Forsvarets Efterretningstjeneste og Specialoperationskommandoen.
- Årsværkene er teknisk beregnet ud fra den udmøntede lønsum. Faldet fra 2025-2026 skal ses i lyset af, at visse forligsinitiativer kun er udmøntet i 2024 og 2025, da forligskredsen endnu ikke er blevet forelagt et konsolideret beslutningsgrundlag for udmøntningen af økonomien i initiativerne. Det er derfor forventningen, at antallet af årsværk på ministerområdet, herunder for Forsvarskommandoens område, vil stige også de kommende år.

## Anlægsoversigt for § 12.13.04. Materielanskaffelser

Mio. kr.	Forelæggelse	Slutår	Totaludgift	F2025	BO1 2026	BO2 2027	BO3 2028
Anden fase af Hærens Taktiske Kommunikationsnetværk (HTK)	Akt. 127 2018	2025	525,9	36,0	-	-	-
Områdeluftforsvarskapacitet	Akt. 143 2018	2026	365,5	27,9	3,3	-	-
CONRAM kontor, lager, netværks- og kommunikationscontainere	Akt. 279 2028	2025	311,9	102,9	-	-	-
PMV Erstatningsanskaffelser	Akt. 81 2016	2028	10.156,00	307,5	49,8	62,7	42,2
Taktiske og kommercielle lastvogne	Akt. 75 2017 Akt. 257 2021	2028	2.844,20	302,9	222,7	237,4	105,5
F-35-kampfly	Akt. 31 2017 Akt 75 2018	2027	15.474,60	1275,3	1940,0	457,5	0,0
Pansrede brovogne...	Akt. 282 2019	2026	656,8	137,4	29,4	-	-
NATO Broadcast and Ship/Shore System, Enhancement One (BRASS EO)	Akt. 90 2019	2026	216	0,6	0,6	-	-
ASW-sonarer til SEAHAWK	Akt. 24 2020	2026	806,5	2,9	0,7	-	-
Yderligere satellitkommunikations-kapacitet	Akt. 246 2021	2025	175,3	15,5	-	-	-
Brigade Communication and Information System (BDE CIS), del 2	Akt. 349 2022	2025	459,5	20,5	-	-	-
Opdatering af Søværnets 76 mm kanon	Akt. 212 2022	2028	567	61,6	37,3	37,5	27,0
Anskaffelse af mobile generatorer	Akt. 190 2021	2027	165	24,2	3,1	19,8	-
Mobile sensorsystemer	Akt. 67 2023	2027	699,6	205,4	3,1	104,8	-
Midtvejsopdatering af radarer TPS-77	Akt. 106 2023	2026	397,5	38,7	2,1	-	-
Crashtendere	Akt. 128 2024	2025	277,4	54,2	-	-	-
<i>Øvrige materielanskaffelser</i>				8.011,8	5.560,4	8.258,1	8.232,9
<b>Anlægsbevilling i alt</b>				<b>10.625,3</b>	<b>7.852,5</b>	<b>9.177,8</b>	<b>8.407,6</b>

## Anlægsoversigt for § 12.14.03. Bygge- og anlægsarbejder

Mio. kr.	Forelæggelse	Slutår	Totaludgift	F2024	BO1 2025	BO2 2026	BO3 2027
Restaurering af Lakajgården	Akt. 73 2019	2025	202,3	46,1 -	-	-	-
Modernisering af mandskabs- og materiefaciliteter på Hæren kaserner, fase 2	Akt. 39 2019	2025	684,1	31,8 -	-	-	-
Modernisering af mandskabs- og materiefaciliteter på Hærens kaserner, fase 3	Akt. 145 2023	2025	589,6	95,0 -	-	-	-
<b>Rådighedspulje</b> (Øvrige byggearbejder inkl. 1 og 5 års eftersyn og kunst)				443,4	484,5	576,8	372,0
<i>I alt</i>				616,3	484,5	576,8	372,0
<i>Forventet forbrug af beholdning</i>				-1094,2	-2488,1	-2479,4	-1035,9
<b>Anlægsbevilling i alt</b>				<b>1710,5</b>	<b>2972,6</b>	<b>3056,2</b>	<b>1407,9</b>



## Nye og ændrede tekstanmærkninger på FFL25

- **Ny tekstanmærkning nr. 121 vedr. salg af brændstof til private fly**
  - Hjemler at FKO ved Flyvestation Karup assisterer Midtjyllands Lufthavn med levering af fuel til private fly, der anvender lufthavnen.
  - Skal ses i lyset af, at den begrænsede flyaktivitet i lufthaven gør civile leverandører ikke vil påtage sig opgaven. Prisen fastsættes i henhold til Økonomistyrelsens vejledning om prisfastsættelse.
  - Indtægterne forbundet med ydelsen forventes maksimalt at beløbe sig til 2 mio. kr. årligt og ydelsen ophører, såfremt en markedsaktør vil påtage sig opgaven.
- **Teknisk ændringer af tekstanmærkning nr. 7, 8 og 9 vedr. Beredskabsstyrelsen:**
  - Tilretning af teksten mhp. ensretning med ordlyden i Beredskabsloven. Ændringerne har ingen betydning for Forsvarsministeriets gældende beføjelser.