



Bruxelles, den 4.7.2023
COM(2023) 426 final

2023/0252 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den Europæiske Union ("EU") har indrømmet udviklingslande¹ handelspræferencer gennem arrangementet med generelle præferencer (GSP) siden 1971. Det indgår i EU's fælles handelspolitik i overensstemmelse med de almindelige bestemmelser om EU's optræden udadtil².

GSP er et af EU's vigtigste instrumenter til via handel at hjælpe udviklingslandene med at blive en del af verdensøkonomien, bekæmpe fattigdom og støtte bæredygtig udvikling ved at fremme grundlæggende menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder, miljøbeskyttelse og god regeringsførelse. GSP består af tre ordninger:

- Almindelig GSP: for lavindkomstlande og lavere middelindkomstlande, der fastsætter nedsættelse eller fuldstændig afskaffelse af told på to tredjedele af Unionens toldpositioner
- GSP+: den særlige ansporende ordning for bæredygtig udvikling og god regeringsførelse, der reducerer told til 0 % for stort set de samme toldpositioner som den almindelige GSP. Den indrømmes sårbare lavindkomstlande og lavere middelindkomstlande, der gennemfører 27 internationale konventioner om menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljøbeskyttelse og god regeringsførelse
- EBA (alt undtagen våben (Everything But Arms)): den særlige ordning for de mindst udviklede lande (LDC'er), der giver told- og kvotefri adgang til EU-markedet for alle varer undtagen våben og ammunition.

Den nuværende ordning er baseret på forordning (EU) nr. 978/2012³ og gælder indtil den 31. december 2023. Hvis der ikke inden da vedtages en ny forordning, der erstatter den eksisterende forordning, ophører ordningerne almindelig GSP og GSP+ med at finde anvendelse den 1. januar 2024. Importen fra udviklingslande under den almindelige GSP og GSP+ vil derfor blive pålagt mestbegunstigelsestold. Importen fra de mindst udviklede lande (LDC'er) vil stadig være omfattet af EBA-ordningen, der ikke har en udløbsdato.

Den 22. september 2021 vedtog Europa-Kommissionen et forslag⁴ til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer. Den nye

¹ Udtrykket "udviklingslande" anvendes ifølge WTO-terminologi, se f.eks. indledningen til Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af WTO ("Der erkender, at der er et behov for en positiv indsats til at sikre, at udviklingslandene, særlig de mindst udviklede blandt dem, får en del i væksten i verdenshandelen, der står i forhold deres økonomiske udviklingsbehov") og bemyndigelsesklausulen i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel (GATT), (beslutningen om differentieret og gunstigere behandling, gensidighed og øget deltagelse for udviklingslandenes vedkommende).

² Traktaten om Den Europæiske Union — AFSNIT V: ALMINDELIGE BESTEMMELSER OM UNIONENS OPTRÆDEN UDADTIL OG SÆRLIGE BESTEMMELSER OM DEN FÆLLES UDENRIGS- OG SIKKERHEDSPOLITIK KAPITEL 1: Almindelige bestemmelser om Unionens optræden udadtil — artikel 21 http://data.europa.eu/eli/treaty/teu_2008/art_21/oj.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 (EUT L 303 af 31.10.2012, s. 1).

⁴ COM(2021) 579: Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012.

forordning skulle ophæve Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 og træde i kraft den 1. januar 2024. Den almindelige lovgivningsprocedure er i gang, men er endnu ikke afsluttet, og der er risiko for, at den ikke vil blive afsluttet i tide. Det er nødvendigt at sikre kontinuitet i ordningen efter den 31. december 2023. Konsekvenserne af en eventuel diskontinuitet for GSP ville være, at al import under GSP ville vende tilbage til den almindelige mestbegunstigelsesbehandling, undtagen for import fra de mindst udviklede lande, som ville være omfattet af "alt undtagen våben"-ordningen (EBA), med betydelige økonomiske stød for virksomheder i EU og i begunstigede lande.

Dette forslag fremsættes med henblik på at sikre kontinuitet og tilstrækkelig tid til den lovgivningsprocedure, der er nødvendig for at forlænge anvendelsen af de eksisterende regler og undgå de negative konsekvenser, der er beskrevet ovenfor. Kommissionen er af den opfattelse, at den nye GSP-forordning bør finde anvendelse så hurtigt som muligt, hvor denne midlertidige forlængelse af den eksisterende ordning da bør ophøre. Det foreslås derfor at opretholde den nuværende forordning efter den 31. december 2023 uden ændringer, indtil lovgiverne er nået til enighed om en efterfølgende forordning, og den træder i kraft efter en passende overgangsperiode.

I betragtning af den eksisterende usikkerhed om, hvor lang tid det vil tage at afslutte lovgivningsprocessen vedrørende den nye GSP-forordning, foreslås det at forlænge gyldigheden af den nuværende GSP-forordning indtil den 31. december 2027. Dette vil skabe et vindue for, at den efterfølgende forordning kan udarbejdes, drøftes og vedtages med tilstrækkelig varsel, således at de økonomiske aktører og de begunstigede lande kan forberede sig på eventuelle ændringer, uden at der er risiko for en tidsbegrænset forlængelse, som reelt vil videreføre status quo og forsinke hensigtsmæssige reformer af ordningen.

Dette forslag ændrer udelukkende anvendelsesdatoen for forordning (EU) nr. 978/2012.

Forslaget om forlængelse af den eksisterende GDP-forordning indebærer ikke omkostninger for EU' s budget. Anvendelsen af den vil heller ikke medføre tab af toldindtægter set i forhold til den nuværende situation.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Fællesskabet har siden 1971 indrømmet udviklingslande handelspræferencer under sit arrangement med generelle præferencer.
- (2) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012¹ indeholder bestemmelser om anvendelsen af arrangementet med generelle toldpræferencer ("arrangementet") indtil den 31. december 2023, med undtagelse af den særlige ordning for de mindst udviklede lande, for hvilken udløbsdatoen ikke finder anvendelse.
- (3) Den 22. september 2021 vedtog Europa-Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012². Den foreslåede forordning skulle træde i kraft den 1. januar 2024. Den almindelige lovgivningsprocedure er i gang, og der er risiko for, at den ikke vil blive afsluttet senest den 31. december 2023. Det er derfor nødvendigt at foreslå en forlængelse af forordning (EU) nr. 978/2012 for at sikre kontinuitet i ordningen efter den 31. december 2023, indtil en efterfølgende forordning er vedtaget og finder anvendelse.
- (4) Forlængelsen af den nuværende forordning bør give den tid, der er nødvendig for lovgivningsprocessen til vedtagelse af den nye forordning. Derfor bør perioden for anvendelsen af forordning (EU) nr. 978/2012 forlænges indtil den 31. december 2027. Hvis den forordning, der er baseret på Kommissionens forslag COM(2021) 579, finder anvendelse fra før denne dato, bør forlængelsen af anvendelsesperioden for forordning (EU) nr. 978/2012 afkortes tilsvarende, samtidig med at der fastsættes en passende overgangsperiode. For at sikre fortsat anvendelse af forordning (EU) nr. 978/2012 bør

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 (EUT L 303 af 31.10.2012, s. 1).

² COM(2021) 579 final.

den, hvis offentliggørelsen af nærværende forordning finder sted efter den 31. december 2023, anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2024 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I artikel 43, stk. 3, i forordning (EU) nr. 978/2012 ændres "2023" til "2027".

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Hvis offentliggørelsen finder sted efter den 31. december 2023, finder denne forordning anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2024.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008

2. BUDGETPOSTER:

Indtægtspost (kapitel/artikel/konto): Artikel 120

Budgetteret beløb for det pågældende år: ikke relevant

(kun i tilfælde af formålsbestemte indtægter):

Indtægterne henføres til følgende udgiftspost (kapitel/artikel/konto): ikke relevant

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

Forslaget har ingen finansielle virkninger

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne:

Forslaget har finansielle virkninger for formålsbestemte indtægter

Virkningerne er følgende:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Indtægtspost	Virkninger for indtægterne ³⁴	12-måneders-periode fra 1.1.2024 <i>(hvis det er relevant)</i>	År 2024
/Artikel/ 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>		-2 977,6
Kapitel/artikel/konto ...			

Efter foranstaltningens iværksættelse					
Indtægtspost	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
Kapitel/artikel/konto ...					

³ Beløbene pr. år skal være et skøn baseret på den formel eller metode, der er defineret i afsnit 5. I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

⁴ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

Kapitel/artikel/konto ...					
---------------------------	--	--	--	--	--

(Kun hvis der er tale om formålsbestemte indtægter, forudsat at budgetposten allerede er kendt): ikke relevant

Udgiftspost ⁵	År n	År n +1
Kapitel/artikel/konto ...		
Kapitel/artikel/konto ...		

Efter foranstaltningens iværksættelse					
Udgiftspost	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
Kapitel/artikel/konto ...					
Kapitel/artikel/konto ...					

1. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Ikke relevant

ANDRE BEMÆRKNINGER

Arrangementet med generelle præferencer (GSP) giver på visse betingelser toldpræferencer til bestemte varer, som indføres i EU.

I henhold til de senest tilgængelige oplysninger (2019)⁶ svarer præferencerne under den foreslåede GSP-forordning til et indtægtstab for EU på 2 977,6 mio. EUR (bilag 1).

Den nye forordning vil videreføre de eksisterende præferencer. Derudover vil muligheden for at lande mister dækning som følge af, at de opnår højere middelindkomststatus eller indgår en frihandelsaftale med EU, bidrage til at mindske indtægtstabene.

Det samlede indtægtstab ville beløbe sig til 3 970 mio. EUR (bruttobeløb). Efter fradrag af de 25 %, som medlemsstaterne tilbageholder til dækning af opkrævningsomkostninger, vil indtægtstab på EU-budgettet være 2 978 mio. EUR fordelt på de forskellige ordninger som følger:

Mio. EUR	Præferenceimport	Indtægtstab	Fradrag på 25 % "Medlemsstaternes opkrævningsomkostninger"

⁵ Anvendes kun, hvis det er nødvendigt.

⁶ Der foreligger data for 2020 og 2021, men de blev ikke valgt som grundlag for beregningerne, da det anses for at være et usædvanligt og ikkerepræsentativt år.

EBA	25 171	2 764	2 073
GSP+	8 406	776	582
GSP	13 005	430	323
I alt	46 583	3 970	2 978

Bilag 1: Virkning for EU's indtægter efter GSP-begünstiget land

Lande under EBA	Import i alt x 1 000 EUR	Berettiget import x 1 000 EUR	Præferenceimport x 1 000 EUR	MFN (gennemsnit)	EBA-sats (gennemsnit)	EU's indtægtstab x 1 000 EUR
Afghanistan	49 655	19 501	14 802	2,9 %	-	434
Angola	3 520 990	37 270	31 004	7,7 %	-	2 378
Bangladesh	15 927 629	15 874 498	15 366 176	11,7 %	-	1 805 019
Benin	19 183	2 854	2 059	7,0 %	-	145
Bhutan	10 022	9 817	9 435	5,7 %	-	542
Burkina Faso	242 090	20 944	20 000	6,1 %	-	1 225
Burundi	31 505	262	142	5,3 %	-	7
Cambodja	4 574 251	4 428 234	4 173 909	11,9 %	-	497 288
Den Centralafrikanske Republik	12 149	66	-	-	-	-
Tchad	135 515	1 950	-	-	-	-
Comorene	23 416	9 408	8 691	6,6 %	-	573
Den Demokratiske Republik Congo	822 182	8 453	1 794	11,1 %	-	200
Djibouti	3 184	874	81	11,5 %	-	9
Ækvatorialguinea	886 116	16 843	7 407	0,7 %	-	52
Eritrea	1 962	1 737	1 681	11,9 %	-	200
Etiopien	520 210	255 691	246 854	8,8 %	-	21 684
Gambia	13 247	10 897	10 145	8,0 %	-	808
Guinea	732 435	4 534	1 738	5,9 %	-	103
Guinea-Bissau	64 299	515	411	8,4 %	-	35
Haiti	33 890	10 672	8 747	11,0 %	-	962
Kiribati	66	65	12	11,0 %	-	1

Laos	285 962	240 844	212 040	10,0 %	-	21 274
Lesotho	299 445	4 710	597	9,1 %	-	54
Liberia	327 056	3 113	2 001	4,5 %	-	90
Madagaskar	906 173	698 620	8 151	6,9 %	-	566
Malawi	259 579	246 715	238 199	0,1 %	-	199
Mali	30 942	5 873	3 700	5,1 %	-	189
Mauretanien	675 106	336 957	332 825	8,8 %	-	29 243
Mozambique	1 619 461	1 144 760	1 099 775	3,0 %	-	33 386
Myanmar/Burma	2 731 998	2 593 015	2 470 859	11,0 %	-	273 017
Nepal	67 719	59 535	55 329	7,9 %	-	4 377
Niger	6 185	3 927	2 583	1,0 %	-	26
Rwanda	52 002	10 968	10 046	5,9 %	-	593
São Tomé og Príncipe	7 659	877	740	3,4 %	-	25
Senegal	471 995	337 004	330 186	10,0 %	-	32 859
Sierra Leone	265 673	2 927	1 455	3,3 %	-	48
Salomonøerne	61 559	61 419	61 272	22,2 %	-	13 612
Somalia	23 119	301	-	-	-	
Sydsudan	1 862	1 447	-	-	-	
Sudan	272 348	7 975	6 998	1,6 %	-	113
Tanzania	419 033	232 563	225 134	4,0 %	-	9 052
Timor-Leste	4 187	1 256	0	12,3 %	-	0
Togo	211 711	17 563	16 359	6,4 %	-	1 045
Tuvalu	224	88	-	-	-	
Uganda	416 610	131 769	129 242	7,6 %	-	9 798
Vanuatu	742	77	22	4,0 %	-	1
Yemen	95 481	9 726	8 723	13,2 %	-	1 148
Zambia	352 622	54 298	49 852	2,8 %	-	1 371

EBA i alt	37 490 449	26 923 416	25 171 176	11,0 %		2 763 751
------------------	-------------------	-------------------	-------------------	---------------	--	------------------

Lande under GSP+	Import i alt x 1 000 EUR	Berettiget import x 1 000 EUR	Præferenceimport x 1 000 EUR	MFN (gennemsnit)	GSP-sats (gennemsnit)	EU's indtægtstab x 1 000 EUR
Armenien	334 119	200 580	196 657	4,6 %	-	9 028
Bolivia	547 509	83 017	78 203	1,7 %	-	1 319
Kap Verde	84 537	68 040	61 240	20,1 %	-	12 288
Den Kirgisiske Republik	104 734	7 444	4 541	5,5 %	-	249
Mongoliet	74 705	17 351	14 060	11,0 %	-	1 542
Pakistan	5 917 043	5 268 942	5 116 967	10,1 %	-	514 803
Filippinerne	7 075 078	2 437 012	1 766 682	7,6 %	-	133 553
Sri Lanka	2 266 802	1 922 801	1 167 843	8,9 %	-	103 391
GSP+ i alt	16 404 528	10 005 187	8 406 193	9,2 %		776 174

Lande under den almindelige GSP-ordning	Import i alt x 1 000 EUR	Berettiget import x 1 000 EUR	Præferenceimport x 1 000 EUR	MFN (gennemsnit)	GSP-sats (gennemsnit)	EU's indtægtstab x 1 000 EUR
Congo	737 147	2 623	236	7,4 %	4,1 %	8
Cookøerne	6 385	1 083		-	-	
Indien	38 052 127	8 626 452	7 929 033	9,6 %	6,5 %	247 014
Indonesien	13 531 056	6 140 299	4 835 094	8,2 %	4,6 %	174 707
Kenya	971 904	334 198	1 640	4,9 %	1,9 %	50
Mikronesien	39	24	4	11,5 %	7,0 %	0
Nauru	202	10		-	-	
Nigeria	17 072 490	161 796	129 049	7,3 %	2,8 %	5 726
Niue	269	35		-	-	
Samoa	879	457		-	-	
Syrien	44 378	23 635	4 143	8,3 %	4,4 %	162
Tadsjikistan	42 091	14 082	12 517	11,5 %	9,1 %	299
Tonga	237	177	127	9,7 %	3,2 %	8
Usbekistan	172 288	106 678	93 595	6,7 %	4,3 %	2 220

Den almindelige GSP- ordning i alt	70 631 494	15 411 550	13 005 438	9,1 %	5,8 %	430 195
---------------------------------------	------------	------------	------------	-------	-------	---------