

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 29. maj 2024 stillet følgende spørgsmål nr. 3 til B 207 efter ønske fra Brigitte Klintskov Jerkel (KF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 3:

Vil ministeren redegøre for, hvad Danmark helt konkret forpligter sig til i asyl- og migrationspagten, hvis der gives opbakning til dette beslutningsforslag, herunder hvad ministeren herefter kan forpligte Danmark til uden at bede om Folketingets samtykke?

Svar:

Som følge af det danske retsforbehold deltog Danmark ikke i Rådets vedtagelse af forordningerne i Asyl- og Migrationspagten, der således ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

Danmark har imidlertid indgået en parallelaftale med EU i forhold til Dublin- og Eurodacforordningen, der giver Danmark ret til fortsat at være tilsluttet disse forordninger med senere ændringer på mellemstatsligt grundlag.

Når det kommer til de i beslutningsforslaget fremhævede dele, som Danmark kan tilslutte sig, skal der henvises til præambelbetragtning 90 til forordning om asylforvaltning og migrationsstyring (AMMR-forordningen), præambelbetragtning 64 til forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet (Kriseforordningen) og præambelbetragtning 98 til Eurodacforordningen. Her fremgår, hvilke afgrænsede dele af forordningerne Danmark kan tilslutte sig, jf. parallelaftalen.

Det fremsatte beslutningsforslag vedrører således alene de dele af Asyl- og Migrationspagten, der er omfattet af parallelaftalen, og som fremgår af de nævnte præambelbetragtninger. Som det fremgår af afsnit 1.1 i beslutningsforslaget, fremsættes forslaget med henblik på at opnå Folketingets samtykke til, at regeringen tilslutter sig de dele af Asyl- og Migrationspagten, der indeholder ændringer som omhandlet i parallelaftalen.

30. maj 2024

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2024 - 8276
Akt-id 2718809

Det bemærkes, at Danmark herudover har mulighed for at tilslutte sig Screeningforordningen og ny forordning om indførelse af en grænseprocedure for tilbagesendelse, der også begge er en del af Asyl- og Migrationspagten. Disse to forordninger udgør en udbygning af Schengensamarbejdet. Såfremt Danmark ønsker at tilslutte sig dede to forordninger, skal Danmark inden for seks måneder efter Rådets vedtagelse meddele dette til Rådet. De to forordninger er ikke en del af det fremsatte beslutningsforslag, idet beslutningsforslaget alene vedrører tilslutning i medfør af parallelaftalen. Parallelaftalen omfatter ikke Schengensamarbejdet. Jeg vil i den kommende folketingssamling vende tilbage til Folketinget med henblik på at opnå samtykke forud for en tilslutning til Screeningsforordningen og forordningen om indførelse af en grænseprocedure for tilbagesendelse.

Såfremt Folketinget meddeler sit samtykke i henhold til beslutningsforslaget, vil regeringen tilslutte sig følgende dele af Asyl- og Migrationspagten:

Del III, V og VII i AMMR-forordningen

- Del III af AMMR-forordningen vedrører kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse fra en tredjelandsstatsborger eller statsløs. Del III indeholder bl.a. bestemmelser, der ændrer den nuværende Dublinforordning.
- Del V af AMMR-forordningen vedrører almindelige bestemmelser om bl.a. datasikkerhed, databeskyttelse, fortrolighed og sanktioner. Bestemmelserne i denne del hviler i høj grad på kriterier og procedurer i den nuværende Dublinforordning.
- Del VII i AMMR-forordningen vedrører overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser, herunder særligt en bestemmelse om ophævelse af Dublinforordningen, hvorefter henvisninger til den ophævede Dublinforordning fremover vil være en henvisning til AMMR-forordningen, ligesom der fastsættes en række overgangsforanstaltninger.

For yderligere vedrørende indholdet af del III, VI og VII henvises til den samtidige besvarelse af spørgsmål 2 til B 207 og til beslutningsforslagets afsnit 3.1.1.

Artikel 12 og 13 og artikel 1-6, for så vidt de vedrører undtagelserne i artikel 12 og 13 i Kriseforordningen

- Danmark kan som følge af parallelaftalen kun deltage i de begrænsede dele af forordningen, der vedrører fravigelse af en række frister i AMMR-forordningen i tilfælde af en krisesituation.
- Efter artikel 12 betyder det, at de fastsætte frister i AMMR-forordningen for anmodninger om overtagelse, meddelelse om tilbagetagelse og overførsler i tilfælde af en krisesituation forlænges i forhold til de frister, der gælder i en normalsituation.

- Samtidig fremgår det, at der ikke må ske overførsler til den ansvarlige medlemsstat, der står over for en krisesituation eller force majeure, før denne situation ikke længere er aktuel. Dette kan medføre, at den ansvarlige medlemsstat fritages for pligten til at overtage eller tilbagetage den pågældende person, og ansvaret overføres således til den overførende medlemsstat.
- I relation til artikel 13 betyder det, at en medlemsstat i tilfælde af en krisesituation, hvor massetilstrømningen er af et sådant ekstraordinært omfang og intensitet, at den kan skabe en alvorlig risiko for, at det fælles europæiske asylsystem bliver sat ud af funktion, kan fritages for sin forpligtelse til at tilbagetage en person, for hvem medlemsstaten er angivet som den ansvarlige. Dette forudsætter en række betingelser.

Der kan generelt henvises til beslutningsforslagets afsnit 3.2.1.

Eurodacforordningen

- Eurodac-systemet er en elektronisk database, hvortil medlemsstaterne videregiver fingeraftryksoplysninger fra asylansøgere m.fl. Systemet anvendes til sammenligning af fingeraftryk og tjener til at fastlægge, hvilken medlemsstat der i henhold til Dublinforordningen er ansvarlig for at behandle en asylansøgning indgivet i EU.
- Formålet med den nye Eurodacforordning er at udvide det nuværende Eurodac. Det bliver bl.a. udvidet til at omfatte yderligere oplysninger, ligesom det bliver obligatorisk at indsamle biometriske data for personer, der er fyldt 6 år.

Der kan generelt henvises til beslutningsforslagets afsnit 3.3.1.

Det bemærkes, at regeringen som følge af retsforbeholdet ikke kan tilslutte sig de øvrige dele af AMMR-forordningen og Kriseforordningen, herunder solidaritetsmekanismen, ligesom en tilslutning til andre forordninger i Asyl- og Migrationspagten, der ikke fremgår ovenfor, ikke vil være mulig. En tilslutning til Asyl- og Migrationspagten i sin helhed vil kræve, at Danmark ændrer retsforbeholdet.

Kaare Dybvad Bek

/

Brit Gotthard Jensen