

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 20. november 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 71 (alm. del) efter ønske fra Peter Skaarup (DD) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 71:

Vil ministeren på baggrund af artiklen: "Stor stigning i antallet af kriminelle på tålt ophold" fra ekstrabladet.dk den 10. november 2023 redegøre for, hvorfor antallet af personer på tålt ophold er stigende?

Svar:

1. Den i spørgsmålet nævnte artikel vedrører udviklingen i antallet af personer på tålt ophold i perioden 31. december 2021 til 30. juni 2023. Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet bidrag fra Flygtningenævnet og Hjemrejsestyrelsen.

2. Flygtningenævnet har til brug for besvarelsen oplyst følgende:

"Efter udlændingelovens § 10, stk. 3, 1. led, kan en udlænding, som har indrejseforbud, jf. § 32, stk. 1, i forbindelse med udvisning efter §§ 22-24 eller § 25, ikke gives opholdstilladelse efter § 7 og § 8, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derfor.

En udlænding, der isoleret set er omfattet af udlændingelovens § 7, men som er udvist ved dom og er meddelt et indrejseforbud, er således som udgangspunkt udelukket fra opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 10, stk. 3.

Det fremgår af udlændingelovens § 31, stk. 1, at en udlænding ikke må udsendes (refouleres) til et land, hvor den pågældende risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, eller hvor udlændingen ikke er beskyttet mod videresendelse til et sådant land. Bestemmelsen gælder for enhver udlænding, også udviste, og forbuddet mod udsendelse er absolut.

18. december 2023

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2023 - 17929
Akt-id 2529175

Endvidere fremgår det af udlændingelovens § 31, stk. 2, at en udlænding, der er omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1 (konventionsflygtning), ikke må udsendes til et land, hvor den pågældende risikerer forfølgelse af de i flygtningekonventionens artikel 1 A nævnte grunde, eller hvor udlændingen ikke er beskyttet mod videresendelse til et sådant land. Dette gælder ikke, hvis udlændingen med rimelig grund må anses for en fare for statens sikkerhed, eller hvis udlændingen efter endelig dom for en særlig farlig forbrydelse må betragtes som en fare for samfundet, jf. dog stk. 1. Beskyttelsen efter udlændingelovens § 31, stk. 2, er således ikke – i modsætning til beskyttelsen efter § 31, stk. 1 – absolut.

Forbuddet mod refoulement får således betydning i de sager, hvor udlændingen isoleret set opfylder betingelserne for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, men hvor den pågældende på grund af udelukkelsesgrundene i flygtningekonventionens artikel 1 F eller på grund af begået kriminalitet er udelukket fra at få opholdstilladelse eller mister opholdstilladelsen i forbindelse med udvisning. Dette indebærer, at udlændingen ikke har lovligt ophold og derfor skal udrejse, jf. hjemrejselovens § 1, stk. 1. Hvis udlændingen ikke udrejser frivilligt, kan myndighederne imidlertid i almindelighed ikke gennemtvunge udrejsen på grund af refoulementsforbuddet i udlændingelovens § 31, og resultatet bliver, at udlændingen forbliver her i landet på såkaldt tålt ophold.

Flygtningenævnet kan oplyse, at der i de omhandlede perioder ikke er sket en ændring af praksis i forhold til Flygtningenævnets behandling af sager, hvor en udlænding, der isoleret set er omfattet af udlændingelovens § 7, men som er udvist ved dom og er meddelt et indrejseforbud, og dermed er udelukket fra opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 10, stk. 3.

For en nærmere beskrivelse af udlændingelovens bestemmelser og Flygtningenævnets praksis for behandlingen af ansøgninger om asyl fra udlændinge, der er dømt for kriminalitet og udvist af Danmark, er nærmere beskrevet i Flygtningenævnets formandskabs 31. beretning (2022), kapitel 7, der kan findes på Flygtningenævnets hjemmeside, www.fl.n.dk.

3. Hjemrejsestyrelsen har til brug for besvarelsen oplyst følgende:

”Hjemrejsestyrelsen har på grundlag af de halvårlige opgørelser over udlændinge på tålt ophold, der er fremsendes til Udlændinge- og Integrationsudvalget, udarbejdet nedenstående *tabel 1*, som viser udviklingen i antallet af udlændinge på tålt ophold i Danmark.

Tabel 1. Udvikling i antal udlændinge på tålt ophold fra ultimo 2021 til medio 2023

	Tilgang	Afgang	Antal udlændinge på tålt ophold
31. december 2021			143
30. juni 2022	14	8	149
31. december 2022	11	2	158
30. juni 2023	16	2	172

Opgørelsen er udarbejdet manuelt på baggrund af løbende registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystemer. Opgørelsen er således behæftet med usikkerhed.

Det skal i forhold til gruppen af udlændinge på tålt ophold i Danmark bemærkes, at Udlændingestyrelsen foretager halvårslige vurderinger af, hvorvidt der er grundlag for, at en udlænding fortsat skal være på tålt ophold.

Hjemrejsestyrelsen har siden ressortoverdragelsen i august 2020 og i forlængelse af hjemrejselovens ikrafttrædelse i juli 2021, iværksat en lang række tiltag for at bistå de udlændinge, som ikke har lovligt ophold i Danmark og ikke er udrejst frivilligt, med at udrejse.

Hjemrejsestyrelsen afholder således bl.a. hjemrejsesamtaler med udlændinge uden lovligt ophold. Formålet er at følge op på den pågældendes udsendelsessag, herunder udarbejde en hjemrejsekontrakt i samarbejde med udlændingen.

En udlænding på tålt ophold bliver, på lige fod med andre udlændinge uden lovligt ophold i Danmark, pålagt en hjemrejsekontrakt, hvoraf det fremgår, at vedkommende har pligt til at deltage i hjemrejsesamtaler med Hjemrejsestyrelsen og udrejse, så snart muligheden foreligger. Hjemrejsestyrelsen vejleder også udlændinge på tålt ophold om mulighederne for, at Hjemrejsestyrelsen kan bistå med hjemrejsen, hvis de ønsker at udrejse frivilligt.

Som led i udsendelsesarbejdet bliver udlændinge på tålt ophold tilbudt aktivering som et motivationsfremmende tiltag, for at de kan tilegne sig kvalifikationer, som kan anvendes som et afsæt for en tilværelse i hjemlandet. Aktivering, bestående af praktik og/eller undervisning, udbydes af Røde Kors.

Det er imidlertid ikke muligt at udsende personer på tålt ophold tvangsmæssigt.”

4. Stigningen i antallet af udlændinge på tålt ophold skyldes således, at det ikke er muligt at udsende udlændinge på tålt ophold tvangsmæssigt, og at der løbende kommer nye udlændinge på tålt ophold til.

Jeg vil gerne understrege, at det ikke er med min gode vilje, at de her personer opholder sig i Danmark. De er uønskede her i landet og skal rejse ud.

Når det er sagt, vil jeg heller ikke lægge skjul på, at vi står i en vanskelig position, når det kommer til udlændinge på tålt ophold.

Hjemrejsestyrelsen har dog i de senere år haft held til at overbevise et stigende antal udlændinge, som ikke har ret til ophold i Danmark, om at de skal udrejse, fremfor at blive i Danmark i en udsigtsløs position. Det betyder imidlertid også, at nogle af de udlændinge, som stadig er i landet, er nogle af dem, som er sværest at få til at udrejse. Blandt dem er et antal udlændinge på tålt ophold, som vi ikke kan udsende med tvang.

Det ændrer dog ikke på, at Hjemrejsestyrelsen løbende arbejder på at motivere udlændinge uden lovligt ophold – og herunder også udlændinge på tålt ophold – til at forlade Danmark. Udlændinge på tålt ophold er som udgangspunkt indkvarteret på et udrejsecenter, hvor de pålægges kontrolforpligtelser, herunder opholdspligt, så myndighederne ved, hvor de befinder sig, når udsendelse bliver mulig.

Kaare Dybvad Bek

/

Christina Fløystrup