

Subject: Instruktion: bidrag til JM-besvarelse af spørgsmål fra Udlændinge og Integrationsudvalget. Frist: COB den 23. april 2024.

Instruktion: bidrag til IM-besvarelse af spørgsmål fra Udlændinge og Integrationsudvalget.

Til ambassaderne i Berlin, London og Paris

Justitsministeriet ønsker bidrag til brug for deres besvarelse af det vedhæftede spørgsmål fra Folketingets Udlændinge og Integrationsudvalg om "håndtering af sager om billigelse af terror" i hhv. Tyskland, Storbritannien og Frankrig.

Ambassaderne anmodes derfor om at svare på følgende spørgsmål fra JM, evt. ved inddragelse af relevante lokale myndigheder:

1. Er det strafbart at billige terror?
 - 1a. Hvis ja, hvad er strafferammen herfor?
 - 1b. Hvis ja, hvor mange sager er afgjort efter bestemmelsen de seneste fem år?
 - 1e. Hvis ja, kan man blive udvist for at billige terror?
 - 1d. Hvis ja, er der ved bestemmelsens indførelse blevet foretaget en konsekvens- og sikkerhedsvurdering?

JM anmoder om jeres bidrag senest COB den 23. april 2024. Send det gerne til mig for at kunne levere en fælles besvarelse.

Skulle det vise sig nødvendigt med en længere tidsfrist, bedes I give direkte besked og/eller rette øvrige spørgsmål til JM på mail eller telefonisk.

Med venlig hilsen,

TERRORBEKÆMPELSESKOORDINATOR/CHEFKONSULENT
SIKKERHEDSPOLITISK KONTOR

UDENRIGSMINISTERIET

ASIATISK PLADS 2 / DK-1448

TLF. +45 3392 0000

WWW.UM.DK SÅDAN BEHANDLER VI PERSONOPLYSNINGER

Subject: London: Svar på instruktion vedr. håndtering af sager om billigelse af terror

London: Svar på instruktion vedr. håndtering af sager om billigelse af terror

De britiske myndigheder oplyser, at man ikke direkte har reference til "billigelse af terror" i sin terrorlovgivning. Den lovovertrædelse, der kommer tættest på er "opfordring til terror" (Encouragement [of terrorism](#)). Her er strafferammen på op til 15 års fængsel og/eller en bøde.

I perioden fra 1. januar 2019 til 31. December 2023 faldt 23 domme på baggrund af (primært) "opfordring til terror" (Counter [terrorism statistics](#) - GOV.UK (www.gov.uk)).

I UK vil enhver udenlandsk statsborger, der dømmes for kriminalitet og får en fængselsdom blive taget i betragtning til udvisning hurtigst muligt. Desuden gælder ifølge UK Barters Aet 2007, at en såkaldt "*deportation order*" skal udarbejdes, når en udenlandsk statsborger er blevet dømt for en lovovertrædelse, og har modtaget en fængselsdom på 12 måneder eller mere. Derudover gælder, at en udenlandsk statsborger, der er blevet dømt for en lovovertrædelse og har forårsaget alvorlig skade; er en vedvarende lovovertræder eller repræsenterer en trussel mod nationens sikkerhed, kan tages i betragtning til udvisning under Immigration Aet 1971 - såfremt det vurderes i den offentlige interesse ("*is conducive to the public good*").

En uafhængig gransker gennemgår løbende funktionsdygtigheden af britisk terrorlovgivning, og udgiver regelmæssigt rapporter med sine anbefalinger. Rapporterne forelægges Parlamentet mhp. oplysning til offentligheden og den politiske debat. Se mere her: [Independent Reviewer of Terrorism Legislation](#) «.

Ambassaden har været i kontakt med Home Office, hhv. Home/and Security Group og Immigration Enforcement.

Til baggrund kan hovedlovgivningen p.j. terrorområdet i UK findes her: [Terrorism Aet 2000 \(legislation.gov.uk\)](#) og [Terrorism Aet 2006 \(legislation.gov.uk\)](#)

London /

Berlin: Svar på instruktion: Bidrag til JM-besvarelse af spørgsmål fra Udlændinge og Integrationsudvalget

Ambassaden har modtaget følgende svar fra det tyske forbundsjustitsministerium.

1. Er det strafbart at billige terror?

I tysk strafferet kriminaliserer § 140 i den tyske straffelov (StGB) belønning for og billigelse af visse lovovertrædelser - herunder handlinger i en terroristisk sammenhæng. Derudover kan billigelse af terrorhandlinger også falde ind under tilskyndelse til had i henhold til § 130, stk. 5, i StGB og, under visse omstændigheder, under de bestemmelser om statens sikkerhed, der omhandler dannelsen af en terrororganisation (§§ 129a og 129b i StGB).

§ 140, nr. 2, i StGB straffer både billigelse af en handling, der faktisk er blevet begået, og en handling, der endnu ikke er blevet begået, forudsat at billigelsen finder sted offentligt, i en forsamling eller ved at sprede indhold (f.eks. som en folder) samt er egnet til at forstyrre den offentlige fred. Forbrydelser, hvis billigelse er strafbar i henhold til tysk ret, omfatter i henhold til § 140 sammenholdt med § 126, stk. 1, bl.a. mord, manddrab, visse forbrydelser mod den fysiske integritet og den personlige frihed samt folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser. Selv om selve bestemmelsen ikke udelukkende regulerer billigelse af terrorhandlinger, dækker den "typiske terroristiske" handlinger. Billigelse foreligger, hvis den person, der udtaler sig, udtrykker tilslutning til, at en handling er blevet begået eller vil blive begået på en sådan måde, at personen moralsk støtter gerningsmanden gennem sin udtalelse. Billigelsen af disse handlinger skal også være egnet til at bringe den offentlige fred i fare, hvilket er tilfældet, hvis billigelsen af handlingen skaber et klima, der fremmer udførelsen af lignende lovovertrædelser.

Tysk strafferet kriminaliserer ligeledes offentlig billigelse af folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser med bestemmelsen i § 130, stk. 5, i StGB. Kravene i bestemmelsen er næsten de samme som i § 140, nr. 2, i StGB med det yderligere krav, at billigelsen også skal være egnet til at opildne til had eller vold mod en national, racemæssig, religiøs eller etnisk gruppe, mod dele af befolkningen eller mod en person på grund af dennes tilhørsforhold til en af de ovenfor nævnte grupper eller dele af befolkningen.

I enkelte tilfælde kan billigelse af terrorhandlinger også falde ind under forbrydelser mod statens sikkerhed i henhold til § 129a, stk. 5, i StGB (eventuelt sammenholdt med § 129b i StGB). Det er tilfældet, hvis terrorhandlingen billiges med det formål at rekruttere andre personer som medlemmer eller tilhængere af en bestemt terrororganisation eller for at fremme en organisations fortsatte eksistens eller realisering af dens mål gennem psykologisk støtte.

1a. Hvis ja, hvad er strafferammen herfor?

Både § 140, nr. 2, i StGB og § 130, stk. 5, StGB indeholder en strafferamme fra bøde til tre års fængsel. § 129a, stk. 5 (eventuelt sammenholdt med § 129b i den tyske straffelov) fastsætter i tilfælde af en støttehandling og afhængigt af typen af terrororganisation en strafferamme på seks måneder til ti års fængsel eller op til fem års fængsel eller bøde. I tilfælde af rekruttering af medlemmer eller tilhængere gælder en straf på seks måneder til fem års fængsel.

lb. Hvis ja, hvor mange sager er afgjort efter bestemmelsen de seneste fem år?

-

Der foreligger desværre ingen oplysninger herom.

-

le. Hvis ja, kan man blive udvist for at billige terror?

Ifølge den tyske udlændingelovgivning skal en udlænding, hvis ophold bringer den offentlige sikkerhed og orden, den frie demokratiske grundorden eller andre væsentlige interesser i Forbundsrepublikken Tyskland i fare, udvises, hvis interessen i at forlade landet opvejer interessen i udlændingens fortsatte ophold i Tyskland under hensyntagen til alle omstændigheder i den enkelte sag, jf. § 53, stk. 1, i den tyske opholdslov (AufenthG).

Der er ingen automatisk forbindelse mellem en straffedom og udvisning, da den ansvarlige udlændingemyndighed ifølge loven skal foretage en omfattende vurdering og afvejning af hensynet til hhv. udvisning og ophold i hver enkelt sag.

Lovgiveren har dog givet de ansvarlige udlændingemyndigheder "standardiserede sagstyper", som skal tages i betragtning, når man vurderer interessen for udvisning:

a)

Med hensyn til endelige domme (herunder for de lovovertrædelser, der er nævnt i svaret på det første spørgsmål) vejer interessen i udvisning, der skal tages i betragtning i vurderingen, særligt tungt, hvis udlændingen er blevet idømt en frihedsstraf eller en ungdomsstraf på mindst to år for en eller flere forsætlige kriminelle handlinger, eller hvis der blev pålagt sikkerhedsforvaring i den sidste endelige dom, jf. § 54, stk. 1, nr. 1, i AufenthG. Med hensyn til § 54, stk. 1, nr. 1, i AufenthG står der i bemærkningerne til loven, at "de særligt tungtvejende udvisningshensyn (...) i første omgang omfatter alvorlige forsætlige lovovertrædelser fra udlændingens side, som er blevet endeligt straffet med en frihedsstraf eller en ungdomsstraf på mere end to år, dvs. at der er tale om endelige domme, hvis fuldbyrdelse ikke længere kan udsættes betinget."

I tilfælde af endelige domme til en fængselsstraf på mindst seks måneder vejer interessen i udvisning, jf. § 54, stk. 2, nr. 1, i AufenthG tungt.

b)

På terrorområdet gælder udvisningsreglerne dog også under tærsklen for endelig domfældelse. F.eks. vejer hensynet til udvisning i den individuelle sagsafgørelse særligt tungt, hvis udlændingen bringer Forbundsrepublikken Tysklands frie demokratiske grundorden eller sikkerhed i fare; dette må antages, hvis de faktiske omstændigheder berettiger den konklusion, at vedkommende tilhører eller har tilhørt en organisation, der støtter terrorisme, eller at vedkommende støtter eller har støttet en sådan organisation, eller at vedkommende forbereder eller har forberedt en alvorlig voldshandling til fare for staten som defineret i § 89a, stk. 1, jf. § 89a, stk. 2, i StGB, medmindre udlændingen klart og troværdigt afholder sig fra at handle på en måde, der bringer sikkerheden i fare, jf. § 54, stk. 1, nr. 2 i AufenthG.

-

ld. Hvis ja, er der ved bestemmelsens indførelse blevet foretaget en konsekvens- og sikkerhedsvurdering?

[Kun besvaret ift. reglerne om udvisning]

Hele udvisningslovgivningen er også baseret på sikkerhedsrelaterede overvejelser. Dette skyldes, at udvisning blandt andet kræver en vurdering fra udlændingemyndigheden om, hvorvidt "der er tilstrækkelig sandsynlighed for, at udlændingens fortsatte tilstedeværelse på Forbundsrepublikkens område vil medføre skade på en af de beskyttede interesser (bemærk: dette henviser til den offentlige sikkerhed og orden, den frie demokratiske grundorden eller andre væsentlige interesser i Forbundsrepublikken Tyskland)." Udvisning er derfor en foranstaltning, der har til formål at forhindre fremtidige forstyrrelser af den offentlige sikkerhed og orden og krænkelser af den frie demokratiske grundorden samt andre væsentlige interesser for Forbundsrepublikken på grund af udlændingens ophold i Tyskland.

Berlin /

KONIGLICH DÅNISCHE BOTSCHAFT

RAUCHSTR. 1 / D-10787 BERLIN

TLF. +49 30 5050 2000

TYSKLAND.UM.DK

Subject Paris. Svar på Instruktion: bidrag til JM-besvarelse af spørgsmål fra Udlændinge og

Herunder finder du svar på instruktion fra det franske justitsministerium. Du finder desuden vedhæftet en fri oversættelse af ambassaden til dansk.

Lad mig endelig vide, om der er andet, jeg kan bidrage med,

Mange hilsner

AFFAIRES POLITIQUES ET ECONOMIQUES / AMBASSADE DU DANEMARK

1. L'apologie du terrorisme constitue-t-elle une sanction penale ?

Le droit penal frans:ais incrimine le fait de faire **publiquement l'apologie** des actes de terrorisme à l'article [421-2-5 du code Penal](#).

Le delit d'apologie d'actes de terrorisme consiste dans **le fait d'inciter publiquement à porter, sur ces infractions ou leurs auteurs, un jugement favorable** (Crim, [4 juin 2019, n° 18-85.042](#)). L'apologie punissable peut vanter abstraitement un fait puni par la loi, par exemple les actes de terrorisme, en les presentant comme une legitime resistance a l'oppression etatique. Elle s'applique egalement a des infractions consommées.

Par ailleurs, l'apologie n'est pas obligatoirement verbale ou ecrite, elle peut prendre la forme d'image ou de videos. La proposition de creer des T-Shirt representant l'image d'un attentat perpetre ou le port d'un maillot de football avec le nom d'un terroriste ont pu etre qualifiés d'apologie du terrorisme.

1a. Dans l'affirmative, quelles sont les peines encourues ?

L'apologie du terrorisme est punie des peines de **5 ans d'emprisonnement et 75 000 euros d'amende**. Ces peines sont portées à **7 ans d'emprisonnement et 100 000 euros d'amende** lorsque l'apologie est commise au moyen d'un **service de communication au public en ligne**.

L'auteur de ces infractions encourt egalement les peines complementaires suivantes:

- L'interdiction d'exercer une activite, une fonction publique ou d'exercer l'activite professionnelle ou sociale dans l'exercice ou a l'occasion de l'exercice de laquelle l'apologie a ete commise pendant 10 ans;
- La privation des droits civiques et familiaux pendant une duree de 10 ans ;
- L'interdiction de paraitre dans un territoire ou une zone pendant une duree de 10 ans;
- La soumission a un suivi-socio judiciaire (mesure qui consiste notamment a la mise en place de mesure de surveillance et d'assistance) pendant une duree maximale de 20 ans;
- **L'interdiction du territoire frans:ais definitive ou pendant une duree de 10 ans.**

Les peines complémentaires d'interdiction du territoire français et d'interdiction des droits civiques, civils et de famille, d'interdiction d'exercer une fonction publique ou une activité professionnelle ou sociale et d'interdiction de séjour ne peuvent pas être prononcées à l'encontre d'un auteur mineur (article L. 121-1 du code de la justice pénale des mineurs).

1b. Dans l'affirmative, combien de cas ont été jugés en vertu de cette disposition au cours des cinq dernières années ?

En réponse, nous vous proposons le tableau ci-dessous, lequel présente le nombre de condamnations visant une infraction d'apologie du terrorisme, calculé selon deux méthodes :

Infraction principale : sont décomptées toutes les condamnations dans lesquelles l'infraction recherchée est la plus grave, qu'elle soit seule ou non.

Au moins une infraction : sont comptabilisées toutes les condamnations prononcées pour lesquelles l'infraction recherchée est visée, qu'elle soit seule ou non.

Condamnations visant une infraction d'apologie du terrorisme, selon que cette infraction est principale (la plus grave) ou non (quel que soit son rang dans le jugement)

Lecture : en 2023, 187 personnes ont été condamnées pour apologie publique d'un acte de terrorisme. Dans 50 cas, cette infraction était la plus grave visée.

	2019		2020		2021	
	Infraction principale	Infraction quel que soit le rang	Infraction principale	Infractions quel que soit le rang	Infraction principale	Infractions quel que soit le rang
APOLOGIE PUBLIQUE D'UN ACTE DE TERRORISME	93	226	48	170	83	218
APOLOGIE PUBLIQUE D'UN ACTE DE TERRORISME COMMISE AU MOYEN D'UN SERVICE DE COMMUNICATION AU PUBLIC EN LIGNE	32	47	52	64	49	69

Source : SSER, SID-CASSIOPEE, traitement DACG-PEPP

Les données chiffrées sont extraites du « Système d'information décisionnelle (SID) », source statistique produite par la sous-direction des statistiques et des études (SSER, service statistique ministériel) du secrétariat général (SG) du ministère de la justice, à partir des données enregistrées par les utilisateurs de l'appli Cassiopee dans les juridictions de première instance, compétentes en matière délictuelle.

1c. Dans l'affirmative, pouvez-vous être expulsé pour apologie du terrorisme ?

La peine d'interdiction du territoire français est en principe obligatoirement prononcée à l'encontre de la personne étrangère reconnue coupable de l'infraction d'apologie du terrorisme. La juridiction qui souhaite ne pas la prononcer doit motiver sa décision. Cette interdiction est prononcée soit à titre définitif soit à temps alors pour une durée maximale de dix années. Il existe néanmoins des cas de protection absolue contre le prononcé de l'interdiction du territoire français. Dans les cas prévus par l'article 131-30-2 du code de procédure pénale, la peine d'interdiction du territoire français ne peut être prononcée, sauf dérogation particulière.

La peine d'interdiction du territoire français emporte de plein droit la reconduite à la frontière de la personne condamnée. Dans l'hypothèse où une peine privative de liberté a également été prononcée, cette peine d'interdiction du territoire français est suspendue et commence à courir à compter de la date où la peine privative de liberté prend fin (article 131-30 du code pénal).

Lorsqu'elle est prononcée à titre de peine principale et assortie de l'exécution provisoire elle entraîne le placement en rétention de l'étranger (article L 741-2 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile).

1d. Dans l'affirmative, une étude d'impact et de sécurité a-t-elle été réalisée lors de l'introduction de cette disposition ?

Le délit d'apologie du terrorisme a été créé par la loi n° 92-1336 du 16 décembre 1992 qui a inclus cette incrimination dans la loi du 29 juillet 1881 sur la liberté de la presse. Aucune étude d'impact n'a été publiée à cette occasion. En revanche, la loi n° 2014-1353 du 13 novembre 2014 a transféré ce délit dans le code pénal. Une étude d'impact a été réalisée et publiée à cette occasion, que vous trouverez en pièce-jointe (§ 2.4 concernant le transfert du délit de provocation et d'apologie d'actes de terrorisme dans le code pénal).

1. Er det strafbart at billige terror?

Artikel [421-2-5 - Code penal](#) i den franske straffelov gør det strafbart **offentligt at billige** terrorhandlinger.

Forbrydelsen med at billige terrorhandlinger består i offentligt at tilskynde til en positiv holdning til disse forbrydelser eller deres gerningsmænd ([crim. 4 juin 2019, 18-85.042](#)). En strafbar billigelse kan i det abstrakte lovprise en strafbar handling, for eksempel terrorhandlinger, ved at præsentere dem som legitim modstand mod statslig undertrykkelse. Det gælder også for fuldbyrdede lovovertrædelser.

Desuden behøver billigelsen ikke at være mundtlig eller skriftlig; den kan tage form af billeder eller videoer. Forslaget om at lave T-shirts med billedet af et begået angreb eller at bære en fodboldtrøje med navnet på en terrorist kunne betegnes som en billigelse af terrorisme.

1a. Hvis ja, hvad er strafferammen herfor?

En billigelse af terrorisme kan straffes med **5 års fængsel og en bøde på 75.000 euro. Disse straffe øges til 7 års fængsel og en bøde på 100.000 euro, når billigelsen gives via en offentlig online kommunikationstjeneste.**

Gerningsmanden til disse lovovertrædelser er også ansvarlig for følgende yderligere straffe:

- Frakendelse af retten til at varetage et offentligt embede eller en professionel eller social aktivitet i forbindelse med udøvelsen af den billigelsen, der blev begået, i 10 år;
- Fratagelse af borgerlige og familiemæssige rettigheder i 10 år;
- Et 10-årigt forbud mod at rejse ind i et territorium eller område;
- Underkastelse af retlig social overvågning (en foranstaltning, der især består i gennemførelse af overvågnings- og hjælpeforanstaltninger) i en periode på højst 20 år;
- **permanent eller 10-årigt forbud mod at opholde sig på fransk territorium.**

De yderligere straffe, som består i **forvisning fra fransk territorium**, frakendelse af borgerlige, civile og familiemæssige rettigheder, frakendelse af et offentligt embede eller en professionel eller social aktivitet og opholdsforbud, **kan ikke pålægges en mindreårig lovovertræder** ([Article L121-II](#) straffeloven for unge).

1b. Hvis ja, hvor mange sager er afgjort efter bestemmelsen de seneste fem år?

Som svar tilbyder vi dig nedenstående tabel, som viser antallet af domme for forbrydelsen billigelse af terrorisme, beregnet ved hjælp af to metoder:

Hovedforbrydelse: alle domme, hvor den påklagede forbrydelse er den alvorligste, tælles med, uanset om det er den eneste forbrydelse eller ej.

Mindst en lovovertrædelse: Alle domme, der involverer den pågældende lovovertrædelse, tælles med, uanset om de er alene eller ej.

Domme for lovovertrædelsen billigelse af terrorisme, alt efter om denne lovovertrædelse er den vigtigste lovovertrædelse (den alvorligste) eller ej (uanset dens rang i dommen)

Fortolkning: I 2023 blev 187 personer dømt for offentligt at bifalde en terrorhandling. I 50 tilfælde var denne lovovertrædelse den alvorligste.

	2019		2020		2021		2022		2023	
OFFENTLIGT BILLIGELSE AF EN TERRORHANDLING	Hovedforbrydelse	Forseelse uanset rang	Hovedforbrydelse	Forseelse uanset rang	Hovedforbrydelse	Forseelse uanset rang	Hovedforbrydelse	Forseelse uanset rang	Hovedforbrydelse	Forseelse uanset rang
OFFENTLIGT BILLIGELSE AF EN TERRORHANDLING	93	226	48	170	83	216	46	134	50	187

OFFENTLIGT BILLIGELSE AF EN TERRORHANDLING BEGÅET VED HJÆLP AF EN OFFENTLIG ONLINE KOMMUNIKATIONSTJENESTE	32	47	52	64	49	69	50	61	58	77
---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

Tallene er hentet fra "Systeme d'information decisionnelle (SID)", en statistisk kilde produceret af underdirektoratet for statistik og studier (SSER, Service statistique ministeriel) i Justitsministeriets Generalsekretariat (SG), baseret på data registreret af brugere af Cassiopee-applikationen ved domstolene i første instans, som har kompetence i straffesager.

le. Hvis ja, kan man blive udvist for at billige terror?

I princippet skal udlændinge, der dømmes for at billige terrorisme, udvises af Frankrig. Hvis domstolen beslutter ikke at udstede udvisningen, skal den begrunde sin beslutning. Forbuddet er enten endeligt eller midlertidigt og kan højst gælde i ti år. Der er dog tilfælde, hvor der er absolut beskyttelse mod et forbud mod at forlade fransk territorium. I de tilfælde, der er beskrevet i [article 131-30-2](#) i strafferetsplejeloven, kan der ikke udstedes en fransk udvisningsordre, medmindre der er en specifik undtagelse.

En udvisningsdom medfører automatisk udvisning af den dømte person. Hvis der også er afsagt en frihedsrøvende straf, suspenderes udvisningsdommen og begynder at løbe fra den dato, hvor frihedsberøvelsesstraffen udløber ([article 131-30 du code penal](#)).

Når den idømmes som hovedstraf og fuldbyrdes foreløbigt, resulterer det i, at udlændingen frihedsberøves ([article L 741-2 du code de l'entree et du séjour des étrangers et du droit d'asile](#)).

ld. Hvis ja, er der ved bestemmelsens indførsel blevet foretaget en konsekvens- og sikkerhedsvurdering?

Forbrydelsen at billige terrorisme blev indført ved lov nr. 92-1336 af 16. december 1992, som inkluderede denne forbrydelse i loven af 29. juli 1881 om pressefrihed. Der blev ikke offentliggjort nogen konsekvensanalyse på daværende tidspunkt. På den anden side overførte lov 2014-1353 af 13. november 2014 denne lovovertrædelse til straffeloven. Ved denne lejlighed blev der gennemført og offentliggjort en konsekvensanalyse, som du finder vedhæftet (§ 2.4 om overførsel af provokation og undskyldning for terrorhandlinger til straffeloven).