

Ministeren

Uddannelses- og Forskningsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

I brev af 16. maj 2024 har udvalget efter ønske fra Sofie Lippert (SF) stillet mig følgende spørgsmål:

Alm. del spørgsmål 288

Vil ministeren oplyse, hvilke udgifter staten har til su-lån? Svaret bedes som minimum omfatte følgende:

- a. Udgifter til administration
- b. Indtægter og udgifter som følge af rentemarginal. Dette ønskes angivet både opdelt på lån under studier, lån efter studier og samlet.
- c. Tab. Der ønskes i denne forbindelse en beskrivelse af, hvorvidt tab opgøres, når de forventes med et henlæggelsesprincip eller når de finder sted efter et realisationsprincip

Svar

Jeg forstår spørgsmålet således, at der både spørges til udgifter til administration af SU-lån, renteindtægter på studiegæld, udgifter til forrentning af genudlån og tab.

Hvert delelement kan opgøres med forbehold for løbende ændringer i lovgrundlag for gældsinddrivelse og principper for bogføring i perioden. Besvarelsen er udarbejdet med udgangspunkt i perioden 2013-2023.

Udgifter til administration

Udgifterne til administration af SU-lån har i årene 2013-2023 været fordelt hos Skatteministeriet, Statens Administration og Udbetaling Danmark. Skatteministeriet har i årene 2013-2023 haft udgifter til administration af inddrivelse af misligholdt SU-gæld. Statens Administration har i årene 2013-2016 haft udgifter til administration af SU-lån. Udbetaling Danmark har i perioden oktober 2016-2023 haft udgifter til administration af SU-lån.

Jeg har indhentet svar fra Skatteministeriet, som oplyser følgende:

"Skatteministeriet har bedt Gældsstyrelsen om bidrag til besvarelsen af spørgsmålet og har modtaget følgende bidrag:

Gældsstyrelsens muligheder for at inddrive gæld til det offentlige er alle rettet mod den samlede misligholdte gæld, som den enkelte borger eller virksomhed har oparbejdet, og som er oversendt til inddrivelse fra fordringshaverne. Fx er det

2. september 2024

**Uddannelses- og
Forskningsministeriet**

Børsgade 4
Postboks 2135
1015 København K
Tel. 3392 9700

www.ufm.dk

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr.
488098

forbundet med de samme omkostninger at varsle og igangsætte lønindeholdelse hos en borger, der alene har misligholdte SU-lån til inddrivelse, som hos en borger med 50 forskellige gældstyper til inddrivelse. Gældsstyrelsen kan derfor ikke specifikt opgøre de præcise udgifter relateret til inddrivelse af hver enkelt gældstype, såsom SU-lån, opdelt for hvert af årene 2013-2023.”

Jeg har indhentet svar fra Finansministeriet, som oplyser følgende:

”Af tabel 1 fremgår Statens Administrations omkostninger til administration af studielånsordningen i perioden 2013 til 2016.

Tabel 1

Statens Administrations omkostninger til administration af studielånsordningen, mio. kr.

Mio. kr. (løbende priser)	2013	2014	2015	2016
Omkostninger	16,3	21,5	15,0	16,4

Anm.: Omkostninger er opgjort i løbende priser og ekskl. nedskrivninger på fordringer sendt til inddrivelse i SKAT.

Kilde: *Statens Administrations Årsrapport 2016 – tabel 17 (studielånsområdet).*

Statens Administration varetog administrationen af studielån under afvikling samt tilbagebetaling af for meget udbetalt uddannelsesstøtte, som ikke er misligholdt, på vegne af Uddannelses- og Forskningsministeriet. Der var tale om en takst- og gebyrfinansieret ordning, hvor takster og gebyrer blev fastsat med henblik på omkostningsdækning og balance over en 4-årig periode.

Som et led i Bedre Balance I overdrog Statens Administration studielånsordningen til Udbetaling Danmark i oktober 2016, jf. Lov nr. 626 af 8. juni 2016.”

Jeg har indhentet svar fra Udbetaling Danmark, som oplyser følgende i *tabel 2*:

”Tabel 2

Udgifter til administration af SU-lån i perioden 2016-2023 hos Udbetaling Danmark

Mio. kr. (løbende priser)	2016 q4	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Gebyromkostninger vedr. SU-lån	2,4	14,1	12,3	15,5	17,4	20,8	25,4	29,2
Bevillingsomkostninger vedr. SU-lån	1,5	5,7	3,7	3,3	4,1	1,2	3,9	4,0
I alt	3,9	19,8	16,0	18,8	21,5	22,0	29,3	33,1

Kilde: *Udbetaling Danmark”*

Renteindtægter på studiegæld

Af tabel 3 fremgår en opgørelse over renteindtægter på studiegæld i årene 2013-2023.

Det skal bemærkes, at der er sket ændringer i både lovgrundlag for gældsinddrivelse og i principper for bogføring i perioden 2013-2023, hvorfor det ikke er muligt at lave en ensartet opgørelse over perioden.

Der er først fra 2014 opgjort renteindtægter af misligholdt studiegæld (studiegæld under inddrivelse). Dette skyldes indførelsen af en lovbestemt inddrivelsesrente, som erstattede differentierede opkrævningsrenter ifm. implementeringen af inddrivelsessystemet EFI.

Som følge af en senere ændring i gældsinddrivelsesloven er renteindtægter af misligholdt studiegæld opgjort som tilskrevne frem for betalte renter fra 2018.

Det er desuden ikke muligt at opdele renteindtægterne på indtægter under studietid og efter endt studie.

Tabel 3 skal læses med ovenstående forbehold.

Tabel 3

Renteindtægter på studiegæld i årene 2013-2023

Mio. kr. (løbende priser)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Renteindtægter af SU-lån	510,6	598,5	623,4	607,8	625,4	642,4	651,6	687,3	761,4	800,7	1.433,6
Renteindtægter af misligholdt SU-lån	-	44,3	34,6	15,7	46,3	354,7	416,3	472,0	505,2	522,9	671,0
I alt	510,6	642,8	658,0	623,5	671,7	997,1	1.067,9	1.159,3	1.266,6	1.323,6	2.104,6

Anm.: Renteindtægter er opgjort som tilskrevne renter uden korrektion for hensættelser til tab og tab.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet, regnskabstal.

Udgifter til forrentning af genudlån og tab

Udgifter til forrentning af genudlån og tab på studielån er opgjort for 2013-2023 i tabel 4.

Som følge af den ovenfor beskrevne ændring i gældsinddrivelsesloven er der først fra 2018 bogført hensættelser til tab på SU-lån og inddrivelsesrenter samt faktiske tab på inddrivelsesrenter. Tab på SU-lån blev fra 2008 til 2013 bogført sammen med tab på studiegæld som følge af for meget udbetalt støtte.

Hensættelser og tab bogføres efter et princip, hvor værdien af hele den udestående misligholdte gæld vurderes løbende. Forskellen mellem gælden og den del af gælden, som forventes inddrevet, bogføres som hensættelser (udgifter). Det vil fx indebære, at i et år, hvor værdiansættelsen stiger væsentligt, kan hensættelserne være negative (tilbageførte hensættelser).

Udgifterne til tabel 4 er årets realiserede tab.

Tabel 4

Regnskabstal for udgifter ifm. SU-lån i perioden 2013 til 2023

Mio. kr. (løbende priser)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Forretning af genudlån	258,8	228,9	103,4	35,8	49,8	54,6	-84,4	-123,6	-81,2	429,2	958,2
Tab på SU-lån	133,8	32,6	36,8	20,2	40,5	48,0	39,4	63,8	60,7	139,7	268,5
Tab på inddrivelsesrenter	-	-	-	-	-	155,1	5,7	13,1	16,2	44,7	118,9
Hensættelser på SU-lån og inddrivelsesrenter	-	-	-	-	-	404,8	790,8	817,4	-377,4	217,4	-596,8
I alt	392,6	261,5	140,2	56,0	90,3	662,5	751,4	770,7	-381,7	831,0	748,8

Anm.: Forrentning af genudlån dækker over statens renteudgifter forbundet med optagelse af lån til at finansiere SU-lånene.

Kilde.: Uddannelses- og Forskningsstyrelsen, regnskabstal.

Med venlig hilsen

Christina Egelund