



**Skatteministeriet**

19. december 2023  
J.nr. 2023 - 8385

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 67 af 7. november 2023 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Stinus Lindgreen (RV).

Jeppe Bruus

/ Matilde Roi Fischer

## Spørgsmål

Vil ministeren oplyse de aktuelle beregningsantagelser bag provenuvirkningen af grænsehandlen med cigaretter ligesom i Skatteministeriets publikation Skatteøkonomisk Redegørelse 2019, hvor Skatteministeriet eksplicit beskriver beregningsantagelserne for, hvordan Skatteministeriet beregner provenuvirkningen af grænsehandlen med cigaretter?

## Svar

Beregningsforudsætningerne bag skønnene ved provenuvirkninger ifm. afgiftsændringer på cigaretter og tobak opdateres som udgangspunkt årligt. Den seneste opdatering blev gennemført i forbindelse med *Skatteøkonomisk Redegørelse 2023*.

I beregning af virkninger af afgiftsændringer på cigaretter og tobak er der forudsat en forbrugselasticitet på -0,4 for cigaretter og -0,1 for røgtobak. Det betyder, at når prisen på cigaretter stiger med 10 pct., falder forbruget af cigaretter med 4 pct.

Den samlede grænsehandel med cigaretter (inkl. illegal handel) skønnes med usikkerhed at udgøre 700 mio. stk.

Danskere skønnes at grænsehandle 455 mio. cigaretter i forbindelse med taxfree-handel og i Syd- og Østeuropa. Denne grænsehandel skønnes at stige med ca. 15 mio. stk. for hver krone, som prisen pr. pakke i Danmark stiger, svarende til skønnet for grænsehandlen på 455 mio. stk. divideret med prisforskellen pr. pakke, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Cigaret- og tobakpriser i 2022

Cigaretter	Kr. pr. 20 stk.
Gennemsnitspris i Danmark	59,3
Gennemsnitspris taxfree og Syd- og Østeuropa	29,3
Gennemsnitspris i Tyskland	46,0
Røgtobak	Øre pr. stk. <sup>1</sup>
Røgtobak i Danmark	264,2
Røgtobak i Tyskland	133,6

1) Et stk. antages at indeholde et gram tobak.

Kilde: EU-Kommissionens Excise Duty Tables, KPMG Illicit Cigarette consumption in the EU, UK, Norway and Switzerland 2021 results, nemlig.com, fleggaard.dk og egne beregninger.

Danskere skønnes herudover at grænsehandle 245 mio. cigaretter i Tyskland. Det antages, at der skal være en vis prisforskel på en pakke cigaretter for, at danskere grænsehandler i Tyskland i nævneværdigt omfang. Denne prisforskel antages i lighed med tidligere at udgøre ca. 4 kr.<sup>1</sup>. Handlen i Tyskland skønnes at stige med ca. 26 mio. stk. for hver kroners prisstigning i Danmark.

<sup>1</sup> Jf. fx *Skatteøkonomisk Redegørelse 2019*, appendiks 4D.

Danskere antages at grænsehandle 300 mio. gram røgtobak i Tyskland. Denne grænsehandel forventes at stige med ca. 2 mio. gram, for hver krone prisen for en pakke cigaretter stiger, idet afgiften på røgtobak antages at blive justeret parallelt med afgiften på cigaretter.

Udlændinge skønnes ikke at grænsehandle i Danmark i nævneværdigt omfang, da prisen på en pakke cigaretter i Danmark er højere end eller på niveau med de lande, som potentielt ville grænsehandle i Danmark.

Salget af cigaretter og tobak i Danmark beregnes residualt, dvs. som forskellen mellem grænsehandlen og det opgjorte forbrug. Grænsehandlen (inkl. illegal handel) udgør således en stigende andel af forbruget, når cigaretprisen i Danmark stiger.

Der er tale om en *alt andet lige*-betragtning. Det indebærer blandt andet, at priserne i udlandet antages at være uændrede, så der udelukkende ses på den isolerede effekt af at ændre tobaksafgifterne i Danmark.

Det bemærkes, at der er væsentlige usikkerheder forbundet med ovenstående skøn. Det gælder ikke mindst i lyset af de seneste års markante afgiftsforhøjelser på cigaretter og tobak. Derfor er der også usikkerhed om de beregnede effekter på provenu og samfundsøkonomi i forbindelse med afgiftsændringer. Usikkerheden er stigende med størrelsen af afgiftsændringen.