



**Skatteministeriet**

12. september 2024  
J.nr. 2024 - 5917

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 638 af 16. august 2024 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen W. Frølund (LA).

Rasmus Stoklund

/ Uffe Mikkelsen

## Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne af at reducere satserne for aktieindkomstskatten og kapitalindkomstskat (både positiv og negativ) per procentpoint fra det nuværende niveau ned til 20 pct.? Dvs. i første beregning (fra 42 til 41 pct.) sænkes kun de øverste satser for aktieskat og positiv kapitalindkomst, mens i sidste beregning (fra 21 pct. til 20 pct.) sænkes alle satser, både høj og lav aktieskat samt positiv og negativ kapitalindkomst. Effekterne bedes opgøres både i 2030, 2035 og som varig virkning. Opgørelsen bedes indeholde effekt på provenu, arbejdsudbud, BNP og Gini samt selvfinansierungsgrad og samfundsøkonomisk virkning.

## Svar

Med gældende regler beskattes aktieindkomst med 27 pct. op til en progressionsgrænse på 61.000 kr. (2024-niveau) og derefter med 42 pct. Progressionsgrænsen er det dobbelte for sambeskattede personer under ét, dvs. 122.000 kr.

Positiv nettokapitalindkomst beskattes med en gennemsnitlig skatteprocent på godt 37 pct., idet den indgår i grundlaget for bundskatten (12,01 pct.) samt i den skattepligtige indkomst, hvoraf der betales kommuneskat (25,1 pct. i gennemsnit). Den del af den positive nettokapitalindkomst, der overstiger en beløbsgrænse på 50.500 kr. i 2024, beskattes derudover med en højere sats på i alt 42 pct. (skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst), hvis summen af den positive nettokapitalindkomst og den personlige indkomst (dvs. lønindkomst, overskud af virksomhed, honorarer mv.) samtidig overstiger topskattegrænsen.

Negativ nettokapitalindkomst indgår i den skattepligtige indkomst, dvs. med en skatteværdi på 25,1 pct. For den del af den negative nettokapitalindkomst, der er under 50.000 kr., det dobbelte for ægtepar, ydes en rentefradragskompensation på 8 pct., så skatteværdien er 33,1 pct. i gennemsnit.

Beregningerne af ændringer i beskatningen af kapitalindkomst er foretaget således, at ved at en reduktion af satsen på 42 pct. ned til 38 pct. nedsættes skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst til den ønskede procentsats. Ved nedsættelser fra 37 pct. og ned til godt 25 pct. medregnes kun en gradvist mindre andel af den positive nettokapitalindkomst i bundskattegrundlaget. Ved nedsættelser fra 25 pct. og til 20 pct. medregnes kun en gradvist mindre andel af kapitalindkomsten (både positiv og negativ) i den skattepligtige indkomst, der således kommer til at virke som en nedsættelse i kommuneskatten.

En nedsættelse af beskatningen af kapitalindkomst og aktieindkomst – både positiv og negativ – til 20 pct. skønnes at medføre et mindreprovenu på godt 10 mia. kr. i umiddelbar virkning og ca. 7<sup>3</sup>/<sub>4</sub> mia. kr. efter tilbageløb. Ændringen skønnes at øge indkomstforskellene med ca. 0,82 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Der er beregningsteknisk antaget en selvfinansierungsgrad på 25 pct. ved nedsættelser af den høje sats for positiv nettokapitalindkomst og den høje sats for aktieindkomst samt en selvfinansierungsgrad på ca. 7 pct. ved ændringer af bundskatten af positiv

nettokapitalindkomst. Der er ikke opgjort adfærdsvirkninger ved nedsættelser til mindre end 34 pct., da de økonomiske ministerier ikke aktuelt skønner konkret over de afledte adfærdsvirkninger af en ændring af skatteværdien af negativ nettokapitalindkomst (der som nævnt går op til 33,1 pct.).

Der er tale om omfattende beregninger, og der er derfor alene opgjort virkningerne for 2030.

**Tabel 1. Økonomiske konsekvenser ved at nedsætte skattesatserne for positiv nettokapitalindkomst i 2030**

| Sats | Umiddelbart mindreprovenu | Mindreprovenu efter tilbageløb | Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd | BNP virkning | Velstand (samfundsøkonomi) | Ændring i Gini-koefficient | Arbejdsudbudsvirkning |
|------|---------------------------|--------------------------------|--|--------------|----------------------------|----------------------------|-----------------------|
| Pct. | Mio. kr. (2024-niveau)    |                                |  |              |                            | Pct.-point                 | Fuldtidspersoner      |
| 41   | -750                      | -550                           | -400                                     | 300          | 150                        | 0,03                       | 200                   |
| 40   | -1.450                    | -1.150                         | -850                                     | 550          | 300                        | 0,07                       | 400                   |
| 39   | -2.200                    | -1.700                         | -1.250                                   | 850          | 400                        | 0,10                       | 600                   |
| 38   | -2.950                    | -2.250                         | -1.700                                   | 1.150        | 550                        | 0,14                       | 800                   |
| 37   | -3.750                    | -2.850                         | -2.150                                   | 1.450        | 700                        | 0,17                       | 1.000                 |
| 36   | -4.650                    | -3.550                         | -2.750                                   | 1.700        | 850                        | 0,21                       | 1.200                 |
| 35   | -5.550                    | -4.250                         | -3.300                                   | 2.000        | 1.000                      | 0,24                       | 1.400                 |
| 34   | -6.450                    | -4.950                         | -3.850                                   | 2.300        | 1.150                      | 0,28                       | 1.650                 |
| 33   | -7.350                    | -5.650                         | -  | -            | -                          | 0,31                       | -                     |
| 32   | -7.600                    | -5.850                         | -  | -            | -                          | 0,35                       | -                     |
| 31   | -7.800                    | -6.000                         | -  | -            | -                          | 0,39                       | -                     |
| 30   | -8.050                    | -6.200                         | -  | -            | -                          | 0,42                       | -                     |
| 29   | -8.300                    | -6.400                         | -  | -            | -                          | 0,46                       | -                     |
| 28   | -8.550                    | -6.550                         | -  | -            | -                          | 0,50                       | -                     |
| 27   | -8.750                    | -6.750                         | -  | -            | -                          | 0,54                       | -                     |
| 26   | -9.150                    | -7.050                         | -  | -            | -                          | 0,58                       | -                     |
| 25   | -9.500                    | -7.350                         | -  | -            | -                          | 0,62                       | -                     |
| 24   | -9.650                    | -7.400                         | -  | -            | -                          | 0,66                       | -                     |
| 23   | -9.750                    | -7.500                         | -  | -            | -                          | 0,70                       | -                     |
| 22   | -9.850                    | -7.600                         | -  | -            | -                          | 0,74                       | -                     |
| 21   | -9.950                    | -7.650                         | -  | -            | -                          | 0,78                       | -                     |
| 20   | -10.050                   | -7.750                         | -  | -            | -                          | 0,82                       | -                     |

Anm.: Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct. (hvoraf 15 pct.-point vedrører arbejdsudbuddet) ved nedsættelser af skatteloftet for kapitalindkomst og i den høje sats for aktieindkomst samt en selvfinansieringsgrad på ca. 7 pct. (som vedrører arbejdsudbuddet) for den del af nedsættelserne, der sker i grundlaget for bundskatten. Provenu, samfundsøkonomi og BNP er afrundet til nærmeste 50 mio. kr., og virkning på arbejdsudbud er afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner. De opgjorte virkninger på BNP afspejler den isolerede BNP-virkning af de skønnede ændringer i arbejdsudbuddet. Den opgjorte samfundsøkonomiske virkning afspejler alene ændringen i arbejdsudbuddet.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 33 pct. stikprøve af befolkningen i 2020 fremskrevet til 2025 opgjort i 2024-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse (december 2023) og den mellemfristede fremskrivning i 2030-planforløb – grundlag for udgiftslofter 2027 (august 2023).

Det bemærkes, at en lempelse i aktieindkomstbeskatningen (særligt den høje sats) vil give en større mulighed for hovedaktionærer til at reducere deres skattebetaling ved at få udbetalt en større del af deres indkomst som udbytte frem for som løn. Der er i de viste skøn set bort fra afledte virkninger på provenu og arbejdsudbud af øget indkomsttransformation fra hovedaktionærer.

Beregningerne er generelt omfattet af betydelig usikkerhed – herunder også de skønnede umiddelbare provenuvirkninger – da udviklingen i især aktieindkomst over tid varierer mere end fx udviklingen i lønninger, og da fremskrivningen af kapitalindkomst er følsom overfor udviklingen i renteniveauet.