



Skatteministeriet

6. september 2024
J.nr. 2024 – 5634

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 587 af 26. juni 2024 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen W. Frølund (LA).

Rasmus Stoklund

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren opgøre effekterne af at afskaffe både arbejdsmarkedsbidrag og alle tre beskæftigelsesfradrag (almindeligt, til enlige forsørgere samt til seniorer) samt jobfradrag? Afskaffelsen af arbejdsmarkedsbidraget skal ikke påvirke indkomstoverførslerne, men skal påvirke § 20-regulering (bortset fra personfradraget). Opgørelsen bedes indeholde effekt på provenu, arbejdsudbud, BNP, antallet af topskatteydere og Gini samt selvfinansierungsgrad og samfundsøkonomisk virkning.

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at effekterne er beregnet ud fra regnemetoder, som er udviklet til at håndtere marginale ændringer. Selv ved marginale ændringer er der en vis usikkerhed forbundet med resultaterne. En afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget, beskæftigelsesfradragene og jobfradraget vil derfor være forbundet med en stor usikkerhed. Der er i beregningerne ikke taget højde for finansieringen af forslaget. Det må dog lægges til grund, at en konkret finansiering i den påkrævede størrelsesorden i et eller andet omfang vil have afledte virkninger på arbejdsudbud og økonomisk aktivitet.

Arbejdsmarkedsbidraget udgør ved gældende regler 8 pct. og skønnes i 2024 at tilvejebringe et umiddelbart provenu på over 125 mia. kr. (2024-niveau). Der betales arbejdsmarkedsbidrag af al arbejdsindkomst herunder også af arbejdsmarkedspensioner på indbetalingstidspunktet. Der er fradragsret for arbejdsmarkedsbidraget i de øvrige indkomstskatter. Det betyder, at et lavere (højere) arbejdsmarkedsbidrag øger (nedsætter) indkomstgrundlaget for de øvrige indkomstskatter. For at fastholde progressiviteten i skattesystemet bliver beløbsgrænserne i skattesystemet automatisk justeret, hvis arbejdsmarkedsbidraget ændres.

Derudover vil indkomstoverførslernes størrelse i udgangspunktet blive påvirket af et ændret arbejdsmarkedsbidrag. Det skyldes, at indkomstoverførslerne ved indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget blev nedreguleret, så de indirekte blev påvirket af arbejdsmarkedsbidraget. Denne automatiske regulering af indkomstoverførslerne medtages ikke i beregningerne, *jf. spørgsmålet*.

Beskæftigelsesfradragene (det almindelige, til enlige forsørgere og til seniorer) samt jobfradraget er alle såkaldte ligningsmæssige fradrag med en skatteværdi på ca. 25 pct. af fradragets størrelse i en gennemsnitskommune opgjort ekskl. kirkeskat.

Som følge af *Aftale om reform af personskat (December 2023)* er såvel det almindelige beskæftigelsesfradrag som beskæftigelsesfradraget til enlige forsørgere forhøjet, mens beskæftigelsesfradraget til seniorer er indført med samme aftale. Der tages i det følgende udgangspunkt i den fuldt indfasede virkning af aftalen, som gælder fra 2030.

Satsen for beskæftigelsesfradraget udgør fra 2026 12,75 pct., mens det maksimale beskæftigelsesfradrag er på 58.200 kr. (2024-niveau). Fra 2026 har beskæftigelsesfradraget derfor en maksimal skatteværdi på 14.550 kr. (2024-niveau).

Beskæftigelsesfradraget til enlige forsørgere udgør fra 2025 11,5 pct. og kan højst være på 46.500 kr. (2024-niveau). Den maksimale skatteværdi er fra 2025 og frem på 11.625 kr. (2024-niveau).

Beskæftigelsesfradraget til seniorer indføres gradvist fra 2026 og gives til arbejdstagere, som har to eller færre år til folkepensionsalderen. Fradraget er fuldt indfaset i 2030, hvor satsen vil være på 3,9 pct. og fradraget på højst 15.700 kr. om året (2024-niveau). Den maksimale skatteværdi er fra 2030 og frem 3.925 kr. (2024-niveau).

Jobfradraget gives til alle med en arbejdsindkomst på over 216.100 kr. (2024-niveau). Fradraget opgøres med en sats på 4,5 pct. af arbejdsindkomst over 216.100 kr. og kan højst være på 2.800 kr. (2024-niveau). Den maksimale skatteværdi udgør 700 kr. (2024-niveau).

Tabel 1. Skønnede økonomiske konsekvenser ved en afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget (hvor indkomstoverførsler og personfradrag ikke reguleres) samt de tre beskæftigelsesfradrag og jobfradraget, 2030-regler, 2024-niveau

	Umiddelbar provenuvirkning	Provenu efter tilbage-løb og adfærd	Arbejds-udbud	Antal top-skatte-ydere	Ændring i Gini-koefficient	Selvfinansieringsgrad	BNP	Velstand (Samfundsøkonomisk virkning)
	Mia. kr.		Fuld-tidsper-soner	Fuld-tidsper-soner	Pct.-point	Pct.	Mia. kr.	Mia. kr.
Afskaffelse af AM-bidrag	-110,6	-82,4	11.000	-8.500	0,01	-	11,7	9,6
<i>Heraf:</i>								
<i>Bortfald af AM-bidrag på lønindkomst</i>	-113,2							
<i>AM-bidrag af pensionsindbetalinger</i>	-13,5							
<i>Øget indkomstskat</i>	47,8							
<i>Højere regulering af overførselsindkomster (netto)</i>	-17,3							
<i>Højere regulering af beløbsgrænser</i>	-14,4							
Fastholdelse af overførselsindkomster (netto)	17,3	17,0	11.700	-2.000	0,63	-	9,5	3,5
Fastholdelse af personfradrag	7,9	6,5	2.000	0	0,12	-	1,6	0,0
Afskaffelse af alle beskæftigelsesfradrag og jobfradrag	42,4	30,4	-10.100	0	-0,07	-	-6,1	-5,7
Samlet effekt	-43,0	-28,5	14.600	-10.500	0,69	13,9	16,4	6,8

Anm.: Provenuer er afrundet til nærmeste 0,1 mia. kr., mens arbejdsudbudsvirkning og ændring i antal topskattede er afrundet til nærmeste 100 personer. På grund af afrundinger kan den samlede effekt afvige fra summen af de dekomponerede effekter. Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i faktorpriser. Virkningen på BNP afspejler den isolerede virkning på BNP af de skønnede, afledte ændringer i lønsummen som følge af ændringer i arbejdsudbuddet (dvs. ekskl. virkningen af automatisk tilbageløb fra moms og afgifter).

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2020 fremskrevet til 2030 opgjort i 2024-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse* (december 2023) og *den mellemfristede fremskrivning i 2030-planforløb - Grundlag for udgiftslofter 2027* (august 2023).

En afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget, hvor indkomstoverførsler ikke bliver påvirket, men alene beløbsgrænserne i skattesystemet (med undtagelse af personfradraget) reguleres samt afskaffelse af alle tre beskæftigelsesfradrag og jobfradraget skønnes samlet set (og med væsentlig usikkerhed) at ville medføre et umiddelbart mindreprovenu på 43 mia.

kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 28,5 mia. kr., svarende til en selvfinansieringsgrad på 13,9 pct., *jf. tabel 1*.

En afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget, hvor indkomstoverførsler og alle beløbsgrænser i skattesystemet som udgangspunkt reguleres (dvs. svarende til gældende regler), skønnes isoleret set at medføre et umiddelbart mindreprovenu på 110,6 mia. kr. I forhold til dette udgangspunkt indebærer en fastholdelse af niveauet for overførselsindkomsterne isoleret set et umiddelbart merprovenu (eller en reduktion af mindreprovenuet ved afskaffelsen af arbejdsmarkedsbidraget) på 17,3 mia. kr., mens fastholdelsen af personfradraget, *jf. spørgsmålet*, isoleret indebærer et umiddelbart merprovenu på 7,9 mia. kr. Afskaffelsen af de tre beskæftigelsesfradrag og jobfradraget isoleret skønnes at bidrage med et umiddelbart merprovenu på 42,4 mia. kr., *jf. første søjle i tabel 1*.

Arbejdsudbuddet skønnes samlet set at blive øget svarende til 14.600 fuldtidspersoner, og indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten skønnes at blive øget med 0,69 pct.-point. Endelig skønnes den økonomiske velstand at øges med 6,8 mia. kr. målt ved den samfundsøkonomiske virkning, mens BNP skønnes øget med 16,4 mia. kr.

De rent mekaniske ændringer i topskattegrænsen og grundlaget for topskatten skønnes samlet set at reducere antallet af topskatteydere med 10.500 personer¹. Selve afskaffelsen af arbejdsmarkedsbidraget (uden fastholdelse af overførsler og personfradrag) skønnes isoleret set at indebære et fald i antallet af topskatteydere på 8.500 personer, *jf. tabel 1*. Som udgangspunkt opjusteres både topskattegrænsen og den del af indkomstgrundlaget for topskatten, der består af arbejdsindkomst og satsregulerede overførselsindkomster, med den samme procentsats – men en del af grundlaget for topskatten udgøres imidlertid af fx private pensionsudbetalinger og kapitalindkomst, som ikke mekanisk reguleres ved en afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget, hvorfor indkomstgrundlaget samlet set vokser mindre end topskattegrænsen. Ved en fastholdelse af niveauet for de satsregulerede overførsler reduceres antallet af topskatteydere med yderligere 2.000 personer, fordi en del af indkomstgrundlaget for topskatten består af overførselsindkomst.

Der er ikke foretaget en vurdering af administrative omkostninger og implementeringsomkostninger eller en vurdering af implementeringstid.

¹ Det bemærkes dog, at der i dette skøn ikke er taget hensyn til de mulige afledte virkninger på indkomsterne som følge af øget arbejdsudbud og/eller -arbejdsindsats, hvilket isoleret set kan bidrage til et større antal topskatteydere.