



Skatteministeriet

3. september 2024
J.nr. 2024 - 5382

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 583 af 26. juni 2024 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen W. Frølund (LA).

Rasmus Stoklund

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren opgøre effekterne af at bruge hhv. 1 mia. kr., 5 mia. kr. og 10 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd på hver af følgende skattelettelser: Lavere AM-bidrag, lavere bundskattesats, lavere mellemskattesats, højere mellemskattegrænse, lavere topskattesats, højere topskattegrænse, parallel forhøjelse af sats og maksimum for beskæftigelsesfradrag, højere maksimum for beskæftigelsesfradrag? Opgørelsen bedes indeholde effekt på provenu, arbejdsudbud, BNP og Gini samt selvfinansieringsgrad og samfundsøkonomisk virkning.

Svar

Skatteministeriet opgør løbende virkningerne af en række hypotetiske personskatteændringer inkl. de i spørgsmålet efterspurgte skatteinstrumenter – de såkaldte personskattestilleskruer – med en *umiddelbar provenuvirkning* på hhv. 1, 3 og 5 mia. kr. Sådanne beregninger har gennem en årrække været vist i Skatteministeriets publikation *Skatteøkonomisk Redegørelse* og er senest offentliggjort i publikationen *Regneprincipper på personskatteområdet, maj 2024*, hvor metoderne til at skønne over adfærdsvirkningerne af ændret personskat er blevet eftersat og revideret.

Det bemærkes, at der i spørgsmålet efterspørges beregninger af skattenedsættelser, som fører til samme mindreprovenu – på hhv. 1, 5 og 10 mia. kr. – *opgjort efter tilbageløb og adfærd*, og som derfor ikke er direkte sammenlignelige med tidligere offentliggjorte beregninger af personskattestilleskruer, der fører til samme *umiddelbare provenuvirkning*.

I *tabel 1* er vist effekterne af at nedsætte indkomstskatten via de i spørgsmålet omtalte otte skatteinstrumenter svarende til et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 1 mia. kr. Det omfatter fx en nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget med 0,1 pct.-point og en forhøjelse af topskattegrænsen med 150.000 kr.

I *tabel 2* er tilsvarende vist effekterne af personskattenedsættelser med en provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd på op til 5 mia. kr. Det bemærkes imidlertid, at det for tre af de i spørgsmålet omtalte otte skatteinstrumenter ikke kan foretages skattenedsættelser, der fører til en provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd på 5 mia. kr. Fx kan topskatten afskaffes helt for et mindreprovenu på 4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Derudover er det lagt til grund, at mellemskattegrænsen logisk set kun kan forhøjes op til topskattegrænsen, hvilket indebærer et mindreprovenu på 2,7 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Principielt kunne mellemskattegrænsen forhøjes til et niveau over topskattegrænsen, men marginalsatten på mellemskattetrinnet ville da være højere end på top-skattetrinnet, og det ville da være mere logisk at forhøje topskattegrænsen i stedet.

I *tabel 3* er vist effekterne af personskattenedsættelser med en provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd på op til 10 mia. kr. Det er alene gennem en lavere sats for arbejdsmarkedsbidraget, lavere bundskattesats og højere sats for beskæftigelsesfradraget, at det er muligt at nedsætte skatten i et omfang, der fører til en provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd på 10 mia. kr. Således kan maksimum for beskæftigelsesfradraget afskaffes helt for

7,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, mens mellemskatten kan afskaffes helt for 5,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Beregningerne tager udgangspunkt i 2030-regler, hvor alle de aftalte personskatteændringer er fuldt indfaset.

Der udestår vurdering af administrative og implementeringsomkostninger, ligesom der udestår en vurdering af implementeringstid.

Tabel 1. Skønnede økonomiske konsekvenser ved nedsættelser af personskatterne på ca. 1 mia. kr. i provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd, 2024-niveau

	2024-niveau, 2030-regler	Ændring	Umiddelbart mindre-provenu	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejds-udbud	BNP	Ændring i Gini-koefficient	Velstand (samfunds-økonomisk virkning)	Selvfinansie-ringsgrad
	<i>Gld. regler</i>	<i>Pct.-point / kr.</i>	<i>Mia. kr.</i>		<i>Fuldtids-personer</i>	<i>Mia. kr.</i>	<i>Pct.-point</i>	<i>Mia. kr.</i>	<i>Pct.</i>
Lavere AM-bidrag	8 pct.	-0,10	-1,4	-1,0	150	0,2	0,00	0,1	3,8
Lavere bundskattesats	12,01 pct.	-0,09	-1,4	-1,0	250	0,3	0,00	0,2	6,8
Højere sats (og maks.) for beskæftigelsesfradrag	12,75 pct.	+0,58 (+2200)	-1,4	-1,0	300	0,2	0,00	0,2	7,4
Højere maksimum for beskæftigelsesfradrag	58.200 kr.	+4.300	-1,7	-1,0	1.200	0,9	0,02	0,4	21,7
Lavere mellemskattesats	7,5 pct.	-1,4	-2,2	-1,0	1.300	2,3	0,06	0,8	40,4
Højere mellemskattegrænse	588.900 kr.	+62.000	-2,0	-1,0	1.700	2,1	0,07	0,7	35,9
Lavere topskattesats	7,5 pct.	-2,0	-2,2	-1,0	1.100	2,2	0,10	0,9	40,1
Højere topskattegrænse	714.400 kr.	150.000	-2,3	-1,0	1.700	2,7	0,09	1,0	43,5

Anm.: Ændringen i indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten er opgjort uden adfærdsvirkninger, dvs. ekskl. de ændringer i arbejdsudbuddet, som de hypotetiske skatnedsættelser giver anledning til. Beregningerne tager udgangspunkt i 2030-regler, hvor alle de aftalte personskatteændringer er fuldt indfaset.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2020 fremskrevet til 2030 opgjort i 2024-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse* (december 2023) og *den mellemfristede fremskrivning i 2030-planforløb - Grundlag for udgiftslofter 2027* (august 2023).

Tabel 2. Skønnede økonomiske konsekvenser ved nedsættelser af personskatterne på ca. 5 mia. kr. i provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd, 2024-niveau

	2024-niveau, 2030-regler	Ændring	Umiddelbart mindre-provenu	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	BNP	Ændring i Gini-koefficient	Velstand (samfundsøkonomisk virkning)	Selvfianse-ringsgrad
	<i>Gld. regler</i>	<i>Pct.-point / kr.</i>	<i>Mia. kr.</i>		<i>Fuldtids-personer</i>	<i>Mia. kr.</i>	<i>Pct.-point</i>	<i>Mia. kr.</i>	<i>Pct.</i>
Lavere AM-bidrag	8 pct.	-0,49	-6,8	-5,0	700	0,7	0,00	0,6	3,8
Lavere bundskattesats	12,01 pct.	-0,46	-7,0	-5,0	1.100	1,3	0,02	0,2	6,7
Højere sats (og maks.) for beskæftigelsesfradrag	12,75 pct.	+2,40 (+11.000)	-7,0	-5,0	1.600	0,9	0,01	1,0	7,3
Højere maksimum for beskæftigelsesfradrag	58.200 kr.	+39.000	-9,0	-5,0	7.400	7,0	0,20	2,6	22,6
Lavere mellemskattesats	7,5 pct.	-6,5	-10,1	-5,0	5.600	9,4	0,40	3,0	35,5
Mellemskattegrænse forhøjet til topskattegrænse	588.900 kr.	+125.500	-3,5	-2,7	2.800	3,6	0,12	1,3	35,5
Lavere topskattesats/Højere topskattegrænse	7,5 pct/ 714.400 kr.	<i>Afskaffelse af topskat</i>	-8,1	-4,0	3.800	7,7	0,37	2,8	36,0

Anm.: Ændringen i indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten er opgjort uden adfærdsvirkninger, dvs. ekskl. de ændringer i arbejdsudbuddet, som de hypotetiske skatnedsættelser giver anledning til. Beregningerne tager udgangspunkt i 2030-regler, hvor alle de aftalte personskatteændringer er fuldt indfaset.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2020 fremskrevet til 2030 opgjort i 2024-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse* (december 2023) og *den mellemfristede fremskrivning i 2030-planforløb - Grundlag for udgiftslofter 2027* (august 2023).

Tabel 3. Skønnede økonomiske konsekvenser ved nedsættelser af personskatterne på ca. 10 mia. kr. i provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd, 2024-niveau

	2024-niveau, 2030-regler	Ændring	Umiddelbart mindre-provenu	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejds-udbud	BNP	Ændring i Gini-koefficient	Velstand (samfundsøkonomisk virkning)	Selvfønsningsgrad
	<i>Gld. regler</i>	<i>Pct.-point / kr.</i>	<i>Mia. kr.</i>		<i>Fuldtids-personer</i>	<i>Mia. kr.</i>	<i>Pct.-point</i>	<i>Mia. kr.</i>	<i>Pct.</i>
Lavere AM-bidrag	8 pct.	-0,98	-13,5	-10,0	1.400	4,4	0,0	1,2	3,7
Lavere bundskattesats	12,01 pct.	-0,91	-14,0	-10,0	2.300	2,5	0,04	1,8	6,7
Højere sats (og maks.) for beskæftigelsesfradrag	12,75 pct.	+4,84 (+36.100)	-14,1	-10,1	3.100	1,8	0,02	2,0	7,1
Højere maksimum for beskæftigelsesfradrag	58.200 kr.	<i>Afskaffelse af maksimum</i>	-14,0	-7,5	9.800	12,1	0,42	5,1	31,6
Lavere mellemskattesats	7,5 pct.	<i>Afskaffelse af mellemskat</i>	-11,0	-5,6	6.400	11,0	0,47	4,0	35,8

Anm.: Ændringen i indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten er opgjort uden adfærdsvirkninger, dvs. ekskl. de ændringer i arbejdsudbuddet, som de hypotetiske skattnedsættelser giver anledning til. Beregningerne tager udgangspunkt i 2030-regler, hvor alle de aftalte personskatteændringer er fuldt indfaset.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2020 fremskrevet til 2030 opgjort i 2024-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse* (december 2023) og *den mellemfristede fremskrivning i 2030-planforløb - Grundlag for udgiftslofter 2027* (august 2023).