

Bilag: Oversigt over status på anbefalinger i indsatsgruppens første delrapport om indsatsen over for terrordømte og radikaliserede indsatte under varetægt og afsoning, maj 2024

Anbefaling	Ansvarligt ministerium	Status
Indsatsområde 1: Sikkerhedsregime og placering		
<i>Målsætning for indsatsområdet: Der skal indføres et kombineret sikkerhedsregime for placering af terrordømte og radikaliserede indsatte.</i>		
Anbefaling 1.1: Oprettelse af specialiseret terrorafdeling til indledende vurdering af terrordømte med inspiration fra den franske model.	Justitsministeriet	Indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025. Anbefalingen er under implementering, men er forsinket bl.a. pga. behov for udskiftning af bygningsmateriel til et højere sikkerhedsniveau.
Anbefaling 1.2: Begrænsning af påvirkning via omplacering af særligt farlige terrordømte og bekymringsindberettede indsatte.	Justitsministeriet	Indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025. Anbefalingen er under implementering, men er forsinket bl.a. pga. behov for udskiftning af bygningsmateriel til et højere sikkerhedsniveau. Der er igangværende drøftelser med kriminalforsorgen om behovet for lov- og bekendtgørelsesændringer i forbindelse med etablering af det ønskede regime (styret cellefællesskab) på den

		specialiserede afdeling for særligt farlige terrordømte og bekymringsindberettede.
<p>Anbefaling 1.3: Etablering af særlige pladser til terrordømte kvinder i terrorafdeling og i Jyderup Fængsel.</p> <p>Anbefalingen er delt i to, hhv: A) at kvindelige terrordømte skal afsones på vurderingsafdelingen og den specialiserede afdeling (jf. anbefaling 1.1.).</p> <p>B) placering af kvindelige terrordømte og bekymringsindberettede indsatte på sektioner i sikkerhedsklasse 1 eller 2, evt. via udvidelse af Jyderup Fængsel.</p>	Justitsministeriet	<p>Anbefalingens første del (1.3.A) forventes implementeret, når vurderingsafdelingen (1.1) og den specialiserede afdeling (1.2) åbner. Denne del er således forsinket grundet forsinkelse af anbefaling 1.1 og 1.2. Anbefaling 1.3.A indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025 gennem anbefaling 1.1 og 1.2.</p> <p>Anbefalingens anden del (1.3.B) er ikke implementeret. Kriminalforsorgen vurderer ikke pga. bygningsmassen på Jyderup Fængsel, at en udvidelse af Jyderup Fængsel vil være den mest hensigtsmæssige udmøntning af anbefalingen. Kriminalforsorgen planlægger i stedet at afdække mulighederne for, at de pladser, der bliver til overs på vurderingsafdelingen i perioder, hvor der er få terrordømte, kan anvendes til kvindelige terrordømte, der skal videreoverføres fra vurderingsafdelingen til sikkerhedsklasse 1 eller 2.</p>

Indsatsområde 2: Risikovurdering og kompetence		
<i>Målsætning for indsatsområdet: Vurderingen af terrordømte og radikaliserede indsatte skal systematiseres og specialiseres.</i>		
Anbefaling 2.1: Implementering og udbredelse af VERA-2R til risikovurdering af terrordømte og radikaliserede indsatte.	Justitsministeriet	Indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025. Anbefalingen er ved at blive implementeret, idet VERA-2R, som er et redskab til risikovurdering af terrordømte, har været igennem en pilotfase og nu er under implementering i Kriminalforsorgen. VERA-2R til risikovurdering af terrordømte og radikaliserede indsatte forventes fuldt implementeret ved udgangen af 2024.
Anbefaling 2.2: Opkvalificering af nøglemedarbejdere i radikaliseringsindsatsen, herunder med fokus på risikovurdering.	Justitsministeriet	Indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025. Anbefalingen er ved at blive implementeret, idet Kriminalforsorgen siden 2021 har VERA-2R-certificeret flere grupper af medarbejdere både i Kriminalforsorgen og Politiets Efterretningstjeneste (PET) og løbende certificerer nye medarbejdere, når det er relevant. Kriminalforsorgen er ligeledes i dialog med Rigspolitiet om

		<p>behovet for på sigt at tilbyde VERA-2R-certificeringer til infohustovholdere.</p> <p>Kriminalforsorgen har endvidere givet medarbejderne på den kommende vurderingsafdeling og specialiserede afdeling en indføring i VERA-2R, som Kriminalforsorgen ligeledes planlægger at tilbyde til øvrige relevante medarbejdere i Kriminalforsorgen. Kriminalforsorgen forventer, at anbefalingen er fuldt implementeret i 2024, når indføringen i VERA-2R er givet til alle relevante medarbejdere i Kriminalforsorgen</p>
<p>Anbefaling 2.3: Inkludering af psykologfaglige kompetencer i vurderingen af risiko og behov hos terrordømte og radikaliserede indsatte.</p>	Justitsministeriet	<p>Indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025.</p> <p>Anbefalingen er delvist implementeret, idet to ud af fire psykologer er ansat af kriminalforsorgsområderne. Anden halvdel af ansættelserne gennemføres forventeligt i løbet af 2024.</p>
<p>Anbefaling 2.4: Styrket myndighedssamarbejde om den indledende vurdering af nye terr-</p>	Justitsministeriet	<p>Implementering af anbefalingen afventer, at Direktoratet for Kriminalforsorgen (DFK) tilsluttes regeringens eksisterende krisestyringsnetværk (REGNEM), hvilket vil muliggøre sikker elektronisk kommunikation og dataudveksling mellem PET og DFK. REG-</p>

ordømte med henblik på at sikre tilstrækkelige datakilder.		NEM er således en forudsætning for et styrket myndighedssamarbejde om den indledende vurdering af nye terrordømte (VERA-2R). Fsva. status på etablering af REGNEM henvises der til anbefaling 3.2 nedenfor.
Anbefaling 2.5: Specificering af bekymringskategorier i kriminalforsorgen med afsæt i risikovurderingssystem.	Justitsministeriet	Anbefalingen kræver nærmere undersøgelse. Direktoratet for Kriminalforsorgen afdækker i løbet af første halvår 2024, hvorvidt de nuværende bekymringskategorier kan justeres, således at de tager afsæt i begreberne og metodikken fra VERA-2R.
Indsatsområde 3: Operativ indsats		
<i>Målsætning for indsatsområdet: Efterretningsindsatsen skal være mere proaktiv og det operative myndighedssamarbejde skal være tættere.</i>		
Anbefaling 3.1: Forankring af forbindelsesofficer fra PET i kriminalforsorgen.	Justitsministeriet	Anbefalingen er ved at blive implementeret. En forbindelsesofficer, som allerede samarbejder med Kriminalforsorgen, er udpeget, og en lovændring af straffuldbyrdelsesloven § 66 b er trådt i kraft den 1. juli 2022. Med lovændringen blev der tilføjet et nyt stk. 2 vedrørende PET's mulighed for etablering af terminaladgang til Kriminalforsorgens systemer. Samarbejdet vil blive styrket i forbindelse med etablering af terminaladgang for PET til Kriminalforsorgens systemer. Det forudsættes i bemærkningerne til straffuldbyrdelseslovens § 66 b, stk.

		<p>2, at det som udgangspunkt er forbindelsesofficeren eller lignende fra PET, der får direkte elektronisk adgang til kriminalforsorgens registre og systemer. PET og Kriminalforsorgen er i dialog om rammerne for etablering af terminaladgang.</p> <p>PET har udarbejdet generelle rammer for brug af forbindelsesofficerer og vil udarbejde specifikke retningslinjer for PET-forbindelsesofficeren i Kriminalforsorgen, når terminaladgangen er etableret. Dette forventes at ske i løbet af 2024.</p>
<p>Anbefaling 3.2: Styrket informationssikkerhed i samarbejdet om terrordømte og radikaliserede indsatte med henblik på mere effektiv deling af oplysninger.</p>	<p>Justitsministeriet i samarbejde med Udlændinge- og Integrationsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er ved at blive implementeret. Etablering af REGNEM i kriminalforsorgen er under implementering og forventes afsluttet i fjerde kvartal af 2024. Endvidere styrkes informationssikkerheden ved implementering af generel sikkerhedsinstruks for behandling af klassificeret information, jf. sikkerhedscirkulæret.</p> <p>I Hjemrejsestyrelsen pågår implementering af REGNEM, der forventes at være på plads i løbet af 2024. Implementeringen sker med inddragelse af PET og Forsvarets Materiel- og Indkøbsstyrelse, og ordningen vil blive taget i brug efter godkendelse af PET</p>

		og Center for Cybersikkerhed (CFCS) under Forsvarets Efterretningstjeneste.
Anbefaling 3.3: Deltagelse af kriminalforsorgens sikkerhedsorganisation i Center for Terroranalyse (CTA).	Justitsministeriet	Implementeringen af anbefalingen er under afklaring. Kriminalforsorgen og PET har generelt styrket samarbejdet, hvori samarbejdet med CTA indgår. Kriminalforsorgen er herudover i dialog med CTA om, hvorvidt, der kan etableres f.eks. et fast samarbejdsforum mellem kriminalforsorgen og CTA med et fast månedligt møde samt konkrete bidrag til analyser mv.
Anbefaling 3.4: Undersøgelse af rammerne for indsatsen over for radikaliserings og voldelig ekstremisme under varetægt.	Justitsministeriet	Anbefalingen er ved at blive implementeret, idet undersøgelsen pågår og forventes afsluttet i 2024.
Anbefaling 3.5: Bedre monitorering af besøgs- og ringetilladelse samt pengeoverførsler til terrordømte.	Justitsministeriet	Anbefalingen er implementeret. Med indførelsen af kriminalforsorgens efterretningsplatform, KRIMINTEL, i september 2021 er der blevet skabt bedre muligheder for monitorering af besøgs- og ringetilladelser samt pengeoverførsler til terrordømte og bekymringsindberettede.
Anbefaling 3.6:	Justitsministeriet	Anbefalingen er implementeret. Indsatsgruppen har i første delrapport vurderet, at kriminalforsorgen har de nødvendige rammer for at kunne identificere ulovlige mobiltelefoner og USB-stik hos ra-

<p>Fokus på besiddelse af ulovlige mobiltelefoner og USB-stik med ekstremistisk materiale.</p>		<p>dikaliserede indsatte. Kriminalforsorgen har vedvarende et stort fokus på at identificere mobiltelefoner og USB-stik og indberetter de forhold, som kriminalforsorgen har kendskab til, herunder ulovligt og ekstremistisk materiale der udveksles via besøg, breve og telefonering. Kriminalforsorgens medarbejdere modtager oplæring i, hvilke radikaliseringsstegn de skal være opmærksomme på, og har derudover medarbejdere med særlig uddannelse inden for området, herunder til at identificere ekstremistisk materiale.</p>
<p>Anbefaling 3.7: Styrket operativ indsats via årlig opkvalificering af PET vedrørende rammer og processer i fængsler og arresthuse.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er implementeret. Den første opkvalificering af relevante ledere og medarbejdere i PET fandt sted i 2023 og vil fremover blive foretaget årligt efter nærmere aftale mellem PET og Kriminalforsorgen.</p>
<p>Anbefaling 3.8: Tidligere udsendelse af udviste terror-dømte og radikaliserede indsatte via oprettelse af operativ myndighedsgruppe.</p>	<p>Udlændinge- og Integrationsministeriet i samarbejde med Justitsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er implementeret, idet den operative myndighedsgruppe blev idriftsat i begyndelsen af 2021.</p>

<p>Anbefaling 3.9: Mærkningsordning for fokuspersoner, der er udvist af Danmark.</p>	<p>Justitsministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er under implementering. Mærkningsordningen har været fast praksis siden 2021. Arbejdet med at videreudvikle en mærkningsordning i Hjemrejsestyrelsens sagsbehandlingssystem for fokuspersoner, der er udvist af Danmark, er stadig i gang. Der er i samarbejde mellem Hjemrejsestyrelsen og Udlændinge- og Integrationsministeriet defineret en handlingsfacet til mærkning af bestemte typer af sager (Særlig kriminel gruppe).</p> <p>Visse relevante sagstyper er imidlertid ikke omfattet af definitionen af den tidligere oprettede handlingsfacet, hvorfor der er igangsat et arbejde med at etablere en ny handlingsfacet, som kan anvendes til mærkning af øvrige relevante sager. Det forventes, at den nye handlingsfacet kan etableres i løbet af 2. kvartal 2024 og herefter tages i brug i 2. eller 3. kvartal 2024.</p>
<p>Anbefaling 3.10: Undersøgelse af farlighedskriterium for varetægtsfængsling.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er afsluttet. PET har foretaget en undersøgelse af rammerne for varetægtsfængsling, herunder udviklingen i retspraksis, og i den forbindelse vurderet, at der for nuværende ikke er behov for en lovændring, da anvendelsesområdet for retsplejelovens § 762, stk. 1, nr. 2, i første omgang skal søges yderligere afklaret i retspraksis.</p>

<p>Anbefaling 3.11: Sikring af overblik over den ekstremistiske fængselspopulation og udviklingen i bekymringsindberetninger.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er under implementering. Kriminalforsorgen har fået etableret struktureret data i klientsystemet vedrørende bekymringskategorier og terrørsigtelser/domme, der forbedrer datakvaliteten. Integration af struktureret data fra Klientsystemet til RIS er under udvikling og testning. Direktoratet for Kriminalforsorgen vurderer pt. i samarbejde med it-leverandørerne, hvornår integrationen kan være fuldt implementeret.</p>
<p>Indsatsområde 4: Operativ indsats</p>		
<p><i>Målsætning for indsatsområdet: Forebyggelse skal være en prioritetsopgave ud fra et sikkerhedsperspektiv.</i></p>		
<p>Anbefaling 4.1: Professionalisering af kriminalforsorgens mentorkorps.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025.</p> <p>Anbefalingen er under implementering. Der er foretaget ansættelse af årsværk i Direktoratet for Kriminalforsorgen og professionalisering heraf er igangsat. Der arbejdes i den forbindelse løbende med udvikling af et nyt koncept for uddannelse, løbende opkvalificering af mentorer og supervision. Derudover arbejdes der på en styrkelse af de eksisterende procedurer omkring lønudbetaling, rekruttering, controlling og dokumentationen.</p>

<p>Anbefaling 4.2: Tidligere PET-exitindsats over for terrordømte.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er implementeret. PET påbegynder systematisk forebyggende exit-indsatser målrettet terrordømte umiddelbart efter dom og dermed tidligst muligt i den terrordømtes afsoningsforløb.</p>
<p>Anbefaling 4.3: Mulighed for at gennemføre specifikke forebyggende sikkerhedsindsatser over for udviste terrordømte.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er endnu ikke implementeret, da det vil kræve lovændring, hvis kriminalforsorgen skal have muligheden for systematisk at tilbyde specifikke forebyggende indsatser over for udviste terrordømte. Arbejdet med en evt. lovændring har afventet indholdet af anbefalingerne i indsatsgruppens anden delrapport om den danske indsats over for løsladte terrordømte og radikaliserede, som blev offentliggjort den 14. marts 2024. Rapporten indeholder en række anbefalinger til indsatsen på udrejsecentre. Regeringen overvejer nu indsatsgruppens anbefalinger og vil herefter fremlægge en plan for den videre håndtering.</p>
<p>Anbefaling 4.4: Fortsat prioritering af midler til uddannelse, opkvalificering og opmærksomhedsskærpene tiltag for kriminalforsorgens personale.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Indgår som en del af Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2023-2025.</p> <p>Anbefalingen er implementeret, idet der løbende er foretaget justeringer af opkvalificeringsindsatsen på radikaliserings- og ekstremismeområdet, så kvaliteten forbedres og mulige nye opkvali-</p>

		<p>ficerende tiltag iværksættes. Det bemærkes dog, at den aktuelle mangel på fængselsbetjente indebærer, at det er vanskeligt at tage betjentene ud af den daglige drift til undervisning.</p> <p>Derudover giver kriminalforsorgen medarbejdere med klientkontakt et e-læringsforløb vedr. voldelig ekstremisme, der sætter fokus på nogle af de vigtigste risikofaktorer i forhold til bekymring for ekstremisme, samt hvordan man som medarbejder skal håndtere de indsatte/dømte, hvis der opstår bekymring for radikalisering.</p>
<p>Anbefaling 4.5: Større sammenhæng mellem den specifikke problemorienterede indsats og den almene kriminalpræventive indsats.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Anbefalingen er ved at blive implementeret. Som led i implementeringen af VERA-2R (anbefaling 2.1, jf. nærmere ovenfor) har Kriminalforsorgen udviklet et koncept for samtænkning af de specifikke forebyggende indsatser målrettet terrordømte og radikaliserede indsatte (eks. mentor, psykolog) og de almene kriminalpræventive indsatser (eks. beskæftigelse mm.), som skal tilbydes de terrordømte og radikaliserede indsatte ud fra den enkelte indsattes risikoprofil og motivation. Kriminalforsorgen forventer at have implementeret konceptet i løbet af 2024.</p>

