

Oversigt
over
verserende forslag til retsakter på Justitsministeriets område,
der er omfattet af Danmarks retsforbehold

Dette bilag indeholder en oversigt over **verserende EU-retsakter** på området for retlige og indre anliggender på Justitsministeriets område, der er omfattet af Danmarks retsforbehold. Det drejer sig om retsakter, der er vedtaget med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), tredje del, afsnit V. Oversigten er afgrænset til at omfatte forslag til direktiver og forordninger, der var verserende pr. 27. februar 2024.

Det bemærkes, at de retsforbeholdsramte forslag til retsakter, som Danmark kan deltage i via den såkaldte ”Schengen-teknikalitet” i forbeholdsprotokollens artikel 4, er angivet i oversigten med følgende bemærkning (**Schengen**).

Det bemærkes endvidere, at oversigten er udarbejdet på baggrund af oplysninger fra Kommissionens database over EU-lovgivning, EUR-Lex¹, og at der kan forekomme unøjagtigheder.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/homepage.html?locale=da>

	Retsakt	Kategori	Hjemmel
	Forordninger		
1.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om, hvilken lovgivning der finder anvendelse med hensyn til virkningerne for tredjepart ved overdragelse af fordringer</i> KOM (2018) 96</p> <p>Kommissionen fremsatte i marts 2018 et forordningsforslag om, hvilken lov der finder anvendelse med hensyn til virkningerne for tredjepart ved overdragelse af fordringer. Forslaget har til formål at fremme grænseoverskridende transaktioner af fordringer ved at øge retssikkerheden gennem fastsættelse af ens lovvalgsregler med hensyn til virkningerne for tredjemand ved overdragelse af fordringer. Med forslaget vil der blive skabt ens regler for, hvilken national lovgivning der skal regulere de ejendomsretlige aspekter i forhold til en fordring, der er overdraget på grænseoverskridende basis. Det gælder særligt for konflikter i forhold til, om det er erhververen eller tredjemand, der har ejendomsretten over en overdraget fordring, og hvem der har fortrinsret til fordringen.</p>	Samarbejde om civilretlige spørgsmål	Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 81, stk. 2, litra c)
2.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om elektronisk udveksling af data med henblik på politisamarbejde ("Prüm II"), om ændring af Rådets afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726, 2019/817 og 2019/818</i> KOM (2021) 784</p> <p>Kommissionen fremsatte i december 2021 en politisamarbejdsplan, der bl.a. indebar en opdatering af Prüm-samarbejdet i form af en Prüm II-forordning, som fastsætter regler for samarbejde mellem medlemsstaternes retshåndhavende myndigheder, navnlig med hensyn til udveksling af fingeraftryk og DNA i de nationale databaser. Forslaget har til formål at øge effektiviteten af strafferetlige efterforskninger og styrke den automatiserede udveksling af oplysninger om kriminelle med henblik på at imødekomme de retshåndhavende myndigheders operationelle behov.</p>	Almindelige bestemmelser samt politisamarbejde	TEUF artikel 16, stk. 2, artikel 87, stk. 2, litra a), og artikel 88, stk. 2.
3.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indsamling og overførsel af forhåndsinformation om passagerer (API) med henblik på at forbedre og lette kontrollen ved de ydre grænser, om ændring af forordning (EU) 2019/817 og forordning (EU) 2018/1726 og om ophævelse af Rådets direktiv 2004/82/EF</i> KOM (2022) 729 (Schengen)</p>	Politikerne for grænsekontrol, asyl og indvandring	TEUF artikel 77, stk. 2, litra b) og d), og artikel 79, stk. 2, litra c)

	<p>Kommissionen fremsatte i december 2022 forslag til to forordninger om indsamling og videregivelse af forhåndsoplysninger om passagerer (API-oplysninger) til brug for hhv. grænsekontrol og retshåndhævelsesformål. Forslagene har til formål at sikre en større harmonisering af reglerne om indsamling, overførsel og behandling af API-oplysninger. Med forordningsforslagene lægges der bl.a. op til at etablere en central router for API-oplysninger, der skal fungere som et enkelt forbindelsespunkt mellem medlemslandene og luftfartsselskaber. Forordningsforslaget om brugen af API-oplysninger til brug for grænsekontrol udgør en udbygning af Schengenreglerne.</p>		
4.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indsamling og videregivelse af forhåndsinformation om passagerer med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet, og om ændring af forordning (EU) 2019/818</i> KOM (2022) 731</p> <p>Kommissionen fremsatte i december 2022 forslag til to forordninger om indsamling og videregivelse af forhåndsoplysninger om passagerer (API-oplysninger) til brug for hhv. grænsekontrol og retshåndhævelsesformål. Forslagene har til formål at sikre en større harmonisering af reglerne om indsamling, overførsel og behandling af API-oplysninger. Med forordningsforslagene lægges der bl.a. op til at etablere en central router for API-oplysninger, der skal fungere som et enkelt forbindelsespunkt mellem medlemslandene og luftfartsselskaber. Forordningsforslaget om brugen af API-oplysninger til brug for retshåndhævelsesformål udgør ikke en udbygning af Schengenreglerne.</p>	Retligt samarbejde i straffesager samt politisamarbejde	TEUF artikel 82, stk. 1, litra d), og artikel 87, stk. 2, litra a)
5.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om overførsel af retsforfølgning i straffesager</i> KOM (2023) 185</p> <p>Kommissionen fremsatte i april 2023 forslag til forordning om overførsel af retsforfølgning i straffesager. Forslaget har overordnet til formål at skabe fælles regler for overførsel af retsforfølgning i straffesager fra en medlemsstat til en anden for effektivt at kunne bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og for at sikre, at den bedst egnede medlemsstat efterforsker eller retsforfølger en strafbar handling.</p>	Retligt samarbejde i straffesager	TEUF artikel 82, stk. 1, litra b) og d)
6.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af foranstaltninger og samarbejde i spørgsmål vedrørende beskyttelse af voksne</i> KOM (2023) 280</p>	Samarbejde om civilretlige spørgsmål	TEUF artikel 81, stk. 2

	<p>Kommissionen fremsatte i maj 2023 forslag til forordning om jurisdiktion, anvendelig ret, anerkendelse og håndhævelse af foranstaltninger og samarbejde i sager vedrørende beskyttelse af voksne. Forslaget har overordnet til formål at skabe fælles regler i grænseoverskridende sager om beskyttelsen af voksne, som på grund af f.eks. mentale handicap ikke er i stand til at varetage egne interesser.</p>		
7.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning at fremme politisamarbejdet med henblik på at forebygge, afsløre og efterforske migrantsmugling og menneskehandel, om at styrke Europols bidrag til forebyggelse og bekæmpelse af denne form for kriminalitet og om at ændre forordning (EU) 2016/794 KOM (2023) 438</i></p> <p>Kommissionen har i november 2023 fremsat forslag til forordning om styrkelse af politisamarbejdet om migrantsmugling og menneskehandel og om ændring af Europol-forordningen. Formålet med forslaget er at styrke Europols rolle i kampen mod smugling af migranter og menneskehandel, herunder ved oprettelse af Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling under Europol.</p>	Retligt samarbejde i straffesager samt politisamarbejde	TEUF artikel 85, 87 og 88

	Retsakt	Kategori	Hjemmel
	Direktiver		
8.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU)2019/1153 for så vidt angår kompetente myndigheders adgang til centrale bankkontoregistre via det centrale adgangspunkt</i> KOM (2021) 429</p> <p>Kommissionen fremsatte i juli 2021 forslag til direktiv om ændring af direktiv om kompetente myndigheders adgang til centrale bankkontoregistre via det centrale adgangspunkt. Formålet med forslaget er at styrke adgangen til informationer om bankkonti på tværs af EU ved at udvide adgangen til det centrale adgangspunkt for bankkontoregistre (BAR), som Kommissionen samtidig foreslog indført med forslaget til et nyt hvidvaskningsdirektiv.</p>	Politisamarbejde	TEUF artikel 87, stk. 2
9.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet og om erstatning af direktiv 2008/99/EF</i> KOM (2021) 851</p> <p>Kommissionen fremsatte i december 2021 et forslag til direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet og om erstatning af direktiv 2008/99/EF. Formålet med direktivforslaget er bl.a. 1) at ajourføre anvendelsesområdet for det gældende direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet, 2) at sikre effektive, afskrækkende og forholdsmæssige sanktionstyper og -niveauer for miljøkriminalitet og 3) at fremme grænseoverskridende efterforskning og retsforfølgning.</p>	Retligt samarbejde i straffesager	TEUF artikel 83, stk. 2
10.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet</i> KOM (2022) 105</p> <p>Kommissionen fremsatte i marts 2022 et direktiv om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet. Direktivforslaget har tre overordnede mål: 1) Gøre de nuværende EU-retsakter, der er relevante for bekæmpelsen af vold mod kvinder og vold i hjemmet, mere effektive, 2) Skabe større ensartethed og udfylde huller i forbindelse med beskyttelse, adgang til domstolsprøvelse, forebyggelse og koordinering samt samarbejde, og 3) Tilpasse EU-retten til etablerede internationale standarder.</p>	Retligt samarbejde i straffesager	TEUF artikel 82, stk. 2, og artikel 83, stk. 1,
11.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og rådets direktiv om beskyttelse af personer, der engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement")</i> KOM (2022) 177</p>	Samarbejde om civilretlige spørgsmål	TEUF artikel 81, stk. 2, litra f)

	<p>Kommissionen fremsatte i april 2022 et direktivforslag, som har til formål at beskytte personer, der engagerer sig offentligt – f.eks. journalister, rettighedsforkæmpere eller akademikere – mod åbenbart grundløse eller urimelige retssager, der alene har til formål at intimidere de sagsøgte og dræne deres ressourcer med det endelige formål at opnå en afskrækkende virkning fra at fortsætte deres arbejde. Forslaget bygger på princippet om, at et sundt demokrati kræver, at borgere kan deltage aktivt i den offentlige debat uden utilbørlig indblanding fra offentlige myndigheder eller andre magtfulde interesser.</p>		
12.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om inddrivelse og konfiskation af aktiver</i> KOM (2022) 245</p> <p>Kommissionen fremsatte i maj 2022 forslag til et direktiv om inddrivelse og konfiskation af aktiver. Direktivforslaget har til formål at styrke reglerne om inddrivelse og konfiskation af aktiver ved at fastsætte minimumsregler for sporing og identifikation samt beslaglæggelse og konfiskation i forbindelse med en række nærmere angivne strafbare handlinger. Forslaget indeholder en bestemmelse om, at strafbare handlinger omfattes af direktivet om sanktioner mv. fsva. overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger. Ved rådsmødet for retlige og indre anliggender i juni 2023 blev en generel indstilling, som vil danne grundlag for forhandlingerne med Europa-Parlamentet, vedtaget.</p>	Retligt samarbejde i straffesager samt politisamarbejde	TEUF artikel 82, stk. 2, artikel 83, stk. 1 og 2, samt artikel 87, stk. 2
13.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om definitionen af strafbare handlinger og sanktioner for så vidt angår overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger</i> KOM (2022) 684</p> <p>Kommissionen fremsatte i december 2022 et forslag til direktiv om definitionen af strafbare handlinger og sanktioner for så vidt angår overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger. Direktivforslaget har fire overordnede mål: 1. Tilnærme definitionerne af strafbare handlinger vedrørende overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger, 2. Sikre effektive, afskrækkende og forholdsmæssige sanktionstyper og sanktionsniveauer for strafbare overtrædelser af Unionens restriktive foranstaltninger, 3. Fremme grænseoverskridende efterforskning og retsforfølgning samt 4. Forbedre den operationelle effektivitet af de nationale håndhævelseskæder med henblik på at fremme efterforskning, retsforfølgning og sanktionering. Ved rådsmødet for retlige og indre anliggender i juni 2023 blev en generel indstilling, som vil danne grundlag for forhandlingerne med Europa-Parlamentet, vedtaget.</p>	Retligt samarbejde i straffesager	TEUF artikel 83, stk. 1
14.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/36/EU om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofrene herfor</i> KOM (2022) 732</p>	Retligt samarbejde i straffesager	TEUF artikel 82, stk. 2, og artikel 83, stk. 1

	<p>Kommissionen fremsatte i december 2022 forslag til ændring af direktiv 2011/36/EU om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofrene herfor. Ændringerne af direktivet om bekæmpelse af menneskehandel angår bl.a. medtagelse af tvangsægteskaber som en særlig form for vold mod kvinder og piger og ulovlig adoption på listen over de former for udnyttelse, der som minimum er omfattet, og indførelsen af flere sanktionsmuligheder for strafferetlig forfølgning af juridiske personer, der gør sig skyldige i menneskehandel. I tillæg hertil gøres det strafbart at modtage ydelser, hvis modtageren af ydelsen er vidende om, at de kommer fra en menneskehandlet person.</p>		
15.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bekæmpelse af korrupktion, om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2003/568/RIA og konventionen om bekæmpelse af bestikkelse, der involverer tjenestemænd ved De Europæiske Fællesskaber eller i Den Europæiske Unions medlemsstater, og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/137 KOM (2023) 234</i></p> <p>Kommissionen fremsatte i april 2023 forslag til forordning om overførsel af retsforfølgning i straffesager. Forslaget har overordnet til formål at skabe fælles regler for overførsel af retsforfølgning i straffesager fra en medlemsstat til en anden for effektivt at kunne bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og for at sikre, at den bedst egnede medlemsstat efterforsker eller retsforfølger en strafbar handling.</p>	Retligt samarbejde i straffesager	TEUF artikel 83, stk. 1, artikel 83, stk. 2, og artikel 82, stk. 1, litra d)
16.	<p><i>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2012/29/EU om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2001/220/RIA KOM (2023) 424</i></p> <p>Kommissionen har den 12. juli 2023 fremlagt forslag til direktiv om ændring af direktiv 2012/29/EU om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2001/220/RIA. Direktivforslaget indeholder en række målrettede foranstaltninger til forbedring af ofres mulighed for at påberåbe sig deres rettigheder i henhold til direktiv 2012/29/EU (direktivet om ofres rettigheder).</p>	Retligt samarbejde i straffesager	TEUF artikel 82, stk. 2, litra c)