



## JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 18. september 2024  
Kontor: Formueretskontoret  
Sagsbeh: Helene Fussing Clausen  
Sagsnr.: 2024-10543  
Dok.: 3402741

### **Besvarelse af spørgsmål nr. 1379 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg**

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1379 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 21. august 2024. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Peter Hummelgaard

/

Camilla Hellesø Nielsen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 1379 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren kommentere artiklen ”Indsamlingsloven spænder ben for Fugleværnsfondens fundraising”, Fundats, den 13. august 2024, og forholde sig til, hvad han mener om, at små fonde skal oprette sig som foreninger for at kunne indsamle penge?”

#### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Civilstyrelsen, der har oplyst følgende:

”1. Reglerne om indsamlinger findes i indsamlingsloven. Loven blev indført i 2014 med det formål at sikre større gennemsigtighed og åbenhed med indsamlinger til fordel for den brede offentlighed og indsamlingsorganisationerne samt at regulere indsamlingsområdet på en mere tidssvarende og smidig måde, som tager højde for den teknologiske udvikling.

Det kræver som udgangspunkt en tilladelse fra Indsamlingsnævnet at foretage en indsamling, jf. indsamlingslovens § 3.

Ved en indsamling forstås enhver form for opfordring til at give et bidrag til et forud angivet formål, jf. indsamlingslovens § 1, stk. 1. Dette omfatter både opfordringer til at yde bidrag i form af enkeltbetalinger og i form af løbende betalinger.

Det fremgår af bemærkningerne til indsamlingsloven, at indsamlingsbegrebet bør fortolkes udvidende. En opfordring til at yde bidrag kan således være i mundtlig såvel som i skriftlig form. Der skal ved vurderingen af, om der er tale om en opfordring til at yde bidrag lægges vægt på, hvad formålet med opfordringen er, jf. Folketingstidende 2013-2014, A, L 142 som fremsat, s. 31.

Hvervning af medlemmer eller donorer til en forening eller organisation anses ikke for at være en indsamling i lovens forstand. En forudsætning herfor er dog, at der er tale om et reelt medlemskab eller lignende, hvor den pågældende modtager en modydelse fra organisationen, f.eks. i form af adgang til organisationens generalforsamling eller andre medlems- og donorydelser.

Der vil derimod som udgangspunkt være tale om en indsamling i indsamlingslovens forstand, hvis kontingentet ikke modsvares

af en reel modydelse, og således alene må anses som et støttebidrag til en forenings virke eller formål. Afgrænsningen heraf beror på en konkret vurdering.

Hvis medlemshvervning konkret må betragtes som en omgåelse af forbuddet mod gadeindsamling eller husindsamling, jf. pkt. 4 nedenfor, vil situationen skulle behandles som en indsamling, jf. Folketingstidende 2013-14, A, L 142 som fremsat, side 36.

Medlemshvervning ved personlig eller telefonisk henvendelse skal foregå i overensstemmelse med god indsamlingsskik, jf. indsamlingslovens § 8, stk. 1, jf. § 1, stk. 2. Det indebærer navnlig, at der skal udvises respekt for bidragyderens integritet og handlefrihed, ligesom der skal være åbenhed om indsamlerens egen organisations formål, ledelse og økonomi.

**2.** En indsamling kan forestås af en juridisk person, f.eks. en forening, fond eller virksomhed, eller af en fysisk person, som er myndig. Indsamlingsloven sondrer således ikke mellem, hvilken type juridisk person, der er tale om.

Det fremgår af den i spørgsmålet nævnte artikel, at Fugleværnsfonden er en erhvervsdrivende fond.

En fond kan som en juridisk person søge om en indsamlingstilladelse hos Indsamlingsnævnet. Det er således ikke en betingelse for, at en fond kan foretage indsamling, at den stifter en forening.

**3.** Der skelnes mellem indsamlinger, der er godkendt i medfør af henholdsvis indsamlingslovens § 3 og § 4.

For § 3-indsamlinger gælder, at en indsamlingstilladelse maksimalt kan gælde op til 1 år, og at indsamlingen først må starte, når man har fået tilladelse fra Indsamlingsnævnet. Ved ansøgning om en sådan tilladelse skal der betales et gebyr på 1.200 kr.

For § 4-indsamlinger gælder, at Indsamlingsnævnet efter ansøgning kan meddele tilladelse for 3 år ad gangen til at foretage indsamlinger, hvis ansøgeren er en organisation, der er godkendt efter ligningsloven som berettiget til at modtage gaver, der kan fradrages ved indkomstopgørelsen, og organisationen har eksisteret i mindst 3 år, jf. indsamlingslovens § 4, stk. 1. Ved ansøgning om en sådan tilladelse skal der betales et gebyr på 11.300 kr.

Indsamlingsnævnet bestræber sig på at behandle nye ansøgninger, der er fuldt oplyste, inden for 14 dage. I 2023 var

den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for fuldt oplyste ansøgninger 9 dage.

4. Indsamlingslovens §§ 5 og 6 indeholder særlige regler om hus- og gadeindsamling, som indebærer, at sådanne indsamlinger som udgangspunkt ikke må finde sted.

Forbuddet mod husindsamling gælder også telefoniske henvendelser, uanset om opringningen sker, mens personer er på sin bopæl eller et andet sted, jf. Folketingstidende 2013-14, A, L 142 som fremsat, side 34.

Indsamlingsnævnet kan dog efter ansøgning meddele tilladelse for op til 3 år ad gangen til foretagelse af én årlig landsdækkende eller geografisk afgrænset husindsamling eller én enkeltstående husindsamling, som iværksættes på baggrund af en særlig begivenhed, hvis betingelserne i § 5, stk. 3, nr. 1-3, er opfyldt, jf. lovens § 5, stk. 3. Det indebærer, at indsamleren skal have tilladelse efter § 4, stk. 1, at indsamleren kan sandsynliggøre, at der ved indsamlingen indbringes et godt indsamlingsresultat, og at indsamleren har den fornødne folkelige forankring.

Det bemærkes, at forbuddet mod husindsamlinger ikke omfatter indsamlinger som foretages ved telefonisk henvendelse blandt juridiske personer, når der er givet tilladelse til indsamlingen efter § 3 eller organisationen har fået tilladelse efter § 4, jf. § 5, stk. 2.

Derudover kan Indsamlingsnævnet i særlige tilfælde efter ansøgning meddele tilladelse til foretagelse af gadeindsamling, hvis betingelserne i § 5, stk. 3, nr. 1-3, er opfyldt, jf. lovens § 6, stk. 2.

De særlige regler om hus- og gadeindsamlinger er udtryk for en afvejning af hensynet til befolkningen over for hensynet til de indsamlende organisationers mulighed for at samle penge ind til velgørende formål.

Der er således taget hensyn til, at hus- og gadeindsamlinger kan virke generende for de personer, som ikke ønsker at yde bidrag, f.eks. fordi de forstyrres i andre gøremål. En person kan desuden føle sig presset til at yde et bidrag, fordi der kan være et ubehag ved at afvise en indsamler. Hertil kommer, at husindsamlinger forstyrrer privatlivets fred, idet befolkningen opsøges personligt på deres private bopæl eller ved opringning pr. telefon eller lignende, jf. betænkning nr. 1532/2012 om indsamlinger, side 96 og 102-103.”

Jeg har noteret mig, at fonde – på samme vilkår som foreninger og andre juridiske personer – kan ansøge Indsamlingsnævnet om en indsamlingstilladelse, herunder til at foretage én årlig landsdækkende husindsamling, efter indsamlingslovens regler.

Jeg har endvidere forstået ønsket fra Fugleværnsfonden, som det er beskrevet i den artikel, som der henvises til i spørgsmålet, således, at organisationer frit skal kunne kontakte borgere telefonisk med henblik på at bede om økonomisk støtte.

Jeg har stor sympati for de mange foreninger, fonde mv., som arbejder for at støtte almennyttige formål. Jeg mener dog også, at de hensyn der ligger bag indsamlingsreglerne, herunder begrænsningen i adgangen til at foretage hus- og gadeindsamlinger, er tungtvejende. Disse regler giver mulighed for, at Indsamlingsnævnet kan føre tilsyn med, hvem der samler penge ind i Danmark, og reglerne er samtidig med til at beskytte borgerne mod at blive opsøgt – både personligt og telefonisk – af indsamlende organisationer i et omfang, som kan virke generende.