



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. september 2023
(OR. en)

13336/23

Interinstitutionel sag:
2023/0261(NLE)

SCH-EVAL 200
FRONT 283
COMIX 412

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 25. september 2023
til: delegationerne
Tidl. dok. nr.: 12681/23
Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om
afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af
Danmarks anvendelse af Schengenreglerne på området **forvaltning af de
ydre grænser**

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 25. september 2023.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I september 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Danmark på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 1100 en rapport med resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Der bør fremsættes henstillinger om de foranstaltninger, som Danmark skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, navnlig beskyttelsen af de ydre grænser og gennemførelsen af personkontrol ved indrejse, bør det prioriteres at gennemføre henstillinger vedrørende styring af den integrerede europæiske grænseforvaltning (1), indberetning med henblik på sårbarhedsvurdering (4), risikoanalyse (9), nationalt situationsbillede (14), menneskelige ressourcer (16), uddannelse (20), kvaliteten af ind- og udrejsekontrol (23) og overvågning af søgrænser (32).
- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (4) Rådets forordning (EU) 2022/922¹ finder anvendelse fra den 1. oktober 2022. I henhold til artikel 31, stk. 3, i nævnte forordning skal opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringsrapporter og henstillinger, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (5) Inden for en frist på to måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse skal Danmark i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan for at gennemføre alle henstillinger og afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Danmark skal forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER

til Danmark:

¹ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

Styring af den integrerede europæiske grænseforvaltning på nationalt plan

1. at sikre en effektiv styring af den integrerede europæiske grænseforvaltning og en sammenhængende national oversigt over og koordinering af grænsekontrollen på nationalt plan, f.eks. ved at oprette en strategisk koordineringsfunktion for grænsekontrol i Rigspolitiet at sikre passende menneskelige ressourcer og retlige og proceduremæssige værktøjer til strategisk koordinering af grænsekontrollen i Rigspolitiet
2. at sikre en tilstrækkeligt ensartet, koordineret og effektiv gennemførelse af grænsekontrolfunktioner i Rigspolitiet

Den nationale kvalitetskontrolmekanisme

3. at oprette en effektiv national kvalitetskontrolmekanisme, der dækker alle dele af den integrerede europæiske grænseforvaltning, navnlig overvågning af søgrænser og ind- og udrejsekontrol, at sørge for, at de vigtigste nationale myndigheder, der er involveret i grænsekontrol, foretager systematiske evalueringer og at sikre, at der effektivt og rettidigt følges op på disse evalueringer
4. at indsamle, validere og levere de fornødne oplysninger til Frontex' sårbarhedsvurdering, herunder oplysninger om uddannelse i Forsvarskommandoen, farvandsovervågning (antal luft- og søpatuljeringstimer), antal forespørgsler i INTERPOL's database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter, antal søgninger på genstande i Schengeninformationssystemet og bidrag til den europæiske grænse- og kystvagt (værtskapacitet ved grænseovergangssteder og grænseafsnit) med henblik på at overholde artikel 11, stk. 1, artikel 12, stk. 1, og artikel 32, stk. 3, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt

Samarbejde mellem myndigheder

5. at videreudvikle det formelle samarbejde med toldmyndighederne i forbindelse med grænsekontrolopgaver og udarbejde samarbejdsplaner med klare aktiviteter, udveksling af oplysninger og risikoanalyse samt fælles operationer

Samarbejde med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

6. at indføre nationale foranstaltninger til sikring af, at den europæiske grænse- og kystvagts stående korps kan indsættes på dansk område med udøvende beføjelser, og at de har adgang til relevante databaser med henblik på udførelse af deres opgaver
7. at anvende og dele de tjenester, som Frontex stiller til rådighed, med henblik på at udvikle og lette grænsekontrollen, f.eks. databasen over fartøjer af interesse, fusionstjenesterne m.fl.

Risikoanalyse

8. at sikre et tilstrækkeligt antal medarbejdere til at foretage risikoanalyse på nationalt plan i overensstemmelse med artikel 15 i forordning (EU) 2016/399 (Schengengrænsekodeksen)
9. regelmæssigt at udarbejde risikoanalyser på strategisk, operationelt og taktisk plan og formidle sådanne analyser til alle niveauer og til alle nationale myndigheder, der er involveret i grænsekontrol, samt regelmæssigt at ajourføre risikoprofilerne på nationalt og lokalt plan og i politikredsene
10. at tilpasse risikoanalyserne på lokalt plan til den fælles integrerede model for risikoanalyse, idet der skal tages hensyn til sårbarheder og virkninger, at øge antallet af uddannede analytikere i Københavns Lufthavn og Billund Lufthavn og at tilbyde specialuddannelse til det personale, der er ansvarligt for risikoanalyse, og sikre en klar metodologi til støtte for deres arbejde (f.eks. en håndbog)
11. at sikre, at grænsevagterne har tilstrækkeligt kendskab til risikoprofiler for fremmedkrigere

Det nationale og europæiske system for situationsbevidsthed og tidlig varsling – Eurosur

12. at sørge for et tilstrækkeligt antal uddannede medarbejdere til det nationale koordinationscenter for at sikre, at centret fungerer døgnet rundt, alle ugens dage, og at de opgaver, der kræves i henhold til artikel 21, stk. 7, og artikel 21, stk. 3, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt og Schengengrænsekodeksens artikel 15 og 16, udføres

13. at oprette og anvende indsats- og analyselagene i Eurosur, jf. artikel 24, stk. 1, litra b) og c), i forordning (EU) 2019/1896
14. at udarbejde et sammenhængende og fuldstændigt nationalt situationsbillede, jf. artikel 25 i forordning (EU) 2019/1896, og at etablere et funktionelt samarbejde mellem myndighederne for at sikre fuldstændig situationsbevidsthed og en passende reaktionskapacitet

National kapacitet til grænsekontrol

15. at udarbejde og vedtage en national kapacitetsudviklingsplan baseret på bidraget fra alle de nationale myndigheder, der er involveret i grænsekontrol, jf. artikel 9, stk. 4, i forordning (EU) 2019/1896

Menneskelige ressourcer

16. hurtigst muligt at øge antallet af specialiserede medarbejdere for effektivt at gennemføre flere funktioner i forbindelse med grænsekontrol på nationalt plan (strategisk koordinering, styring af den integrerede europæiske grænseforvaltning, risikoanalyse, situationsbevidsthed, gennemførelse af Eurosur, strategisk tilgang til kontrol og overvågning af søgrænser, national kvalitetskontrolmekanisme, sammenhængende indberetning med henblik på sårbarhedsvurderinger m.fl.), jf. Schengengrænsekodeksens artikel 15
17. at sikre en sammenhængende strategisk planlægning og tilstrækkelige menneskelige ressourcer i politikredsene til at udføre grænsekontrolopgaver, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 15
18. at øge antallet af betjente, der er uddannet til at afsløre dokumentfalsk ved søgrænserne i alle politikredse, med henblik på at øge ekspertisen i dokumentfalsk

Uddannelse

19. at forbedre indholdet af det nationale uddannelsesprogram for grænsekontrol i Rigspolitiet ved at skræddersy indholdet til behovene hos betjente, der foretager indledende kontrol, og sikre, at grunduddannelsen yderligere tilpasses Frontex' fælles grundlæggende uddannelsesprogram (Frontex Common Core Curriculum)

20. at oprette et sammenhængende og harmoniseret system for løbende specialuddannelse i grænsekontrol på nationalt, regionalt og lokalt plan, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 16, stk. 1, samt at færdiggøre den nationale og lokale årlige planlægning af videreuddannelse og specialuddannelse i grænsekontrol ved bl.a. at medtage programmer for indledende og efterfølgende kontrol, lokale kurser om ind- og udrejsekontrol og dokumentkontrol, brug af udstyr, uddannelse af civile grænsevagter og anden relevant uddannelse vedrørende grænsekontrol

Beredskabsplanlægning

21. at supplere beredskabsplanen med følgende elementer: eskaleringstærskler, kommunikationskanaler og informationsudveksling/-anmodninger med/fra nabomedlemsstater, EU-institutioner og internationale institutioner og organisationer, procedurer for anmodning om en hurtig indsats fra Frontex, liste over faciliteter, der kan fungere som midlertidige indkvarteringscentre, operative standardprocedurer for registrering, screening, debriefing og hensigtserklæring om ansøgning om asyl ved grænsen samt finansielle ressourcer

Kvaliteten af og proceduren for ind- og udrejsekontrol

22. at sikre, at proceduren for kontrol af søfarende og passagerer gennemføres i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 11 og 19, sammenholdt med bilag VI, punkt 3.1.1, ved at foretage ind- og udrejsekontrol af søfarende og passagerer ved søgrænseovergangssteder på tidspunktet for ombordstigning og landgang
23. at forbedre kvaliteten af ind- og udrejsekontrollen ved luftgrænserne og bringe den i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 2, 3 og 6, sammenholdt med direktiv 2004/38/EF, ved at øge grænsevagternes viden om Schengenrænsekodeksen, navnlig indrejsebetingelserne og den korrekte anvendelse af udstyr til ind- og udrejsekontrol

24. at sikre, at proceduren for kontrol af civile søbesætningsmedlemmer, der går ombord på et skib, der ligger på red eller er under gennemsejling, eller går fra borde, kun finder sted i havnen eller i et område, der er bestemt til dette formål, og som befinder sig i umiddelbar nærhed af fartøjet, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 5 og 19, sammenholdt med bilag VI, punkt 3.1.1
25. at sikre, at der systematisk foretages ind- og udrejsekontrol af alle lystfartøjer ved Danmarks ydre søgrænser, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8 og 19, sammenholdt med bilag VI, punkt 3.2.5, og at lystfartøjer, der ankommer fra eller afsejler til et tredjeland, kun får tilladelse til at lægge til ved grænseovergangsstederne, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 5, stk. 1
26. at bringe procedurerne for ind- og udrejsekontrol af mindreårige i Aarhus Lufthavn i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 20, sammenholdt med bilag VII, punkt 6.1, 6.2 og 6.3, og forbedre den specifikke uddannelse af grænsevagter på dette område
27. at bringe proceduren for nægtelse af indrejse i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 14, stk. 4, ved at sikre, at en tredjelandstatsborger, der er nægtet indrejse, under ingen omstændigheder rejser ind på dansk område
28. at bringe standardformularen for nægtelse af indrejse i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens bilag V, del B, og stille en liste over advokater til rådighed for de personer, der er nægtet indrejse
29. at bringe praksis med at pålægge luftfartsselskaber bøder i overensstemmelse med Rådets direktiv 2001/51/EF og Rådets direktiv 2004/82/EF
30. at bringe proceduren for udstedelse af visa ved grænsen i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 35, stk. 1, og artikel 36, stk. 1, ved at installere det fornødne udstyr og sørge for uddannelse af personalet samt at sikre, at standardansøgningskemaet anvendes i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 11 og bilag I

31. at bringe procedurene for kontrol af private flyvninger i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens bilag VI, punkt 2.3.1, sammenholdt med artikel 19, ved at sikre, at de generelle erklæringer, der modtages, er korrekt udfyldt

Overvågning af søgrænser

32. at sikre, at søgrænserne overvåges i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 13, om nødvendigt ved i aftalen mellem Rigspolitiet og Forsvarskommandoen at medtage et klart anvendelsesområde og strategiske mål, samt at fastlægge standardprocedurer, retningslinjer, konkrete handlingsplaner eller andre metoder til overvågning af søgrænser med henblik på forvaltning af de ydre grænser som fastsat i Schengenrænsekodeksen
33. at udarbejde en risikoanalyse for overvågning af søgrænser i overensstemmelse med den fælles integrerede model for risikoanalyse, jf. artikel 29, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt
34. at sikre systematisk og regelmæssig dataudveksling mellem Rigspolitiet og Forsvarskommandoen med henblik på overvågning af søgrænser, så der udarbejdes et fuldstændigt og omfattende nationalt situationsbillede til søs, og at dele dette med alle relevante nationale myndigheder på centralt plan og i politikredsene
35. at tilbyde Rigspolitiet og Forsvarskommandoen uddannelse i overvågning af søgrænser i overensstemmelse med deres specifikke rolle i overvågningen af søgrænserne, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 16

Københavns Lufthavn

36. at sikre korrekt planlægning og anvendelse af de betjente, der foretager indledende kontrol i Københavns Lufthavn, for at lette passagerstrømmen og give tilstrækkelig tid til at foretage effektiv ind- og udrejsekontrol

37. at sikre et tilstrækkeligt antal erfarne politibetjente, der har den nødvendige faglige ekspertise til at håndtere de mange forskellige grænsebevogtningsopgaver i Københavns Lufthavn

Københavns Havn

38. at sørge for, at kontrollen med søfarende, der går i land, er i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 20, sammenholdt med bilag VII, punkt 3, ved at kontrollere, om de er i besiddelse af en søfartsbog
39. at ophøre med at træffe afgørelser om nægtelse af indrejse vedrørende uønskede personer, der ikke forlader krydstogtskibe, og som ikke anmoder om adgang til dansk område, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 19 og bilag VI, punkt 3.2.2 og 3.2.3

Esbjerg Havn

40. at sikre, at grænsevagterne foretager risikobaseret kontrol af transportmidler og deres indre dele ved fysisk inspektion og ved hjælp af særligt teknisk udstyr eller hundepatruljer, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 19, sammenholdt med bilag VI, punkt 3.2.9, litra g), samt at sikre, at grænsevagterne har adgang til risikoprofiler og -indikatorer for på passende vis at kortlægge risikoen for ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet i forbindelse med lastbiltransport.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
