



NOTAT TIL DEPARTEMENTET

Dato: 22. februar 2023  
Sagsnr.: 23-4400-000010  
Ref.: PETDAM  
Enhed:  
Fiskerikontrolkontoret

## ./ Til orientering - Fiskeristyrelsens information om ændring af praksis for beregning af kvotekonzentration

### Problemstilling

Departementet har vurderet, at Fiskeristyrelsens (efterfølgende bemævnt "FST") praksis for beregning af kvotekonzentration ikke følger reguleringsbekendtgørelsens ordlyd, hvor reglerne for kvotekonzentrationen angives som en procentdel af de samlede IOK eller samlede FKA, som for de fleste kvoters vedkommende ikke udgør 1.000.

Til Departementets orientering fremsendes notat med beskrivelse af FSTs håndtering af ændringen af praksis samt den information der på hjemmesiden vil blive givet herom.

### Baggrund

Departementet har vurderet, at FSTs praksis for beregning af kvotekonzentration ikke følger reguleringsbekendtgørelsen, idet der i beregningen divideres med 1000 og ikke det faktiske antal uddelte promilleandele.

FST har lagt til grund, at udmeldingen alene omfatter beregningen af *samlede* FKA og *samlede* IOK og således ikke omfatter FKA eller IOK målt i forhold til de maksimale satser for kvoteandele, som fremgår af bilag 14 i reguleringsbekendtgørelsen.

### Løsning

På baggrund af Departementets udmelding har FST udarbejdet følgende plan for håndtering af ændringen:

#### Ændring i beregning af kvotekonzentration

For at kunne beregne kvotekonzentration efter praksis er ændret, har FST opdateret hjælpeskemaerne (kun til internt brug) til beregning af samlede FKA og samlede IOK, således at disse ikke for hver enkelt kvote divideres med 1.000, men i stedet divideres med den faktiske sum af uddelte kvoteandele.

Den faktiske sum af uddelte kvoteandele for alle kvoter skal opdateres dagligt, fordi summen af udstedte kvoteandele vil ændres, såfremt der sker ændringer til udstedte kvoteandele i lånefiskordningen.

#### Kvotekonzentrationssystemet

Kvotekonzentrationssystemet (efterfølgende benævnt "kvotesystemet") er kodet til at foretage kvotekonzentrationsberegningen baseret på FSTs nuværende praksis.

Ændring af praksis er derfor ikke it-understøttet i kvotesystemet, førend der sker en ændring i reguleringsbekendtgørelsen med genberegning af udstedte kvoteandele til 1.000 promille.

Skal kvotessystemet understøtte kvotekonzentrationsberegningen vil FSTs IT-leverandører skulle ændre beregningen i kildekoden.

FST vurderer, at kompleksiteten i denne ændring er høj med betydelige risici og omkostninger. Det kan tidligst forventes i driftsat 1. maj 2023 med risiko for forsinkelse. Det vurderes på dette grundlag, at en it-understøttelse ikke vil være sparsommelig og effektiv forvaltning, når ændringen af kvotesystemet vil være overflødig efter ændring af lånefiskordningen og en genberegning af uddelte promilleandele. På den baggrund vil Fiskeristyrelsen indstille, at der ikke igangsættes en tilpasning af kvotesystemet.

#### Ændring af daglig opfølgning på kvotekonzentration

Den daglige opfølgning på kvotekonzentration består af 3 kontroller:

1. Før ændring af praksis er den daglige opfølgning for overholdelse af kvotekonzentration baseret på rapporten "overskridelsesrapport". Efter ændring af praksis suppleres denne med en manuel beregning efter den ændret praksis for den/de konkrete fartøjer/selskaber/personer, hvor der har været ændringer.
2. FST har udarbejdet en observationsliste over fartøjer/personer/selskaber lige under loftet for kvotekonzentration. Listen er givet til medarbejderne der registrere kvoteoverdragelser, ændringer i ejerandele og ejerskab af fartøjer. Medarbejderne er instrueret til at give revisionsteamet besked med dokumentation for ændringer.
3. Revisionsteamet får besked på ændringer i udstedte kvoteandele i lånefiskordningen. Ved ændringer foretages en supplerende manuel beregning på fartøjer/personer/selskaber på overskridelsesrapporten og observationslisten.

#### Overtrædelse af reglerne om Kvotekonzentration

##### *Overtrædelser efter udmelding*

Efter udmelding om ændring af praksis vil FST træffe afgørelser om afhændelse på baggrund af eventuelle overskridelser efter ny praksis.

Praksisændringen kan betyde, at der opstår overskridelser af kvotekonzentration som følge af ændringer i summen af uddelte kvoteandele. Reguleringsbekendtgørelsen nævner ikke specifikt dette som omfattet af reguleringsbekendtgørelsens overgangsbestemmelse i §§ 63, 67 og 72. Ud fra en formålsfortolkning vurderer FST, at denne situation vil være omfattet af overgangsbestemmelsen, således at afhændelse først skal ske inden udgangen af det efterfølgende år.

##### *Overtrædelser på tidspunktet for udmelding af praksisændring*

FST vil foretage en beregning på baggrund af den ændrede praksis. Såfremt ændringen giver anledning til forøgelse med overtrædelse eller yderligere overtrædelse til følge, vil FST ikke træffe nogen afgørelse om afhændelse af overskydende kvoter som følge af ændringen. Det skyldes, at en praksisændring ikke kan foretages med tilbagevirkende kraft, såfremt den er til gunst for kvoteejeren.

##### *Tidligere afgørelser vedrørende overtrædelse af kvotekonzentrationsreglerne*

I praksis har der først fra 2019 været foretaget opfølgning med afgørelser på overskridelse af kvotekonzentration. FSB ændrede i 2019 praksis, således at alle indgåede aftaler om overdragelse af fartøjer og kvoter registreres i FSTs registre uanset konsekvensen for overdragelsen.

Siden 2019 er overdragelser som udgangspunkt blevet politianmeldt, hvis de medfører væsentlig overskridelse af koncentrationslofterne og ejeren bringer sig over kvotelofterne ved egen handling, f.eks. gennem køb af kvoter. De overskydende kvoteandele skal, efter påbud fra FST, afhændes uden unødigt ophold. FST har haft 1 sag med politianmeldelse med udmåling af kr. 19.000 i bøde siden 2019 vedr. overtrædelse af kvotekonzentration af samlede FKA og samlede IOK.

Hvis overskridelsen af kvotelofterne f.eks. skyldes udefrakommende omstændigheder, som ejeren ikke har indflydelse på, skal forholdet bringes i orden senest ved udgangen af det efterfølgende år.

FST vil foretage en vurdering af, om der er grundlag for genoptagelse af allerede afgjorte sager siden 2019.

Omfanget heraf vurderes at være under 25 sager, hvoraf en del har været orientering om afhændelse ved udgangen af det efterfølgende år.

#### Offentliggørelse af oplysninger om ejerskab af kvoter

FST vil ikke kunne opfylde forpligtelsen til at offentliggøre oplysninger om samlet ejerskab af kvoter (kvotekonzentration) på FSTs hjemmeside, idet disse opdateres dagligt. En manuel beregning kan ikke beregnes, så der kan ske en daglig opdatering. Dette betyder i praksis, at offentliggørelsen vil omfatte ejerskab af IOK og FKA, men ikke den samlede kvoteandel af IOK (IOK-sum) og FKA (FKA-sum).

Hertil skal bemærkes, at der i forvejen ikke sker en opdatering i perioden 1. januar frem til tidspunktet, hvor de opdaterede årsmængder for 2022 og gennemsnitlige afregningspriser foreligger og som indgår i beregningen af kvotekonzentration og B-kvoter.

Imødekommelse af eventuelle henvendelser fra erhvervet og offentligheden i øvrigt om kvotekonzentration kan forventes at blive behandlet med forsinkelse eller blive vanskelig at imødekomme, afhængig af omfanget.

#### Information af erhvervet

Information af erhvervet vil bestå i en orientering mundtlig til DPPO og DFPO om ændringen af praksis for beregning af kvotekonzentration, herunder beregning, genoptagelse og manglende offentliggørelse.

Desuden vil FST udsende en nyhed på hjemmesiden samt tilføje information på relevante sider på FSTs hjemmeside, jf. nærmere bilag 1.

## Bilag 1

### Tekst under Nyheder

I forbindelse med revidering af reguleringsbekendtgørelsen er Fiskeristyrelsens praksis for beregning af kvotekonzentration ændret, så den bringes i fuld overensstemmelse med ordlyden i bekendtgørelsen.

Kvotekonzentration er den maksimale grænse på 4 % for ejerskab af samlede kvoteandele af FKA og 10 % af IOK. Kvotekonzentration indgår også i grænserne for samtidig ejerskab (krydsregler) mellem FKA/IOK, FKA/FTA og IOK/FTA.

Fiskeristyrelsen har siden indførelsen af bestemmelserne om FKA og IOK beregnet kvotekonzentration (summen af FKA og IOK) efter metoden i hjælpeskema for beregning af kvotekonzentration for FKA og IOK, hvor alle kvoter bliver vægtet ud fra en samlet sum på 1.000 promille. Ved ændringen vil beregningen blive foretaget ved at vægte alle kvoter ud fra den faktiske sum af alle udstedte andele af kvoten.

Dette kan illustreres med et forsimplet eksempel for tidligere metode og ny metode. I eksemplet er formelen for "beregnet koncentrationsmængde" og "Beregnet samlet %" angivet i kolonnen "Formel".

#### Tidligere metode

Kvotekonzentrations hjælpeskema FKA.

| Lic nr. beskrivelse | Koncen-<br>trations<br>"kvote"for<br>2022 | Egne<br>promiller    | Beregnet<br>koncen-<br>trations<br>mængde | Formel   |
|---------------------|-------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------|----------|
|                     | A                                         | B                    |                                           |          |
| 1006 Torsk 3DV      | 2.944                                     | 1,0000               | 2,94                                      | A*B/1000 |
| 1008 Tunge 3AD      | 499                                       | 2,0000               | 1,00                                      | A*B/1000 |
| 1013 Rødspætte 3D   | 5.956                                     | 3,0000               | 17,87                                     | A*B/1000 |
|                     | C                                         |                      | D                                         |          |
| Samlet tons         | 9.399                                     |                      | 21,81                                     | Sum      |
|                     |                                           | Beregnet samlet o/oo | 2,32                                      | C/D*1000 |

## Ny metode

Kvotekonzentrations hjælpekema FKA.

| Lic nr. beskrivelse | Koncen-<br>trations<br>"kvote"<br>2022 | Egne<br>promiller | Beregnet<br>koncen-<br>trations<br>mængde | Formel     |
|---------------------|----------------------------------------|-------------------|-------------------------------------------|------------|
|                     | A                                      | B                 | C                                         |            |
| 1006 Torsk 3DV      | 2.944                                  | 1,0000            | 2,97                                      | $A*B/990$  |
| 1008 Tunge 3AD      | 499                                    | 2,0000            | 0,99                                      | $A*B/1005$ |
| 1013 Rødspætte 3D   | 5.956                                  | 3,0000            | 17,78                                     | $A*B/1005$ |
|                     | D                                      | E                 |                                           |            |
| Samlet tons         | 9.399                                  | 21,75             |                                           | Sum        |
|                     | Beregnet samlet o/oo                   |                   | 2,31                                      | $E/D*1000$ |

Eksemplet viser at kvotekonzentrations ved ny metode ændres fra 2,32 ‰ til 2,31 ‰, fordi at der efter ny metode anvendes den faktiske sum af alle udstedte kvoter, som i eksemplet er angivet til 990 ‰ for licens 1006, 1.005 ‰ for licens 1008 og 1.005 ‰ for licens 1013

På nuværende tidspunkt er summen af de fleste kvoter under eller over 1.000 promille. Summen er ikke konstant, men ændres i takt med bl.a. tilpasninger i lånefordelingen (tildeling af låne-promiller og reduktion af låne-promiller).

Den ændrede beregning vil give mindre ændringer i den enkeltes kvotekonzentration. Effekten er en nedbringelse eller en forøgelse vil afhænge af den enkeltes kvotesammensætning.

Fiskeristyrelsen vil ikke træffe nogen afgørelser om afhændelse af overskydende kvoter som følge af ændringen.

Praksisændringen vil ikke være it-understøttet i kvotesystemet før forventeligt 1. juli 2023.

Det vil sige, at Fiskeristyrelsen i perioden frem til 1. juli 2023 vil beregne kvotekonzentrations manuelt til brug for den daglige opfølgning på eventuelle overtrædelser af kvotekonzentration. Dette må forventes, at give længere sagsbehandling ved overtrædelser af kvotekonzentration.

Fiskeristyrelsen vil ikke kunne udstille fartøjers/personers/selskabers kvotekonzentration som hidtil i kvoteandelsberegneren.

Såfremt en fartøjsejer har et behov for at få overblik over sin kvotekonzentration (sin samlede ejerskab af FKA og IOK) kan fartøjsejer i stedet anmode Fiskeristyrelsen om en beregning på en given dato ved fremsendelse af en mail til [dokumentation@fiskeristyrelsen.dk](mailto:dokumentation@fiskeristyrelsen.dk). Som følge af opgavens ressourceforbrug og kompleksitet kan imødekomme være behæftet med en forlænget sagsbehandlingstid.

## Tekst under Erhvervsfiskeri/ .../Hjælpekema til brug for beregning af samlede FKA og IOK-mængde

Fiskeristyrelsen havde tidligere udarbejdet to hjælpekemaer for til brug for fartøjsejeres beregning af deres kvotekonzentration (samlede FKA-sum og samlede IOK-sum). Hjælpekemaerne kan ikke længere anvendes til beregning af kvotekonzentration og er ikke tilgængelige.

Fiskeristyrelsens hidtidige praksis med at der i beregningen for hver kvoteandel divideres med 1.000 er ændret til, at der divideres med det faktisk antal uddelte kvoteandele.

Hvis en fartøjsejer har et behov for at få overblik over sin kvotekonzentration (sit samlede ejerskab af FKA og IOK) kan fartøjsejer anmode Fiskeristyrelsen om en beregning på en given dato ved fremsendelse af en mail til [dokumentation@fiskeristyrelsen.dk](mailto:dokumentation@fiskeristyrelsen.dk). Som følge af opgavens ressourceforbrug og kompleksitet kan imødekommelse være behæftet med en forlænget sagsbehandlingstid.

## Tekst under Erhvervsfiskeri/Fiskeristatistik/kvoteandelsberegneren

### IOK-sum og FKA-sum

Kvoteandelsberegneren viser ikke længere FKA-sum og IOK-sum.

Såfremt en fartøjsejer har et behov for at få overblik over sin kvotekonzentration (sin samlede ejerskab af FKA og IOK) kan fartøjsejer anmode Fiskeristyrelsen om en beregning på en given dato ved fremsendelse af en mail til [dokumentation@fiskeristyrelsen.dk](mailto:dokumentation@fiskeristyrelsen.dk). Som følge af opgavens ressourceforbrug og kompleksitet kan imødekommelse være behæftet med en forlænget sagsbehandlingstid.