



Statsminister Mette Frederiksen

Kære statsminister

Udvalget for Forretningsordenen drøftede på sit møde den 19. juni 2024 resultatet af en undersøgelse, som Folketingets Administration har foretaget af regeringens lovforslag, som er fremsat efter 1. april-fristen i dette folketingsår.

Undersøgelsen vedlægges.

Det samlede billede af undersøgelsen er desværre ikke videre positivt. Undersøgelsen viser:

- 42 af regeringens 188 lovforslag i folketingsåret 2023-24 er fremsat efter 1. april-fristen, svarende til 22,3 pct. af regeringens samlede antal lovforslag, og de fleste af de sent fremsatte lovforslag er endda fremsat sent i april.
- For halvdelen af de 42 lovforslags vedkommende har ministrene ikke overholdt retningslinjerne i Håndbog i folketingsarbejdet og Justitsministeriets lovkvalitetsvejledning, hvorefter ministeren, når et lovforslag fremsættes efter 1. april, i fremsættelsestalen bør oplyse begrundelse for den sene fremsættelse af lovforslaget, og om lovforslaget ønskes gennemført i det aktuelle folketingsår.

Der kan selvfølgelig være legitime grunde til, at et lovforslag bliver forsinket eller af andre grunde først kan fremsættes efter 1. april, men man må under alle omstændigheder konstatere, at andelen af meget sent fremsatte lovforslag er så stor.

24. juni 2024

J.nr.: 23-001306-10

Folketingets formand  
Christiansborg  
1240 København K  
3337 5500  
ft@ft.dk  
www.ft.dk



På baggrund af den aktuelle undersøgelses resultat vil jeg derfor gerne fremhæve nogle forhold, som jeg håber du er enig med mig i og vil formidle videre til ministerierne.

De overordnede retningslinjer for tilrettelæggelse af lovgivningsarbejdet, herunder tidspunkter for fremsættelse af lovforslag, tager især sigte på at give Folketinget den nødvendige tid til at foretage en grundig behandling af lovforslagene. Samtidig er overholdelse af retningslinjerne også en vigtig forudsætning for, at Folketinget kan planlægge lovgivningsarbejdet på en hensigtsmæssig måde.

Retningslinjerne for fremsættelse af lovforslag skal også ses i sammenhæng med, at Folketinget bestræber sig på, at private beslutningsforslag skal være fremsat senest den 1. marts – bl.a. ved at Folketinget Administration ikke kan love, at et beslutningsforslag kan få en 1. behandling, hvis forslaget bliver fremsat efter fristen.

Folketinget har nogle regler for, hvornår lovforslag bør fremsættes, af hensyn til planlægningen af lovgivningsarbejdet.

De to vigtigste er, at regeringen bør fremsætte hovedparten af lovforslagene i sit lovprogram ved folketingsårets begyndelse, og at lovforslag normalt bør fremsættes senest den 1. april, for at de kan påregnes gennemført i det pågældende folketingsår, jf. § 10, stk. 3, i Folketingets forretningsorden.

I Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet findes supplerende retningslinjer og hovedprincipper for lovarbejdet ud over de rammer, der er udviklet i samarbejde mellem Folketinget og regeringen. Jeg vil benytte lejligheden til at fremhæve følgende fra lovkvalitetsvejledningen:

- Der lægges vægt på, at der kan fremsættes et betydeligt antal lovforslag allerede i Folketingets åbningsuge.
- Mindst halvdelen af regeringens lovforslag bør fremsættes inden medio november.
- Lovforslag, der fremsættes efter medio november, bør fremsættes kontinuerligt frem til udgangen af februar. Der skal foreligge en særlig begrundelse, hvis et forslag fremsættes efter udgangen af februar, som drøftes konkret mellem det pågældende fagministerium og Statsministeriet.



- 1. april-fristen skal normalt betragtes som det absolut seneste tidspunkt for fremsættelse af lovforslag. Der skal foreligge helt særlige omstændigheder, hvis et lovforslag fremsættes efter den 1. april.

Derudover skal jeg minde om, at når et lovforslag fremsættes efter 1. april, bør ministerierne være opmærksomme på, at der i fremsættelsestalen oplyses en begrundelse for den sene fremsættelse, og om lovforslaget ønskes gennemført i det pågældende folketingsår. Dette fremgår både af Håndbog i folketingsarbejdet og Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet.

Det er mit håb, at et øget fokus fra ministeriernes side på overholdelse af fristerne og retningslinjerne for tilrettelæggelse af lovgivningsarbejdet og afviklingen af folketingsårets lovforslag vil resultere i, at vi fremover ser væsentlig færre lovforslag fremsat sent i folketingsåret og efter fristerne.

Et sådant øget fokus på tilrettelæggelse af lovgivningsarbejdet er efter min mening helt nødvendigt af hensyn til folketingsmedlemmernes arbejdsvilkår og offentlighedens inddragelse og for at sikre en ordentlig lovgivningsproces og lovkvalitet.

Som du ved, har Folketinget den 4. juni 2024 vedtaget en ændring af forretningsordenen, som bl.a. indebærer, at der fra det kommende folketingsår skal gå mindst 40 dage fra fremsættelsen af et lovforslag til 3. behandling. Dette forudsætter naturligvis også en skærpet opmærksomhed på, at lovforslag fremsættes inden for fristerne.

Med venlig hilsen

Søren Gade

