



Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
18. juni 2024

J nr. 2024 - 1162

Svar på KEF alm. del – spm. 422

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har i brev af d. 23. maj 2024 stillet mig følgende alm. del spørgsmål 422, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Signe Munk (SF).

Spørgsmål 422

Vil ministeren kommentere, hvorvidt han mener, at det er hensigtsmæssigt, at fjernvarmeselskaberne ikke fremover kan eje og drive nye fjernvarmeunits i boliger – i hvert fald ikke som en del af hovedaktiviteten og med kommunal garanti – sådan som det i dag sker i vidt omfang, jf. afgørelse fra Forsyningstilsynet »Afgørelse om, at udgifter i tilknytning til fjernvarmeunits ikke kan indregnes i varmeprisen« af 30. april 2024 på afg.forsyningstilsynet.dk? Det ønskes i besvarelsen oplyst, om ministeren er enig i, at der er en række fordele ved, at selskaberne ejer fjernvarmeunits i form af, dels at flere borgere vil installere unit, når de ikke skal afholdes investeringsomkostningen på en gang, og dels at man kan opnå en mere hensigtsmæssig og klimavenlig drift af det samlede fjernvarmesystem. Endelig ønskes det oplyst i besvarelsen, om ministeren på den baggrund vil tage initiativ til at revidere varmforsyningsloven på dette punkt.

Svar

Indledningsvist skal jeg bemærke, at Forsyningstilsynet er en uafhængig myndighed. Derudover kan jeg som minister ikke gå ind i konkrete sager og dermed heller ikke den pågældende afgørelse fra Forsyningstilsynet.

Af afgørelsen, som der henvises til i spørgsmålet, fremgår det, at Forsyningstilsynet har vurderet, at fjernvarmeunits ikke er omfattet af definitionen af kollektive varmforsyningsanlæg i varmforsyningsloven. Det indebærer ifølge Forsyningstilsynets afgørelse, at udgifter i tilknytning til disse fjernvarmeunits dermed ikke kan indregnes i prisen på fjernvarme, som opkræves hos alle de forbrugere, der modtager fjernvarme, herunder også fra forbrugere, der ikke har fået stillet en fjernvarmeunit til rådighed. Afgørelsen gælder ikke for eksisterende aftaler om fjernvarmeunitordninger.

Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



Jeg noterer mig, at Forsyningstilsynet i deres afgørelse bl.a. har lagt vægt på, at indkøb, eje, installation og vedligeholdelse af fjernvarmeunits ikke kan betragtes som en del af en fjernvarmevirksomheds naturlige monopol. Jeg noterer mig herved også, at konkurrencebegrænsning/monopolstilling således ikke kan betragtes som værende en nødvendighed i relation til sådanne ydelser, der både i det hele og hver for sig kan udbydes i et fuldt konkurrenceudsat marked.

Jeg henviser til Forsyningstilsynets afgørelse for yderligere baggrund om de hensyn m.m., der ligger til grund for afgørelsen. Ligeledes vil jeg gøre opmærksom på, at sagen efter det oplyste er blevet indbragt for Energiklagenævnet.

Jeg har forelagt spørgsmålet for Energistyrelsen, herunder fsva. fordele ved at fjernvarmevirksomhederne ejer og driver fjernvarmeunits. Energistyrelsen har oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig.

"Forsyningstilsynet har udarbejdet en vejledende udtalelse, hvorefter forbruger-ejede fjernvarmevirksomheder kan eje og drive units som sideordnet aktivitet efter tilsynets praksis. Kommunalt ejede virksomheder vil kunne eje og drive units, hvis opgaven falder ind under betingelserne for tilknyttet virksomhed i varmforsyningsloven. For både sideordnet aktivitet og tilknyttet virksomhed gælder, at aktiviteten drives på kommercielle vilkår, og at omkostningen dækkes af den enkelte forbruger, der modtager ydelserne, i stedet for kollektivt af fjernvarmeselskabet.

Energistyrelsen bemærker, at styrelsen alene kan udtale sig vejledende om reglerne. Energistyrelsen har ikke tidligere vejledende udtalt sig om, hvorvidt en kommune - efter Energistyrelsens vurdering - vil kunne eje og drive units som tilknyttet virksomhed efter reglerne i varmforsyningsloven.

Energistyrelsen oplyser herefter, at der blandt fjernvarmeselskaberne kan være stor forskel på, hvad her-og-nu omkostningen for tilslutning til fjernvarme er. Her-og-nu omkostningen består i udgangspunktet af et såkaldt tilslutningsbidrag, der dækker selve tilslutningen til fjernvarmenettet, og en fjernvarmeunit hos den enkelte forbruger. Det vurderes, at en fjernvarmeunit koster i omegnen af 24.000 kr. Generelt set kan en stor her-og-nu-omkostning være en barriere for nogle forbrugere, fx kan der være borgere, som ikke har mulighed for eller lyst til at foretage en stor her-og-nu-investering.

Det bemærkes hertil, at der indenfor eksisterende regler findes en række muligheder for, at selskaberne kan sænke her-og-nu-investeringen for nye forbrugere. Fjernvarmeselskaberne har fx mulighed for at tilbyde nedsat tilslutningsbidrag eller gratis tilslutning i en begrænset periode, hvis udvidelsen af et fjernvarmeområde vil være en fordel for fjernvarmevirksomhedens samlede økonomi, herunder således også for de eksisterende forbrugere. Se eventuelt [Energistyrelsens vejledende beskrivelse](#) herom.



Korrekt drift og vedligehold af fjernvarmeunits kan have stor betydning for afkølingen, hvilket har betydning for omkostningen for produktionen af fjernvarme, og dermed alle fjernvarmeforbrugernes priser. Flere fjernvarmeselskaber har derfor også en afkølingstarif. Korrekt drift og vedligehold af fjernvarmeunits har også betydning for forbrugerens egen fjernvarmeregning dels i form af en eventuel afkølingstarif og dels i form af, at varmeforbruget kan reduceres. Derfor har forbrugeren også selv et økonomisk incitament til at sikre en korrekt drift og vedligehold af sin fjernvarmeunit.

I det omfang at fjernvarmeselskabets tariffer ikke afspejler den fulde værdi af forbrugerens afkøling, eller forbrugeren ikke agerer efter et økonomisk incitament til korrekt drift og vedligehold, kan der være en øget gevinst i, at fjernvarmeselskabet ejer og driver forbrugerens fjernvarmeunit. Ligeledes kan en fri konkurrence om salg, installation, drift og vedligehold af fjernvarmeunits medføre mere konkurrencedygtige priser for forbrugerne, i kraft af at der vil være flere bydere på det samme marked. Ved at muliggøre, at fjernvarmeselskaber kan eje, drive og vedligeholde fjernvarmeunits i tilknyttet virksomhed på kommercielle vilkår, har fjernvarmeselskaberne mulighed for at sikre ovenstående fordele for fjernvarmesystemet, samtidig med at markedet sikrer, at dette sker til en konkurrencedygtig pris.”

Afslutningsvist er min holdning, at udrulning og drift af fjernvarme grundlæggende skal bero på, at der er en fornuftig konkurrence mellem de forskellige varmeløsninger.

På den baggrund er det ikke på tegnebrættet at revidere varmforsyningsloven for at muliggøre, at fjernvarmeunits kan ejes og drives igennem hovedvirksomheden.

Med venlig hilsen

Lars Aagaard