



Folketingets Udvalg for Digitalisering og It

ERHVERVS MINISTERIET

14. november 2023

Besvarelse af B15, spørgsmål 1 stillet af udvalget den 12. oktober 2023 efter ønske fra Lisbeth Bech-Nielsen (SF).

Spørgsmål:

Vil ministeren redegøre for, om det lovgivningsmæssigt er muligt at indføre aldersverifikation på sociale medier, samt for de begrænsninger DSA eller anden EU-lovgivning eventuelt måtte stille for særskilt dansk regulering ift. større sociale medieplatforme?

Svar:

Det er en prioritet for regeringen at adressere de udfordringer, som tech-giganternes forretningsmodeller medfører, herunder at sikre en bedre beskyttelse for børn og unge, der færdes på internettet.

Regeringen har nedsat en ekstern ekspertgruppe, som skal understøtte arbejdet med at sætte rammerne for tech-giganterne. Ekspertgruppen satte i sin første delrapport fra juni 2023 fokus på tech-giganternes forretningsmodeller. Tech-ekspertudvalget anbefalede bl.a., at regeringen - med inspiration fra Frankrig og Tyskland - indførte krav om aldersbekræftelse for at beskytte børn mod ikke-alderssvarende indhold.

Regeringen har derfor haft en klar ambition om at indføre regler om aldersbekræftelse, og det har også været planen at gennemføre det med et lovforslag. I den forbindelse har Erhvervsministeriet været løbende i dialog med Frankrig, Tyskland og Europa-Kommissionen. Dialogen har bl.a. handlet om, hvordan de to lande har udformet deres lovgivning, og hvordan Kommissionen forholder sig til det.

Som led den løbende dialog, deltager Danmark sammen med Kommissionen og de andre medlemsstater i en Digital Services Expert Group, hvor håndhævelsen og fortolkningen af DSA behandles. På det seneste møde i ekspertgruppen den 12. oktober 2023 understregede Kommissionen, at medlemsstaterne skal undlade at indføre nationale regler, der er i konflikt med DSA forordningen. Kommissionen henviste i den forbindelse særligt til regler om aldersverifikation. Tyskland meddelte på samme møde, at de ville fjerne deres lovgivning om aldersverifikation, når DSA træder fuldt ud i kraft den 17. februar 2024.

I Frankrig vedtog senatet den 7. juli 2023 lovgivning om alderskontrol på sociale medier. Frankrig notificerede lovforslaget til Kommissionen, men

ERHVERVS MINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50

Fax. 33 12 37 78

CVR-nr. 10092485

EAN nr. 5798000026001

em@em.dk

www.em.dk

vedtog loven, før standstill-perioden hos Kommissionen udløb. Som respons herpå informerede Kommissionen derfor Frankrig om, at loven er ugyldig, og at den ydermere ikke er i overensstemmelse med DSA eller e-handelsdirektivet.

Frankrig har ligeledes notificeret yderligere et lovforslag om aldersverifikation på pornosider til Kommissionen. Til dette lovforslag har EU-kommissær Thierry Breton givet sin ”detailed opinion” (Notification 2023/461/FR).

Det fremføres i Kommisærens detailed opinion, at det franske lovforslag skal tilpasses for at overholde afsenderlandsprincippet i e-handelsdirektivet. Det vil sige, at lovforslaget skal begrænses til Frankrigs jurisdiktion, og dermed ikke må gælde for tjenester etableret i andre medlemslande. Det betyder, at Frankrig som udgangspunkt alene vil kunne anvende en sådan lov over for tjenester, herunder udbydere af porno, der er *etableret* i Frankrig. Da de fleste udbydere af porno er placeret uden for Frankrig (og Danmark for den sags skyld), vil et national regulering på området reelt have meget lille betydning.

Frankrig vil dog også have mulighed for at anvende proceduren i e-handelsdirektivets art. 3, stk. 4 til håndhævelsesmæssigt at gribe ind med individuelle foranstaltninger over for udbydere etableret i andre medlemsstater. Det betyder konkret, at Frankrig for hver enkelt overtrædelse af deres nationale regler vil skulle rette henvendelse til en tilsynsmyndighed i det land, hvor en pornoplatform er etableret, samt til selve platformen. Frankrig skal i den forbindelse i hver enkelt sag redegøre for, hvorfor de mener, at platformen ikke kan fortsætte med at udøve den pågældende virksomhed – fx tilbyde porno til franske brugere uden at anvende aldersverifikation, og spørge tilsynsmyndigheden i det land, om de vil gribe ind over for platformen. Det kan fx være begrundet i, at en sådan praksis kan være til skade for mindreårige. Hvis etableringslandet og platformen ikke vil imødekomme henvendelsen, vil Frankrig - i hver enkelt sag - herefter skulle rette henvendelse til Kommissionen, som vil kunne træffe en individuel afgørelse i den enkelte sag. Det er Erhvervsministeriets vurdering, at en sådan proces vil tage så lang tid, at den bliver overhalet af europæiske standarder på området.

EU-Kommissæren henviser endvidere til, at DSA er totalharmoniserende, og at DSA indeholder regler om børnebeskyttelse i DSA’ens art. 28 og om aldersverifikation i DSA’ens art. 35. Medlemslandene kan derfor ikke fastsætte strengere eller mere vidtgående regler nationalt.

EU-Kommissæren henviser desuden til, at Kommissionen har annonceret en samarbejdsøvelse med medlemsstaterne, hvor man i forbindelse med implementeringen af DSA skal se på brugen af aldersverifikationssystemer.

I den forbindelse bemærker Kommissæren, at enhver national løsning om, at brugere skal verificeres, vil skulle indeholde en solnedgangsklausul, så den nationale løsning ophører, når den europæiske løsning for alderskontrol er klar. Kommissionen har i den forbindelse tilkendegivet, at de sigter efter at have en model for aldersverifikation klar så hurtigt som muligt og gerne den 17. februar 2024, når DSA træder fuldt ud i kraft.

Det er på baggrund af Kommissionens meddelelser til Frankrig og Tysklands meddelelse om, at de fjerner deres nationale lovgivning på området, at jeg har sat det danske lovarbejde vedrørende aldersverificering i bero.

Danmark vil således lægge alle kræfter i at presse på for en europæisk løsning. Bl.a. gennem DSA, der indeholder en række særlige forpligtelser for online tjenester, som sigter mod beskyttelse af mindreårige, herunder alderskontrol, hvilket gennemgås i det følgende.

Efter DSA's art. 14 skal tjenesteudbydere udarbejde vilkår og betingelser om brugen af deres tjeneste. Hvis en udbyder i sine betingelser fastsætter, at mindreårige ikke skal have adgang til tjenesten, vil det være en overtrædelse af DSA, hvis tjenesten ikke aktivt søger at forhindre, at mindreårige opholder sig på platformen.

Efter DSA's art. 28 skal tjenester indføre foranstaltninger til at sikre et højt niveau af privatlivets fred, tryghed og sikkerhed for mindreårige på deres tjeneste. Kommissionen understregede på seneste møde i Digital Services Expert Group den 12. oktober 2023, at børnebeskyttelse er en særlig prioritet for Kommissionen i håndtævelsen af DSA. Kommissionen har derfor tilbudt medlemsstaterne, at de kan deltage i en task force om aldersverifikation for at finde frem til, hvordan særligt artikel 28 bedst kan anvendes til at understøtte aldersverifikation. Danmark har taget kontakt til Kommissionen for at tilkendegive, at vi ønsker at være en del af taskforcen.

Efter DSA's art. 34 og 35 vil tjenester, som af Kommissionen er udpeget som meget store online platforme og søgemaskiner, skulle foretage risikovurderinger af deres platforme og indføre foranstaltninger for at imødegå de identificerede risici. Kommissionen har den 25. april 2023 udpeget de første meget store online platforme og søgemaskiner i henhold til DSA. Kommissionen har bl.a. udpeget sociale medier som Facebook, Instagram, LinkedIn, Pinterest, Snapchat, TikTok, Twitter, YouTube og Snapchat som meget store online platforme. I henhold til DSA's art. 35 *kan* tjenesterne vælge at indføre alderskontrolforanstaltninger for at imødegå identificerede risici for f.eks. mindreårige på deres platform.

DSA indfører dermed ikke et krav om alderskontrolforanstaltninger på de meget store platforme, men angiver det som en mulig løsning for at imødegå risici for mindreårige. Det betyder som udgangspunkt, at det vil være

i strid med DSA, der som nævnt er totalharmoniserende, hvis Danmark indfører et nationalt krav om aldersverificering på sociale medier.

Efter DSA's art. 44, stk. 1, litra j kan Kommissionen fremme udviklingen og gennemførelsen af frivillige standarder fastsat af relevante europæiske og internationale standardiseringsorganer for målrettede foranstaltninger til beskyttelse af mindreårige online.

Kommissionen har oplyst, at der allerede er et arbejde i gang på en standard for aldersverifikation. Som nævnt ovenfor vil Danmark og andre medlemsstater kunne deltage i den nedsatte taskforce om standarden, og Danmark har tilkendegivet ønske herom. Standarden vil være frivillig, men Kommissionen vil i sin dialog med en tjeneste kunne henvise til, at implementering af standarden vil sikre efterlevelse af DSA, og platforme vil skulle bevise, at deres egne alderskontrolløsninger er effektive, hvis de vælger ikke at henholde sig til standarden.

Selvom Kommissionen bevæger sig i den rigtige retning er det vigtigt, at Danmark blive ved med at presse på. Kulturministeren, digitaliseringsministeren og jeg har sendt et brev til Kommissær Thierry Breton, hvor det fra dansk side understreges, at det er vigtigt med en effektiv aldersverificering i EU. Det er også min forståelse at Europa-Kommissionen også gerne ser, at sagen fremmes.

Regeringen er også i dialog med andre lande for at lave en fælles erklæring om, at der bør stilles krav om aldersverificering for at beskytte børn og unge online.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov