



**BØRNE- OG  
UNDERVISNINGS-  
MINISTERIET**

Ministeren

Frederiksholms Kanal 21  
1220 København K  
Tlf. nr.: +45 33 92 50 00  
E-mail: [uvm@uvm.dk](mailto:uvm@uvm.dk)  
[www.uvm.dk](http://www.uvm.dk)  
CVR-nr.: 20453044

Børne- og Undervisningsudvalget  
Christiansborg

Svar på alm. del – spørgsmål 137

I brev af d. 23. januar 2024 har udvalget efter ønske fra Lotte Rod (RV) stillet mig følgende spørgsmål:

Alm. del – spørgsmål 137:

Vil ministeren redegøre for, hvad det vil koste at afskaffe forårs-SFO'en og dermed lade minimumsnormeringen følge barnet frem til skolestart?

Svar:

Førskoletilbud (herunder forårs-SFO mv.) dækker over pasning af børn i overgangen fra børnehave til skole, hvor pasningen finder sted i SFO eller fritidshjem. Det er lagt til grund, at der med spørgsmålet lægges op, at førskoletilbud afskaffes, således at kommunerne ikke må tilbyde pasning af børn i førskoletilbud forud for skolestart. En sådan model vil skulle udbores. Der vil bl.a. skulle tages stilling til ændringer i kommunernes opgavevaretagelse på tværs af dagtilbuds- og fritidstilbudsområdet, herunder kapacitets- og personalemæssige tilpasninger samt sammenhæng til lovkravet om minimumsnormeringer. Der kan derfor ikke foretages en egentlig økonomisk vurdering på det foreliggende grundlag.

Der kan dog opstilles et beregningseksempel, som illustrerer det varige niveau for personaleudgifter forbundet med, at der indføres minimumsnormeringer i førskoletilbud frem til skolestart (1. august). Det følger af loven om minimumsnormeringer i daginstitutioner, at kommunerne som et årligt gennemsnit og opgjort på kommune skal sikre minimum 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i daginstitutioner for 3-5 år (børnehave). Beregningseksemplet er dog baseret på, at der som minimum skal være 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i førskoletilbud opgjort på landsniveau, *jf. nedenfor*. Afhængigt af de enkelte kommuners afvigelse fra landsgennemsnittet kan et normeringskrav fastsat på kommuneniveau være fordyrende.

7. februar 2024  
Sagsnr.: 24/02744

Med udgangspunkt i en ekstern undersøgelse<sup>1</sup> kan den gennemsnitlige normering i førskoletilbud estimeres til ca. 9,1 børn pr. pædagogisk personale på landsplan. En forbedring af normeringen i førskoletilbud kan beregningsteknisk skønnes til at kræve ca. 650 helårspersonaler opgjort på landsplan, *jf. tabel 1*. Det bemærkes, at skønnet er behæftet med væsentlig usikkerhed, eftersom det baserer sig på forudsætninger om antal børn i et førskoletilbud samt VIVE's beregnede normering for børn i førskoletilbud ud fra en spørgeskemaundersøgelse med nedslag to gange på en konkret dato.

På den baggrund kan de kommunale merudgifter regneteknisk opgøres til ca. 250 mio. kr. årligt fuldt indfaset (inkl. overhead og i 2024-pl), *jf. tabel 1*. Hertil kommer alt andet lige en stigende forældrebetaling, idet det er lagt til grund, at forældrenes betalingsandel af de samlede udgifter fastholdes uændret. Regneeksemplet inkluderer alene personalerelaterede udgifter i førskoletilbud.

**Tabel 1. Beregningseksempel på normeringskrav fastsat til minimum 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i førskoletilbud på landsniveau**

|   |            |
|---|------------|
| Antal skønnede helårsbørn i førskoletilbud*                   | 11.300     |
| Antal skønnede personaler i førskoletilbud**                  | 1.250      |
| <b>Samlet skønnet personalebehov i førskoletilbud***</b>      | <b>650</b> |
| <b>Samlet skønnet udgiftsvirkning**** (mio. kr., 2024-pl)</b> | <b>250</b> |

Anm.: Tal er afrundet.

\*Antallet af helårsbørn i førskoletilbud baserer sig på et skøn. Hertil benyttes oplysninger om, hvornår børn, der i et givent år begynder i børnehaveklasse, udskrives fra kommunale eller selvejende børnehaver. Det antages, at børnene starter i skole den 1. august det pågældende år, og at disse fra udskrivningsdatoen fra børnehaven og frem til skolestart er indskrevet i en fuldtidsplads i et førskoletilbud. Tal er fra 2022. Det bemærkes, at data for børn i private dagtilbud er medregnet ved hjælp af en korrektionsfaktor på 1,12 på baggrund af kommunernes indberetninger fra 2023.

\*\*Antallet af pædagogiske personaler (dvs. pædagoger, pædagogiske assistenter, pædagogmedhjælpere, ledere) skønnes ved hjælp af de opgjorte normeringer i undersøgelsen *Normeringer i fritidstilbud*. Ud fra en antagelse om førskoletilbuddenes åbningstid (fastsat til 10 timer fra kl. 7.00 til 17.00) og skoledagens længde i indskoling (fastsat til 6 timer) er der beregnet en vægtet normering henover dagen på ca. 9,1 børn pr. pædagogisk personale den 31. maj 2022.

\*\*\*Personalebehovet er beregnet på baggrund af et normeringskrav fastsat til mindst 6,0 børn pr. pædagogisk personale.

\*\*\*\*Skønnet er beregnet med udgangspunkt i et vægtet gennemsnit af årsværkprisen for pædagogisk personale i fritidstilbud og det skønnede personalebehov i førskoletilbud. Det er lagt til grund, at der kommer stigende forældrebetaling (nominelt), eftersom forældrenes betalingsandel i fritidstilbud fastholdes uændret. Kommunerne finansierer derfor kun dele af merudgifterne, der følger af et normeringskrav.

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriets egne beregninger.

Med venlig hilsen

Mattias Tesfaye

<sup>1</sup> Normeringer i fritidstilbud – Spørgeskemaundersøgelse om normeringen i danske fritidstilbud 31. maj 2022 af VIVE