



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
Christiansborg

14. oktober 2024

## Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 430 (Alm. del) af 10. september 2024

### Spørgsmål

Vil ministeren – i forlængelse af svar på BEU alm del. spørgsmål 250 – opdatere svaret således, at rækkefølgen på de analyserede ordninger ændres, så seniorpension kommer før efterløn og så tidlig pension kommer sidst, jf. anmærkningen til tabellen om hvad der beregningsteknisk er lagt til grund for skønnene? Ministeren bedes videre redegøre for antallet af efterlønsmodtagere fra 2010-2030 opdelt på uddannelsesgrupper før tilbagetrækningsreformen fra 2011 blev vedtaget. Der ønskes en sammenligning med antallet af efterlønsmodtagere fordelt på uddannelser som billedet og fremskrivningerne ser ud i dag fra 2010-2030.

### Svar

Der spørges til alternativ beregningsrækkefølge for *svaret på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 250 (alm. del) af 25. marts 2024*, hvori aldrene for seniorpension, efterløn og tidlig pension fastholdes på de nuværende niveauer, dvs. stigningen stoppes.

Man kan tidligst overgå til tidlig pension og efterløn tre år før ens folkepensionsalder, mens man tidligst kan overgå til seniorpension seks år før ens folkepensionsalder. Den tidligste alder for overgang til efterløn og tidlig pension er således 64 år i både 2024 og 2025. For seniorpension er den 62 år i begge år.

Som følge af, at folkepensionsalderen stiger til 68 år i 2030, vil den tidligste alder for overgang til efterløn og tidlig pension stige til 65 år i 2027. Da folkepensionsalderen endvidere stiger til 69 år i 2035, vil den tidligste alder for overgang til efterløn og tidlig pension stige til 66 år i 2032, mens den tidligste alder for overgang til seniorpension vil stige til 63 år i 2029.

En fastholdelse af alderen for efterløn og tidlig pension på 64 år vil således medføre en lempelse på ét år fra 2027 til 2032, hvorefter lempelsen vil vokse. Perioden, man kan modtage hhv. efterløn og tidlig pension i, vil med tiltaget således være op til hhv. fire år i 2027 og fem år i 2032. En fastholdelse af seniorpensionsalderen på 62 år indebærer en lempelse på ét år i 2029 og 2030, hvor seniorpensionsalderen ellers ville være 63 år som følge af forhøjelse af folkepensionsalderen. Seniorpensionsperioden vil således være op til syv år i 2029. Betydningen for

aldrene for de førtidige tilbagetrækningsordninger fremgår for udvalgte årgange i bilagstabel 1 sidst i svaret.

Det bemærkes, at en fastholdelse af aldersgrænserne for de førtidige tilbagetrækningsordninger vil indebære, at perioden, en person kan være på disse ordninger, gradvist stiger i takt med levetidsudviklingen. En person, der fødes i 2024, vil med den nuværende forventede levetidsudvikling have en folkepensionsalder på 77 år, og vil således kunne have mulighed for op til 15 år på seniorpension eller 13 år på efterløn eller tidlig pension.

Givet en række ikke-ubetydelige beregningsforudsætninger, *jf. svaret på BEU 250 for en nærmere beskrivelse*, vurderes en fastholdelse af aldersgrænserne for de førtidige tilbagetrækningsordninger at øge antallet af personer på disse ordninger med ca. 16.400 helårspersoner i 2030 og mere end 140.000 i 2100, *jf. tabel 1*.<sup>1</sup> Det skal bemærkes, at meraktiviteten på ordningerne er opgjort uafhængigt af beregningsrækkefølgen og dermed er uændret i forhold til svaret på BEU 250.

Det øgede antal personer på de førtidige tilbagetrækningsordninger skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et fald i den strukturelle beskæftigelse på ca. 11.000 fuldtidspersoner i 2030 stigende til ca. 77.000 fuldtidspersoner i 2100. Beskæftigelsesvirkningen stammer hovedsageligt fra efterløn og tidlig pension, hvilket skal ses i lyset af, at personer, der overgår til tidlig pension eller efterløn, i overvejende grad overgår fra beskæftigelse.

**Tabel 1**

**Virkning på aktivitet på ordningerne, beskæftigelse og strukturel saldo ved at fastholde aldre for seniorpension, efterløn og tidlig pension**

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2050	2100
<i>-- 1.000 helårspersoner --</i>									
Samlet meraktivitet	0	0	0	3,0	8,4	12,7	16,4	50,8	140,9
- heraf personer på seniorpension	0	0	0	0,0	0,0	0,5	1,7	14,0	41,8
- heraf personer på efterløn <sup>1</sup>	0	0	0	2,0	4,5	5,1	5,4	6,3	10,3
- heraf personer på tidlig pension	0	0	0	1,0	3,9	7,1	9,2	30,5	88,7
<i>-- 1.000 fuldtidspersoner --</i>									
Samlet beskæftigelsesvirkning	0	0	0	-2,1	-5,9	-8,9	-11,1	-29,6	-76,9
- heraf seniorpension	0	0	0	0,0	0,0	-0,1	-0,3	-2,1	-6,2
- heraf efterløn <sup>1</sup>	0	0	0	-1,6	-3,8	-4,8	-5,3	-6,1	-8,5
- heraf tidlig pension	0	0	0	-0,5	-2,1	-4,1	-5,5	-21,5	-62,3
<i>-- mia. kr. 2024-niveau --</i>									
Samlet virkning på strukturel primær saldo	0	0	0	-1,1	-2,4	-3,8	-4,8	-14,3	-28,2
- heraf seniorpension	0	0	0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-1,1	-2,9
- heraf efterløn <sup>1</sup>	0	0	0	-0,8	-1,5	-1,8	-1,9	-3,3	-3,3
- heraf tidlig pension	0	0	0	-0,3	-1,0	-1,9	-2,7	-9,9	-22,1

<sup>1</sup> Det bemærkes, at vurderingen er baseret på *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2027*, august 2023, ligesom svar på *Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 250 (alm. del) af 25. marts 2024*.

Anm.: Aktivitetsvirkningen angiver den samlede virkning på aktiviteten i hver ordning i tilfælde af fastholdelse af aldrene i alle ordninger. Den strukturelle primære offentlige saldo svarer til den strukturelle saldo ekskl. strukturelle nettorenteindtægter. For beskæftigelse og strukturel primær saldo er skønnene beregningsteknisk foretaget ved først at fastholde alderen for seniorpension, dernæst efterløn og til sidst tidlig pension. <sup>1</sup> - heraf seniorpension' angiver effekten af alene at fastholde alderen for seniorpension. <sup>2</sup> - heraf efterløn' angiver effekten af at fastholde efterlønsalderen givet, at alderen for seniorpension er fastholdt. <sup>3</sup> - heraf tidlig pension' angiver effekten af at fastholde alderen for tidlig pension givet, at aldrene for seniorpension og efterløn er fastholdt. Grundet afrunding summer bidragene fra seniorpension, efterløn og tidlig pension ikke nødvendigvis til den samlede effekt.

1) Der er ikke taget højde for afledte virkninger på antallet af medlemmer af efterlønsordningen.

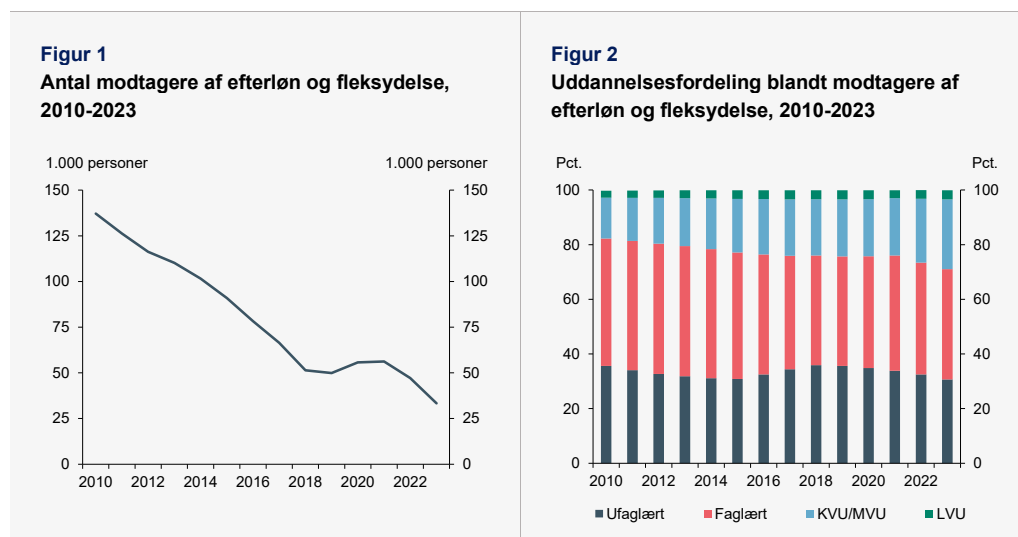
Kilde: 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2027, august 2023 og egne beregninger.

Den lavere beskæftigelse medfører færre skatteindtægter, mens den højere aktivitet på tidlig pension og efterløn medfører øgede offentlige udgifter. Som følge heraf skønnes den strukturelle saldo at blive forværret med ca. 4,8 mia. kr. i 2030 stigende til ca. 28,2 mia. kr. i 2100. Tiltaget medfører en forværring af holdbarhedsindikatoren på ca. 0,8 pct. af BNP, hvilket svarer til en negativ varig virkning på ca. 22 mia. kr. (2024-niveau).<sup>2</sup>

Der henvises til svar på *Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 250 (alm. del) af 25. marts 2024* for en nærmere beskrivelse af de beregningstekniske antagelser.

### Antal efterlønsmodtagere og deres uddannelsesfordeling

Antallet af efterlønsmodtagere i perioden 2010-2023 og uddannelsesfordelingen heriblandt fremgår af figur 1 og 2.



Anm.: Antal modtagere af efterløn og fleksydelse (efterløn til fleksjobbere) er opgjort på baggrund af DREAM-databasen for uge 48 i året.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata.

Antallet af efterlønsmodtagere er faldet fra ca. 137.000 personer i 2010 til ca. 33.000 personer i 2023, jf. figur 1, hvilket blandt andet skal ses i lyset af, at

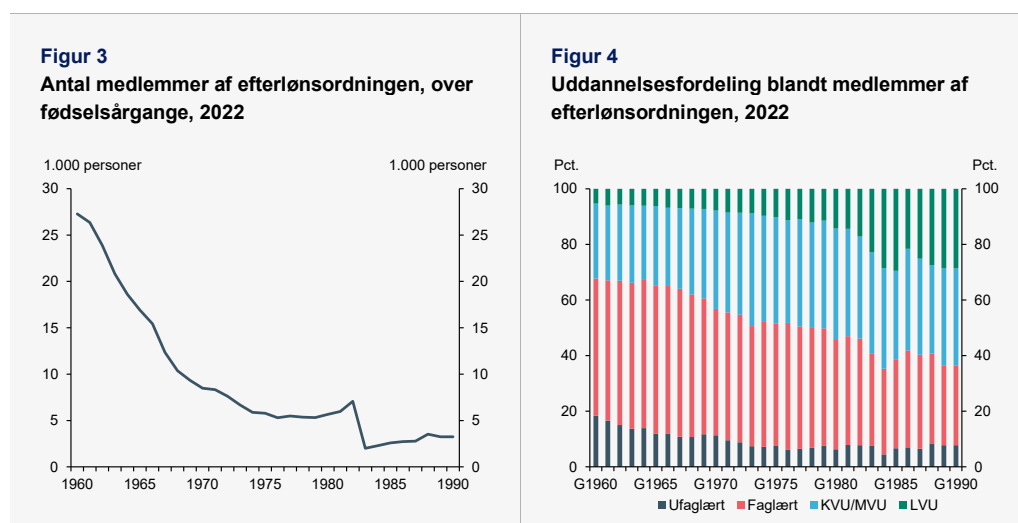
<sup>2</sup> Det bemærkes, at det i beregningen af holdbarhedsindikatoren beregningsteknisk lægges til grund, at den opgjorte virkning i år 2100 gælder for alle efterfølgende år. Da virkningen af tiltaget vokser, i takt med at den gennemsnitlige levetid vokser, kan virkningen potentielt fortsat vokse efter år 2100. I så fald vil den skønnede virkning på holdbarhedsindikatoren være højere end angivet.

efterlønperioden fra 2010 til 2023 er forkortet fra fem år til tre år. Andelen af efterlønsmodtagerne, der er faglærte eller ufaglærte, er faldet fra ca. 82 pct. i 2010 til ca. 71 pct. i 2023, imens andelen, som har korte eller mellemlange videregående uddannelser som højest gennemførte uddannelse, er vokset fra ca. 15 pct. til ca. 26 pct., *jf. figur 2*.

Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger af arbejdsstyrken er opdelt på alder, køn og herkomst, men er ikke opdelt på højest fuldførte uddannelse. I fremskrivningerne indregnes en effekt af stigende uddannelsesniveau på den gennemsnitlige erhvervsfrekvens (uddannelsesgennemslaget), men der er ikke gjort eksplicite antagelser om, hvordan arbejdsmarkedssammensætningen ændrer sig inden for de enkelte uddannelsesgrupper. Det har derfor ikke været muligt at inddele det forventede fremtidige antal efterlønsmodtagere på uddannelsesgrupper.

Der kan imidlertid opnås en vis indikation af udviklingen i uddannelsesfordelingen ved at betragte uddannelsesfordelingen blandt personer, der indbetaler til efterlønsordningen, idet disse personer udgør gruppen af potentielle kommende efterlønsmodtagere. Den faktiske uddannelsesfordeling blandt de kommende efterlønsmodtagere vil dog afhænge af, hvordan de efterlønsberettigede, der vælger at benytte ordningen, fordeler sig.

Antallet af personer, der indbetaler til efterlønsordningen, er markant lavere blandt de yngre årgange sammenlignet med de ældre årgange, *jf. figur 3*. Antallet af indbetalere til efterlønsordningen blandt årgang 1960 var således på ca. 27.000 personer, mens det er på ca. 3.000 personer for årgange født efter 1983. Samtidig er andelen af indbetalere til efterlønsordningen, som er ufaglærte og faglærte, faldet fra ca. 67 pct. i årgang 1960-64 (efterlønsberettigede i dag) til knap 65 pct. for årgang 1965-67 (efterlønsberettigede i 2030). Faldet i andelen af indbetalere, som er ufaglærte eller faglærte, fortsætter ned til et niveau omkring 40 pct. for personer født efter 1983, *jf. figur 4*.



Anm.: Antal medlemmer opgøres på baggrund af registerdata om indbetalinger til efterlønsordningen. En person defineres som medlem af efterlønsordningen, når vedkommende er registreret med mindst ét indbetalt

efterlønsbidrag i den femårige periode fra 2018-2022 og ikke i samme periode har registreret tilbagebetalte efterlønsbidrag som følge af udmeldelse. Faldet ved årgang 1983 i figur 3 kan forklares ved, at man i 2013 stoppede for automatisk indmeldelse i efterlønsordningen ved det fyldte 30. år for medlemmer af en a-kasse.  
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister

## Bilagstabel

Bilagstabel 1

Alder for folkepension, efterløn, tidlig pension og seniorpension på tværs af årgange

Halvårgang	Folkepensionsalder		Efterløns- og tidlig pensionsalder		Seniorpensionsalder	
	Gældende regler	Gældende regler	Med forslag	Gældende regler	Med forslag	
1960:1	67	64	64	61	61	
1960:2	67	64	64	61	61	
1961:1	67	64	64	61	61	
1961:2	67	64	64	61	61	
1962:1	67	64	64	61	61	
1962:2	67	64	64	61	61	
1963:1	68	65	64	62	62	
1963:2	68	65	64	62	62	
1964:1	68	65	64	62	62	
1964:2	68	65	64	62	62	
1965:1	68	65	64	62	62	
1965:2	68	65	64	62	62	
1966:1	68	65	64	62	62	
1966:2	68	65	64	62	62	
1967:1	69	66	64	63	62	
1967:2	69	66	64	63	62	
1968:1	69	66	64	63	62	
1968:2	69	66	64	63	62	
1969:1	69	66	64	63	62	

Anm.: Aldersgrænser, der afviger fra grundforløbet, er markeret med mørkegråt.

Kilde: Egne beregninger.