

Pkt.

atp=

Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

26. april 2024

Årlig regulering af satser i Barsel.dk

Indstilling

ATP's bestyrelse er i barseludligningslovens § 3, stk. 1 og 2, samt i § 4, stk. 2 og 4, tillagt indstillingsret til beskæftigelsesministeren vedrørende regulering af kroneloftet, refusionsperiodens længde og bidraget til Barsel.dk. Kroneloft og refusionsperiode fastsættes i en bekendtgørelse, og bidraget ved lov, som samlet set udgør hjemmelsgrundlaget for Barsel.dk's udbetaling og opkrævning.

I overenskomstaftalerne på DA/FH-området for 2023-2025 blev udligningsgrundlaget i barseludligningsordningen på DA/FH-området forhøjet med i alt 12,5 pct. i overenskomstperioden. For at følge en tilsvarende stigningstakt, fordeles stigningen i Barsel.dk på samme måde som på DA/FH-området med 7,7 pct. ved reguleringen i 2023 og 4,4 pct. i 2024.

Med henvisning til den nuværende likviditetsbeholdning, anvendelsesgraden og den aktuelle refusionsperiode er indstillingen, at bidragssatsen skal hæves fra 1.350 kr. til 1.550 kr. Det afspejler også overvejelserne i 2023, hvor satsen blev fastholdt på baggrund af et ønske om at nedbringe den oparbejdede likviditet, men med en udtrykt forventning om en stigning i satsen for 2025.

Ved indstilling af bidragssatsen er der så vidt muligt taget højde for de usikkerheder, der er omkring forudsætningerne, herunder i forhold til at sikre et forsvarligt beredskab til at imødegå evt. afvigelser i disse og under hensyntagen til, hvornår den likviditetsmæssige effekt af en ændring i bidragssatsen vil kunne ske.

Det indstilles til beskæftigelsesministeren:

- at kroneloftet pr. 1. juli 2024 hæves fra 225,27 kr. til 235,18 kr.
- at refusionsperioden pr. 1. juli 2024 fastholdes på 40 uger.
- at bidragssatsen pr. 1. januar 2025 hæves fra 1.350 kr. til 1.550 kr. pr. år.

Fastsættelse af kroneloft

Modellen for fastsættelse af refusionsniveauet har til formål at sikre, at reguleringen sker i takt med udviklingen på det private arbejdsmarked og efter dialog med arbejdsmarkedets parter. Derfor er det også hensigten, at reguleringen af kroneloftet i Barsel.dk sker i umiddelbar forlængelse af de justeringer, der følger af overenskomstaftalen på DA/FH-området.

Ved overenskomstaftalerne på DA/FH-området for 2023-2025 blev udligningsgrundlaget i barselsudligningsordningen på DA/FH-området forhøjet med i alt 12,5 pct. i overenskomstperioden. For at følge de stigningstakter, der er lagt ind på DA/FH-området, fordeles stigningen i Barsel.dk på samme måde med 7,7 pct. i 2023 og 4,4 pct. i 2024.

Med baggrund i overenskomstresultatet fra 2023 indstilles, at Barsel.dk tilsvarende forhøjer kroneloftet med 4,4 pct. i 2024 fra 209,16 kr. til 235,18 kr.

Fastsættelse af refusionsperioden

Ved overenskomstaftalerne på DA/FH-området for 2023-25 blev der aftalt en udvidelse af forældreorloven med 4 uger til 40 uger fra 1. juli 2023. På baggrund af overenskomstresultatet fra 2023 indstilles, at Barsel.dk fastholder refusionsperioden på 40 uger.

Fastsættelse af bidrag

Barsel.dk yder refusion for den timeløn, der ligger i intervallet mellem den maksimale dagpengesats og kroneloftet. Sammen med længden af refusionsperioden og antallet af lønmodtagere, der afholder barsel med løn, er det forskellen mellem dagpengesats og kroneloft, der har betydning for det samlede omfang af refusionsudbetalingerne i Barsel.dk.

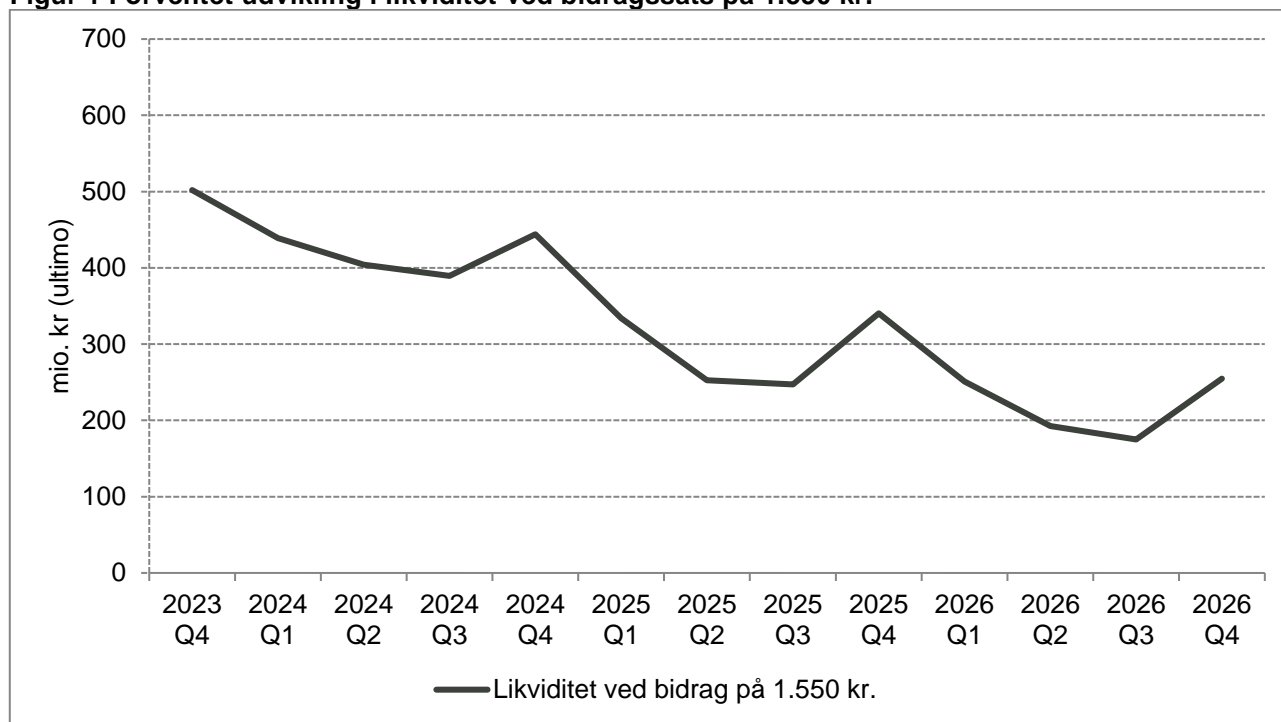
Udgangspunktet for styringen i Barsel.dk er udviklingen i den likvide beholdning, da dispositionsfonden overvejende udgøres af tilgodehavende bidrag, og der skal sikres et forsvarligt økonomisk og likviditetsmæssigt beredskab til at kunne imødegå afvigelser fra det forventede.

Med baggrund i skøn over de forventede refusioner og kompensationer samt den nuværende likviditet indstilles det, at bidragssatsen hæves fra de nuværende 1.350 kr. til 1.550 kr. pr. 1. januar 2025. Med en bidragssats på 1.550 kr. er det vurderingen, at der fortsat vil være tilstrækkelig likviditet¹ i Barsel.dk i den kommende periode, således at den også vil kunne håndtere den usikkerhed, der er forbundet med beregningsforudsætningerne².

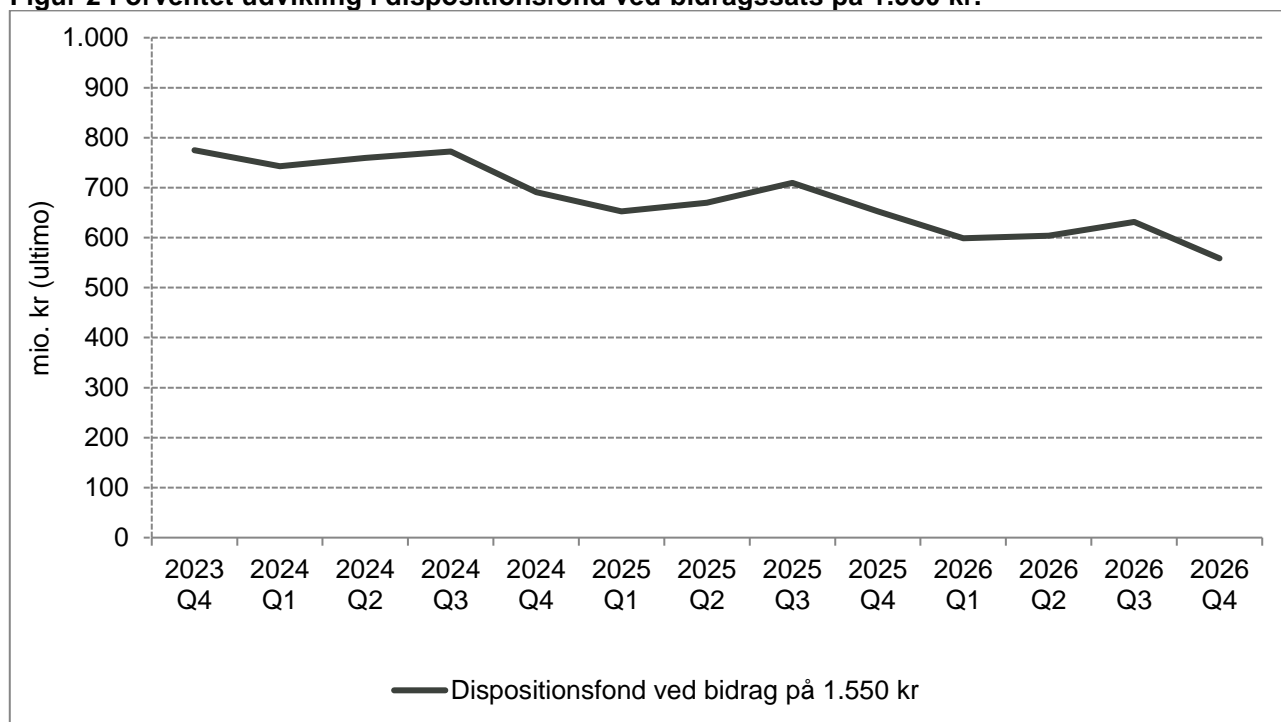
¹ Tilstrækkelig likviditet er skønsmæssigt vurderet at ligge i intervallet 150-300 mio. kr. i perioden frem til næste bidragsregulering har likviditetsmæssig effekt.

²Beregningsforudsætningerne fremgår af bilag 1.

Figur 1 Forventet udvikling i likviditet ved bidragssats på 1.550 kr.



Figur 2 Forventet udvikling i dispositionsfond ved bidragssats på 1.550 kr.



Anmærkning: 1) En ændring af bidragssats pr. 1. januar vil påvirke likviditeten 2 kvartaler senere.

Bilag 1: Beregningsforudsætninger

Bidragsindtægten i 2023 var baseret på 739.023 fuldtidsansatte og 88.226 selvstændige. I prognoseåret 2024 lægges Finansministeriets prognose for et mindre fald i den private beskæftigelse, jf. Økonomisk Redegørelse, december 2023, til grund. Perioden 2025 og frem er lagt ind med en nulvækst.

På udgiftssiden forventes antallet af personer, der udbetales refusion for i 2024 og 2025, at stige med samme stigningstakt, som Danmarks Statistik forventer, at antallet af 0-årige vil stige i perioden. I 2024 forudses antallet af 0-årige at stige med 3,0 pct., 3,8 pct. i 2025 og 4,3 pct. i 2026.

Udviklingen i kroneloftet er historisk baseret på udligningsgrundlaget for DA på baggrund af overenskomstresultatet på det private område for at sikre, at forholdet mellem den fælles barselsudligning på DA-området og refusionsniveauet i Barsel.dk ikke forrykkes. Således gav overenskomstaftalerne på DA/FH-området for 2023-2025 plads til, at kroneloftet i Barsel.dk kunne hæves med 12,5 pct. over hele overenskomstperioden (henholdsvis 7,7 pct. og 4,4 pct. for 2023 og 2024). Timelønssatserne i forældreorlovsperioden og udligningsgrundlaget i barselsudligningsordningen for 2025 og frem er ikke kendt. Af denne årsag er der lagt en teknisk fastholdelse (nulvækst) i 2025 og 2026 til grund.

Dagpengesatsen reguleres ifølge lovbekendtgørelse nr. 184 27/02/2024 om ret til orlov og dagpenge ved barsel, kapitel 9. Da der, som for kroneloftet, ikke er grundlag for at forudsige dagpengeniveauet i de kommende år, arbejdes der også her med en teknisk fastholdelse, hvor dagpengesatsen i 2024 finder anvendelse i beregningerne.

Herudover er det antaget, at antallet af lønmodtagere samt selvstændige, der omfattes af Barsel.dk, følger ændringen i beskæftigelsen på det private arbejdsmarked.

Spændet mellem dagpengesats og kroneloft

Forholdet mellem dagpengesatsen og kroneloftet har væsentlig indvirkning på bidragsatsen i Barsel.dk, idet det er forholdet mellem disse satser, som Barsel.dk refunderer. Kroneloftet fastsættes som udgangspunkt med baggrund i stigningstakten i overenskomsten på DA/FH-området, mens dagpengesatsen årligt reguleres ifølge lovbekendtgørelse. Der er i en længere årrække sket en større stigning i kroneloftet sammenholdt med dagpengesatsen, hvilket har bidraget til stigende udbetalinger i Barsel.dk.

I den nuværende 2-årige overenskomstperiode stiger kroneloftet fra 209,16 til 235,18 (juli 2023-juni 2025), mens dagpengesatsen i samme periode er forhøjet fra 120,69 til 126,89 (januar 2023-december 2024). Da Barsel.dk refunderer forskellen mellem dagpengesats og kroneloft er refusionen således steget fra 88,47 kr. pr. time til 108,29, svarende til 19,82 kr. pr. time. En stigning på 12,5 pct. i kroneloftet over 2 år, har således resulteret i en stigning i refusionsatsen i Barsel.dk på 22 pct.

Denne højere stigningstakt i kroneloftet sammenholdt med dagpengesatsen, vil år for år medføre højere udbetalinger og er dermed den primære udløsende faktor for behovet for forhøjelse af bidragsatsen. Effekter af denne tendens er ikke indregnet i perioden 2025 og frem, da der arbejdes med en teknisk fastholdelse af niveauet i 2024 for kroneloftet og dagpengesatsen, som afspejler, at der ikke er grundlag for at skønne omkring resultaterne af overenskomstforhandlingerne i foråret 2025 og stigningen i dagpengesatsen.

Anvendte beregningsforudsætninger

	2023	2024	2025	2026
Bidrag				
Fuldtidsansatte, antal	739.023	736.067	736.067	736.067
Selvstændige, antal	86.790	86.488	86.488	86.488
Lønrefusion samt kompensation				
Refusionsperiode	40 uger	40 uger	40 uger	40 uger
Dagpengesats, pct.	122,97	+3,2 pct.	0 pct.	0 pct.
Dagpengesats, kr.	122,97	126,89	126,89	126,89
Kroneloft, pct.*	225,27	+4,4 pct.	0 pct.	0 pct.
Kroneloft, kr.*	225,27	235,18	235,18	235,18
Antal personer, pct.	32.053	+3,0 pct.	+3,8 pct.	+4,3 pct.
Antal personer, antal	32.053	33.015	34.269	35.743
Antal selvstændige, pct.	2.059	+3,0 pct.	+3,8 pct.	+4,3 pct.
Antal selvstændige, antal	2.059	2.121	2.201	2.296
*Stigning i kroneloft med virkning fra juli				