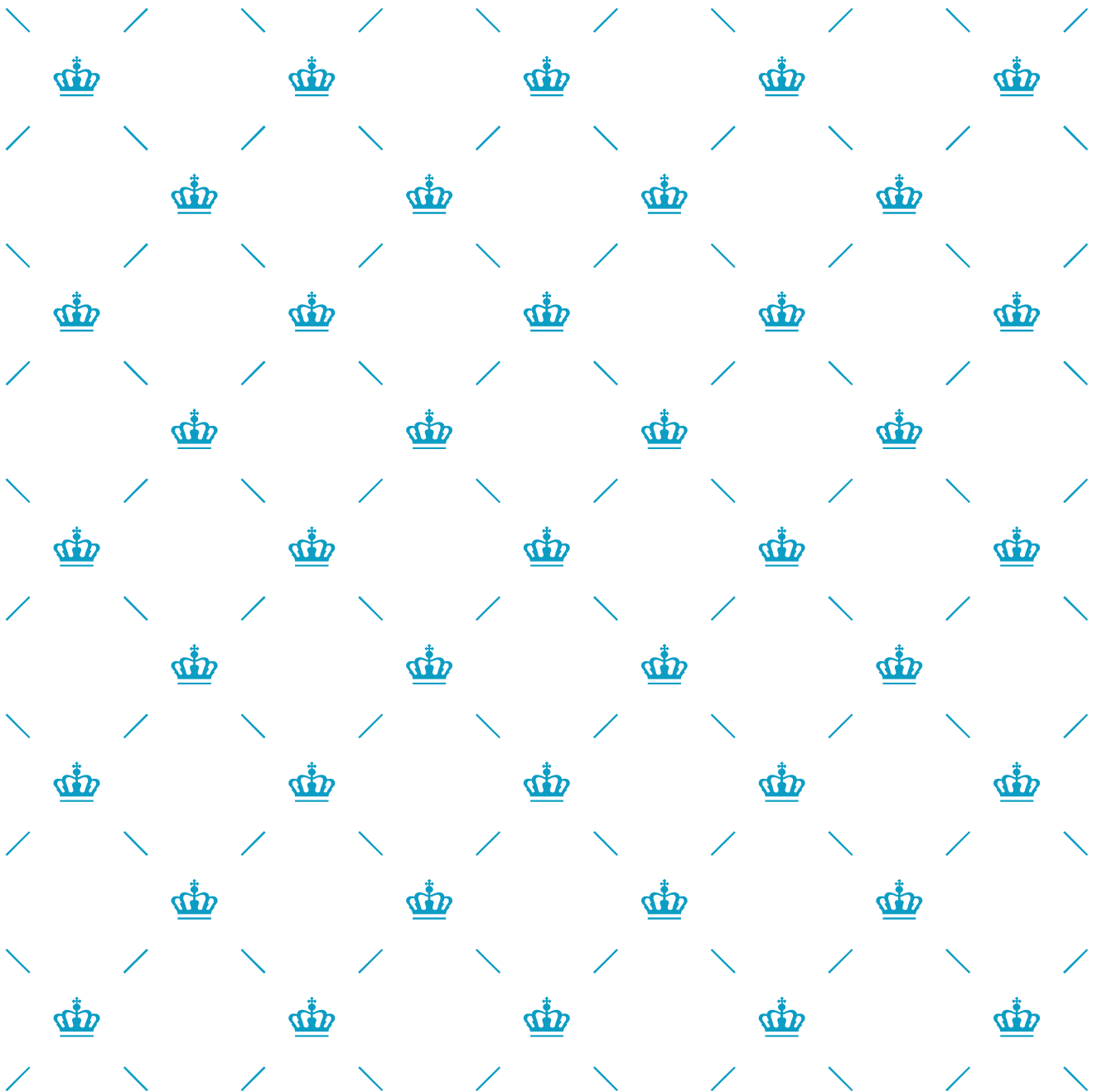




Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Styrelsen for International
Rekruttering og Integration

Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2022/23



Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2022/232

Styrelsen for International Rekruttering og Integration
Carl Jacobsens Vej 39
2500 København

Tlf: +45 7214 2000

E-mail: siri@siri.dk

www.siri.dk

Maj 2024

1.0	SAMMENFATNING	6
2.0	OM SIRIS KONTROLARBEJDE PÅ UDLÆNDINGEOMRÅDET	7
3.0	KONTROL VED BRUG AF REGISTERSAMKØRING I 2022	8
4.0	ANDEN KONTROL AF OPHOLDS- OG ARBEJDSTILLADELSER	18
5.0	SIRIS UDGÅENDE KONTROLBESØG	20
6.0	SIRIS DELTAGELSE I FÆLLES MYNDIGHEDSAKTIONER	22
7.0	VILKÅRSKONTROL AF EU'S ARBEJDSTAGERSTATUS	24
8.0	UDVIKLING AF KONTROLRESULTATER	26
9.0	ANVENDT DATA OG BEGREBER	28

1.0 Sammenfatning

I denne rapport præsenteres resultaterne af Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRI) kontrolarbejde i 2022 samt styrelsens forskellige kontrolmetoder og kontrolindsatser. Register-samkøringer, kontrolbesøg mv. er foretaget i 2022, mens afgørelse på baggrund af disse er truffet i enten 2022 eller 2023.

Digital logbog blev sat i kraft 1. januar 2022, men den tekniske løsning blev først idriftsat den 1. juni 2022. SIRI traf i 2022 en afgørelse om pålæg af logbog hos en virksomhed med én ansat med opholds- og arbejdstilladelse på SIRIs område.

SIRI anvender flere redskaber i kontrollen af overholdelse af de løbende betingelser for opholds- og arbejdstilladelser, jf. nærmere i afsnit 2.0. I afsnit 3.0 gennemgås resultaterne fra den registerbaserede kontrol. I samme afsnit behandles SIRIs kontrolindsats på danske skibe, som sejler i international fart og efterfølgende anløber dansk havn. I afsnit 4.0 vises resultaterne fra stikprøvekontrol, kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder, samt indberetninger. I afsnit 5.0 fremhæves de væsentligste resultater af SIRIs selvstændige udgående kontrol. I afsnit 6.0 gennemgås resultaterne fra SIRIs deltagelse på udgående aktioner i samarbejde med andre myndigheder. Afsnit 7.0 behandler SIRIs kontrolindsats af EU-borgeres arbejdstagerstatus. I afsnit 8.0 gennemgås udviklingen i kontrolresultater. Det sidste afsnit 9.0 giver et overblik over anvendte metoder og begreber i kontrolindsatsen.

Det bemærkes, at afsnittet om SIRIs kontrolindsats af EU-borgeres arbejdstagerstatus er nyt i denne sammenhæng. Samtidig udgår afsnittet om de særlige tværgående kontrolindsatser i indværende udgave i forhold til seneste års udgaver af kontrolrapporten. En tværgående indsats omfatter typisk en gruppe af gyldige tilladelser, der underlægges en særlig kontrolindsats. Der har ikke været nogen indsats af denne type af nævneværdig omfang i 2022.

SIRI fik 1. januar 2021 hjemmel til at føre kontrol med betingelser for opholds- og arbejdstilladelser udstedt af SIRI via udgående kontrolbesøg. Pr 1. juli 2022 blev denne suppleret med en ny hjemmel, hvor det er muligt for repræsentanter fra det faglige udvalg for Jordbrugs Uddannelser at deltage på SIRIs kontrolbesøg rettet mod praktikanter på det grønne område.

Tabel 1.1 indeholder en opsummering af resultaterne af SIRIs samlede kontrolindsats på international rekrutteringsområdet bortset fra EU-området, fordelt på opholdstyper sammenlignet med antal tilladelser i omløb. SIRI gennemgår stort set alle tilladelser i omløb mindst en gang om året via den registerbaserede kontrol. Ud af de i alt godt 65.000 tilladelser i omløb ved udgangen af 2022 var der omkring 500 sager (omkring 0,8 pct.), hvor SIRI vurderede, at betingelserne ikke var overholdt. Heraf var det imidlertid en mindre andel af disse sager (omkring 70 sager/0,1 pct.), hvor der var tale om en bortfaldssag. En opholdstilladelse på SIRIs område bortfalder fx., fordi udlændingen opgiver sin bopæl og rejser ud af Danmark, ikke tidsnok rejser ind i landet efter at have opnået ophold eller opholder sig uden for Danmark i mere end 6 måneder.

Tabel 1.1: Samlet overblik over SIRIs kontrolresultater på tværs af kontrolindsatser i 2022.

Kontrol af overholdelse af SIRI's ordninger 2022.										
Type af tilladelse	Antal tilladelser i omløb*	Antal af kontrolsager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke overholdt		Værende sager pr. 19/11-2023	Andel sager kontrolleret af samlet	Andel sager hvor betingelse ikke er overholdt af samlet	Heraf andel bortfald sager af samlet	Heraf andel af andre betingelser ikke opfyldt	Andel værende sager af samlet
			Trin 3	Trin 4						
			Antal			Procent				
Fast-track	19.342	71	33	0	2	0,4	0,2	0,0	0,2	0,0
Beløbsordningen	13.154	113	79	48	2	0,9	0,6	0,4	0,2	0,0
Positivlister	1.132	26	4	2	3	2,3	0,4	0,2	0,2	0,3
Særlige individuelle kvalifikationer	592	63	6	0	2	10,6	1,0	0,0	1,0	0,3
Au pair	1.057	2	0	0	0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Studie	11.678	364	286	7	0	3,1	2,4	0,1	2,3	0,0
Landbrugspraktikanter	1.569	262	49	9	1	16,7	3,1	0,6	2,5	0,1
Praktikanter	231	2	1	0	0	0,9	0,4	0,0	0,4	0,0
Andet erhverv	15.934	142	40	7	6	0,9	0,3	0,0	0,3	0,0
I alt	64.689	1.045	498	73	16	1,6	0,8	0,1	0,7	0,0

Note: Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. Evt. tilladelser som medfølgende familie er talt med hovedpersonens tilladelse. Betingelser som ikke er overholdt kan eksempelvis indebære, at kontrolsagen har fået et af følgende sagsudfald: inddragelser, politi-anmeldelser, bortfaldssager, varsel eller vejledning. Kategorien "Andet erhverv" indeholder ordningerne: arbejdsmarkedstilknytning, associationsaftale, bibeskæftigelse, etableringskort, forskere, greencard, jobsøgningsophold, koncernopholdstilladelse, landbrug, lønarbejde, selvstændigt erhvervsdrivende, start up, trainee mv.

*) Antal tilladelser i omløb er en optælling af alle tilladelser, som ikke er udløbet pr. 9. september 2022, hvor der ikke er korrigeret for evt. inddragelse eller bortfald mv. Tallene er baseret på registersamkøringer gennemført i opgørelsesåret.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Generelt indikerer resultaterne derfor, at der er en høj grad af regelefterlevelse på SIRIs område.

2.0 Om SIRIs kontrolarbejde på udlændingeområdet

SIRI arbejder målrettet med kontrol på udlændingeområdet. Formålet med kontrollen er at forebygge og bekæmpe brud på reglerne for opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere på erhvervs- og studieområdet, hvad enten det sker på grund af manglende viden eller som bevidst misbrug. SIRI anvender

en kombination af præventive og sanktionerende indsatser rettet mod både udlændingen og andre med tilknytning til pågældendes ophold i Danmark – fx arbejdsgivere og værtsfamilier.

SIRI gennemfører løbende en række forskellige kontrolindsatser:

Risikoommærksom og korrekt sagsbehandling

Indsatser i forhold til individuel kontrol af grundlaget for ansøgninger om opholds- og arbejdstilladelse, fx fastlæggelse af identitet, interviews med ansøgere og vurdering af dokumentægtighed (ex. uddannelsesbeviser, ansættelseskontrakter, pas, optagelsesbeviser, vielsesattester mv.). Det er bl.a. udsendelse af medarbejdere til Udenrigsministeriets repræsentationer, opfølgning på mistanker om overtrædelser og misbrug i grupper af sager. Desuden gennemføres indsatser for at sikre høj kvalitet og korrekt sagsbehandling.

Kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser

Kontrol af, om de løbende betingelser for tilladelser bliver overholdt af udlænding og arbejdsgiver mv. Det kan fx være, om en arbejdstager får løn som angivet i kontrakten, eller om en studerende arbejder flere timer end tilladt. Kontrol foretages primært ved registersamkøring og suppleres med andre metoder efter behov, bl.a. SIRIs egne kontrolbesøg.

Kontrol med ulovligt ophold og arbejde

Kontrol på baggrund af registersamkøring, fx ved lønindkomst efter ophørt opholdsgrundlag, samt deltagelse i udgående kontrolaktioner i fælles myndighedssamarbejde. Her bistår SIRI politiet med kontrol af udlændinges opholdsgrundlag på virksomhedsbesøg. Kontrol ved opslag i SafeSeaNet om tredjelandstatsborgere, der er besætningsmedlemmer på danske lastskibe i internationalt trafik, arbejder uden fornøden arbejdstilladelse.

Tværgående indsatser

Kommunikationsindsatser til vejledning og holdningsbearbejdelse med henblik på at forebygge brud på reglerne, bl.a. via pjecer, hjemmesider, webinarer og dialog med organisationer. SIRI deltager i fora, som berører styrelsens område og samarbejder med relevante myndigheder.

Denne rapport omfatter resultater af SIRIs kontrol af opholds- og arbejdstilladelser samt kontrol af ulovligt ophold og arbejde i 2022.

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2022

Registersamkøringsløsningen blev implementeret i 2015 med etablering af procedurer for samkøring og sagsgange for opfølgning i konkrete sager. Implementerings- og udviklingsarbejdet er en løbende proces, da det er en forudsætning for, at løsningen løbende kan tilpasses de ændringer, der foretages af SIRIs opholdsordninger.

SIRIs kontrol af opholdstilladelser i 2022 blev primært foretaget ved registersamkøring. Ud over registersamkøringskontrol af gyldige opholdstilladelser kontrollerer SIRI også ulovligt ophold og/eller arbejde i tilfælde, hvor en udlændings opholdsgrundlag er ophørt (opholdstilladelsen er udløbet, inddraget, afvist eller bortfaldet). Resultaterne af SIRIs kontrol af opholdstilladelser i 2022 ses i tabel 3.1 herunder.

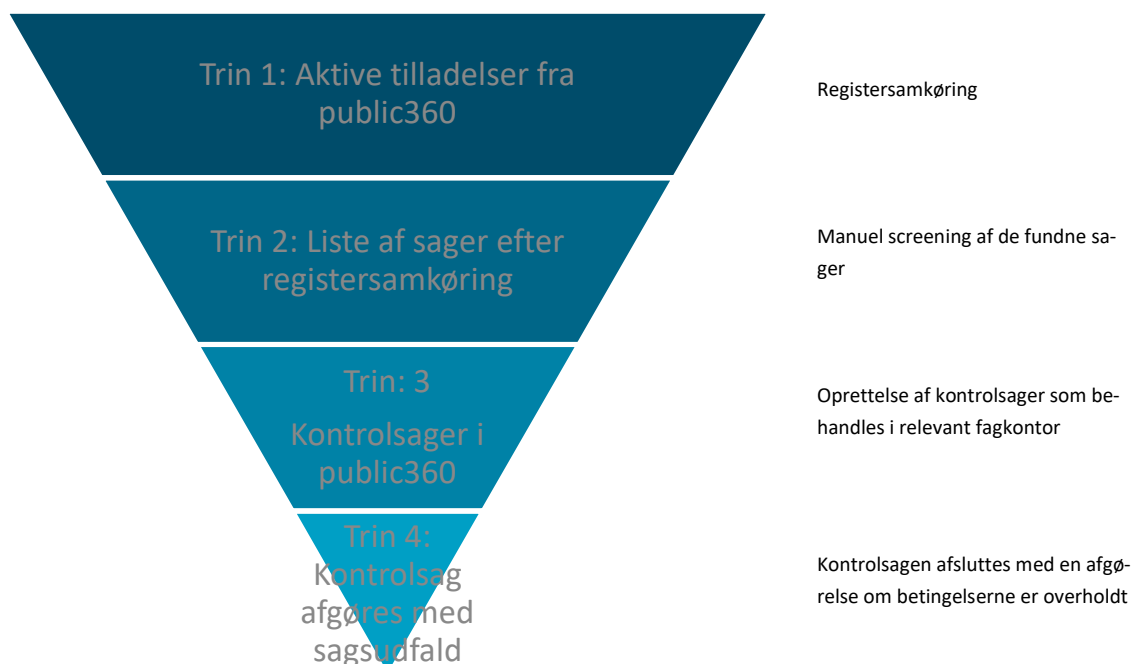
Registersamkøring til kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser fører til en vurdering af, om de løbende betingelser for opholds- og arbejdstilladelsen overholdes ud fra de informationer og registre, som SIRI har adgang til. Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan tilladelsen efter omstændighederne blive inddraget, hvis denne fortsat er gyldig. Ligeledes vil politiet i visse tilfælde blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straf- forfølgning af tredjelandstatsborgeren og/eller dennes arbejdsgiver.

Figur 3.1 viser principperne for den registerbaserede kontrol af de gyldige opholds- og arbejdstilladelser.

1. Udgangspunktet er samtlige aktive tilladelser fra sagsbehandlingssystemet, hvor de relevante opholdstilladelser bliver udvalgt. Herefter gennemføres registersamkøringen ved relevante eksterne registre, såsom Bygnings- og Boligregistret, Det Centrale Personregister samt Indkomstregistret.
2. Resultatet kommer ud som en liste af sager, der gennemgår en manuel screeningsproces. I den manuelle screening sker en konkret vurdering af den enkelte sag, hvilket kan føre til oprettelse af en kontrolsag.
3. Hvis der vælges at oprette en kontrolsag, bliver denne sendt videre til det relevante fagkontor som færdigbehandler kontrolsagen.
4. Fagkontoret undersøger, hvorvidt betingelserne er overholdt og fastslår, hvad det endelige sagsudfald skal være.

For hvert trin bliver der færre og færre antal sager, så man i sidste trin kun har de sager, hvor betingelserne ikke er overholdt.

Figur 3.1 Overblik over sagsgang for kontrolsag udfundet ved registersamkøring.



Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Note: Sager udfundet ved stikprøvekontrol er på en række områder anderledes end ved den registerbaserede kontrol. Stikprøven foretages på en total population, som er baseret enten på særtræk eller registerdataudtræk.

Tabel 3.1 viser resultaterne af registersamkøringskontrol i 2022 vedrørende opholds- og arbejdstilladelser. Det fremgår fx heraf, at i forhold til kontrol af de studerendes arbejde, er der i registersamkøringstrin 1 foretaget 4 registersamkøringer, hvor der i gennemsnit maskinelt er gennemgået omkring 4.200 sager pr. kørsel. Det har affødt i trin 2 tilsammen omkring 1.324 sager til videre kontrol. Den videre kontrol i trin 3 medfører herefter, at der er grundlag for at oprette omkring 323 kontrolsager. I trin 4 er det vurderet, at i omkring 107 af kontrolsagerne er udfaldet "betingelser ikke overholdt".

Det samlede resultat viser, at betingelserne for en opholds- og arbejdstilladelse på erhvervs- og studieområdet er overtrådt i 381 sager. Hertil kommer 242 sager, hvor opholdstilladelsen er bortfaldet. Det antal kan sammenholdes med, at der på erhvervs- og studieområdet i perioden fra 2018-2022 har været stor variation i antal tilladelser, hvor der blev givet omkring 30.000 tilladelser i 2018 og 40.000 i 2022. Der er omkring 12 kontrolsager fra 2022, som fortsat er verserende i november 2023, jf. tabel 3.1.

Tabel 3.1: Registersamkøringskontrol af opholds- og arbejdstilladelser i 2022.

Kørselstyper*	2022						
	Antal kørsler	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Antal sager kontrolleret ved screening	Antal kontrolsager udfundet fra screening	Betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfald	Verserende sager pr. 19/11-2023
		Trin 1	Trin 2	Trin 3	Trin 4		
Studerendes arbejde	4	16.587	1.324	323	107	7	0
Lønkrav og timer på beløbsordningen	3	11.631	1.390	76	58	42	1
Lønkrav og timer på øvrige erhvervsordninger**)	13	5.886	2.150	358	34	15	6
Samlivskrav for hhv. au pairs og medfølgende familiemedlemmer til personer på SIRIs ordninger	4	19.576	254	108	37	9	2
Studerende og au pairs uden arbejdstilladelse med lønindkomst	2	4.198	18	13	13	0	0
Boligkrav i fm. au pair-tilladelse	0	0	0	0	0	0	0
Selvforsørgelseskrav på henholdsvis erhvervs- og studieordningerne og for medfølgende familiemedlemmer	3	32.435	101	10	3	0	0
Lønindkomst fra andre end stedfæstet arbejdsgiver	4	11.100	504	36	5	0	3
Uberettiget modtagelse af dagpenge på dimittendvilkår (greencard- og etableringskortordningen)	1	1.218	1	1	0	0	0
I alt	34		5.742	925	257	73	12

Bemærkninger: Tallene i tabellen er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder, at udlændingen og den tilhørende arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev kontrollen af en udlænding og dennes arbejdsgiver behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstod således som én selvstændig sag. Der vil derfor være en stigning i antallet af sager, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. En opholdstilladelse på SIRIs område bortfalder fx, hvis udlændingen opgiver sin bopæl og rejser ud af Danmark, ikke tidsnok rejser ind i landet efter at have opnået ophold eller opholder sig uden for Danmark i mere end 6 måneder. Registersamkøringen tager udgangspunkt i en bestand af sager, som afgrænses ved en række krav, der karakteriserer kontrollen på sagsområdet (kørselstyper). SIRI kontrollerer forskellige kriterier alt efter opholdstype. En sag kan gå igen i flere samkøringer inden for samme kørselstype, men overtrædelsen vil dog kun tælle én gang. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Ifm. kørselstyperne vil der typisk være tale om flere kørsler, som er grupperet, da de vedrører samme type kontrol. Oftest er der tale om nøjagtig samme kørsel, som er kørt flere gange i løbet af året. **) "Øvrige erhvervsordninger" her omfatter ikke fast-track-sporene. Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2022

Tabellerne 3.2.a-c viser antal af tilladelser i omløb for perioden fordelt på opholdstyperne sammenlignet med antal oprettede kontrolsager.

Tabel 3.2.a viser resultaterne af registerkontrollen om betingelserne lønkrav er overholdt. I forbindelse med kontrol af lønkrav blev der oprettet 360 kontrolsager, heraf vurderes det i omkring 106 af sagerne, at betingelserne ikke er overholdt. Af disse sager er ca. halvdelen bortfaldssager, hvor der derfor ikke er tale om ulovligt ophold.

Af tabellen ses ligeledes, at der er omkring 6.700 beløbsordningstilladelser i omløb i 2022. Fra registersamkøring på kontrol af lønkravet fandt man grundlag for at oprette omkring 74 kontrolsager (svarende til 1,1 pct. af sager i omløb). Blandt disse sager fandt man, at omkring 58 kontrolsager (svarende til 0,9 pct.) ikke overholdte betingelserne, heraf er der ved størstedelen (42 sager) tale om bortfaldssager (svarende til 0,6 pct.).

Tabel 3.2.a: Antal og andel af tilladelser i omløb, oprettede kontrolsager, udfald af kontrolsager og verserende kontrolsager fordelt på opholdstyper og betingelser.

Kontrol af overholdelse af lønkrav										
Type af opholdstilladelse	Antal tilladelser i omløb*	Antal af kontrolsager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfaldssager	Verserende sager pr. 19-11-2023	Andel sager kontroleret af samlet	Andel sager hvor betingelse ikke overholdt af samlet	Andel af bortfalds sager	Andel af ulovligt ophold og arbejde sager	Andel verserende sager af samlet
							(a)	(b)	(a)-(b)	
	Trin 1	Trin 3	Trin 4							
	Antal			Procent						
Beløbsordningen	6.696	74	58	42	1	1,1	0,9	0,6	0,3	0,0
Positivlister	677	15	2	2	1	2,2	0,3	0,3	0,0	0,1
Særlige individuelle kvalifikationer	433	57	5	0	2	13,2	1,2	0,0	1,2	0,5
Studie	10.000	83	23	1	0	0,8	0,2	0,0	0,2	0,0
Landbrugspraktikanter	1.569	81	12	7	1	5,2	0,8	0,4	0,4	0,1
Praktikanter	231	2	1	0	0	0,9	0,4	0,0	0,4	0,0
Andet erhverv	6.511	48	5	4	0	0,7	0,1	0,1	0,0	0,0
I alt		360	106	56	5					

Note: Betingelser som ikke er overholdt kan eksempelvis indebære, at kontrolsagen har fået et af følgende sagsudfald: inddragelse, politianmeldelse, bortfaldssag, varsel eller vejledning. Gyldige tilladelser dækker over de tilladelser, hvor gyldighedsstart- og gyldighedsslutdato ligger inden for den periode, som registerkontrollen er gennemført i. Derudover må tilladelsen ikke være gjort ugyldig blandt andet ved, at der er truffet afgørelse om inddragelse, bortfald mv. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlings-system, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Antal tilladelser i omløb er en optælling af alle tilladelser, som ikke er udløbet pr. 15. januar 2023, hvor der ikke er korrigeret for evt. inddragelse eller bortfald mv. Procenterne er afrundet til nærmeste decimal.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Tabel 3.2.b viser resultaterne af registerkontrol for timekrav. I forbindelse med kontrol af timekrav blev der oprettet 397 kontrolsager, heraf vurderes det i omkring 93 af sagerne, at betingelserne ikke er overholdt. Af disse sager er 8 bortfaldssager, hvor der derfor ikke er tale om ulovligt ophold.

Tabel 3.2.b: Antal og andel af tilladelser i omløb, oprettede kontrolsager, udfald af kontrolsager og verserende kontrolsager fordelt på opholdstyper og betingelser.

Kontrol af overholdelse af timer										
Type af opholdstilladelse	Antal tilladelser i omløb*	Antal af kontrolsager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfaldssager	Verserende sager pr. 19-11-2023	Andel sager kontrolleret af samlet	Andel sager hvor betingelse ikke overholdt af samlet	Andel af bortfalds sager af samlet	Andel af ulovligt arbejde sager	Andel verserende sager af samlet
							(a)	(b)	(a)-(b)	
						Procent				
Beløbsordningen	6.696	2	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Positivlister	677	5	0	0	0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Særlige individuelle kvalifikationer	433	3	0	0	0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Studie	10.000	240	45	0	0	2,4	0,5	0,0	0,5	0,0
Landbrugspraktikanter	1.569	146	9	2	0	9,3	0,6	0,1	0,5	0,0
Praktikanter	231	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Andet erhverv	6.511	1	39	6	2	0,0	0,6	0,1	0,5	0,0
I alt		397	93	8	2					

Note: Betingelser som ikke er overholdt kan eksempelvis indebære, at kontrolsagen har fået et af følgende sagsudfald: inddragelse, politianmeldelse, bortfaldssag, varsel eller vejledning. Gyldige tilladelser dækker over de tilladelser, hvor gyldighedsstart- og gyldighedsslutdato ligger inden for den periode, som registerkontrollen er gennemført i. Derudover må tilladelsen ikke være gjort ugyldig blandt andet ved, at der er truffet afgørelse om inddragelse, bortfald mv. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Antal tilladelser i omløb er en optælling af alle tilladelser, som ikke er udløbet pr. 15. januar 2023, hvor der ikke er korrigeret for evt. inddragelse eller bortfald mv. Procenterne er afrundet til nærmeste decimal. Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Tabel 3.2.c viser resultaterne af forskellige registerkontroller (boligkrav, samlivkrav, stedfæstelse, arbejde uden tilladelse, dimittenddagpenge og kontrol for offentlig forsørgelse) ud over løn- og timekrav. I forbindelse med disse kontroller blev der oprettet 168 kontrolsager, heraf vurderes det

i omkring 58 af sagerne, at betingelserne ikke er overholdt. Af disse sager er 9 bortfaldssager, hvor der derfor ikke er tale om ulovligt ophold.

Tabel 3.2.c: Antal og andel af tilladelser i omløb, oprettede kontrolsager, udfald af kontrolsager og verserende kontrolsager fordelt på opholdstyper og betingelser.

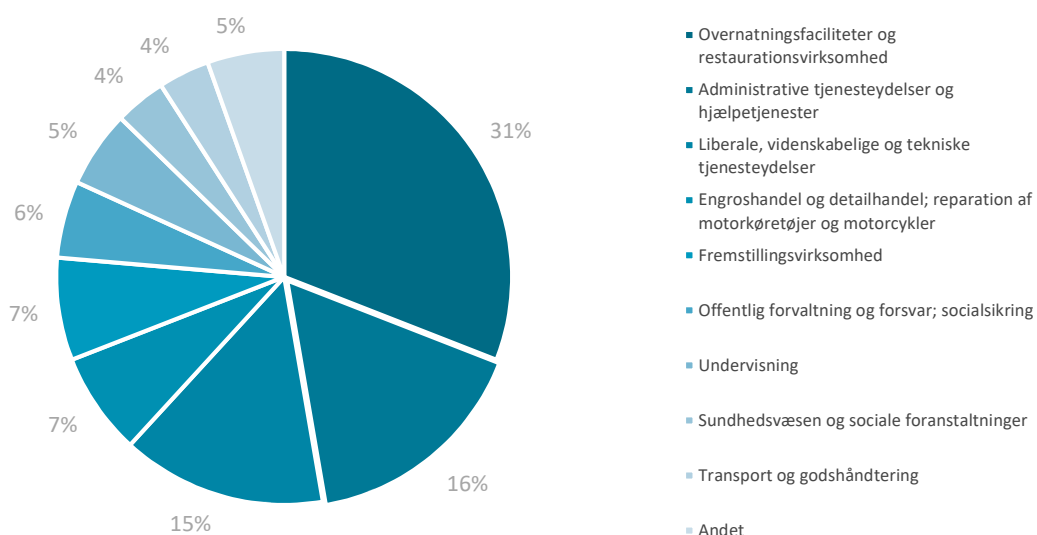
Kontrol af stedfæstelse, boligkrav mv. fordelt på opholdsgrundlag										
Type af krav til opholdstilladelse	Antal tilladelser i omløb*	Antal af kontrolsager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfaldssager	Verserende sager pr. 11-2023	Andel sager kontrolleret af samlet	Andel sager hvor betingelser overholdt af samlet	Andel af bortfalds sager af samlet	Andel af ulovligt ophold og arbejde sager	Andel verserende sager af samlet
							(a)	(b)	(a)-(b)	(c)
						Procent				
Boligkrav	1.057	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Samlivskrav au pair, mflg. familie,	26.499	108	37	9	2	0,4	0,1	0,0	0,1	0,0
Stedfæstelse	27.498	36	5	0	3	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Arbejde uden tilladelse	10.154	13	13	0	0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0
Dimittenddagpenge	1.323	1	0	0	0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Kontrol for off. forsørgelse	11.748	10	3	0	0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
I alt		168	58	9	5					

Note: Betingelser som ikke er overholdt kan eksempelvis indebære, at kontrolsagen har fået et af følgende sagsudfald: inddragelse, politianmeldelse, bortfaldssag, varsel eller vejledning. Gyldige tilladelser dækker over de tilladelser, hvor gyldighedsstart- og gyldighedsslutdato ligger inden for den periode, som registerkontrollen er gennemført i. Derudover må tilladelsen ikke være gjort ugyldig blandt andet ved, at der er truffet afgørelse om inddragelse, bortfald mv. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Antal tilladelser i omløb er en optælling af alle tilladelser, som ikke er udløbet pr. 15. januar 2023, hvor der ikke er korrigeret for evt. inddragelse eller bortfald mv. Procenterne er afrundet til nærmeste decimal.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

For så vidt angår de tilfælde, hvor registersamkøring har ført til en vurdering af, at betingelserne ikke har været overholdt, kan der – i det omfang kontrollen har vedrørt beskæftigelse – tillige opgøres en branchefordeling af de pågældende arbejdsgivere. Af disse sager befinder 31 pct. sig i overnatningsfaciliteter og restaurantvirksomhed, som udgør den største andel, jf. figur 3.2.

Figur 3.2: Branchefordeling på virksomheder med sager, hvor betingelserne vurderes ikke overholdt ved registersamkøring i 2022



Bemærkninger: Figuren er opgjort efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.1 er derfor ikke direkte sammenligneligt med figur 3.2. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard. Brancher med en andel under 4 pct. samles i kategorien *Andet.*, som omfatter brancherne "Fast ejendom", "Information og kommunikation" og "Pengeinstitut- og finansvirksomhed, forsikring". Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Registersamkøring af ulovligt ophold og arbejde

Registersamkøring af *kontrol af ulovligt ophold og arbejde* fører til en vurdering af, om der skal sendes en anmodning til politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straf-følging af en tredjelandstatsborger og/eller arbejdsgiveren.

Der blev manuelt screenet 1.810 sager. Ud af dem var der mistanke om ulovligt ophold/arbejde i 68 sager. I størstedelen af registersamkøringssagerne, hvor SIRI har haft mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde, er der tale om fortsat ophold og/eller arbejde efter udløb af tilladelsen, jf. tabel 3.3.

Tabel 3.3: Registersamkøringskontrol af arbejde og ophold uden gyldig tilladelse fordelt på kørselstyper, gns. antal sager og mistanke om ulovligt ophold, 2021-2022.

Kørselstyper	2021		2022			
	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Antal kørsler	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Antal sager til screening	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde
Efter inddragelse af tilladelse	6.661	13	1	4.899	120	2
Efter afslag	0	0	1	709	27	3
Efter tilladelsens udløb	128.831	99	3	171.326	1.432	52
Efter afvisning	1.056	9	2	3.945	199	11
Efter bortfald af tilladelse	11.515	4	1	4.035	32	0
I alt		125	8		1.810	68

Bemærkninger: registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRIs opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Set i forhold til opholdstype er der flest overtrædelser, hvor opholdsgrundlaget tidligere var Beløbsordningen, studerende samt Working Holiday i 2022, jf. tabel 3.4.

Tabel 3.4: Registersamkøringskontrol af arbejde og ophold uden gyldig tilladelse fordelt på opholdsordning og mistanke om ulovligt ophold, 2021-2022.

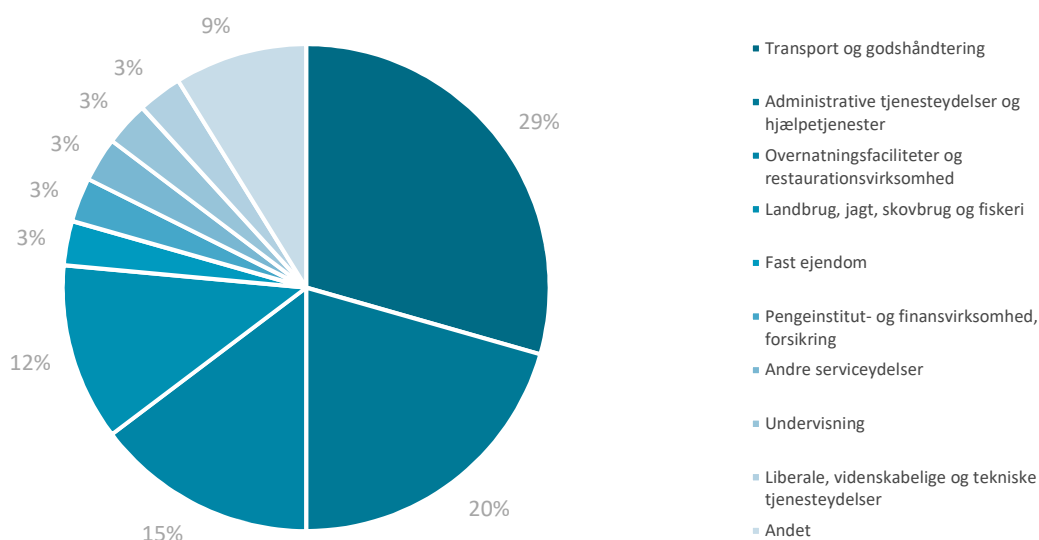
Type af opholdstilladelse	2021	2022	
	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 19/11-2023
Studerende	19	11	0
Working Holiday	31	15	1
Beløbsordningen, fast-track og positivlister	46	25	1
Greencard	3	0	0
Øvrigt lønarbejde, trainees og forskere	12	8	1
Praktikanter	9	5	1
Medfølgende familiemedlemmer	1	5	0
Au pair	4	0	0
I alt	125	69	4

Bemærkninger: Opgørelsen er fordelt på opholdsgrundlag for den forudgående tilladelse. Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRIs opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser, jf. tabel 3.2. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Se note tabel 3.1 om statistisk usikkerhed.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Figur 3.3 viser virksomheder, hvor der er mistanke om ansatte, som ikke opfylder betingelserne og dermed opholder sig/arbejder ulovligt, fordelt på branche. Lidt over knap 50 pct. af kontrolsagerne, hvor der er mistanke om ulovligt ophold/arbejde, findes i de to største grupper nemlig brancherne transport og godshåndtering og administrative tjenesteydelser og hjælpetjenester.

Figur 3.3: Branchefordeling på virksomheder med ansatte, hvor der er mistanke om ulovligt ophold/arbejde ved registersamkøring i 2022



Bemærkninger: Figuren er opgjort efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.3 er derfor ikke direkte sammenligneligt med figur 3.3. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard. *Andet* kategorien indeholder "Undervisning", "Administrative tjenesteydelser og hjælpetjenester", "Eksterritoriale organisationer og organer", "Liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser" samt "Pengeinstitut- og finansvirksomhed, forsikring". Se note tabel 3.1 om statistisk usikkerhed.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Kontrol af ulovligt arbejde på danske lastskibe i international trafik

Med lov 2195 af den 29. december 2020 fik SIRI hjemmel efter § 44 a, stk. 18 til i kontroløjemed at indhente oplysninger fra SafeSeaNet(SSN) om danske lastskibe og deres besætningsmedlemmer, hvis oplysningerne skønnes nødvendige for at kontrollere, at en udlænding ikke arbejder i Danmark uden fornøden tilladelse eller arbejder i strid med de for en arbejdstilladelse fastsatte betingelser. Hjemlen trådte i kraft pr. 1. januar 2021.

Udlændinge skal som udgangspunkt have arbejdstilladelse for at tage lønnet eller ulønnet arbejde, for at udøve selvstændig virksomhed eller for mod eller uden vederlag at udføre tjenesteydelser i Danmark, jf. udlændingelovens § 13, stk. 1. Dette gælder også for arbejde på danske lastskibe, der som led i rutefart eller i øvrigt regelmæssigt ankommer til dansk havn eller værft.

Der er dog fritagelsesregler for tredjelandsborgere, som er personale på danske lastskibe i international trafik.

Med udgangspunkt i fritagelsesreglerne i udlændingebekendtgørelsens § 24, stk. 1, nr. 4, udfinder SIRI, ved opslag i SSN, tredjelandsborgere, som er personale på danske lastskibe, der inden for de forudgående 12 måneder har anløbet international havn, og som inden for de forudgående 12 måneder også har anløbet dansk havn eller værft mere end 25 gange.

Hvis det ud fra SIRIs undersøgelse, baseret på SSN data, vurderes, at udlændinge er beskæftiget uden fornøden arbejdstilladelse, anmeldes både udlændinge og arbejdsgiver til politiet.

4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

Tabel 3.5 viser antallet af anmeldelser til politiet af henholdsvis udlændinge og rederier i 2022.

2021 har været et opstartsår, så overtrædelser i 2021 er først anmeldt i 2022. Det forventes dog, at dette kun er gældende for overtrædelser i opstartsåret. Fremadrettet vil overtrædelser konstateret i datatrækket som udgangspunkt blive anmeldt i kvartalet efter.

Tabel 3.5: Antal sager vedr. kontrol af ulovligt arbejde på baggrund af opslag i SafeSeaNet af udlændinge og arbejdsgivere fordelt på sagsudfald, 2022

<i>Sagsudfald</i>	<i>Antal kontROLSAGER 2022</i>
<i>Udlændingesager</i>	
Politianmeldelse af udlændinge	55
Ej grundlag for politianmeldelse af udlændinge	16
Afsluttet uden afgørelse	2*
<i>Samlet antal sager oprettet</i>	73
<i>Arbejdsgiversager</i>	
Politianmeldelse af andre end udlændinge	55
<i>Samlet antal sager oprettet</i>	55

Anm.: Fritagelsesreglen: Besætningsmedlem med tredjelandsstatsborgskab på danske lastskibe i international trafik er fritaget for krav om arbejdstilladelse, hvis lastskibet de forudgående 12 måneder har anløbet danske havne eller værft op til 25 gange og op til 3 værftsophold. Der er tale om oprettede sager på baggrund af dataudtræk for 1. kvartal 2021 til og med 4. kvartal af 2022. 2021 har været et opstartsår, så overtrædelser udfundet i data i opstartsperioden 2021 er først anmeldt i 2022. Det forventes dog, at dette kun er gældende for overtrædelser i 2021. Fremadrettet vil overtrædelser konstateret i et datatræk som udgangspunkt blive anmeldt i kvartalet efter. *) De 2 sager er afsluttet uden afgørelse, da forholdet er vurderet på anden sag ifm. efterfølgende kvartalstræk

Anm.: Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer. Endvidere bemærkes, at der er tale om antal sager og ikke udlændinge eller arbejdsgivere. Det betyder, at den samme udlænding og arbejdsgiver kan indgå flere gange over tid i forbindelse med ny overtrædelse.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

SIRI har i 2022 gennemført stikprøvekontrol og kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder. Det skyldes bl.a., at ikke alt kan kontrolleres ved hjælp af registersamkøring.

Der er samlet set gennemført 278 kontroller; både stikprøvekontrol og kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder. Heraf er 248 kontroller gennemført for opholdstilladelser samt stikprøvekontrol. Derudover er der foretaget kontrol af de løbende betingelser for certificeringen af 30 virksomheder, hvor der i alle tilfældene blev fundet, at betingelserne har været overholdt, jf. tabel 4.1.

4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

Tabel 4.1: Resultater af kontrol af opholds- og arbejdstilladelser 2022 ved andre metoder end registersamkøring

Kontroltype	Sagsområde	Betingelser kontrolleret	Verserende sager	Antal sager kontrolleret*	Resultat af kontrolsag	
					Betingelser vurderes overholdt**	Betingelser vurderes ikke overholdt***
Stikprøvekontrol	Au pair	Forsikring og lommepege	0	29	21 (72 pct.)	8 (28 pct.)
	Arbejdsmarkedstilknytning, Fast-track, landbrug, beløbsordningen, positivlisterne, forskere og særlige individuelle kvalifikationer	Krav om dansk bankkonto	1	90	84 (93 pct.)	5 (7 pct.)
	Fast-track	Certificeringskrav	0	30	30 (100 pct.)	0
	Fast-track	Lønkrav	0	28	27 (96 pct.)	1 (4 pct.)
	Grønland og Færøerne	Arbejde i Grønland og Færøerne	3	30	27 (100 pct.)	0 (100 pct.)
	Medfølgende families beskæftigelse	Medfølgende families arbejde for samme virksomhed som hovedpersonen	2	40	23 (60 pct.)	16 (40 pct.)
	Øvrige stikprøver	Pendler	0	7	6 (90 pct.)	1 (10 pct.)
Kontrol pba. konkrete omstændigheder - dvs. kontrol i sager, hvori der ifm. sagsbehandlingen eller efterfølgende er vurderet behov for kontrol	Au pair	Løbende betingelser	-	16	14 (88 pct.)	2 (12 pct.)
	Greencard	Løbende betingelser	-	1	1 (100 pct.)	0
	Uddannelse	Studieaktivitet, arbejdstimer og ydelser	-	3	3 (100 pct.)	0
	Medfølgende familie	Ydelser og samlivskrav	-	-	-	-
	Beløbsordningen og fast-track – beløbsgrænse	Arbejdsvilkår	-	2	0 (0 pct.)	2 (100 pct.)
	Praktikant	Arbejdsvilkår	-	1	1 (100 pct.)	0
	Positivlister, landbrug, lønarbejde og start-up	Arbejdsvilkår	-	1	1 (100 pct.)	0
I alt			6	278	238 (86 pct.)	35 (13 pct.)
Kontrol pba. indberetninger	Indberetninger fra uddannelsesinstitutioner om manglende studieaktivitet			206	104	102
	Indberetning fra kommuner (Udbetaling af sociale ydelser)			3	3	0

Bemærkninger: Opholdstilladelser, der er blevet kontrolleret i 2022, kan være meddelt i årene forinden. Endvidere er der tale om både førstegangstilladelser og forlængelser.

Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentligt statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

*) Antal sager kontrolleret ved SIRIs stikprøvekontrol udgør det totale antal sager afgjort pr. 11. november 2023 for stikprøver igangsat i 2022, mens antal sager kontrolleret på baggrund af konkrete omstændigheder udgør det totale antal sager af denne type afgjort det pågældende år.

**) I de kontrollerede sager vurderes betingelserne for opholdstilladelsen at være overholdt. Der foretages ikke yderligere.

***) I disse tilfælde har der efter en konkret vurdering været grundlag for at inddrage opholdstilladelsen og/eller bede politiet om en nærmere undersøgelse med henblik på vurdering af strafferetlig overtrædelse.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

5.0 SIRIs udgående kontrolbesøg

SIRI har siden den 1. januar 2021 haft hjemmel til at foretage kontrol af tredjelandstatsborgeres opholds- og arbejdstilladelser på deres arbejdspladser. Formålet med kontrollen er at foretage en vurdering af, om de antrufne udlændinge overholder betingelserne, som ligger til grund for udstedelsen af deres opholds- og arbejdstilladelse på SIRIs område. Pr 1. juli 2022 blev denne suppleret med en ny hjemmel, hvor det er muligt for repræsentanter fra det faglige udvalg for Jordbrugs Uddannelser at deltage på SIRIs kontrolbesøg rettet mod praktikanter på det grønne område.

SIRI foretager kontrol bredt fordelt på de opholdsordninger, hvor tredjelandstatsborgere bliver meddelt en stedfæstet opholds- og arbejdstilladelse, dvs. erhvervsordningerne og praktikantordningen. På SIRIs kontrolbesøg på erhvervsområdet samt praktikanter på andre områder end det grønne udvælges besøgsemnerne bl.a. på baggrund af brancher, men ligeledes stillingsbetegnelser, geografisk placering af virksomheder mm. Her udgør restaurationsvirksomheder 62% af kontrolbesøgene.

Tabel 5.1 dækker over antal virksomheder, som er besøgt i 2022 på SIRIs udgående kontrolbesøg på erhvervsområdet. I 2022 har SIRI gennemført 101 virksomhedsbesøg. Virksomhederne med flere adresser kan være besøgt på forskellige lokaliteter. Derudover kan virksomhederne også være blevet genbesøgt, hvis udlændingen ikke antræffes ved første besøg eller det vurderes, at der er behov for genbesøg.

Tabel 5.1: Virksomhedsbesøg på SIRIs udgående kontroller.

År	2022
Virksomhedsbesøg	101

Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Ved hver udlænding, som bliver antruffet oprettes en kontrolsag, og hvis betingelserne for tilladelsen vurderes overholdt foretages der ikke yderligere. Såfremt betingelserne ikke vurderes overholdt oprettes derimod en inddragelsessag, hvor det vurderes om udlændingens tilladelse skal inddrages.

Tabel 5.2: Udfald af kontrolsager på SIRIs udgående kontrol på erhvervsområdet, 2022.

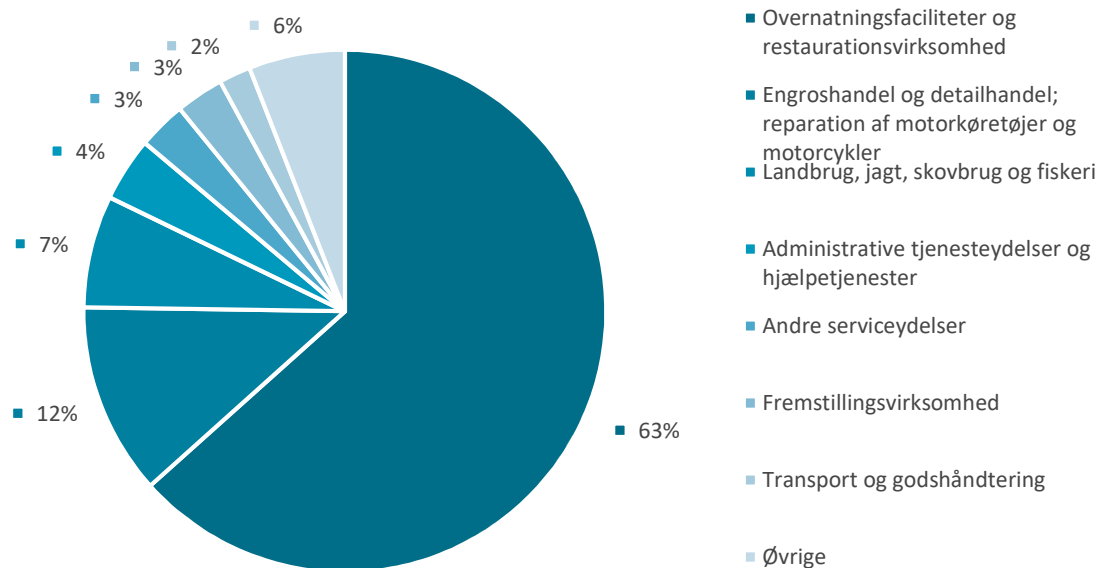
Kontrolsager	Betingelser vurderes overholdt		Betingelser vurderes ikke overholdt
	I alt: 80	67	13
Inddragelsessager	Inddragelse	Undladelse af inddragelse*	Afsluttet uden afgørelse**
	I alt: 10	4	5

Bemærkninger: antallet af kontrolsager, hvor betingelserne for tilladelsen ikke vurderes overholdt (på 13 kontrolsager i 2022), stemmer ikke overens med antallet af inddragelsessager (udgør 10 inddragelsessager i 2022). Dette skyldes, at hvis udlændingen i forvejen har enten en verserende inddragelses- eller forlængelsessag, vil der ikke blive oprettet endnu en inddragelsessag på baggrund af udgående kontrol. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Undladelse af inddragelse kan skyldes, at betingelserne vurderes overholdt. **) Afsluttet uden afgørelse indebærer inddragelsessager, hvor opholdstilladelsen er udløbet.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Figur 5.1 viser branchefordelingen for de 101 virksomheder fra tabel 5.2, som SIRI har besøgt på egne udgående kontrolbesøg i 2022.

Figur 5.1: Oversigt over brancher, som SIRI har besøgt på egne aktioner i 2022.



Bemærkninger: Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard. Andet kategorien indeholder "Liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser", "Information og kommunikation" og "Bygge- og anlægsvirksomhed".

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

I medio 2022 blev det med en ny hjemmel muligt for repræsentanter fra det faglige udvalg for Jordbrugs Uddannelser at deltage på SIRIs kontrolbesøg rettet mod praktikanter på det grønne område. Antallet af kontrolbesøg på det grønne område er fastsat som minimum 5 pct. af samtlige meddelte tilladelser til landbrugspraktikanter.

Tabel 5.3 viser udfaldet af kontROLSager oprettet i forbindelse med SIRIs udgående kontrol af landbrugspraktikanter på det grønne område.

Tabel 5.3: Udfald af kontROLSager på SIRIs udgående kontrol af det grønne område, 2022.

KontROLSager	Betingelser vurderes overholdt		Betingelser vurderes ikke overholdt
I alt: 48	39		9
Inddragelsessager	Inddragelse	Undladelse af inddragelse*	Afsluttet uden afgørelse**
I alt: 1	0	0	1

Bemærkninger: antallet af kontROLSager, hvor betingelserne for tilladelserne ikke vurderes overholdt (på 9 kontROLSager i 2022), stemmer ikke overens med antallet af inddragelsessager (udgør 1 inddragelsessag i 2022). Dette skyldes, at hvis udlændingen i forvejen har enten en verserende inddragelses- eller forlængelsessag, vil der ikke blive oprettet endnu en inddragelsessag på bag-

6.0 SIRIs deltagelse i fælles myndighedsaktioner

grund af udgående kontrol. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Undladelse af inddragelse kan skyldes, at betingelserne vurderes overholdt.

**) Afsluttet uden afgørelse indebærer inddragelsessager, hvor begrundelsen er betingelser opfyldt.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

6.0 SIRIs deltagelse i fælles myndighedsaktioner

Følgende afsnit omhandler SIRIs deltagelse i aktioner i samarbejde med andre myndigheder i 2022. SIRI har i en årrække deltaget i fælles myndighedsaktioner ved virksomhedsbesøg, primært i regi af myndighedssamarbejdet *Social Dumping*. I forbindelse med de tværgående kontrolaktioner bistår SIRI politiet ved kontrol af antrufne tredjelandstatsborgeres grundlag for ophold og arbejde samt vejleder politi og arbejdsgivere om reglerne herom. SIRI deltager i aktioner rettet mod brancher, der erfaringsmæssigt beskæftiger tredjelandstatsborgere og i aktioner på baggrund af konkrete anmeldelser.

SIRI har i 2022 deltaget i 35 kontrolaktionsdage i samarbejde med andre myndigheder, primært i regi af *Social Dumping*, jf. tabel 6.1.

Tabel 6.1: Antal kontrolaktionsdage med SIRIs deltagelse, 2018-2022

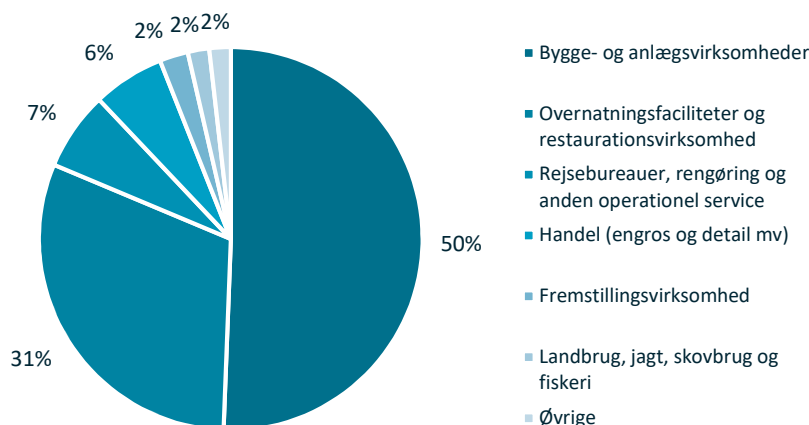
Årstal	2018	2019	2020	2021*	2022
Antal aktioner	32	34	28	19	35

Anm.: Oplysningerne er baseret på manuel optælling, så opgørelsen er behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. * SIRIs deltagelse i udgående kontrol i regi af *Social Dumping* har i 1. halvdel af 2021 været begrænset grundet COVID-19.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

SIRI har alene opgørelser for antallet af aktioner, som styrelsen har deltaget i. Det er politiet, der følger op på sager, hvor det viser sig, at antrufne tredjelandstatsborgere opholder sig og arbejder ulovligt.

Figur 6.1: Oversigt over brancher, som SIRI har besøgt på tværgående myndighedsaktioner i 2022



6.0 SIRIs deltagelse i fælles myndighedsaktioner

Bemærkninger: Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard.
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Figur 6.1 viser branchefordelingen for de virksomheder, hvor SIRI har deltaget i fælles myndighedsaktioner. Her udgør bygge- og anlægsvirksomheder og restaurationsvirksomheder langt de fleste af kontrolbesøgene i 2022.

7.0 Vilkårskontrol af EU's arbejdstagerstatus

SIRI foretager forskellige former for ikke-systematisk kontrol på EU-området. Det drejer sig bl.a. om EU-vilkårskontrol. Her vurderes det indledningsvist, om EU-borgeren opfylder det EU-retlige arbejdstagerbegreb, og hvis dette ikke er tilfældet, oprettes en ophørssag, som sagsbehandles i fagkontoret.

Beskrivelse af regelgrundlag

EU-borgere kan få udstedt et registreringsbevis af SIRI som arbejdstager efter EU-opholdsbekendtgørelsen § 5, hvis EU-borgeren opfylder det EU-retlige arbejdstagerbegreb.

SIRI udsteder registreringsbevis ud fra blandt andet EU-borgerens arbejdsgivererklæring og/eller ansættelseskontrakt. I den sammenhæng udtager SIRI en række sager til vilkårskontrol på baggrund af en konkret og individuel vurdering med henblik på at undersøge, om arbejdstagerbegrebet reelt er opfyldt. EU-arbejdstagere har fx en bedre ret til at modtage sociale ydelser end andre EU borgere.

Tabel 7.1 viser antal af udstedte registreringsbeviser til arbejdstagere for perioden 2020 til 2022 og antallet af sager udtaget til vilkårskontrol, som led i den ikke-systematiske kontrol. Antallet af registreringsbeviser er steget markant i den betragtede periode samtidig med, at SIRI har haft et skærpet kontrolfokus på området. Stigningen i udstedte registreringsbeviser og det øgede fokus har medført et øget antal oprettede ophørssager på området.

Antallet af EU-registreringsbeviser til arbejdstagere har været stigende fra omkring 15.700 i 2020 til omkring 25.700 i 2022. Antallet af registreringsbeviser udtaget til vilkårskontrol er steget fra omkring 700 i 2020 til omkring 1.800 i 2022. Af de sager udtaget til vilkårskontrol har der efterfølgende været vurderet tilstrækkelig grundlag for at oprette en ophørssag på omkring en tredjedel af sagerne. Andelen af ophørsager har været nogenlunde stabil til trods for et øget antal sager udtrukket til vilkårskontrol. Antallet af sager, som er vurderet til betingelser ikke overholdt, har til gengæld været markant stigende fra omkring 75 i 2020 til omkring 360 i 2022. Denne stigning holder ved selv, hvis der tages højde for effekten af at udtage flere sager til vilkårskontrol. Dette vises ved en stigende andel af sager, hvor betingelserne ikke er overholdt sammenholdt med antal af ophørssager.

Det skal i den sammenhæng nævnes, at det forhold, at en EU-borgers arbejdstagerstatus bringes til ophør ikke nødvendigvis medfører, at borgeren ikke længere har opholdsret i Danmark. Det skyldes, at EU-borgere fx kan bibeholde retten til ophold, hvis de kan godtgøre, at de kan forsørge sig selv.

Tabel 7.1 Antal og andel af EU-arbejdstagere udtaget til vilkårskontrol og resultat

	2020	2021	2022
Antal registreringsbeviser (a)	15.676	22.071	25.661
Heraf udtaget til vilkårskontrol (b)	724	744	1.765
Andel af sager udtaget til vilkårskontrol (b)/(a)	4,6%	3,4%	6,9%
Antal oprettet ophørssager på baggrund af vilkårskontrol (c)	256	195	567
Verserende/uafsluttet (pr. 17.12.2023) (d)	0	7	27
Andel sager udtaget til vilkårskontrol, som har fået oprettet en efterfølgende ophørssag ((c)-(d))/(b)	35,4%	25,3%	30,6%
Heraf betingelse ikke overholdt (e)	75	93	358
Andel af sager hvor betingelse ikke er overholdt i forhold oprettet og afsluttet ophørssager (e)/(c-d)	29,3%	49,5%	66,3%

Note: Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

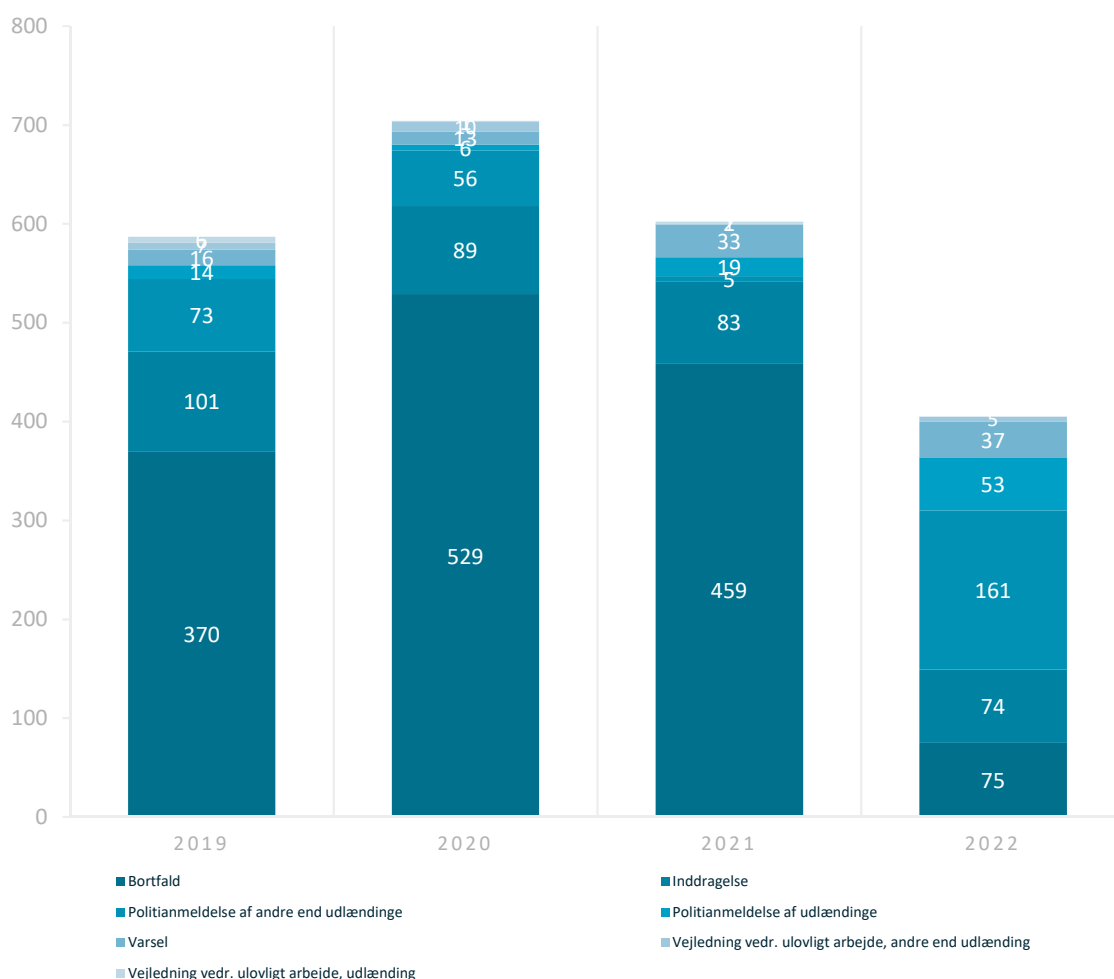
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

8.0 Udvikling af kontrolresultater

I dette afsnit illustreres og beskrives nogle hovedtal for udviklingen i SIRIs kontrolindsats i perioden 2019-2022. Overordnet set har der været et fald i antal oprettede kontrolsager i 2022, hvilket blandt andet skyldes at enkelte kørsler er blevet udskudt til senere afvikling i 2023.

Figur 8.1 viser antal af afsluttede kontrolsager, hvor betingelserne ikke er overholdt fordelt på udfald. Det fremgår af figuren, at antallet har oplevet en stigning fra omkring 600 sager i 2019 til omkring de 700 i 2020. Mest markante fald er sket fra omkring 600 kontrolsager i 2021 til omkring 400 kontrolsager i 2022.

Figur 8.1: Antal registerkontrolsager hvor betingelserne vurderes ikke overholdt fordelt på bortfald og ikke bortfald, 2019-2022



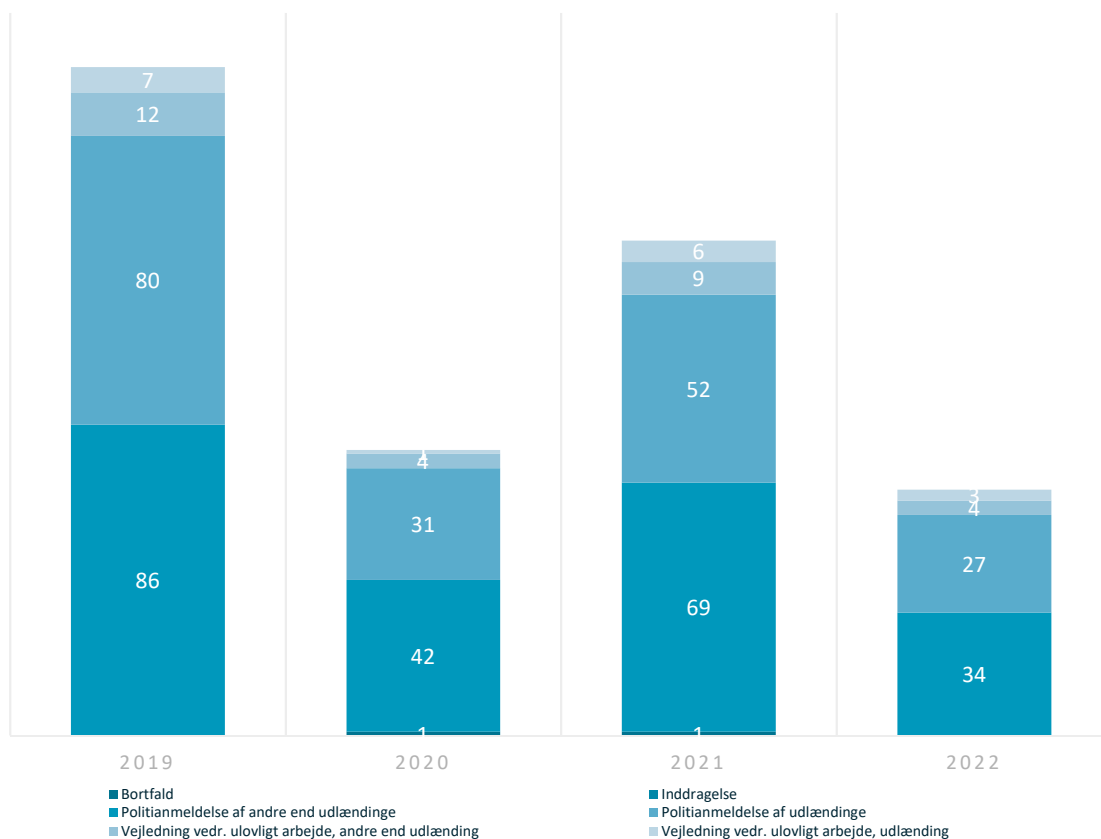
Kilde: SIRI.

Note: Tallene i figuren er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder, at udlændingen og den tilhørende arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev kontrollen af en udlænding og dennes arbejdsgiver behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstod således som én selvstændig sag. Der vil derfor være en stigning i antallet af sager, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. Tallene for det enkelte år er opgjort efter startår, så der kan forekomme forskydninger i forhold til registersamkøringsår og startår for kontrolsager. Derfor vil der forekomme forskelle på opgørelser, som dækker over flere år i forhold til opgørelser, der dækker enkelt år. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

8.0 Udvikling af kontrolresultater

Figur 8.2 viser antal registerbaserede kontrolsager af ulovligt ophold og arbejde oprettet i perioden 2019-2022 og hvor betingelserne ikke har været overholdt. Antallet af kontrolsager, hvor betingelserne ikke har været overholdt er faldet fra omkring 140 i 2021 til omkring 70 i 2022. Niveaueet er dog fortsat under det høje antal fra 2019. Antallet af politianmeldelser af andre end udlændinge (virksomhederne) er steget og udgør den største gruppe i 2022 med 34 anmeldelser.

Figur 8.2: Resultater af registersamkøringskontrol af ulovligt ophold og arbejde, 2019-2022



Kilde: SIRI

Note: Tallene i figuren er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder, at udlændingen og den tilhørende arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev kontrollen af en udlænding og dennes arbejdsgiver behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstod således som én selvstændig sag. Der vil derfor være en stigning i antallet af sager, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. Tallene for det enkelte år er opgjort efter startår, så der kan forekomme forskydninger i forhold til registersamkøringsår og startår for kontrolsager. Derfor vil der forekomme forskelle på opgørelser, som dækker over flere år i forhold til opgørelser, der dækker enkelt år. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistisk system, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

9.0 Anvendt data og begreber

Anvendt data

Generelt er kontrollen baseret på oplysninger, som SIRI har adgang til ved opslag i registre, høring af andre myndigheder samt indhentelse af oplysninger fra udlændingen og fx den arbejdsgiver, uddannelsesinstitution eller værtsfamilie, som tilladelsen er tilknyttet.

SIRIs kontrolsager udarbejdes fra og med 2020 i *Public360*, som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem. *Public360* er ikke designet som et egentligt statistiksystem, og de statistiske oplysninger er derfor behæftet med usikkerhed.

SIRIs registersamkøringsløsning trækker først og fremmest på afgørelser registreret i *Public360*. Derefter trækkes på oplysninger fra henholdsvis Bygnings- og Boligregisteret, Det Centrale Personregister og Indkomstregisteret. Eventuelle fejlregistreringer i disse systemer vil ligeledes påvirke udtrækkene.

Det skal bemærkes, at man fra og med maj 2019 har ændret registreringspraksis, som betyder, at udlændingen og dennes arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev udlændingen og arbejdsgiveren behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem. De fremstod således som én selvstændig sag.

Antallet af sager, der kontrolleres i hver af SIRIs registersamkøringer (RSK), er et "øjebliksbillede" af sager i udlændingesagsbehandlingssystemet, som kan kontrolleres lige nøjagtig på kørselstidspunktet. Det bemærkes, at tallet består af sager og ikke personer eller virksomheder.

Antallet afhænger derfor i høj grad af kørselstidspunktet, da kørselsbestemte kriterier og filtre udvælger sager, som er relevante for den enkelte registersamkøring.

Derudover sorteres sager også fra, hvis personen for eksempel er blevet meddelt opholdstilladelse af Udlændingestyrelsen eller har opnået ret til registrerings-/opholdsbevis efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

I registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrolleres sager, hvor opholdstilladelsen i samkøringsøjeblikket er gyldig, mens registersamkøringskontroller af ulovligt ophold og/eller arbejde kontrollerer sager, hvor opholdstilladelsen ikke længere er gyldig i samkøringsøjeblikket.

Det bemærkes, at de samme sager kan gå igen i flere forskellige registersamkøringer. Det kan bl.a. skyldes, at personen ikke overholder forskellige betingelser for tilladelsen.

I forhold til nogle erhvervsordninger er der tilfælde, hvor hele eller dele af lønnen aftalt i kontrakten modtages fra en virksomhed i udlandet. SIRI kan ikke kontrollere løn fra udlandet via registersamkøring, så disse sager udtages i stedet til stikprøvekontrol.

I tabellerne ses, at nogle sager verserer og dermed ikke er afgjort endnu. I nogle tilfælde kan det skyldes, at der afventes svar fra politiet for at kunne træffe en afgørelse.

Anvendte begreber

Registersamkøring (RSK)

Elektronisk samkøring af oplysninger fra SIRIs sagsbehandlingsregister med oplysninger fra Det Centrale Personregister, Bygnings- og Boligregistret samt Indkomstregistret. Se også udlændingelovens § 44 a, stk. 10.

Lønkrav

Krav om, at arbejdstager mindst modtager den kontraktmæssige løn, der er lagt til grund for en stedfæstet opholds- og arbejdstilladelse.

Kontrol af timer

På alle ordninger stilles krav om, at udlændinge arbejder efter sædvanlige vilkår for det danske arbejdsmarked. SIRI kontrollerer derfor bl.a., hvorvidt udlændingens arbejdsomfang er sædvanligt for den pågældende branche/stillingsbetegnelse – herunder om lønkrav opnås via vanlige vilkår.

Boligkrav

Krav om, at au pairen skal have eget værelse (beboelsesrum) i værtsfamiliens bolig under hele au pair-opholdet. Udover beboelsesrummet til au pairen skal værtsfamiliens bolig som minimum indeholde et opholdsrum samt et beboelsesrum pr. to personer registreret på bopælen. Beboelsesrum samt opholdsrum skal være godkendt til beboelse og fremgå af Bygnings- og Boligregistret, jf. § 6, stk. 2 i Bekendtgørelse om meddelelse af opholdstilladelse med henblik på au pair-ophold (BEK nr. 1408 af 13/12/2019).

Samlivskrav

Krav om, at medfølgende familie til arbejdstagere og studerende bor på samme adresse i Danmark som arbejdstageren hhv. den studerende. Tilsvarende skal en au pair være bopælsregistreret i CPR-registret på samme adresse som værtsfamilien i Danmark.

Verserende sager

Sager, som endnu ikke er afgjort/lukket og stadig er under behandling.

Betingelser vurderes ikke overholdt

Udtryk for, at de krav og betingelser, der gælder for de kontrollerede opholds- og arbejdstilladelser, vurderes overtrådt. Som konsekvens heraf vil SIRI inddrage opholdstilladelsen eller konstatere den bortfaldet (hvis tilladelsen fortsat var gyldig) og/eller anmode politiet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af udlændingen og/eller arbejdsgiveren.

Bortfald eller inddragelse

Afgørelser, der afhænger af de konkrete omstændigheder vedr. udlændingens overtrædelse af betingelserne for vedkommendes opholdstilladelse. Efter udlændingelovens § 17, stk. 1, bortfalder en opholdstilladelse, når udlændingen opgiver sin bopæl i Danmark. Opholdstilladelsen kan inddrages, hvis det konstateres, at en eller flere af betingelserne for opholds- og arbejdstilladelsen ikke længere er til stede, fx fordi udlændingen ikke får den løn, som kontrakten, der ligger til grund for opholds- og arbejdstilladelsen, specifikt angiver.

Mistanke om ulovligt ophold/arbejde

Udtryk for, at SIRI har anmodet politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af en udlænding og/eller arbejdsgiveren.

Vilkårskontrol af EU-arbejdstagerstatus

EU-borgere kan få udstedt et registreringsbevis af SIRI som arbejdstager efter EU-opholdsbekendtgørelsen § 5, hvis EU-borgeren opfylder det EU-retlige arbejdstagerbegreb. SIRI har mulighed for at udtrække enkelte EU-borgere til kontrol om pågældende overholder vilkårene for EU-borgers ophold og arbejde i landet efter konkret vurdering om potentielt manglende regelefterlevelse efter udstedelse af registreringsbevis.