

Vicedirektør



Københavns Universitet  
Universitetsdirektør Søren Munk Skydsgaard

## Uddannelses- og Forskningsstyrelsens udtalelse i anledning af Københavns Universitets udlejning af studieboliger ved Skovskolen

24. maj 2024

**Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen**

Uddannelses- og Forskningsstyrelsen har behandlet en sag vedrørende Københavns Universitets udlejning af studieboliger ved Skovskolen.

Haraldsgade 53  
2100 København Ø  
Tel. 7231 7800

Uddannelses- og Forskningsstyrelsen har behandlet sagen som led i styrelsens tilsyn med universiteterne, jf. universitetslovens § 1, stk. 2, efter delegation fra uddannelses- og forskningsministeren.

[www.ufm.dk](http://www.ufm.dk)

Styrelsens udtalelse forholder sig til det hjemmelsmæssige grundlag for Københavns Universitets udlejning af studieboliger ved Skovskolen.

CVR-nr. 3404 2012

Nedenfor følger en nærmere gennemgang af Uddannelses- og Forskningsstyrelsens rolle som tilsynsmyndighed, en sagsfremstilling og styrelsens udtalelse.

Ref.-nr.  
514228

### Uddannelses- og Forskningsstyrelsen som tilsynsmyndighed

Universiteterne er statsfinansierede, selvejende institutioner inden for den offentlige forvaltning under tilsyn af uddannelses- og forskningsministeren<sup>1</sup>. Uddannelses- og forskningsministeren har delegeret sin beføjelse til at føre tilsyn med universiteterne til Uddannelses- og Forskningsstyrelsen<sup>2</sup>.

Styrelsens tilsyn med universiteterne er et legalitetstilsyn, hvilket indebærer, at styrelsen fører tilsyn med, om universiteterne overholder lovgivningen, herunder universitetsloven, lov om offentlige forskningsinstitutioners kommercielle aktiviteter og samarbejde med fonde, forvaltningsloven m.v. I modsætning til en egentlig rekurs- eller klagemyndighed, har en tilsynsmyndighed med et legalitetstilsyn alene pligt til at behandle en sag, hvis der er en vis sandsynlighed for, at gældende ret ikke er overholdt.

### Sagsfremstilling

Københavns Universitet har med tekstanmærkning nr. 159 til § 19 i finansloven hjemmel til at videreføre kostafdelinger i tilknytning til Børne- og Undervisningsministeriets godkendte erhvervs- og arbejdsmarkedsuddannelser ved Skovskolen.

<sup>1</sup> Universitetslovens § 1, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 391 af 10. april 2024.

<sup>2</sup> § 1, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1397 af 29. november 2023 om delegation af uddannelses- og forskningsministerens beføjelser til Uddannelses- og Forskningsstyrelsen.

I forbindelse med, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen i efteråret 2023 havde en dialog med Københavns Universitet om udarbejdelse af et aktstykke vedrørende universitetets indgåelse af et lejemål til Skovskolens afdeling på Eldrupgaard ved Auning, blev styrelsen opmærksom på, at Københavns Universitet udlejer studieboliger til studerende på professionsbacheloruddannelsen som Skov- og Landskabsingeniør (SLING) i Auning.

På den baggrund sendte styrelsen den 12. januar 2024 et brev til Københavns Universitet vedrørende udlejning af studieboliger ved Skovskolen, hvori styrelsen bl.a. tilkendegav:

*”Styrelsen forudsætter, at Københavns Universitet uanset universitetets planer for SLING-uddannelses fremtid, afvikler udlejningen af studieboliger til studerende på SLING-uddannelsen i Auning, da universitetet ikke har hjemmel til en sådan udlejning.*

Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen

*Styrelsen [må] på den baggrund bede Københavns Universitet bekræfte, at udlejningen af studieboliger til studerende på SLING-uddannelsen afvikles. Universitetet bedes endvidere redegøre for omfanget af udlejningen (antal lejemål) og universitetets planer og tidsperspektivet for afviklingen.*

*Styrelsen har noteret, at Københavns Universitet udbyder tilsvarende uddannelser ved Skovskolen i Nødebo. Styrelsen skal på den baggrund bede Københavns Universitet om at redegøre for om, og i givet fald i hvilket omfang, universitetet måtte udleje studieboliger til studerende på andre uddannelser ved Skovskolen i Nødebo end uddannelser omfattet af tekstanmærkning 159.”*

Københavns Universitet sendte den 20. februar 2024 en redegørelse til styrelsen som svar.

Det fremgår heraf, at universitetet tilbyder kostafdeling til studerende på erhvervsuddannelser (EUD) og AMU-kurser samt udlejer studieboliger til studerende på uddannelsen til vildtforvalter, til studerende på professionsbacheloruddannelserne Skov- og Landskabsingeniør (SLING), Urban landskabsingeniør (ULING) og Natur- og Kulturformidler samt til andre kursister. Det fremgår ligeledes, at universitetet i Auning har værelser, som benyttes af gæsteundervisere og pendlende medarbejdere.

I redegørelsen bekræfter Københavns Universitet desuden, at universitetet vil afvikle udlejningen af studieboliger til studerende på SLING-uddannelsen i både Auning og Nødebo således, at dette efter afviklingen ikke længere varetages af Skovskolen, hvis ikke der tilvejebringes en godkendelse/dispensation til, at universitetet kan foretage denne udlejning.

Det fremgår således af universitetets redegørelse af 20. februar 2024, at:

**”Ad Skovskolen i Auning:**

*Skovskolen råder i Auning for nærværende over i alt 68 værelser fordelt på 5 bygninger. Det drejer sig om:*

1. 4 værelser i den gamle hovedbygning til Eldrupgård (fortrinsvis til gæsteundervisere og pendlende medarbejdere).
2. 12 værelser (hhv. 8 og 4 værelser i to separate bygninger), (benyttes kun til EUD-skolehjem samt AMU-kursister)
3. 52 værelser fordelt på to midlertidige pavilloner etableret i 2020, lejet af firmaet Mobilhouse (benyttes til skov- og landskabsingeniørstuderende, vildtforvalterstuderende og EUD-elever/AMU-kursister ved spidsbelastning)

Skovskolen er ved at undersøge, hvilke muligheder, der findes for at komme ud af den nuværende situation. Blandt andet undersøges det dels, om værelsesudlejning til SLING-uddannelserne kan henlægges til en selvejende fondskonstruktion i Auning eller Housing Foundation Copenhagen, dels om der kan findes alternative til det midlertidige byggeri. En løsning forventes tidligst at kunne være implementeret ved udgangen af 2024.

Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen

#### **Ad Skovskolen i Nødebo:**

Skovskolen råder i Nødebo for nærværende over i alt 146 værelser. Det drejer sig om

1. 86 kollegieværelser (anvendes af professionsbachelorstuderende på Natur- og kulturformidler (NAKU), Skov- og landskabsingeniør (SLING) og Urban-/Landskabsingeniør (ULING) – fordelt med:
  - a. 56 værelser i Landsbyen (der bor de 4 sammen og deler 2 badeværelser)
  - b. 20 værelser i Damhuset (der bor de alene med eget badeværelse, men fælleskøkken – et på hver etage)
  - c. 10 værelser i Udsigten (der bor de alene på værelset, men deler badeværelse 2, fælleskøkken for alle 10)
2. 32 dobbeltværelser (forbeholdt indkvartering af EUD-elever på skoleophold) (skolehjems værelser)
3. 15 dobbeltværelser forbeholdt kursister (AMU-kursister)
4. 12 kursistværelser til kursister (AMU-kursister og andre kursister)

Der igangsættes i 2024 en undersøgelse af, om den nødvendige værelsesudlejning til SLING-uddannelserne kan henlægges til en fondskonstruktion, hvor Housing Foundation Copenhagen kunne være en mulighed. I givet fald vil SEA-lejemålet (under BYGST) på bygningsmassen til værelsesudlejningen skulle overgå fra KU til fonden. Hvis henlæggelsen er mulig, vil KU's værelsesudlejning til SLING-studerende ved Skovskolen i Nødebo ophøre.

#### **Mulighed for godkendelse/dispensation**

Skovskolen blev oprettet i 1948 som en selvstændig uddannelsesinstitution

[...]

Skovskolen fik til huse i gamle træbaracker ved Kagerup i Nordsjælland, men flyttede i 1963 til den nuværende lokalitet i Nødebo og fik sidenhen en afdeling i Jylland således, at Skovskolen i dag er en landsdækkende uddannelsesinstitution, der udbyder uddannelser inden for skovbrug, natur- og landskabsforvaltning, naturformidling m.v. og tilknyttede erhverv.

*Skovskolens placeringer er unikke. I Nødebo ligger Skovskolen som nabo til Grib Skov – Danmarks fjerde største skov – og i Auning har Skovskolen til huse på Eldrupgård, der er en del af Løvenholm Fondens jordbesiddelser på Djursland. Begge placeringer giver de studerende mulighed for at få den nødvendige praktiske erfaring i de forskellige uddannelsesforløb.*

*Placeringerne gør imidlertid, at kost-/værelsesudlejning er nødvendig for at både SLING og andre kursusudbud for at kunne gennemføre uddannelserne til at dække arbejdsmarkedets behov.*

*Der er fuld forståelse for nedlukningen er universiteternes mulighed for at have udlejning under sit virke i og omkring byerne, men set retrospektivt får det en uheldig konsekvens for Skovskolen, fordi SLING-uddannelsen ikke længere vil kunne tiltrække det nødvendige antal studerende, hvis der ikke samtidig er mulighed for at kunne tilbyde et kollegieværelse eller lignende.*

Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen

*Hvis der ikke findes en farbar løsning herpå, vil den realistiske konsekvens være, at regionsbestemte hensyn ikke længere kan efterleves, samt at Skovskolen mister sit eksistensgrundlag.”*

UFS sendte efterfølgende den 22. marts 2024 et brev til Københavns Universitet, hvori styrelsen bad universitetet om at redegøre for en række konkrete forhold vedrørende hhv. bygningsmassen i Nødebo, omfanget af udlejningen til studerende på professionsbacheloruddannelser mv. samt universitetets overvejelser om at henlægge udlejningen af studieboliger i Auning og Nødebo til andre aktører.

Københavns Universitet sendte den 15. april 2024 en redegørelse dateret den 12. april 2024 til Uddannelses- og Forskningsstyrelsen som svar herpå.

I forhold til den historiske baggrund for SEA-lejemålet og den historiske udvikling i udbuddet af uddannelser og drift af kostafdeling hhv. udlejning af studieboliger ved Skovskolen, fremgår det bl.a. af redegørelsen, at:

*”I forhold til lejemål kan der for aktiviteterne i Auning henvises til bilag 1 (aktstykke 109 af 2. december 1996) og for Nødebo er der en lejekontrakt med Skovdistriktet fra 1986, som afløses af en SEA-lejekontrakt i 2006.*

*Udlejning af boliger til studerende har været en integreret del af Skovskolens historik siden 1948.*

[...]

#### a) Historikken for SEA-lejemålet

*Skovskolen var en selvstændig institution indtil 2004, hvor den blev indfusioneret i Landbohøjskolen, som i 2007 blev fusioneret med KU med KU som den fortsættende institution.*

Skovskolen blev etableret som en selvstændig uddannelsesinstitution i 1948, og fik til huse i gamle træbarakker ved Kagerup i Nordsjælland. Træbarakkerne indeholdt boligfaciliteter, herunder værelser til ca. 40 mand, beskedne bade- og toilet-faciliteter, kontor og køkkenregion mv.

[...]

I 1963 samles alle tre eksisterende Skovfogeduddannelser i Nødebo under det, der herfra hedder Skovskolen – dette med kost og logi. Ved lov nr. 44 af 16. februar 1966 ændrer uddannelsen titel til Skovtekniker og ved lov nr. [393 af 22. maj 1996] i 1996 ændrer uddannelsen titel til Skov- og landskabsingeniør.

[...]

Som historikken viser, har der pågået udlejning til andre kursister siden 1948. Udlejning til studerende på professionsbacheloruddannelserne Natur- og Kulturformidler, Skov- og landskabsingeniør og Urban/landskabsingeniør har reelt pågået siden 1966. [Betegnelsen "Urbane landskabsingeniører" kommer først til i 2010 og betegnelsen "Natur- og kulturformidleruddannelsen" starter op i 2014.]

Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen

#### Hvad skete der med hjemlen?

Når man kigger på historikken og hertil ligger fusionerne mellem KVL og Skovskolen og efterfølgende mellem KU og KVL, lov om professionshøjskoler for videregående uddannelser fra 2006 og bekendtgørelse nr. 1140 af 23. oktober 2014, der ophæver lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser – hvorved der samtidig gøres op med resterne af lov om Skovskolen -, samt Skovskolens flytning mellem de forskellige ressortkontorer, er det nærliggende at tro, at hjemlen for Skovskolen til at tilbyde kost og logi til alle studerende utilsigtet er gået tabt.

Hertil kommer, at professionsbacheloruddannelserne først skifter fra Børne- og undervisningsministeriet til uddannelses- og forskningsministeriet i 2011".

I forhold til den aktuelle udlejning af studieboliger ved Skovskolen og Københavns Universitets vurdering heraf, fremgår det bl.a. af redegørelsen, at:

"Det er universitetets vurdering, at den geografiske placering betyder, at studieboligerne er afgørende for at rekruttere til uddannelserne.

[...]

#### b) Omfang af udlejning til studerende i Nødebo og i Auning og betydningen heraf for de studerende

Aktuelt er det ca. 21 pct. af de studerende i Nødebo, der bor på kollegiet i Nødebo. Der er venteliste, idet flere har ønske om at bo der, end der er plads til.

Aktuelt er det ca. 27 pct. af de studerende i Auning, der bor på kollegiet på Djursland. Der er ikke venteliste der.

*Hvis der ikke er kollegier tilknyttet uddannelserne, vil Skovskolens uddannelser med stor sandsynlighed blive udkonkurreret af uddannelses tilbud i byerne. Transportmulighederne er begrænsede og kollegier er den eneste mulighed for at opretholde væsentligt socialt og fagligt studiemiljø ved siden af undervisningen.”*

I forhold til Københavns Universitets overvejelser om at henlægge udlejningen af studieboliger til andre aktører fremgår det bl.a. af redegørelsen, at:

**”c) Ad status for henlæggelse af udlejning af studieboliger til anden aktør**

*Nødebo*

*Der er i første omgang taget kontakt til Housing Foundation Copenhagen (HFC) med henblik på at få en drøftelse om, hvorvidt HFC har mulighed for at overtage udlejningen af den del, der ikke er omfattet af tekstanmærkning 159, hvilket bl.a. i givet fald vil betyde, at HFC skal overtage en række af KU's lejemål hos Bygningsstyrelsen.*

Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen

*De videre drøftelser afventer, at HFC får et nødvendigt budgetmæssigt overblik over den samlede økonomi herfor (de driftsmæssige konsekvenser).*

*Der vil i Nødebo fortsat være værelser til EUD og AMU-elever.*

*Auning*

*Da de nuværende kollegieværelser til professionsbachelor uddannelsen er baseret på midlertidige bygninger, med en husleje som Skovskolen selv dækker, er der af økonomiske grunde igangsat dialog med kommune og lokale fonde om mulige alternativer. Det forventes at Skovskolen (KU) ikke bliver part i denne konstruktion, som etableres med støtte fra lokale aktører. Hvornår dette kan gennemføres, er ikke afklaret.*

*Der vil i Auning fortsat være værelser til EUD og AMU elever.”*

På baggrund af Københavns Universitets redegørelse dateret den 12. april 2024, som blev modtaget af Uddannelses- og Forskningsstyrelsen den 15. april 2024, sendte styrelsen efterfølgende den 17. april 2024 et brev til Københavns Universitet med enkelte afklarende spørgsmål vedr. drift af kostafdeling henholdsvis udlejning af studieboliger, fastsættelse af huslejebetalinger og kantinedrift.

Københavns Universitet sendte den 24. april 2024 et brev dateret den 22. april 2024 til Uddannelses- og Forskningsstyrelsen, hvoraf det bl.a. fremgår:

*”Drift af kostafdeling henholdsvis udlejning af studieboliger*

*KU bekræfter, at det alene er studerende på erhvervsuddannelser og arbejdsmarkedsuddannelser ved Skovskolen, der bor på kostafdeling.*

*Øvrig udlejning er alene som bolig uden kost.*

*Kantinen kan benyttes af andre studerende og medarbejdere ved almindelig betaling.*

#### *Fastsættelse af huslejebetalinger*

*Husleje fastsættelsen følger Økonomistyrelsens vejledning (Vejledning om prisfastsættelse (august 2022)).*

*For Skolehjem er der fra Børne- og Undervisningsministeriets side fastsat takster som del af finansloven. I Finanslov 2024 er angivet, at elevbetaling på en kostafdeling ikke må overstige 612 kr. pr. uge pr. elev. Aktuelt er elevbetalingen 512 kr. pr. uge pr. elev.*

*For udleje af studieboliger følges gældende lovbestemmelser om lejeregulering og lignende, og huslejen fastsættes således, at det for staten bedst mulige økonomiske resultat opnås.*

Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen

#### *Kantinedrift*

*Skovskolens kantine i Nødebo var i udbud i 2021 under Finansministeriets budgetvejledning, jf. BV 2.4.15 og har samme leverandør (Compass Group A/S) som resten af KU.*

*Skovskolens kantine i Auning drives af Skovskolen. Finansministeriets budgetvejledning følges vedr. økonomi.”*

### **Uddannelses- og Forskningsstyrelsens udtalelse**

#### Drift af kostafdelinger og udlejning af studieboliger

Det forudsætter hjemmel at drive kostafdeling for studerende, da det ligger udenfor universitetets formål i universitetslovens § 2 at drive kostafdelinger for studerende.

Det fremgår således af tekstanmærkning nr. 159 til § 19 i finansloven, at:

*”Københavns Universitet bemyndiges til at videreføre kostafdelinger i tilknytning til Børne- og Undervisningsministeriets godkendte erhvervs- og arbejdsmarkedsuddannelser ved Skovskolen.”*

Det fremgår bl.a. af anmærkningerne til tekstanmærkning nr. 159 på finansloven for 2024, at:

*”Universiteter har ifølge universitetsloven, jf. LBK nr. 778 af 7. august 2019 med senere ændringer, ikke hjemmel til at drive kostafdeling for studerende. Tekstanmærkningen giver derfor hjemmel til, at Københavns Universitet, som følge af indfusioneringen af Skovskolen pr. 1. januar 2004, kan videreføre kostafdelinger i tilknytning til de af Undervisningsministeriet godkendte erhvervs- og arbejdsmarkedsuddannelser”.*

Det forudsætter ligeledes hjemmel at udleje studieboliger til studerende, da det ligger uden for universitetets formål i universitetslovens § 2, at udleje studieboliger til studerende.

Styrelsen bemærker, at der er hjemmel til, at et universitet kan indskyde midler i fonde, hvis fondens hovedformål er at etablere universitetsnære boliger med henblik på udlejning i nærmere afgrænsede perioder til studerende eller gæsteforskere, jf. § 10, stk. 2, i lov om offentlige forskningsinstitutioners kommercielle aktiviteter og samarbejder med fonde (lovbekendtgørelse nr. 580 af 1. juni 2014).

Bestemmelsen angår boligfonde og hjemler ikke universitetets udlejning til studerende, da udlejningsvirksomhed ligger uden for universitetets formål, jf. universitetslovens § 2.

Københavns Universitet har oplyst, at universitetet på Skovskolens lokaliteter i Nødebo og Auning tilbyder kostafdeling til studerende på erhvervsuddannelser (EUD) og AMU-kurser samt udlejer studieboliger til studerende på uddannelsen til vildtforvalter, til studerende på professionsbacheloruddannelserne Skov- og Landskabsingeniør (SLING), Urban landskabsingeniør (ULING) og Natur- og Kulturformidler samt til andre kursister.

**Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen**

Styrelsen finder det beklageligt, at Københavns Universitet – ved på Skovskolens lokaliteter i Nødebo og Auning at udleje studieboliger til studerende på professionsbacheloruddannelserne Skov- og Landskabsingeniør (SLING), Urban landskabsingeniør (ULING) og Natur- og Kulturformidler samt til andre kursister – har udlejet studieboliger til studerende ved andre uddannelser, end dem der er omfattet af hjemlen til drift af kostafdeling i tekstanmærkning nr. 159.

Københavns Universitet kan ikke i hverken Nødebo eller Auning indgå nye lejemaal med studerende ved andre uddannelser end dem, der er omfattet af den nuværende hjemmel til drift af kostafdeling i tekstanmærkning nr. 159.

#### Udlejning af boliger til gæsteundervisere og pendlende medarbejdere

Københavns Universitet har desuden oplyst, at Københavns Universitet ved Skovskolen i Auning har værelser, som benyttes af gæsteundervisere og pendlende medarbejdere.

Styrelsen bemærker, at der er hjemmel til, at et universitet kan indskyde midler i fonde, hvis fondens hovedformål er at etablere universitetsnære boliger med henblik på udlejning i nærmere afgrænsede perioder til studerende eller gæsteforskere, jf. § 10, stk. 2, i lov om offentlige forskningsinstitutioners kommercielle aktiviteter og samarbejde med fonde.

Bestemmelsen angår boligfonde og hjemler ikke universitetets udlejning til gæsteundervisere og pendlende medarbejdere, da udlejningsvirksomhed ligger uden for universitetets formål, jf. universitetslovens § 2.

Styrelsen finder det på den baggrund beklageligt, at Københavns Universitet ved Skovskolens lokaliteter i Auning har udlejet boliger til gæsteundervisere og pendlende medarbejdere.



Københavns Universitet kan således ikke fortsætte med at udleje boliger til gæsteundervisere og pendlende medarbejdere, hvorfor Københavns Universitet ikke kan indgå nye aftaler med ansatte om udlejning.

De fremtidige rammer for udlejning af studieboliger ved Skovskolen

Styrelsen tager til efterretning, at Københavns Universitet vurderer, at udlejningen af studieboliger i Nødebo og Auning er nødvendig for både professionsbacheloruddannelsen Skov- og Landskabsingeniør (SLING) og andre uddannelsesudbud for at kunne tiltrække det nødvendige antal studerende til at gennemføre uddannelserne og dække arbejdsmarkedets behov.

Styrelsen vil på baggrund af kommunikationen med Københavns Universitet om udlejningen af studieboliger ved Skovskolen orientere Uddannelses- og Forskningsministeriet om sagen. Det vil herefter være op til ministeriet at klarlægge, om uddannelses- og forskningsministeren eventuelt ønsker at forelægge et aktstykke for Folketingets Finansudvalg med en ændret tekstanmærkning nr. 159, som omfatter udlejning af studieboliger til studerende.

Uddannelses- og  
Forskningsstyrelsen

Styrelsen tager til efterretning, at Københavns Universitet har taget kontakt til Housing Foundation Copenhagen i forhold til udlejning af studieboliger i Nødebo, og at Københavns Universitet i forhold til udlejning af studieboliger i Auning har igangsat en dialog med kommune og lokale fonde om mulige alternativer.

Styrelsen skal bede Københavns Universitet om at orientere styrelsen, hvis universitetet træffer beslutning om at henlægge udlejning af studieboliger ved Skovskolen til andre aktører.

Kopi af denne udtalelse er sendt til Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Med venlig hilsen



Niels Christian Beier  
Vicedirektør