



Notat

Om undersøgelse af, om fristerne for oversendelse af høringsvar og høringsnotat er overholdt for lovforslag fremsat af regeringen i folketingsåret 2023-24.

Sammenfatning

På baggrund af korrespondance i juni 2023 mellem Folketingets formand og statsministeren om tempoet i lovgivningsprocessen og behovet for bedre tid for medlemmerne til at forberede sig til 1. behandling af regeringens lovforslag blev det aftalt mellem Folketinget og Statsministeriet, at høringsvar og -notat som hovedregel skal oversendes til de(t) relevante udvalg samtidig med fremsættelsen af lovforslaget. Undtagelsesvis kan det accepteres, at høringsvar og -notat først oversendes til udvalget/udvalgene efter fremsættelsesdagen, men dog altid senest kl. 15.00 7 dage inden 1. behandling.

9. september 2024

J.nr.: 23-001306-11
Udvalgssekretariatet

I forlængelse af den nye aftale om oversendelse af høringsmateriale bad Folketingets formand Folketingets Administration om at følge udviklingen på området.

Folketingets Administration lavede på den baggrund en delundersøgelse i januar 2024 af, om fristerne for oversendelse af høringsmateriale var overholdt for 81 af regeringens lovforslag, som var førstebehandlet i perioden fra den 3. oktober 2023 til den 31. december 2023. Resultatet af delundersøgelsen viste et meget positivt billede, hvor høringsmateriale i ingen tilfælde var oversendt senere end 7 dage før 1. behandling. Undersøgelsen er omdelt i Udvalget for Forretningsordenen på [\(UFO alm. del – bilag 33 \(2023-24\)\)](#).

Udvalget for forretningsordenen blev orienteret om delundersøgelsen på udvalgets møde den 17. januar 2023, hvor udvalget besluttede, at sagen først sættes til drøftelse i udvalget, når Folketingets Administration i slutningen af folketingsårets 2023-24 har lavet en undersøgelse omfattende regeringslovforslag for hele folketingsåret 2023-24.

Undersøgelsens resultat for folketingsåret 2023-24

Undersøgelsen for hele folketingsåret 2023-24 viser et positivt billede, og at de nye retningslinjer overvejende er overholdt fra regeringens side.

I folketingsåret 2023-24 har regeringen fremsat 190 lovforslag. 14 lovforslag indgår ikke i undersøgelsen, da de enten ikke har været sendt i høring eller er omfattet af særlige høringsprocesser.

Ud af de resterende 176 lovforslag er høringsmaterialet for 166 lovforslags vedkommende oversendt på fremsættelsesdagen og senest 7 dage inden førstebehandlingen.

For 9 lovforslags vedkommende er høringsmaterialet oversendt efter fremsættelsesdagen, men inden for fristen senest 7 dage inden førstebehandlingen.

For 1 lovforslag er høringsmaterialet oversendt efter fremsættelsen og senere end 7 dage før førstebehandlingen.

Undersøgelsens baggrund, omfang og resultat er uddybet i afsnit 1-4.

1. Baggrund for de nye frister for oversendelse af høringsmateriale for regeringens lovforslag og undersøgelsen.

Folketingets formand skrev den 15. juni 2023 til statsministeren om tempoet i lovgivningsarbejdet, og at mange nye medlemmer synes, at der ikke er tid nok til forberedelse af førstebehandlingen af regeringens lovforslag, og at der er et bredt ønske om, at høringssvar og -notat oversendes senest 1 uge før førstebehandlingen, også selv om det i visse tilfælde kan betyde, at høringsmaterialet oversendes til vedkommende udvalg inden fremsættelsen. Brevet er omdelt i UFO på [\(UFO alm. del - bilag 82 \(2022-23\)\)](#).

Statsministeren svarede i brev af 28. juni 2023, at høringsmaterialet som klar hovedregel skal oversendes til Folketinget samtidig med fremsættelsen, og at det vil betyde, at høringsmaterialet oversendes 7 dage før den planlagte 1. behandling, hvis Folketingets linje, om at 1. behandling af lovforslag generelt kalendersættes tidligst en uge efter fremsættelsen, følges. Brevet er omdelt i UFO på [\(UFO alm. del - bilag 83 \(2022-23\)\)](#).

Folketingets formand bad i forlængelse af de nye regler for oversendelse af høringsmateriale Folketingets Administration om at følge udviklingen for oversendelse af høringsmateriale på regeringens lovforslag.

2. De nye regler for oversendelse af høringsmaterialet

Høringssvar og -notat skal som hovedregel oversendes til de(t) relevante udvalg samtidig med fremsættelsen af lovforslaget. Undtagelsesvis kan det accepteres, at høringssvar og -notat først sendes til udvalget/udvalgene efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet skal dog altid være oversendt senest kl. 15.00* 7 dage inden 1. behandling (dvs. er 1. behandling planlagt til f.eks. tirsdag i uge 44, skal høringsmaterialet oversendes senest kl. 15.00 tirsdag i uge 43).

Hvis høringssvar og -notat ikke foreligger senest på dette tidspunkt, kan Folketingets formand beslutte, at tidspunktet for 1. behandling udskydes til et senere tidspunkt.

*Folketingets Administration har aftalt med Statsministeriet, at oversendelse af høringsmaterialet på 7.-dagen inden 1. behandling skal ske senest kl. 15.00 med henblik på, at materialet kan registreres på oversendelsesdagen og indgå i eventuelle printpakker den efterfølgende hverdag.

3. Lovforslag omfattet af undersøgelsen

Folketingets Administrations undersøgelse af, om de nye regler for oversendelse af høringsmateriale er blevet overholdt, omfatter lovforslag fremsat af regeringen i folketingsåret 2023-24.

I folketingsåret 2023-24 er der fremsat 192 lovforslag. To lovforslag (L 64 og L 190) er fremsat af private forslagsstillere og indgår dermed ikke i undersøgelsen.

190 lovforslag er fremsat af regeringen. 14 af de 190 regeringslovforslag indgår ikke i undersøgelsen, da de enten ikke har været sendt i høring eller er omfattet af særlige høringsprocesser (L 1, L 2, L 3, L 7, L 61, L 74, L 99, L 153, L 154, L 155, L 156, L 177, L 191 og L 192). Se nærmere om disse 14 lovforslag i **bilag 1**.

Undersøgelsen omfatter herefter 176 lovforslag fremsat af regeringen (L 4-L 6, L 8-L 60, L 62, L 63, L 65-L 73, L 75-L 98, L 100-L152 og L 157-L176 og L 178-L 189).

4. Undersøgelsens resultatet

For 166 lovforslags vedkommende er høringsmaterialet oversendt på fremsættelsesdagen og senest 7 dage inden 1. behandling (L 5, L 6, L 8-L 39, L 42-60, L 62, L 63, L 65-L 73, L 75-L 93, L 95, L 96 og L 98, L 100, L101, L 103-L 131, L 133-L 138, L 140-L152 og L 157-L 166, L 168, L 170-L176 og L

178-L 189). For seks af de 165 lovforslag (L 51, L 85, L 172, L 182, L 183 og L 186) bemærkes, at der har været oversendt supplerende høringsmateriale efter fristen, men det primære høringsmateriale er oversendt rettidigt. Se for uddybning skemaet nedenfor* og **.

For 9 lovforslags vedkommende (L 4, L 40, L 41, L 94, L 102, L 132, L 139, L 167, L 169) er høringsmateriale oversendt efter fremsættelsesdagen, men dog inden for fristen senest 7 dage inden 1. behandling. Se for uddybning skemaet nedenfor ***.

For 1 lovforslag (L 97) er høringsmateriale oversendt efter fremsættelsen og senere end 7 dage før førstebehandlingen. Se for uddybning skemaet nedenfor ****.

Uddybende bemærkninger til undersøgelsens resultat

** Høringsmateriale for følgende 5 lovforslag indgår i undersøgelsen som værende rettidigt modtaget på fremsættelsesdagen og inden for fristen 7 dage inden 1. behandling.*

Fem lovforslag (L 5, L 6, L 8 og L 9, fremsat af skatteministeren og henvist til behandling i SAU, og L 10, fremsat af justitsministeren og henvist til behandling i REU), blev fremsat den 4. oktober 2023 og var sat til 1. behandling den 10. oktober 2023. Høringsmateriale kunne formelt først omdeles som bilag på lovforslagene, når disse var fremsat den 4. oktober 2023. For at sikre overholdelse af reglen om, at høringsmateriale skulle oversendes senest 7 dage før 1. behandling, blev høringsmateriale efter aftale med Folketingets formand oversendt på mail til de to udvalg dagen før fremsættelsen, dvs. den 3. oktober 2023.

*** 6 lovforslag, hvor der er oversendt supplerende høringsmateriale efter fremsættelsesdagen og med kortere tid end 7 dage til 1. behandling – men hvor det primære høringsmateriale er oversendt inden for fristerne. Høringsmateriale for lovforslagene indgår i undersøgelsen som værende rettidigt modtaget på fremsættelsesdagen og inden for fristen 7 dage inden 1. behandling.*

L 51, fremsat af justitsministeren, og henvist til behandling i Retsudvalget: Det primære høringsmateriale blev oversendt på fremsættelsesdagen (11. oktober 2023) og inden 7 dage til førstebehandlingen (7. november). Dele af lovforslaget blev dog først sendt i høring 3. – 31. oktober 2023, og udvalget modtog det supplerende høringsmateriale den 3. november 2023 (dvs. 4 dage før førstebehandlingen).

L 85, fremsat af skatteministeren, og henvist til behandling i Skatteudvalget: Det primære høringsmateriale fra skatteministeren blev oversendt den 14. november 2023, dvs. dagen før fremsættelsen og inden 7 dage til førstebehandlingen (23. november 2023). Den 17. november 2023 (2 dage efter fremsættelsen og 6 dage før førstebehandlingen) sendte transportministeren yderligere hørings svar og høringsnotat om en del af lovforslaget, som havde været sendt i høring af Transportministeriet.

L 172, fremsat af indenrigs- og sundhedsministeren og henvist til behandling i Sundhedsudvalget. Det primære høringsmateriale blev oversendt på fremsættelsesdagen (25. april 2024) og inden 7 dage til førstebehandlingen (3. maj). Ministeren sendte den 2. maj et opdateret høringsnotat til udvalget.

L 182 og L 183, fremsat af skatteministeren og henvist til behandling i Skatteudvalget. Det primære høringsmateriale blev oversendt den 29. april 2024, dvs. dagen inden fremsættelsen og inden 7 dage til førstebehandlingen (7. maj). Ministeren sendte den 30. maj supplerende høringsmateriale og høringsnotat vedr. hørings svar, som var modtaget efter høringsfristen (den 18. og 29. april).

L 186, fremsat af skatteministeren og henvist til behandling i Skatteudvalget. Det primære høringsmateriale blev oversendt den 29. april 2024, dvs. dagen inden fremsættelsen og inden 7 dage til førstebehandlingen (7. maj). Ministeren sendte den 24. maj supplerende høringsmateriale og høringsnotat vedr. et hørings svar, som var modtaget efter høringsfristen (den 14. maj).

For så vidt angår L 112, L 113 og L 139 fremsat af transportministeren og behandlet i Transportudvalget har transportministeren efter lovforslagenes fremsættelse oversendt supplerende høringsnotat fra Vejdirektoratet i forbindelse med miljøkonsekvensanalyser for anlægsprojekterne omhandlet i de pågældende lovforslag. Da dette er høringsmateriale, der ikke direkte vedrører lovudkastet som sendt i høring, indgår disse ikke i undersøgelsen.

**** Lovforslag, hvor høringsmaterialet er oversendt efter fremsættelsesdagen, men dog inden for fristen senest 7 dage inden 1. behandling.*

L 4, fremsat af skatteministeren og henvist til behandling i Skatteudvalget: Det samlede høringsmateriale blev oversendt 1 måned efter fremsættelsesdagen, men dog 7 dage inden 1. behandling. Det skyldtes, at en del af lovforslaget ikke havde været i offentlig høring forud for fremsættelsen, da der forelå risiko for skattespekulation, som kunne have modvirket formålet med loven. Denne del af lovforslaget blev først sendt i høring i forbindelse med fremsættelsen.

L 40, fremsat af udlændinge- og integrationsministeren, og henvist til behandling i Udlændinge- og Integrationsudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 7 dage efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet forelå dog 14 dage inden førstebehandlingen.

L 41, fremsat af udlændinge- og integrationsministeren, og henvist til behandling i Udlændinge- og integrationsudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 5 dage efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet forelå dog 16 dage inden førstebehandlingen.

L 94, fremsat af erhvervsministeren og henvist til behandling i Erhvervsudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 1 dag efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet forelå dog 12 dage inden førstebehandlingen. Et enkelt høringssvar med høringskommentar blev oversendt 1 dag før førstebehandlingen. Det skyldtes dog, at høringssvaret først var indkommet, efter at lovforslaget blev fremsat.

L 102, fremsat af miljøministeren og henvist til behandling i Miljøudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 1 dage efter fremsættelsesdagen.

L 132, fremsat af finansministeren og henvist til behandling i Finansudvalget. Det fremgår af høringsnotatet, der blev oversendt 25 dage efter fremsættelsen men 10 dage før 1. behandling, at der ikke var modtaget høringssvar med bemærkninger. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsnotatet først er oversendt 25 dage efter fremsættelsen.

L 139, fremsat af transportministeren og henvist til behandling i Transportudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er modtaget 12 dage efter fremsættelsen. Høringsmaterialet forelå dog 8 dage inden 1. behandling.

L 167, fremsat af erhvervsministeren og henvist til behandling i Erhvervsudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 1 dag efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet forelå dog 7 dage inden førstebehandlingen.

L 169, fremsat af erhvervsministeren og henvist til behandling i Erhvervsudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 1 dag efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet forelå dog 7 dage inden førstebehandlingen.

***** Lovforslag, hvor høringsmaterialet er oversendt efter fremsættelsen og senere end 7 dage før førstebehandlingen.*

Der er tale om et lovforslag vedr. grønlandske forhold (L 97), fremsat af justitsministeren og henvist til behandling i Grønlandsudvalget.

Høringsmaterialet blev oversendt 15 dage efter fremsættelsen og 5 dage før førstebehandlingen. Dokumenter fra Inatsisartuts behandling af lovforslaget blev dog oversendt 6 dage efter fremsættelsen og forelå dermed 14 dage før førstebehandlingen. Justitsministeriet har oplyst, at det beror på en fejl, at høringsmaterialet ikke blev oversendt rettidigt.

Bilag 1

Lovforslag, der ikke indgår i undersøgelsen.

L 1, Forslag til finanslov for finansåret 2024, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

L 2, Forslag til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

L 3, Forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

L 191, Forslag til finanslov for finansåret 2025, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

L 192, Forslag til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2028, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

Forslag til finanslov sendes ikke i høring, og lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner sendes normalt i høring samtidig med fremsættelse i slutningen af august (fremsættes samtidig med finanslovsforslaget). Lovforslagene 1. behandles samtidig med 1. behandling af finanslovsforslaget, som typisk finder sted den første tirsdag eller torsdag efter den 5. september. Høringsmateriale og høringsnotater foreligger som hovedregel samtidig med, at forslagene genfremsættes i det nye folketingsår, hvor de sammen med finanslovsforslaget 1. behandles samtidig med åbningsdebatten. På grund af den særlige proces for disse lovforslag indgår de ikke i undersøgelsen.

L 7, Forslag til lov om gennemførelse af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Kongeriget Danmarks regering og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriets regering, fremsat af skatteministeren, og henvist til behandling i Skatteudvalget.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget ikke har været sendt i høring, idet der er tale om godkendelse af en allerede underskrevet dobbeltbeskatningsoverenskomst.

L 61, Forslag til lov om indfødsrets meddelelse, fremsat af udlændinge- og integrationsministeren, og henvist til behandling i Indfødsretsudvalget.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget ikke har været sendt i høring. Ministeriet skal i forbindelse med behandlingen af forslag til lov om indfødsrets meddelelse i stedet oversende nedenstående, hvilket er sket inden for fristerne:

- Forud for fremsættelsen oversendes en oversigt over, hvor mange personer, der er optaget på lovforslaget i henhold til FN's konvention om begrænsning af statsløshed fra 1961.
- Efter fremsættelsen oversendes en oversigt over personer på lovforslaget, fordelt på nationalitet.
- Forud for førstebehandlingen oversendes en samlet oversigt over de personer på lovforslaget, som er optaget efter forelæggelse for Indfødsretsudvalget.

L 74, Forslag til lov om ændring af lov om vederlag og pension m.v. for ministre, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Udvalget for Forretningsordenen.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget ikke har ikke været sendt i høring, idet det vurderes, at der ikke er myndigheder eller organisationer, der vil blive berørt af lovforslaget.

L 99, Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2023, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

Forslag til lov om tillægsbevilling sendes ikke i høring

L 153, Forslag til lov om ændring af boafgiftsloven (Bo- og gaveafgiftsfritagelse), fremsat af skatteministeren og henvist til behandling i Skatteudvalget.

L 154, Forslag til lov om kong Frederik den Tiendes civilliste, fremsat af statsministeren og henvist til behandling i Udvalget for Forretningsordenen.

L 155, Forslag til lov om årpenge for kronprins Christian, fremsat af statsministeren og henvist til behandling i Udvalget for Forretningsordenen.

L 156, Forslag til lov om årpenge for dronning Margrethe, fremsat af statsministeren og henvist til behandling i Udvalget for Forretningsordenen.

L 153 – L 156 har ikke været sendt i offentlig høring. Det fremgår af fremsættelsestalerne, at der heller ikke tidligere har været tradition for offentlig høring over lovforslag vedrørende civillisten.

L 177, Forslag til lov om indfødsrets meddelelse, fremsat af udlændinge- og integrationsministeren og henvist til behandling i Indfødsretsudvalget. Lovforslaget sendes ikke i høring. Der henvises til det ovenfor under L 61 anførte om den særlige proces for forslag til lov om indfødsrets meddelelse.