



FOLKETINGET

Notat til Udvalget for Forretningsordenen

Om delundersøgelse af, om fristerne for oversendelse af hørings svar og -notat er overholdt, omfattende regeringslovforslag, som er 1. behandlet i perioden 3. oktober - 31. december 2023.

Indstilling:

Det *indstilles*, at undersøgelsens resultat tages til efterretning, og at Folketingets Administration ved afslutningen af folketingsårets 2023-24 foretager en ny undersøgelse omfattende samtlige regeringslovforslag fremsat i folketingsåret 2023-24.

11. januar 2024

Udvalgssekretariatet
J.nr.: 23-001306-7

Sammenfatning:

På baggrund af korrespondance i juni 2023 mellem Folketingets formand og statsministeren om tempoet i lovgivningsprocessen og behovet for bedre tid for medlemmerne til at forberede sig til 1. behandling af regeringens lovforslag, blev det aftalt mellem Folketinget og Statsministeriet, at hørings svar og -notat som hovedregel skal oversendes til de(t) relevante udvalg samtidig med fremsættelsen af lovforslaget. Undtagelsesvis kan det accepteres, at hørings svar og -notat først oversendes til udvalget/udvalgene efter fremsættelsesdagen, men dog altid senest kl. 15.00 7 dage inden 1. behandlingen.

I forlængelse af den nye aftale om oversendelse af høringsmateriale bad Folketingets formand Folketingets Administration om at følge udviklingen på området. Folketingets Administration har på baggrund heraf lavet en delundersøgelse af, om fristerne for oversendelse af høringsmateriale er overholdt, omfattende 81 af regeringens lovforslag, som er førstebehandlet i perioden fra den 3. oktober 2023 til den 31. december 2023. Resultatet af undersøgelsen tegner et godt billede. For 78 lovforslag er høringsmateriale oversendt på fremsættelsesdagen og senest 7 dage inden 1. behandlingen. For 3 lovforslags vedkommende er høringsmateriale oversendt efter fremsættelsesdagen, men dog inden for fristen senest 7 dage inden 1. behandlingen. Der er ikke lovforslag, hvor høringsmateriale er oversendt senere end 7 dage før 1. behandlingen. Der er dog 2 lovforslag, hvor supplerende høringsmateriale er oversendt senere end 7 dage før 1. behandlingen (men inden 1. behandlingen).



Sagsfremstilling:

1. Baggrund for undersøgelsen af, om fristerne for oversendelse af høringsmateriale for regeringens lovforslag overholdes.

Folketingets formand skrev den 15. juni 2023 til statsministeren om tempoet i lovgivningsarbejdet, og at mange nye medlemmer synes, at der ikke er tid nok til forberedelse af 1. behandlingen af regeringens lovforslag, og at der er et bredt ønske om, at hørings svar og -notat oversendes senest 1 uge før 1. behandlingen, også selv om det i visse tilfælde kan betyde, at høringsmaterialet oversendes til vedkommende udvalg inden fremsættelsen ([UFO alm. del - bilag 82 \(2022-23\)](#)).

Statsministeren svarede i brev af 28. juni 2023, at høringsmaterialet som klar hovedregel skal oversendes til Folketinget samtidig med fremsættelsen, og at det vil betyde, at høringsmaterialet oversendes 7 dage før den planlagte 1. behandling, hvis Folketingets linje, om at 1. behandling af lovforslag generelt kalendersættes tidligst en uge efter fremsættelsen, følges ([UFO alm. del - bilag 83 \(2022-23\)](#)).

Folketingets formand bad i forlængelse af de nye regler for oversendelse af høringsmateriale Folketingets Administration om at følge udviklingen for oversendelse af høringsmateriale på regeringens lovforslag.

2. De nye regler for oversendelse af høringsmaterialet

Hørings svar og -notat skal som hovedregel oversendes til de(t) relevante udvalg samtidig med fremsættelsen af lovforslaget. Undtagelsesvis kan det accepteres, at hørings svar og -notat først sendes til udvalget/udvalgene efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet skal dog altid være oversendt senest kl. 15.00* 7 dage inden 1. behandlingen (dvs. er 1. behandlingen planlagt til f.eks. tirsdag i uge 44, skal høringsmaterialet oversendes senest kl. 15.00 tirsdag i uge 43).

Hvis hørings svar og -notat ikke foreligger senest på dette tidspunkt, kan Folketingets formand beslutte, at tidspunktet for 1. behandlingen udskydes til et senere tidspunkt.

*Folketingets Administration har aftalt med Statsministeriet, at oversendelse af høringsmaterialet på 7.-dagen inden 1. behandling skal ske senest kl. 15.00 med henblik på, at materialet kan registreres på oversendelsesdagen og indgå i eventuelle printpakker den efterfølgende hverdag.



3. Den aktuelle delundersøgelses omfang

Folketingets Administration har lavet en delundersøgelse af, om de nye regler for oversendelse af høringsmateriale overholdes. Undersøgelsen omhandler lovforslag, som er fremsat af regeringen og førstebehandlet i perioden fra den 3. oktober 2023 til den 31. december 2023.

I den aktuelle målingsperiode fra Folketingets åbning den 3. oktober 2023 til den 31. december 2023 er der blevet førstebehandlet 87 lovforslag fremsat af regeringen. 6 af de 87 regeringslovforslag indgår ikke i undersøgelsen, da de enten ikke har været sendt i høring eller er omfattet af særlige høringsprocesser (L 1, L 2, L 3, L 7, L 61, L 74). Se nærmere om disse 6 lovforslag i **bilag 1**.

Undersøgelsen omfatter herefter 81 lovforslag fremsat af regeringen (L 4-L 6, L 8-L 60, L 62, L 63, L 65-L 73 og L 75-L 88).

4. Undersøgelsens resultatet

For 78 lovforslags vedkommende er høringsmaterialet oversendt på fremsættelsesdagen og senest 7 dage inden 1. behandlingen.*

For 3 lovforslags vedkommende (L 4, L 40 og L 41) er høringsmaterialet oversendt efter fremsættelsesdagen, men dog inden for fristen senest 7 dage inden 1. behandlingen.**

Der er ikke lovforslag, hvor høringsmaterialet er registreret oversendt senere end 7 dage før 1. behandlingen. For 2 lovforslags vedkommende har der været oversendt supplerende høringsmateriale efter fristen, mens det primære høringsmateriale er oversendt rettidigt.***

Uddybende bemærkninger til undersøgelsens resultat

* Høringsmaterialet for følgende 5 lovforslag indgår i undersøgelsen som værende rettidigt modtaget på fremsættelsesdagen og inden for fristen 7 dage før 1. behandlingen.

Fem lovforslag (L 5, L 6, L 8 og L 9, fremsat af skatteministeren og henvist til behandling i SAU, og L 10, fremsat af justitsministeren og henvist til behandling i REU), blev fremsat den 4. og var sat til 1. behandling den 10. oktober 2023. Høringsmaterialet kunne formelt først omdeles som bilag på lovforslagene, når disse var fremsat den 4. oktober 2023. For at sikre overholdelse af reglen om, at høringsmaterialet skulle oversendes senest 7 dage før 1. behandlingen, blev høringsmaterialet efter aftale med Folketingets formand oversendt på mail til de to udvalg dagen før fremsættelsen, dvs. den 3. oktober 2023.



*** Lovforslag, hvor høringsmaterialet er oversendt efter fremsættelsesdagen, men dog inden for fristen senest 7 dage inden 1. behandlingen.*

Det drejer sig om følgende tre lovforslag:

L 4, fremsat af skatteministeren og henvist til behandling i Skatteudvalget: Det samlede høringsmateriale blev oversendt 1 måned efter fremsættelsesdagen, men dog 7 dage inden 1. behandling. Det skyldtes, at en del af lovforslaget ikke havde været i offentlig høring forud for fremsættelsen, da der forelå risiko for skattespekulation, som kunne have modvirket formålet med loven. Denne del af lovforslaget blev først sendt i høring i forbindelse med fremsættelsen.

L 40, fremsat af udlændinge- og integrationsministeren, og henvist til behandling i Udlændinge- og Integrationsudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 7 dage efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet forelå dog 14 dage inden 1. behandlingen.

L 41, fremsat af udlændinge- og integrationsministeren, og henvist til behandling i Udlændinge- og integrationsudvalget. Der er ikke modtaget forklaring på, hvorfor høringsmaterialet først er oversendt 5 dage efter fremsættelsesdagen. Høringsmaterialet forelå dog 16 dage inden 1. behandlingen.

**** 2 lovforslag, hvor der er oversendt supplerende høringsmateriale efter fremsættelsesdagen og med kortere tid end 7 dage til 1. behandlingen – men hvor det primære høringsmateriale er oversendt inden for fristerne. Lovforslagene indgår i undersøgelsen som værende rettidigt modtaget på fremsættelsesdagen og inden for fristen 7 dage før 1. behandlingen.*

L 51, fremsat af justitsministeren, og henvist til behandling i Retsudvalget: Det primære høringsmateriale blev oversendt på fremsættelsesdagen (11. oktober 2023) og inden 7 dage til 1. behandlingen (7. november). Dele af lovforslaget blev dog først sendt i høring 3. – 31. oktober 2023, og udvalget modtog det supplerende høringsmateriale den 3. november 2023 (dvs. 4 dage før 1. behandlingen).

L 85, fremsat af skatteministeren, og henvist til behandling i Skatteudvalget: Det primære høringsmateriale fra skatteministeren blev oversendt på fremsættelsesdagen (15. november 2023) og inden 7 dage til 1. behandlingen (23. november 2023). Den 17. november 2023 (2 dage efter fremsættelsen og 6 dage før 1. behandlingen) sendte transportministeren yderligere høringssvar og høringsnotat om en del af lovforslaget, som havde været sendt i høring af Transportministeriet.



Bilag 1

Lovforslag, der ikke indgår i undersøgelsen.

L 1, Forslag til finanslov for finansåret 2024, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

L 2, Forslag til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

L 3, Forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Finansudvalget.

Forslag til finanslov ikke sendes ikke i høring, og lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner sendes normalt i høring samtidig med fremsættelse i slutningen af august (fremsættes samtidig med finanslovsforslaget). Lovforslagene 1. behandles samtidig med 1. behandling af finanslovsforslaget, som typisk finder sted den første tirsdag eller torsdag efter den 5. september. Høringsmateriale og høringsnotater foreligger som hovedregel samtidig med, at forslagene genfremsættes i det nye folketingsår, hvor de sammen med finanslovsforslaget 1. behandles samtidig med åbningsdebatten. På grund af den særlige proces for disse lovforslag indgår de ikke i undersøgelsen.

L 7, Forslag til lov om gennemførelse af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Kongeriget Danmarks regering og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriets regering, fremsat af skatteministeren, og henvist til behandling i Skatteudvalget.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget ikke har været sendt i høring, idet der er tale om godkendelse af en allerede underskrevet dobbeltbeskatningsoverenskomst.

L 61, Forslag til lov om indfødsrets meddelelse, fremsat af udlændinge- og integrationsministeren, og henvist til behandling i Indfødsretsudvalget.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget ikke har været sendt i høring. Ministeriet skal i forbindelse med behandlingen af forslag til lov om indfødsrets meddelelse i stedet oversende nedenstående, hvilket er sket inden for fristerne:

- Forud for fremsættelsen oversendes en oversigt over, hvor mange personer, der er optaget på lovforslaget i henhold til FN's konvention om begrænsning af statsløshed fra 1961.



- Efter fremsættelsen oversendes en oversigt over personer på lovforslaget, fordelt på nationalitet.
- Forud for 1. behandlingen oversendes en samlet oversigt over de personer på lovforslaget, som er optaget efter forelæggelse for Indfødsretsudvalget.

L 74 Forslag til lov om ændring af lov om vederlag og pension m.v. for ministre, fremsat af finansministeren, og henvist til behandling i Udvalget for Forretningsordenen.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget ikke har været sendt i høring, idet det vurderes, at der ikke er myndigheder eller organisationer, der vil blive berørt af lovforslaget.