



# Betænkning over finanslovforslaget for 2025 i forhold til finansloven for 2024

August 2024

## Indholdsfortegnelse

§.5. Statsministeriet .....	§ 5 <sup>3</sup>
§.6. Udenrigsministeriet.....	§ 6 <sup>3</sup>
§.7. Finansministeriet .....	§ 7 <sup>3</sup>
§ 8. Erhvervsministeriet.....	§ 8 <sup>3</sup>
§ 9. Skatteministeriet .....	§ 9 <sup>3</sup>
§.11. Justitsministeriet .....	§ 11 <sup>0</sup>
§.12. Forsvarsministeriet.....	§ 12 <sup>2</sup>
§.14. Udlændinge- og Integrationsministeriet.....	§ 14 <sup>8</sup>
§ 15. Social-, Bolig- og Ældreministeriet .....	§ 15 <sup>1</sup>
§ 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet.....	§ 16 <sup>6</sup>
§ 17. Beskæftigelsesministeriet.....	§ 17 <sup>2</sup>
§.19. Uddannelses- og Forskningsministeriet .....	§ 19 <sup>6</sup>
§.20. Børne- og Undervisningsministeriet .....	§ 20 <sup>2</sup>
§.21. Kulturministeriet.....	§ 21 <sup>7</sup>
§.22. By-, Land- og Kirkeministeriet.....	§ 22 <sup>3</sup>
§ 23. Miljøministeriet .....	§ 23 <sup>4</sup>
§.24. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri .....	§ 24 <sup>8</sup>
§ 25. Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet .....	§ 25 <sup>4</sup>
§ 28. Transportministeriet.....	§ 28 <sup>6</sup>
§.29. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.....	§ 29 <sup>4</sup>
§ 35. Generelle reserver.....	§ 35 <sup>3</sup>
§.36. Pensionsvæsenet .....	§ 36 <sup>8</sup>

Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>§ 28. Transportministeriet</b>			
<b>28.11.13. Den centrale anlægsreserve (Anlægsbev.).....</b>			
<b>Udgift.....</b>	<b>678,3</b>	<b>292,1</b>	<b>-386,2</b>
Mindreudgiften på 386,2 mio. kr. skyldes afløbet for de afsatte reserver vedrørende besluttede anlægsprojekter samt pris- og lønreguleringen af bevillingen på kontoen.			
<b>28.11.17. Puljer til transportområdet (Reservationsbev.).</b>			
<b>Udgift.....</b>	<b>32,6</b>	<b>294,5</b>	<b>261,9</b>
Merudgiften på 261,9 mio. kr. skyldes primært indbudgettering af ramme til grøn omstilling af tung vejtransport, herunder ramme til lastbiler, der kører på biogas, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten og Radikale Venstre om deludmøntning af Grøn Fond af april 2024. Herudover er der afsat en reserve til håndtering af underskud i Banedanmarks drift.			
<b>28.11.18. Øget vejvedligehold i stat og kommuner (Anlægsbev.).....</b>			
<b>Udgift.....</b>	<b>125,3</b>	<b>278,2</b>	<b>152,9</b>
Merudgiften på 152,9 mio. kr. skyldes afløbet for øget vejvedligehold som følge af implementering af kilometerbaseret vejafgift for lastbiler mv., jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler af marts 2023.			
<b>28.11.37. Finansiering af analyser (Reservationsbev.).....</b>			
<b>Udgift.....</b>	<b>115,3</b>	<b>16,9</b>	<b>-98,4</b>
Mindreudgiften på 98,4 mio. kr. skyldes afløbet for analyser i regi af Sund & Bælt Holding A/S og Metro til Lynetteholm, jf. Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om Infrastrukturplan 2035 af juni 2021.			

Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>28.11.38.</b>			
.....	-	213,1	213,1
Merudgiften på 213,1 mio. kr. skyldes afløbet for implementering af en kilometerbaseret vejafgift for lastbiler mv., jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler af marts 2023. Ydermere er kontoen forhøjet med 5,7 mio. kr. (2024-pl) i 2025 til dækning af øgede udgifter til kontrol og håndhævelse hos Sund & Bælt.			
<b>28.11.42. Udgifter til postale ydelser (Reservationsbev.)..</b>			
<b>Udgift</b> .....	-	83,7	83,7
Merudgiften på 83,7 mio. kr. skyldes, at der afsættes midler til en midlertidig varetagelse af mindre postale opgaver vedr. blinde- og udlandslandspost samt betjening af ø-samfund.			
<b>28.11.66. Akt</b> z. ....			
.....	1.475,7	1.215,6	-260,1
Mindreindtægten på 260,1 mio. kr. skyldes primært afløbet for udbyttebetaling fra Sund & Bælt Holding A/S, jf. Aftale mellem den daværende VLAK-regering og Dansk Folkeparti om finansloven for 2018 af december 2017 og Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om Infrastrukturplan 2035 af juni 2021 og vedrører Sund & Bælt Holding A/S' medfinansiering af udvidelse af motorvejen på Vestfyn samt Infrastrukturplan 2035.			
<b>28.21.10. Vejdi</b> w.) .....			
.....	361,1	271,3	-89,8
Mindreudgiften på 89,8 mio. kr. skyldes primært afløbet for og udskydelse af Vejdirektoratets miljøkonsekvensundersøgelser.			

Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>28.21.15. EU indtægter</b> .....			
<b>Indtægt</b> .....	12,2	-	-12,2
Mindreindtægten på 12,2 mio. kr. skyldes, at der ikke er budgetteret indtægtsbevilling fra EU-tilskud til infrastruktur til cyklisme i Vejdirektoratets regi i 2025.			
<b>28.21.20. Anlæg af hovedlandeveje mv. (Anlægsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	2.337,2	4.155,2	1.818,0
Merudgiften på 1.818,0 mio. kr. skyldes primært afløbet for de igangværende anlægsprojekter, hvoraf de væsentligste er Storstrømsbroen, Kalundborgmotorvejens 3. etape, Udbygning af E45, Vejle-Skanderborg S, Udbygning af E45 og Aarhus S-Aarhus N samt nye igangsatte anlægsprojekter vedr. Udvidelse af Amagermotorvejen og Opgradering af Rute 11, Korskro-Varde. Der til kommer, at der afsættes midler til integration af mindre anlægsprojekter med større anlægsprojekter, jf. akt. 141 af 20. marts 2024 samt integration af Støjskærm ved Taulov med Udbygning af E45/E20 ved Kolding.			
<b>28.21.21. Mindre anlægsprojekter &amp; Transportpuljer mv. (Anlægsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	1.536,6	609,2	-927,4
Mindreudgiften på 927,4 mio. kr. skyldes primært et faldende bevillingsniveau som følge af en rebudgettering af transportpuljer, der er afsat med Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om Infrastrukturplan 2035 af juni 2021.			
<b>28.21.23. Vejdirektoratets tilskudspulje (Reservationsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	291,8	338,6	46,8
Merudgiften på 46,8 mio. kr. skyldes primært et stigende bevillingsniveau på kommunale tilskudsprojekter på hovedkontoen, jf. Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om Infrastrukturplan 2035 af juni 2021.			

Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>28.22.01. Færdselsstyrelsen (Driftsbev.)</b> .....			
<b>Nettoudgift</b> .....	75,4	67,4	-8,0
Mindreudgiften på 8 mio. kr. skyldes at der i 2024 var afsat en større merbevilling til udgifter i Færdselsstyrelsen.			
<b>28.22.03. Gebyr og afgiftsfinansierede opgaver (Driftsbev.)</b> .....			
<b>Nettoudgift</b> .....	-25,4	-	25,4
Nettomerudgiften på 25,4 mio. kr. skyldes, at der i tidligere finansår har været indbudgetteret et krav om merindtægter som følge af tilbagebetaling af bevillingslån i forbindelse med ressor-toverdragelse af kørekortområdet. Fra 2025 og frem budgetteres der med balance mellem kontoens indtægter og udgifter.			
<b>28.51.01. Trafikstyrelsen (Driftsbev.)</b> .....			
<b>Nettoudgift</b> .....	67,4	74,2	6,8
Merudgiften på 6,8 mio. kr. skyldes primært initiativer i henhold til Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om grøn luftfart i Danmark af december 2023.			
<b>28.51.16. Erstatningskommissioner (Driftsbev.)</b> .....			
<b>Nettoudgift</b> .....	192,2	27,9	-164,3
Mindreudgiften på 164,3 mio. kr. skyldes en faldende profil for bevillingen til etableringen af den forenklede erstatningsmodel til minkavlere og følgerhverv i Fødevarestyrelsen, jf. Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance om erstatning mv. til minkavlerne og følgerhverv berørt af COVID-19 af januar 2021. Ydermere udløber bevillingen afsat til behandling af erstatningssager til minkavlere og følgerhverv i 2. instans. Der er for nuværende ikke truffet beslutning om det fremtidige bevillingsniveau på kontoen			

Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>28.52.08.</b>			
..... .....)..... .....ft.....	415,8	443,1	27,3
Merudgiften på 27,3 mio. kr. skyldes dels afløbet i aftalen mellem Transportministeriet og Metroselskabet I/S vedrørende ophævelse af dobbeltfaktormodellen, jf. Aftale mellem den daværende VK-regering, Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Socialistisk Folkeparti om udvidelse af Metroen med en Cityring og ny organisering af Ørestadsselskabet I/S og Københavns Havn A/S af februar 2006. samt dels pris- og lønregulering af bevillingen.			
<b>28.52.14. Investeringer</b>			
..... .....)..... .....ft.....	290,3	327,0	36,7
Merudgiften på 36,7 mio. kr. skyldes dels tilskud til ladeinfrastruktur til batteritog på privatbanerne med 27,9 mio. kr. og dels pris- og lønregulering af bevillingen.			
<b>28.53.02.</b>			
..... .....)..... .....ft.....	92,7	56,4	-36,3
Mindreudgiften på 36,3 mio. kr. skyldes primært udløb af bevilling til ordningen, Fri rejse med offentlig kollektiv transport.			
<b>28.53.04.</b>			
..... .....)..... .....ft.....	232,6	246,9	14,3
Merudgiften på 14,3 mio. kr. skyldes en større rebudgettering af kontoen i 2024 sammenlignet med niveauet fra 2025 og frem.			
<b>28.53.05. Puljer til den kollektive trafik mv.</b>			
(Reservationsbev.)..... .....ft.....	-	104,5	104,5
Merudgiften på 104,5 mio. kr. skyldes afløbet for tilskud til udvikling af Esbjerg Havn, jf. Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om fremtiden for olie- og gasindvinding i Nordsøen af december 2020.			

Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>28.56.01. Lufttrafiktjeneste (Reservationsbev.).....</b>			
<b>Udgift</b> .....	<b>99,8</b>	<b>132,1</b>	<b>32,3</b>
Merudgiften på 32,3 mio. kr. skyldes, at der afsættes midler til dækning af bevillingsunderskud i Naviair samt til flyveinformationstjeneste i Grønland, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om grøn luftfart i Danmark af december 2023.			
<b>28.56.02. Tilskud til lufthavne (Reservationsbev.).....</b>			
<b>Udgift</b> .....	<b>10,8</b>	<b>34,8</b>	<b>24,0</b>
Merudgiften på 24,0 mio. kr. skyldes, at der afsættes midler til at yde et større tilskud til regionale lufthavne, herunder Sønderborg lufthavn, Midtjyllands lufthavn samt nyt tilskud til Esbjerg lufthavn, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om grøn luftfart i Danmark af december 2023.			
<b>28.56.03. Lufthavnsdrift (Driftsbev.).....</b>			
<b>Nettoudgift</b> .....	<b>24,9</b>	<b>43,7</b>	<b>18,8</b>
Merudgiften på 18,8 mio. kr. skyldes primært, at der afsættes midler til håndtering af bevillingsunderskuddet ved Bornholms lufthavn, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om grøn luftfart i Danmark af december 2023.			
<b>28.56.04. Puljer til luftfart (Reservationsbev.).....</b>			
<b>Udgift</b> .....	<b>-</b>	<b>170,0</b>	<b>170,0</b>
Merudgiften på 170,0 mio. kr. skyldes primært, at der afsættes midler til en støtteordning for grøn indenrigsrute, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om grøn luftfart i Danmark af december 2023. Derudover er kontoen reduceret sfa. bortfald af investeringspuljen til mindre, regionale flyvepladser.			



Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>28.63.01.</b>			
.....			
.....	670,8	518,4	-152,4
Mindreudgiften på 152,4 mio. kr. skyldes primært bortfaldet af merbevilling i 2024 til dækning af forventede udgifter vedrørende Banedanmarks drift i 2024 samt afløbet for undersøgelser på § 28.63.01.33. Forberedelse af anlægsprojekter, Infrastrukturplan 2035, jf. Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om Infrastrukturplan 2035 af juni 2021.			
<b>28.63.02. Banedanmark - puljeprojekter (Anlægsbev).....</b>			
<b>Udgift</b> .....	6,3	16,2	9,9
Merudgiften på 9,9 mio. kr. skyldes afløbene for hhv. pulje til tilgængelighed på stationer i hele landet og pulje til sikkerhed i perronovergange, jf. Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om Infrastrukturplan 2035 af juni 2021.			
<b>28.63.20.</b>			
.....			
.....	-	46,8	46,8
Merudgiften på 46,8 mio. kr. skyldes afløbet for den samlede afsatte ramme til Togfonden, jf. Aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne om Infrastrukturplan 2035 af juni 2021.			
<b>28.64.12.</b>			
.....			
.....	847,6	1.125,6	278,0
Merudgiften på 278,0 mio. kr. skyldes afløbet for Ny jernbane over Vestfyn, samt at der afsættes midler på kontoen som følge af frigivelse af træk på den centrale anlægsreserve til Ny jernbane over Vestfyn.			

Mio. kr.	2024	2025	Ændring
<b>28.71.01. Bygningsstyrelsen (Statsvirksomhed).....</b>			
<b>Nettoudgift</b> .....	<b>50,0</b>	<b>43,6</b>	<b>-6,4</b>
Nettoudgiftsbevillingen falder med 6,4 mio. kr. Dette kan primært henføres til bortfald af bevilling til etablering og udvikling af den fællesstatslige facility management ordning, jf. akt. 17 af 9. november 2017.			
<b>28.71.02. Nedrivning af minkerhvervets produktionsanlæg (Anlægsbev).....</b>			
<b>Udgift</b> .....	<b>857,2</b>	<b>928,1</b>	<b>70,9</b>
Merudgiften på 70,9 mio. kr. skyldes den estimerede afløbsprofil for nedrivning af minkerhvervets produktionsanlæg, jf. akt. 86 af 30. marts 2023 samt pris- og lønregulering.			
<b>28.72.01. Ejendomsvirksomhed vedrørende kontorbygninger mv. (Statsvirksomhed).....</b>			
<b>Nettoudgift</b> .....	<b>-150,1</b>	<b>-157,8</b>	<b>-7,7</b>
Nettoudgiftsbevillingen falder med 7,7 mio. kr. Dette skyldes en række modsatrettede bevægelser, som dels kan henføres til forøgede huslejeindtægter og pris- og lønregulering på indtægtsiden, dels øgede renteudgifter for de igangværende byggesager samt højere administrationsbidrag som følge af øget byggeaktivitet under kontorporteføljen på udgiftssiden.			
<b>28.73.01. Ejendomsvirksomhed vedrørende uddannelses- og forskningsbygninger (Statsvirksomhed).....</b>			
<b>Nettoudgift</b> .....	<b>-92,2</b>	<b>-108,5</b>	<b>-16,3</b>
Nettoudgiftsbevillingen falder med 16,3 mio. kr. Dette skyldes en række modsatrettede bevægelser, som dels kan henføres til forøgede huslejeindtægter og pris- og lønregulering på indtægtsiden, dels øgede udgifter til reinvesterings i bygninger på udgiftssiden.			
<b>28.74.10. Byggeprojekter, Vejdirektoratet (Anlægsbev)...</b>			
<b>Udgift</b> .....	<b>77,0</b>	<b>-</b>	<b>-77,0</b>
Mindreudgiften på 77,0 mio. kr. skyldes primært, at alle uddannelses- og forskningsbygninger, som Vejdirektoratet opfører på vegne af Bygningsstyrelsen, forventes at være overdraget ultimo 2024.			
<b>Indtægt</b> .....	<b>77,0</b>	<b>-</b>	<b>-77,0</b>
Jf. ovenfor.			