



§ 38. Skatter og afgifter

Forslag til finanslov 2025

§ 38 på Forslag til finanslov 2025 (FFL25)

Skøn for statens indtægter fra skatter og afgifter på FFL25 bygger på:

- Budgetteringsforudsætninger pba. af konjunkturprognose i Økonomisk Redegørelse, august 2024.
- Regnskabsoplysninger mv. fra Skattestyrelsens systemer frem til medio 2024.
- Gældende skattelovgivning samt Aftale om iværksætterpakken (juni 2024) og Aftale om et stærkere erhvervsliv (juni 2024).
- FFL25 indebærer fire ”nye” skatter/afgifter i form af kilometerbaseret vejafgift for lastbiler, passagerafgift (fly), emissionsafgift og afgift på landbaseret banko.

1. Statens indtægter på § 38. Skatter og afgifter

Tabel 1				
Mia. kr. (årets priser)	2023	2024	2025	2024 → 2025
	Statsregnskab	Skøn aug. 24	FFL25 aug. 24	Forskel
Personskatter til staten (inkl. bo- og gaveafgift)	413,3	440,6	426,7	-14,0
Børne- og ungeydelse	-15,8	-16,3	-16,8	-0,5
Tilbagebetaling vedr. ejendomsskatter	-2,5	-5,3	-3,5	1,9
Grundskyld mv. af erhvervsjendomme etc.	0,0	-6,6	-6,0	0,6
Selskabsskat og kulbrinteskot	98,7	97,8	98,4	0,6
Pensionsafkastskat	11,7	12,9	13,4	0,5
Tinglysningsafgift mv.	6,2	6,3	6,5	0,2
Moms	260,1	267,6	281,5	13,9
Energi- og miljøafgifter mv.	31,4	38,3	41,1	2,8
Afgifter vedr. motorkøretøjer	23,0	21,3	22,8	1,5
Øvrige punktafgifter (nydelsesmidler, spil og lønsum mv.)	29,0	29,3	29,3	0,0
Renter mv., bøder, EU-tilskud	8,7	5,7	5,5	-0,2
Lån ifm. med COVID-19 og ejendomsskatter	7,3	0,3	-1,9	-2,1
I alt	871,0	891,9	897,1	5,2

- Tabel 1 viser de skønnede statslige indtægter (netto) på § 38 for 2023-2025 opgjort på finansårsform.
- På FFL25 skønnes statens samlede indtægter fra skatter og afgifter i 2025 at udgøre ca. 897 mia. kr. (netto), hvilket er ca. 5 mia. kr. mere end det opdaterede skøn for 2024.
- De højere statslige indtægter i 2025 afspejler bl.a., at der skønnes højere indtægter fra moms samt energi- og miljøafgifter mv.
- Lavere statslige indtægter fra især personskatter trækker isoleret set i modsat retning.

2. Bevægelser i indtægtsskøn fra 2024 til 2025

Boks 1	
Bidrag til højere indtægter i 2025 end i 2024	Bidrag til lavere indtægter i 2025 end i 2024
<p>Moms (+13,9 mia. kr.):</p> <ul style="list-style-type: none">Afspejler bl.a. en forventet stigning i det nominelle private forbrug på knap 4 pct. fra 2024 til 2025 ifølge <i>Økonomisk Redegørelse, august 2024</i>.	<p>Personskatter til staten (-13,9 mia. kr.):</p> <ul style="list-style-type: none">Afspejler grundlæggende at afregningen til kommuner af personskat stiger mere fra 2024 til 2025 end de samlede indtægter fra personskatterne. Det er bl.a. skattnedsættelserne i medfør af <i>Aftale om reform af personskat</i> (december 2023), der bidrager til en forholdsvis moderat stigning i de samlede personskatteindtægter fra 2024 til 2025.
<p>Energi- og miljøafgifter (+2,8 mia. kr.):</p> <ul style="list-style-type: none">Afspejler bl.a. indeksering af en række afgiftssatser med 4,0 pct. i 2025 i lyset af stigningen i nettoprisindekset i 2023. Hertil kommer effekterne af de afgiftsændringer, der følger af <i>Aftale om grøn skattereform for industri mv.</i> (juni 2022).	<p>Udlån ifm. COVID19 og ejendomsskatter (-2,1 mia. kr.):</p> <ul style="list-style-type: none">I 2024 skønnes aktuelt tilbagebetaling af coronalån på ca. 0,3 mia. kr. (indtægter), mens der i 2025 skønnes udstedt ejendomsskattelån på ca. 1,9 mia.kr. (udgifter).
<p>Afgifter vedr. motorkøretøjer (+1,5 mia. kr.):</p> <ul style="list-style-type: none">Afspejler bl.a. indførelsen af den kilometerbaserede vejafgift for lastbiler.	

- Boks 1 giver et overblik over de skatter og afgifter, der bidrager til henholdsvis højere og lavere statslige indtægter i 2025 end i 2024.
- Skønnene for begge år er helt overordnet baseret på Økonomiministeriets seneste konjunkturprognose, jf. *Økonomisk Redegørelse, august 2024*.
- Skønnene tager herudover afsæt i øvrige relevante data – herunder regnskabstal for 2024.

3. Omlægning fra energiafgifter til CO2-afgift

Tabel 2			
Mio. kr. (årets priser)	2024	2024	2025
	FL24 dec. 23	Skøn aug. 24	FFL25 aug. 24
38.22.01.10. Afgift af stenkul, brunkul og koks.. mv	1.650	1.800	900
38.22.01.40. Naturgasafgift	1.300	2.700	1.000
38.22.03.10. Afgift af olieprodukter	10.800	9.500	6.300
38.22.05.10. Benzinafgift	8.500	8.000	5.700
38.24.01.10. Kuldioxidafgift af visse energiprodukter	3.500	3.500	12.500
38.24.01.95. Emissionsafgift	0	0	600
I alt	25.750	25.500	27.000

- Tabel 2 giver et overblik over, hvorledes omlægningen fra energiafgift til CO2-afgift påvirker udviklingen i indtægterne fra de pågældende afgifter fra 2024 til 2025. Omlægningen sker i medfør af *Aftale om grøn skattereform for industri mv.* (juni 2022).
- Tabellen viser de budgetterede indtægter fra de pågældende afgifter, der også afhænger af den skønnede udvikling i beskatningsgrundlagene, indeksering af afgiftssatser mv.