



Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten i 2023



Juni 2024

Skatteministeriet

Opgørelse over Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten i 2023

Som offentlig myndighed har Skatteministeriet løbende brug for juridisk bistand. I lighed med andre myndigheder gør Skatteministeriet brug af Kammeradvokaten, som repræsenterer ministeriet i civile retssager og yder juridisk rådgivning.

Det er aftalt i forbindelse med *Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere* mellem V, S, DF, LA, RV og KF fra maj 2016, at Skatteministeriet skal orientere Folketingets Skatteudvalg om ministeriets årlige udgifter til brug af Kammeradvokaten. Opgørelsen omfatter alle udgifter i Skatteministeriets koncern.

Skatteministeriets samlede udgifter til Kammeradvokaten var i 2022 348,9 mio. kr. og i 2023 366,2 mio. kr.¹ Fra 2019 og frem har Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten været stigende. Udviklingen skyldes særligt en væsentlig stigning i udgifterne forbundet med udbyttesagen, hvor Skatteministeriet har fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med civilretlige søgsmål og andre civilretlige tiltag, som er iværksat med henblik på tilbagesøgning af den formentlig uberettigede refusion af angivelig indeholdt udbytteskat i perioden 2012-2015. Der ses fra 2019 desuden stigende udgifter til retssager og gældsinddrivelse. På retssagsområdet er der i samme periode en stigning i indtægter, der kan tilskrives Skatteministeriets høje medholdsprocent.

Skatteministeriet har igangsat flere initiativer, som forventes at kunne modvirke den stigende tendens. Der er eksempelvis indført skærpet leverandørstyring af Kammeradvokaten på retssagsområdet. Samtidig hjemtages der løbende opgaver vedrørende udviklingen af ejendomsvurderingssystemet og tilpasningen af inddrivelsessystemet, der tidligere er blevet løst af Kammeradvokaten. Effekten af hjemtagningen af disse opgaver har over en årrække medført et mindre fald i udgifterne på de berørte områder, og det er Skatteministeriet forventning, at hjemtagningen vil yderligere reducere udgifterne væsentligt over en årrække.

¹ Ekskl. udenlandsk rådgivning.

Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten kan overordnet inddeles i tre forskellige kategorier, der vedrører henholdsvis retssager, juridisk bistand og rådgivning i særlige sager.

Retssager

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager er opsummeret i *tabel 1* nedenfor. I tabellen fremgår også de indtægter i form af tilkendte sagsomkostninger, inddrevne beløb og lignende, som Skatteministeriet har haft i forbindelse med anvendelsen af Kammeradvokaten til retssager.

Tabel 1. Skatteministeriets udgifter til retssager til Kammeradvokaten 2019-23

| Mio. kr. (2023-niveau) | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Udgifter til retssager | 75,8 | 84,5 | 96,1 | 110,6 | 118,6 |
| Indtægter ifm. retssager | -21,5 | -22,8 | -35,5 | -64,0 | -73,2 |
| Nettoudgifter til retssager | 54,3 | 61,7 | 60,5 | 46,7 | 45,4 |

Anm.: Udgifter til retssager er ikke identiske med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. *Retssager mv.*, idet *tabel 1* ikke medtager udgifter til andre advokater og pålagte sagsomkostninger. Herudover er indtægter og udgifter opgjort særskilt.

Anm.: Differencer i decimaler skyldes afrundinger.

Stigningen i udgifterne og indtægter på retssagsområdet fra 2021 til 2023 skyldes primært et højere aktivitetsniveau end tidligere år, herunder en stigning i antallet af retssager indbragt af skatteyder, *jf. bilag 1 om antallet af retssager*. Der er desuden blevet afsagt domme i en række store sager i 2023, og Skatteministeriet har haft en stigning i indtægter i form af tilkendte sagsomkostninger.

Juridisk bistand

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med juridisk bistand er opsummeret i *tabel 2* nedenfor.

Tabel 2. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten 2019-23

| Mio. kr. (2023-niveau) | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Kontrakter og udbud | 8,3 | 8,6 | 9,0 | 8,4 | 7,1 |
| Løn og personale | 0,4 | 0,2 | 0,7 | 0,1 | 0,0 |
| Gældsinddrivelse | 19,8 | 15,5 | 20,5 | 34,3 | 36,0 |
| Andre sager* | 13,9 | 17,8 | 19,6 | 17,5 | 22,0 |
| Udgifter i alt | 42,4 | 42,1 | 49,9 | 60,3 | 65,1 |

**Andre sager* vedrører blandt andet udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med ansættelsesændringer og efteropkrævninger af skatter og afgifter i forbindelse med klagebehandling.

Anm.: Differencer i decimaler skyldes afrundinger. Opdelingen af udgifterne er baseret på fakturatekster.

Stigningen i udgifter til juridisk bistand i 2022 og 2023 skyldes bl.a. højere udgifter forbundet med gældsinddrivelse. Kammeradvokaten anvendes navnlig i forbindelse med indgivelse af konkursbegæringer i principielle sager, i sager af stor samfundsmæssig betydning, eller hvor der forventes mange juridiske tvister, samt ved behandlingen af særligt vanskelige udlægssager ved fogedretten. Sagerne adskiller sig fra de særlige sager, der er nævnt nedenfor, *jf. tabel 3*.

Der ses desuden stigende udgifter forbundet med andre sager. Stigningen i 2023 skyldes udgifter til juridisk bistand til andre sager på opkrævnings- og GDPR-området i Skattestyrelsen samt

øgede udgifter på sikkerhedsområdet til bl.a. juridisk sagsbehandling vedr. databruds- og GDPR-rådgivningsopgaver i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen. Endelig ses en stigning i forbruget vedrørende behandlingen af ATP-sagskomplekset i Skattestyrelsen, hvilket kan tilskrives flere principielle klagesager i Landsskatteretten i 2023.

Rådgivning i særlige sager

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i særlige sager er opsummeret i *tabel 3* nedenfor.

Tabel 3. Skatteministeriets udgifter til rådgivning i særlige sager* til Kammeradvokaten og udenlandske rådgivere og leverandører 2019-23

| Mio. kr. (2023-niveau) | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Udgifter til rådgivning i særlige sager | 443,8 | 645,2 | 689,9 | 661,4 | 718,7 |
| <i>Heraf udgifter til ejendomsvurderinger</i> | 49,8 | 42,9 | 34,1 | 16,3 | 9,4 |
| <i>Heraf udgifter til inddrivelse af gæld</i> | 93,5 | 99,9 | 99,3 | 61,1 | 55,5 |
| <i>Heraf indenlandske udgifter til udbyttesa-gen</i> | 56,2 | 108,4 | 112,9 | 100,6 | 117,6 |
| <i>Heraf udgifter til udenlandske advokater og rådgivere ifm. de udenlandske civilretlige tiltag i udbyttesa-gen</i> | 244,4 | 394,1 | 443,6 | 483,4 | 536,1 |

*Ud over konkrete retssager og generel juridisk bistand anvendes Kammeradvokaten også til rådgivning i særlige sager. Skatteministeriet har blandt andet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med udviklingen af et nyt ejendomsvurderingssystem og tilpasningen af et nyt gældsinddrivelsessystem, samt i forbindelse med førelse af de civilretlige søgsmål og iværksættelse af andre civilretlige tiltag i relation til udbyttesa-gskomplekset.

Anm.: Det bemærkes, at der i forhold til andre opgørelser af udgifter til de civilretlige tiltag i udbyttesa-gen kan forekomme mindre afvigelser. Afvigelsen skyldes til dels, at der i andre opgørelser er anvendt tidspunktet for Kammeradvokatens fakturerede forbrug, modsat opgørelsen i tabellen ovenfor, som bygger på Skattestyrelsens faktiske registrerede forbrug. Selve registreringen af udgifter i økonomisystemet medfører, at der forekommer periodeforskydninger mellem tal indarbejdet i ovennævnte tabel og andre opgørelser af udgifter til de civilretlige tiltag i udbyttesa-gen. Sagens stigende kompleksitet har medført, at der følges særligt op på udgifter til henholdsvis Kammeradvokatens udgifter i Danmark og de udenlandske advokater (som ikke er en del af Kammeradvokaten). Denne opdeling blev ikke anvendt fra sagens begyndelse. Den historiske opdeling beror derfor på en skønsmæssig opdeling mellem udgifter til danske og udenlandske advokater.

Anm.: Kategorien *Heraf indenlandske udgifter til udbyttesa-gen* indeholder også udgifterne fra den del af sagskomplekset, som angår Bankordningen. Svigskompleksets andel af udgifterne i Danmark udgør ca. 111,4 mio. kr., mens Bankordningens andel af udgifterne i Danmark udgør ca. 6,2 mio. kr.

Samlet set er der fra 2022 til 2023 en stigning i udgifter til særlige sager, som skyldes en stigning i udgifter forbundet med udbyttesa-gskomplekset, herunder særligt udgifter til udenlandske advokater og rådgivere, som bistår Skattestyrelsen i forbindelse med de anlagte civile søgsmål. Udgifter til udenlandske advokater mv. udgør 536,1 mio. kr. i 2023. Stigningen i udgifterne fra 2022 til 2023 for så vidt angår udgifter til udenlandske advokater i relation til udbyttesa-gskomplekset skyldes bl.a., at der i overensstemmelse med det estimerede langsigtede udgiftsskøn på 4,3 mia. kr. har været høj aktivitet i England, hvor flere delspørgsmål har været prøvet ved retten, ligesom der har været høj aktivitet med forberedelse af hovedforhandlingen, som startede i april 2024, jf. *aktstykke 243 af 21. april 2022* og *aktstykke 141 af 29. juni 2023*. Kammeradvokaten vurderer, at sagskompleksets samlede udgifter for perioden 2017-2029 kan rummes inden for det estimerede udgiftsskøn på 4,3 mia. kr.

Der er dog samtidig sket et fald i forbruget af Kammeradvokaten til udvikling af nye systemer vedrørende ejendomsvurdering og tilpasning af systemer vedrørende gældsinddrivelse bl.a. som følge af, at Vurderingsstyrelsen og Gældsstyrelsen har hjemtaget løsningen af en række opgaver.

Som det fremgår af tabel 3 ovenfor, er der sket et fald i de samlede udgifter vedr. ejendoms-vurderinger i årene fra 2022-2023 fra 16,3 mio. kr. til 9,4 mio. kr. Dette fald i udgifter til Kam-meradvokaten skyldes, at Vurderingsstyrelsen har hjemtaget opgaver, der tidligere er blevet varetaget af Kammeradvokaten. Hjemtagningen startede i efteråret 2021 med etableringen af et nyt juridisk kontor i Vurderingsstyrelsen, samt en juridisk enhed i Udviklings- og Forenklings-styrelsen. Det juridiske kontor i Vurderingsstyrelsen er i stand til at varetage de fleste compli-anceopgaver, som tidligere blev varetaget af Kammeradvokaten. Faldet i Kammeradvokatud-gifter til ejendomsvurderinger fra 2022 til 2023 skyldes således en udfasningsplan i Vurderings-styrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, hvorfor aktiviteten er relativt lavere i 2023 sammenlignet med 2022.