

UDKAST

Skatteministeriet
Udkast

J.nr. 2024-3682

Forslag

til

Lov om ændring af lov om spil og lov om afgifter af spil¹⁾

(Nye regler for almennyttige lotterier og liberalisering af landbaseret bingo)

§ 1

I lov om spil, jf. lovbekendtgørelse nr. 1303 af 4. september 2020, som ændret ved § 2 i lov nr. 533 af 27. marts 2021, § 1 i lov nr. 375 af 28. marts 2022 og § 1 i lov nr. 467 af 8. maj 2024, foretages følgende ændringer:

1. I § 3 indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* Udbud eller arrangering af landbaseret lotteri, hvor den samlede årlige salgssum er under 15.000 kr., kræver ikke tilladelse, men tilladelse kan gives, jf. § 10.«

2. § 10 affattes således:

»§ 10. Der kan gives tilladelse til afholdelse af landbaseret lotteri til fordel for et velgørende eller almennyttigt formål eller til et politisk parti, som er opstillingsberettiget til Folketinget, og som afholder lotteri til fordel for sig selv, jf. stk. 2-4. Hele overskuddet fra lotteriet skal udloddes til det eller de formål, der er givet tilladelse til.

Stk. 2. Tilladelse kan gives til foreninger og offentligt støttede enheder, hvor lotterierne har en årlig salgssum fra og med 15.000 kr. til og med 200.000 kr., hvor der alene må benyttes frivillig ulønnet arbejdskraft i forbindelse med lotteriet. Offentligt støttede enheder er undtaget for reglerne i kapitel 4.

Stk. 3. Tilladelse kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, hvor lotterierne har en årlig salgssum fra og med 15.000 kr. til og med 5.000.000 kr., dog kan tilladelse ikke gives til enkeltmandsvirksomheder og til personligt ejede mindre virksomheder. For foreninger skal overskuddet udgøre minimum 15 pct. af salgssummen. For øvrige skal overskuddet udgøre minimum 35 pct. af salgssummen.

¹⁾ Loven har som udkast være notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 om informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

UDKAST

Stk. 4. Tilladelse kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, hvor lotterierne har en årlig salgssum over 5.000.000 kr. til og med 100.000.000 kr., dog kan tilladelse ikke gives til enkeltmandsvirksomheder og til personligt ejede mindre virksomheder. Overskuddet skal udgøre minimum 35 pct. af salgssummen.

Stk. 5. Tilladelse efter stk. 2-4 kan gives for 1 eller 3 år ad gangen.

Stk. 6. Der kan ikke efter stk. 2-4 gives tilladelse til at udbyde klasselotteri.

Stk. 7. Skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke kriterier almennyttige lotterier og politiske partier, som holder lotterier til fordel for sig selv, skal opfylde for, at der kan gives tilladelse.«

3. Efter § 10 indsættes før overskriften før § 11:

»Landbaseret bingo

§ 10 a. Der kan gives tilladelse til udbud af landbaseret bingo.

Stk. 2. Tilladelse kan gives for indtil 5 år ad gangen.

§ 10 b. Personer under 18 år må ikke få adgang til lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo.

§ 10 c. Lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, kan holde åbent dagligt mellem kl. 07.00 og 24.00.

Stk. 2. Lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, skal være bemandedt i hele åbningstiden.

Stk. 3. Bemandingen skal forestås af tilladelsesindehaveren, bestyreren eller en af tilladelsesindehaveren eller bestyreren ansat person, der er til stede i lokalet, hvor der afholdes landbaseret bingo.

4. I § 31 indsættes efter »landbaserede kasinoer«: », til udbud af landbaseret bingo«.

5. I § 34 a indsættes efter »alderskravene i §§«: »10 b,« og efter »spillehal« indsættes: »og i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo,«.

6. I § 37 indsættes efter »landbaserede kasinoer,«: »lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo,« og efter: »§§ 6« indsættes: », 10 a«.

7. I § 40 indsættes efter »væddemål,«: »ansatte i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo,«.

UDKAST

8. To steder i § 42 c, og i § 42 e og § 42 f ændres »og § 42 g« til: », § 42 g og § 42 h«.

9. Efter § 42 f indsættes:

»§ 42 g. For tilladelser til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, jf. § 19, stk. 1, betales et årligt gebyr afhængigt af tilladelsesindehavers årlige afgiftspligtige spilleindtægt, jf. § 12 i lov om afgifter af spil, til spillemyndigheden. Gebyret skal betales senest 1 måned efter, at tilladelsen har fået virkning, og efterfølgende årligt inden udgangen af januar måned efter følgende skala:

Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)
Under 100.000 kr.	1.200 kr.
100.000 kr. indtil 250.000 kr.	2.000 kr.
250.000 kr. indtil 500.000 kr.	4.100 kr.
500.000 kr. indtil 1.000.000 kr.	8.200 kr.
1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	18.400 kr.
2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	36.900 kr.
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	73.850 kr.
10.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.	155.950 kr.
25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	369.400 kr.
50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	718.350 kr.
100.000.000 kr. indtil 200.000.000 kr.	1.477.800 kr.
200.000.000 kr. indtil 500.000.000 kr.	4.515.550 kr.
500.000.000 kr. og derover	9.031.150 kr.

§ 42 h. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af landbaseret bingo, jf. § 10 a, skal ansøgere, som på ansøgningstidspunktet ikke har tilladelse fra spillemyndigheden, betale et gebyr på 15.900 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af landbaseret bingo, jf. § 10 a, skal ansøgere, som på ansøgningstidspunktet har tilladelse fra spillemyndigheden, betale et gebyr på 7.900 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden. Gebyret skal betales samtidig med indgivelse af ansøgningen.

Stk. 2. For tilladelser udstedt til landbaseret bingo, jf. § 10 a, betales et årligt gebyr afhængigt af tilladelsesindehavers årlige afgiftspligtige spilleindtægt, jf. § 5 i lov om afgifter af spil, til spillemyndigheden. Gebyret skal betales senest 1 måned efter, at tilladelsen har fået virkning, og efterfølgende årligt inden udgangen af januar måned efter følgende skala:

Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)
Under 1.000.000 kr.	11.900 kr.
1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	23.800 kr.
2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	47.600 kr.
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	95.200 kr.

UDKAST

10.000.000 kr. indtil 20.000.000 kr.	142.700 kr.
20.000.000 kr. og derover	190.300 kr.
«	

10. I § 59, stk. 5, nr. 1, indsættes efter »overtræder«: »§ 10, stk. 1, 2. pkt., § 10, stk. 3, 2. og 3. pkt., § 10, stk. 4, 2. pkt., og §§ 10 b og 10 c,«.

§ 2

I lov om afgifter af spil, jf. lovbekendtgørelse nr. 1209 af 13. august 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 375 af 28. marts 2022 og § 4 i lov nr. 2226 af 29. december 2020, foretages følgende ændringer:

1. *Overskriften* før § 5 affattes således:

»Landbaseret bingo«.

2. § 5 affattes således:

»§ 5. Innehavere af tilladelse til at udbyde landbaseret bingo efter § 10 a i lov om spil skal betale en afgift svarende til en del af bruttospilleindtægten. I 2025 udgør procenten 28. I 2026 udgør procenten 33. I 2027 udgør procenten 38. Fra og med den 1. januar 2028 udgør procenten 41.«

3. I § 21, stk. 1, 1. pkt., ændres »§§ 6« til: »§§ 5 og 6«.

4. I § 24 stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, ændres »§§ 5, 15 og 17« til: »§§ 15 og 17«.

§ 3

I lov nr. 467 af 8. maj 2024 om ændring af lov om spil (Styrket indsats mod matchfixing, forbedrede sanktionsmuligheder, hjemmel til øget databehandling, ændrede gebyrer for spilleautomater og diverse justeringer af spilområdet) foretages følgende ændring:

1. § 1, nr. 23, ophæves.

§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft den 21. november 2024.

UDKAST

Stk. 2. Loven har virkning fra og med den 1. januar 2025, jf. dog stk. 3 og 4.

Stk. 3. Loven har virkning for almennyttige lotterier, der ifølge tilladelsen kan påbegyndes den 1. januar 2025 eller senere. For almennyttige lotterier, hvor tilladelsen er meddelt før den 21. november 2024, har loven dog kun virkning, i det omfang tilladelsesindehaveren vælger det. Valget efter 2. pkt. kan ikke omgøres. Uanset meddelelsestidspunktet for tilladelsen, skal der for almennyttige lotterier, der ifølge tilladelsen kan påbegyndes før den 1. januar 2025, men hvor tilladelsen udløber den 1. januar 2025 eller senere, ikke betales afgift, jf. lovens § 2, for gevinster, hvor gevinstudbetalingen sker den 1. januar 2025 eller senere.

Stk. 4. Spillemyndigheden kan fra og med den 21. november 2024 behandle ansøgninger og træffe afgørelse om udstedelse af tilladelser efter § 10 i lov om spil, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2, og § 10 a i lov om spil, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 3.

Stk. 5. For ansøgninger om afholdelse af almennyttigt lotteri, jf. § 10 i lov om spil, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2, der indgives i perioden fra og med den 21. november 2024 til og med den 30. juni 2025, udstedes der automatisk en foreløbig tilladelse, der tidligst gælder fra den 1. januar 2025 og udløber den 30. juni 2025. Konstateres det ved spillemyndighedens behandling af ansøgningen, at den kan imødekommes, afløses den foreløbige tilladelse, jf. 1. pkt., af en egentlig tilladelse efter de almindelige regler herom. Konstateres det modsat, at ansøgningen ikke kan imødekommes, bortfalder den foreløbige tilladelse, jf. 1. pkt.

UDKAST

1. Indledning

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Alternativet indgik den 20. marts 2024 aftalen »Enklere regler for lotterier og banko«. Formålet med aftalen er at gøre reglerne for almennyttige lotterier mere enkle samt at gøre det muligt for bingoforeninger at afholde bingo, hvor det er spillet og det sociale samvær, der er i centrum.

Med lovforslaget udmøntes aftalen. Mere konkret foreslås det, at kravene til de almennyttige lotterier skal afhænge af den årlige salgssum, så kravene gradvist øges i takt med, at salgssummen stiger. Samtidig foreslås det, at opdelingen mellem offentlige lotterier og foreningslotterier ophæves, så der ikke længere stilles krav til medlemskab af en forening for at kunne deltage i et foreningslotteri. Det foreslås samtidig, at almennyttige lotterier helt fritages fra at betale gevinstafgift, så flere penge går til almennyttige formål. Det foreslås også, at politiske partier, som er opstillingsberettigede til Folketinget, får mulighed for at udbyde lotteri til fordel for partiet selv.

Det foreslås endvidere, at der indføres en bagatelgrænse for landbaseret lotteri, hvor der ikke stilles krav til afholdelsen af lotteriet.

Ligeledes foreslås det, at det skal være muligt at afholde landbaseret bingo på det liberaliserede marked, så det bliver muligt at udbyde bingo uden at skulle leve op til kravene til almennyttigt lotteri. Herved vil der kunne gives tilladelse til at udbyde landbaseret bingo på lige fod med andre liberaliserede spil på det landbaserede marked. Spillet vil blive omfattet den samme afgiftssats som gevinstgivende spilleautomater. Afgiftssatsen på 41 pct. indføres gradvist over 3 år.

En række af aftalens punkter vil blive udmøntet på bekendtgørelsesniveau. Det gælder f.eks. regler om regnskab, information til spillerne, krav til tilladelsen og gevinster. Den påtænkte udmøntning på bekendtgørelsesniveau er beskrevet i de specielle bemærkninger til loven.

Lovforslaget ændrer ikke på, at der fortsat er monopol på afholdelse af lotterier i Danmark.

Lovforslaget indeholder herudover en ændring af lovteknisk karakter.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Enklere regler for almennyttige lotterier

2.1.1. Gældende ret

Lotteri er et spil, hvor der betales en indsats, og hvor tilfældighed afgør, hvem der vinder en gevinst. Nogle af de mest udbredte typer af lotterier er lotto, bingo, skrabespil, lodsedler og tombola.

Ved bingo forstås både »bingo« og »banko«.

I Danmark er der som udgangspunkt monopol på lotteri. Monopolet betyder, at det som udgangspunkt alene er Danske Lotteri Spil, Klasselotteriet, Varelatteriet og Landbrugslotteriet, der må udbyde lotteri.

Almennyttige lotterier er en undtagelse til monopoliet på lotterier. Hele overskuddet fra lotteriet skal doneres til det almennyttige formål, der er givet tilladelse til. Begrebet almennyttige formål rummer ligeledes begrebet velgørende formål.

Af § 10, stk. 1, 1. pkt., i lov om spil fremgår det, at der kan gives tilladelse til lotteri, der alene afholdes til fordel for velgørehed eller andre almennyttige formål. Der sondres ikke mellem små og store lotterier, og der stilles derfor de samme krav til alle almennyttige lotterier, uanset størrelse og salgssum.

Tilladelse til afholdelse af almennyttige lotterier kan gives til foreninger, institutioner og komitéer bestående af mindst tre personer. Der kan alene gives tilladelse til afholdelse af ét almennyttigt lotteri ad gangen, og salgsperioden må maksimalt være på 2 måneder, men kan undtagelsesvist forlænges til 6 måneder. I praksis gives der dog altid dispensation til forlængelse til 6 måneder ved anmodning herom.

Af § 10, stk. 1, 2. pkt., i lov om spil fremgår det, at almennyttige lotterier ikke må afholdes til fordel for politiske formål.

Af bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier fremgår det, at minimum 35 pct. af salgssummen skal gå til det almennyttige formål, der er givet tilladelse til.

Det fremgår samtidig, at der for deltagelse i foreningslotterier er krav om medlemskab af den forening, som afholder lotteriet, eller at man er nær pårørende til medlemmet.

Af § 5 i lov om afgifter af spil fremgår det, at almennyttige lotterier er underlagt reglerne om gevinstafgift.

2.1.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der har været et ønske om, at reglerne for almennyttige lotterier forenkles, samtidig med at donationselementet kommer i fokus.

Det foreslås, at der indføres en ny model for almennyttige lotterier, hvor krav og tilsyn afhænger af den årlige salgssum.

Det foreslås, at der indføres en bagatelgrænse, hvor der for landbaserede lotterier med en årlig salgssum på under 15.000 kr. ikke stilles krav til arrangør, formål, udbud eller overskud. Landbaserede lotterier under bagatelgrænsen underlægges heller ikke Spillemyndighedens tilsyn, og der skal ikke indsendes ansøgning eller ske registrering. Landbaserede lotterier med en årlig salgssum på under 15.000 kr. kan derfor udbydes, uanset om der doneres til et almennyttigt formål eller ej. Der kan imidlertid være foreninger, der af en grund ønsker en tilladelse, uagtet den forventede salgssum er under 15.000 kr. Det vil derfor med de foreslåede regler være muligt at få en tilladelse, hvis dette ønskes, selv om den forventede salgssum er under 15.000 kr. Når udbuddet sker på baggrund af en meddelt tilladelse, skal kravene til den meddelte tilladelse opfyldes.

Det foreslås, at Spillemyndigheden kan give tilladelse til almennyttige lotterier inden for følgende intervaller baseret på den samlede salgssum fra lotteriafviklingen over 12 måneder:

- 1) Fra og med 15.000 kr. til og med 200.000 kr.
- 2) Fra og med 15.000 kr. til og med 5.000.000 kr.
- 3) Over 5.000.000 kr. til og med 100.000.000 kr.

Det foreslås, at tilladelse efter kategori 1 kun kan gives til foreninger med cvr-nummer eller SE-nummer og offentligt støttede enheder, mens tilladelse efter kategori 2 og 3 kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder med cvr-nummer eller SE-nummer, dog ikke enkeltmandsvirksomheder eller personligt ejede mindre virksomheder.

Det foreslås, at tilladelse kan gives for et eller tre år. Tilladelse givet for tre år udstedes som tre på hinanden følgende tilladelser á 12 måneder.

Der stilles fortsat krav om donation af hele overskuddet til et almennyttigt formål. Øvrige krav afhænger af den årlige salgssum.

UDKAST

Det er hensigten at justere beløbsgrænserne i forhold til prisudviklingen med passende mellemrum.

Tilladelse til afholdelse af lotteri i kategorien fra og med 15.000 kr. til og med 200.000 kr. kan gives til foreninger og offentligt støttede enheder. De øvrige tilladelser kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, dog ikke enkeltmandsvirksomheder og personligt ejede mindre virksomheder, da disse har en konstruktion, hvor virksomheden og ejeren er identiske.

Komitéeer eller foreninger uden cvr-nummer kan med ændringen derfor ikke længere opnå tilladelse til afvikling af almennyttigt lotteri. Til gengæld udvides kredsen med fonde, virksomheder, offentligt støttede enheder og selvejende institutioner. Hensigten er at gøre det muligt for en bredere kreds at opnå tilladelse med henblik på donation til et almennyttigt formål, men samtidigt sikre en effektiv administration af området.

Det fremgår af gældende regler i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier, at der kun kan gives tilladelse til et lotteri ad gangen. Det er hensigten at lempe dette krav ved en ændring af bekendtgørelsen. Det er således hensigten, at det i bekendtgørelsen fastsættes, at der for tilladelseskategorierne til og med 5 mio. kr. og til og med 100 mio. kr., maksimalt kan afholdes 12 lotterier over tilladelsesperioden (12 måneder) samt to lotterier i forbindelse med et landsdækkende radio- eller tv-program.

Det er derimod ikke hensigten, at der for tilladelseskategorien til og med 200.000 kr. stilles krav om, hvor mange lotterier der kan afholdes i tilladelsesperioden (12 måneder).

For ingen af de tre tilladelseskategorier er det hensigten, at der vil blive fastsat begrænsninger i, hvor mange lotterier afviklet som bingo, der kan afholdes i løbet af tilladelsesperioden.

Det foreslås, at der ikke skal stilles krav til overskuddets størrelse for tilladelseskategorien til og med 200.000 kr., mens der stilles krav til overskuddets størrelse i de øvrige tilladelseskategorier. Dette er således en lempelse af de gældende regler, hvor der stilles krav om et overskud på mindst 35 pct. for alle almennyttige lotterier.

Hensigten med lempelserne er at gøre det lettere at donere til det gode formål. Det er ikke hensigten at udvide rammerne i et sådant omfang, at egentlig erhvervsmæssig drift kan forekomme.

UDKAST

Det er hensigten, at der i bekendtgørelserne til loven stilles krav til gevinsterne og gevinsternes maksimale størrelse. I tilladelseskategorien til og med 200.000 kr. foreslås det, at den maksimale gevinstværdi er 750 kr. for varegevinster og 200 kr. for gavekort. Det er hensigten, at der indføres et forbud mod kontantgevinster i denne kategori, og at gavekortene kan omveksles til kontanter. I de øvrige tilladelseskategorier er det hensigten, at der ikke er noget maksimum på gevinsternes værdi, medmindre lotteriet afvikles som bingo. Hvis lotteriet afholdes som bingo, må den maksimale værdi af kontantgevinster være 5.000 kr. Kravet er en lempelse af tidligere krav i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier, hvor værdien af hver enkelt gevinst, hvad enten der er tale om varer eller kontanter, ikke må overstige 5.000 kr. Dette vil være en lempelse af gældende krav, da der alene foreslås en maksimal størrelse af kontantgevinster. Videreførelsen af kravet, om at den enkelte kontantgevinst ikke må overstige 5.000 kr. i forbindelse med bingo, er begrundet i, at der ikke er en grænse for frekvensen af bingoarrangementer, og at der ikke er nogen aldersgrænse for deltagelse.

Det foreslås, at der gøres op med den nuværende tilladelsesstruktur i § 8, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttigt lotteri, hvor der kan afvikles lotteri uden tilladelse, hvis lotteriet opfylder visse betingelser, herunder kravet om medlemskab. Det foreslås, at der fremadrettet ikke vil være krav om medlemskab for nogen af tilladelseskategorierne.

Det foreslås endvidere, at gevinstafgiften for almennyttige lotterier fjernes. Hermed øges overskuddet og dermed donationen til de almennyttige formål.

Samtidig foreslås det at udvide muligheden for at udbyde almennyttige lotterier, så politiske partier fremover kan afholde lotterier til fordel for sig selv. Foreninger med politiske formål anses i nogle sammenhænge allerede for at være af almen interesse, f.eks. er de under visse betingelser momsfri taget. Ved politiske partier forstås alene partier, som er opstillingsberettigede til Folketinget.

Det skønnes, at langt de fleste arrangører af lotteri vil være danske, og udlodningen af overskuddet hovedsagelig vil være til lokale eller nationale almennyttige formål.

Da det ikke kan udelukkes, at udenlandske foreninger m.v. ønsker at arrangere lotteri til fordel for almennyttige formål i Danmark eller uden for Dan-

mark, og at danske arrangører ønsker at udlodde overskuddet til almennyttige formål uden for Danmark, vurderes det at ville være en forskelsbehandling i strid med de hensyn, som efter EU-Domstolens praksis lovligt kan varetages inden for EUF-Traktatens rammer i forbindelse med regulering af spilområdet, hvis udenlandske arrangører ikke kan opnå en tilladelse, alene fordi arrangøren er etableret uden for Danmark, eller hvis der ikke kan doneres til et almennyttigt formål uden for Danmark.

Det er derfor hensigten, at en arrangør, der opfylder betingelserne for en tilladelse, og som er etableret i et andet EU- eller EØS-land, vil kunne få en tilladelse til lotteri til fordel for et almennyttigt formål. Endvidere kan udlodningen ske til et almennyttigt formål i andet EU- eller EØS-land end Danmark. Hermed vil f.eks. en tilladelsesindehaver etableret i Tyskland kunne få en tilladelse og donere overskuddet til et almennyttigt formål i Danmark eller i andet EU- eller EØS-land.

For nærmere om kravene til de almennyttige lotterier henvises til lovforslagets § 1, nr. 2, og bemærkningerne hertil.

2.2. Liberalisering af landbaseret bingo

2.2.1. Gældende ret

Landbaseret bingo kan i dag alene udbydes efter reglerne om almennyttigt lotteri i § 10 i lov om spil, og i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttigt lotteri. For nærmere beskrivelser heraf henvises til punkt 2.1.1.

Mange foreninger i Danmark mødes alene med det hovedformål at spille bingo, hvilket er en vigtig social aktivitet i deres hverdag. Da det er det sociale samvær, og ikke donationselementet, som er i fokus, kan disse foreninger ikke leve op til de krav, som i dag gælder for almennyttige lotterier herunder kravene om, at overskuddet skal udgøre minimum 35 procent, og at hele overskuddet skal udloddes til et almennyttigt formål

2.2.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det fremgår af den politiske aftale »Enklere regler for lotterier og banko«, at det skal være muligt for bingoforeninger at afholde bingo, hvor det er spillet og det sociale samvær, der er i centrum.

Ved bingo forstås både de spiltyper, som udbydes ved »bingo« og »banko«.

Det foreslås derfor, at tilladelse til at udbyde landbaseret bingo liberaliseres, så det fremadrettet bliver muligt at afvikle landbaseret bingo på det liberaliserede marked og ikke kun som almennyttigt lotteri. Udbud af landbaseret bingo vil således være en undtagelse til monopolet.

Det foreslås, at Spillemyndigheden skal kunne udstede tilladelser til landbaseret bingo for indtil 5 år ad gangen. Ved indgivelse af ansøgning, skal der betales et ansøgningsgebyr svarende til 15.900 kr. (2010-niveau), svarende til 20.000 kr. (2024-niveau), mens der ved genansøgning alene skal betales 7.900 kr. (2010-niveau), svarende til 10.000 kr. (2024-niveau). Ansøgningsgebyret finansierer de udgifter, Spillemyndigheden har ved at udstede tilladelserne.

Under tilladelsesperioden skal der betales et tilsynsgebyr baseret på tilladelsesindehavers bruttopilleindtægt til finansiering af Spillemyndighedens tilsyn.

Det foreslås endvidere, at der indføres en afgift i tråd med det resterende liberaliserede landbaserede marked. Det foreslås, at denne afgift skal indføres gradvist over en treårig periode og slutteligt ende på 41 pct. i 2028, svarende til grundafgiften for gevinstgivende spilleautomater.

For nærmere beskrivelse af reglerne for liberaliseret bingo henvises til lovforslagets § 1, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

3. Forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven
Spillemyndigheden behandler oplysninger om borgere og virksomheder. Spillemyndigheden er dataansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, som Spillemyndigheden modtager.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4.1. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Forslaget om at afskaffe gevinstafgiften for de almennyttige lotterier skønnes at medføre et årligt mindreprovenu på ca. 5 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, mens forslaget om at give muligheden for at udbyde bingo på det liberaliserede marked skønnes at medføre et årligt merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 10 mio. kr., når afgiften er fuldt indfaset. Samlet skønnes lovforslaget dermed at medføre et merprovenu på ca. 1,5 mio. kr. i 2025 stigende til ca. 5 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd, når afgiften er fuldt indfaset i 2028, *jf. tabel 4.1.*

Tabel 4.1. Provenuvirkning ved afskaffelse af gevinstafgift for almennyttige lotterier samt indfasning af afgift for liberaliseret landbaseret bingo

Mio. kr. (2024-niveau)	2025	2026	2027	2028	Varigt	Finansår 2025
Umiddelbar virkning	2	4	5	5	5	2
Virkning efter tilbageløb	1,5	3	4	5	5	
Virkning efter tilbageløb og adfærd	1,5	3	4	5	5	

4.2. Implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører implementeringskonsekvenser for staten i form af vejledning og informationskampagner samt implementering af nyt it-system til brug for ansøgningsprocessen ved ansøgninger om tilladelse til afholdelse af almennyttige lotterier.

For så vidt angår de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning bemærkes det, at bestemmelserne i lovforslaget er udarbejdet så enkelt og klart som muligt (princip 1). Der anvendes en allerede eksisterende digital løsning til kommunikation med tilladelsesindehavere og borgere (princip 2). Det bliver muligt for Spillemyndigheden at træffe hele eller delvise automatiske afgørelser om tilladelse til at udbyde almennyttigt lotteri (princip 3). Det bliver ikke muligt at træffe hele eller delvise automatiske afgørelser for ansøgning om tilladelse til landbaseret bingo, da disse vil kræve manuel sagsbehandling grundet de vurderinger, der skal foretages. Der er så vidt muligt brugt de samme begreber, som anvendes på spilområdet i øvrigt (princip 4). Alle indkomne data gemmes og behandles i Spillemyndighedens it-system og i overensstemmelse med reglerne og implementerende procedurer herfor (princip 5). Der vil herudover blive anvendt de fremsendelsesmetoder, som Spillemyndigheden allerede i dag benytter til kommunikation med tilladelsesindehavere (princip 6). Lovforslagets tiltag har blandt andet til formål at sikre, at Spillemyndigheden kan føre et effektivt tilsyn med lotterierne og dermed sikre, at der ikke sker snyd og fejl (princip 7), f.eks. ved at der på sigt kan indføres tekniske krav ved nogle spiltyper.

Lovforslaget vurderes ikke at have implementeringskonsekvenser for kommuner og regioner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5.1. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget kan medføre positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet det bliver muligt at opnå tilladelse til udbud af landbaseret bingo, hvilket kan medføre indtjening og arbejdspladser. Dette kan dog ikke kvalificeres nærmere.

5.2. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet. Konsekvenserne består af en række administrative byrder og lettelser. Konsekvenserne vurderes samlet at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvalificeres nærmere.

Innovations- og iværksættertjekket vurderes ikke relevant for lovforslaget, da forslaget ikke påvirker virksomheders eller iværksætteres muligheder for at teste, udvikle og anvende nye teknologier og innovation.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes at medføre administrative lettelser for borgerne og små foreninger, der er drevet på frivillig basis af borgere, der udbyder land-baseret lotteri med en salgssum på op til 15.000 kroner årligt, hvor der ikke længere er krav til arrangør, formål, udbud eller overskud.

Lovforslaget har en retssikkerhedsmæssig konsekvens for borgerne, idet Spillemyndigheden mod legitimation og uden retskendelse kan kræve at få meddelt alle nødvendige oplysninger fra personer i lokaler, hvor der afholdes liberaliseret bingo, til brug for tilsyn med, at alderskravet på 18 år overholdes.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljø- eller naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget vil blive notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 (informationsproceduredirektivet).

Ved vurderingen af om en foranstaltning udgør statsstøtte, skal det efter TEUF artikel 107 undersøges om, (i) der er tale om en økonomisk fordel, (ii) der ydes af statsmidler (iii) til visse virksomheder eller produktioner, og som (iv) derved fordrejer konkurrencen og påvirker samhandlen mellem medlemsstaterne. Disse betingelser skal alle være opfyldt, før der er tale om statsstøtte.

Det er Skatteministeriets vurdering, at afgiftsfritagelse for almennyttige lotterier ikke udgør statsstøtte i traktatens forstand, idet afgiftsfritagelsen ikke

UDKAST

fordrejer eller påvirker samhandlen mellem medlemsstaterne. Det er imidlertid Skatteministeriets vurdering, at indfasningen af afgiften for landbaseret bingo på det liberaliserede marked udgør statsstøtte i traktatens forstand, idet udbydere af landbaseret bingo i indfasningsperioden betaler mindre i afgift end de øvrige landbaserede spiludbud. Der er dog vurderingen, at støtten kan omfattes af de minimis ordningen, jf. forordning nr. 2023/2831 af 13. december 2023 om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte, som trådte i kraft den 1. januar 2024. Den nye de minimis-forordning indebærer bl.a. forhøjelse af støtteloftet til 300.000 EUR pr. virksomhed over en periode på tre år, hvor det tidligere var 200.000 EUR, og er gældende indtil 31. december 2030.

Lovforslaget vurderes i øvrigt ikke at indeholde EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 28. juni 2024 til den 22. august 2024 (55 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Bankforeningerne i Danmark (BFID), Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen, CEPOS, Cevea, Danmarks Idrætsforbund, Dansk Automatbrancheforening, Dansk Erhverv, Dansk Handicapforbund, Danske Forsamlingshuse, Dansk Trav og Galop Union, Danske Advokater, Danske Regioner, Dataetisk Råd, DGI, DI, Digitaliseringsstyrelsen, DUF (Dansk Ungdoms Fællesråd), Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), Finans Danmark, Foreningen Danske Revisorer, FSR – danske revisorer, Forsamlingshusene, HORESTA, Indsamlingsnævnet, Indsamlingsorganisationernes Brancheforening (ISOBRO), Justitia, Kasinoforeningen, Kommunernes Landsforening, Kraka, Landbased Gambling Association Denmark (LGA), Landsskatteretten, Producentforeningen, Skatteankesforvaltningen, SPILLEBRANCHEN, SRF Skattefaglig Foreningen, Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet, Teleindustrien .

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser	Forslaget om at undtage almennyttige lotterier fra betaling af gevinst-	Forslaget om at udbyde bingo på det liberaliserede marked skønnes at medføre øgede afgiftsindtægter

UDKAST

for stat, kommuner og regioner	afgift skønnes at medføre et mindreprovenu til staten i form af færre indtægter, som skønnes at være i størrelsen 5 mio. kr. årligt.	svarende til et årligt merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 10 mio. kr.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget medfører implementeringskonsekvenser for staten i form af vejledning og informationskampagner samt implementering af nyt it-system til brug for ansøgningsprocessen til almennyttigt lotteri.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget vurderes at medføre positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet det bliver muligt at opnå tilladelse til udbud af landbaseret bingo, hvilket kan medføre indtjening og arbejdspladser.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Lovforslaget vurderes at medføre administrative byrder for erhvervslivet, såfremt en bingoudbyder vælger at udbyde bingo på det liberaliserede marked, da udbyderne skal leve op til de samme regler, som øvrige udbydere af liberaliseret spil. Konsekvenserne vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvalificeres nærmere.
Administrative konsekvenser for borgerne	Lovforslaget vurderes at medføre administrative lettelser for borgere og små foreninger, der udbyder landbaseret lotteri med en årlig salgssum på op til 15.000 kroner, hvor der ikke længere er krav til arrangør, formål, udbud eller overskud.	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

UDKAST

Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	<p>Lovforslaget vil blive notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 (informationsprocedure-direktivet).</p> <p>Det er Skatteministeriets vurdering, at afgiftsfritagelse for almennyttige lotterier ikke udgør statsstøtte i traktatens forstand, idet afgiftsfritagelsen ikke fordrejer og påvirker samhandlen mellem medlemsstaterne. Det er imidlertid Skatteministeriets vurdering, at indfasningen af afgiften for landbaseret bingo på det liberaliserede marked udgør statsstøtte i traktatens forstand, idet udbyderne af landbaseret bingo i indfasningsperioden betaler mindre i afgift end de øvrige landbaserede spiludbud. Der er dog vurderingen, at støtten kan omfattes af de minimis ordningen, jf. forordning nr. 2023/2831 af 13. december 2023 om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis støtte.</p> <p>Lovforslaget vurderes i øvrigt ikke at indeholde EU-retlige aspekter.</p>	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der er i gældende ret som udgangspunkt monopol på udbud af lotterier, hvilket betyder, at det som udgangspunkt kun er Danske Lotteri Spil, Klasseslotteriet, Varelotteriet og Landbrugslotteriet, der kan opnå tilladelse til udbud af lotteri. Den eneste undtagelse, der er til monopolen, er udbud af almennyttigt lotteri, hvor hele overskuddet går til et velgørende eller almennyttigt formål.

Det foreslås i lov om spil at indsætte et nyt § 3, stk. 3:

»Stk. 3. Udbud eller arrangering af landbaseret lotteri, hvor den samlede årlige salgssum er under 15.000 kr., kræver ikke tilladelse, men tilladelse kan gives, jf. § 10.«

Ved forslaget introduceres en bagatelgrænse for landbaseret lotteri. Det foreslås, at bagatelgrænsen fastsættes til at gælde lotterier med en årlig salgssum under 15.000 kr. For lotterier under bagatelgrænsen er der ikke krav om opnåelse af en tilladelse, og Spillemyndigheden skal ikke orienteres om lotterifviklingen. Der vil således ikke være krav til udbyder, formål, udbud eller overskud.

Bagatelgrænsen vil derfor være en undtagelse til, at der i Danmark kun må afholdes lotteri af monopolselskaberne efter §§ 6 og 8 i lov om spil, samt som velgørende eller almennyttigt lotteri efter § 10 i lov om spil.

Bagatelgrænsen omfatter udbud af landbaseret lotteri og begrænses dermed til alene at omfatte et fysisk udbud.

I § 5, stk. 1, nr. 9, i lov om spil, defineres landbaserede spil som spil, der indgås ved, at en spiller og en spiludbyder mødes fysisk. Der skal være et fysisk element, når spillet afvikles landbaseret, f.eks. at spillet udbydes på fysiske lokationer, eller hvor der fysisk er stillet lokaler eller udstyr til rådighed.

UDKAST

Bagatelgrænsen foreslås fastsat til en samlet årlig salgssum fra lotteriafvikling på under 15.000 kr. Grænsen vurderes at være så lav, at det ikke går på kompromis med forbrugerbeskyttelsen.

Bagatelgrænsen fastsættes som en samlet årlig salgssum og ikke som salgssum pr. lotteri. Dette skyldes, at reglerne i modsat fald kan udnyttes til spilleklubslignende aktivitet med høj frekvens af spil med individuelle salgssummer under bagatelgrænsen.

Bagatelgrænsen vil rumme alle typer af udbydere af landbaserede lotterier uanset konstruktion og formål, herunder bl.a. plejehjem, personaleforeninger, skoleklasser, grundejerforeninger og privatpersoner. Bagatelgrænsen vil derfor rumme både almennyttigt og ikke-almennyttigt udbud af lotteri.

Det vil være muligt for udbydere af lotteri til et almennyttigt formål eller til et politisk parti med en samlet årlig salgssum under 15.000 kr. at ansøge om en tilladelse efter § 10, stk. 2-4, i lov om spil, hvorefter de vil blive anset som en tilladelsesindehaver med de dertilhørende krav.

Til nr. 2

Ifølge bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier, kan der gives tilladelse til lotteri, der alene afholdes til fordel for velgørenhed eller andre almennyttige formål. Almennyttige lotterier må ikke afholdes til fordel for politiske formål. Ifølge bekendtgørelsen kan foreninger under visse betingelser afholde almennyttigt lotteri for sine medlemmer uden forudgående tilladelse.

Det foreslås i § 10, stk. 1, at der kan gives tilladelse til afholdelse af landbaseret lotteri til fordel for et velgørende eller almennyttigt formål eller til et politisk parti, der er opstillingsberettiget til Folketinget, der kan afholde lotteri til fordel for sig selv. Hele overskuddet fra lotteriet skal gå til det eller de formål, der er givet tilladelse til.

Den foreslåede ændring vil betyde, at der skal opnås tilladelse til alle almennyttige lotterier, medmindre de ligger under bagatelgrænsen på 15.000 kr. i årlig salgssum.

Som eksempler på almennyttige formål kan nævnes sociale, kunstneriske og andre kulturelle formål, og videnskabelige, herunder forskningsmæssige eller sygdomsbekæmpende eller humanitære formål.

UDKAST

Et socialt formål kan ikke anses som almennyttigt, hvis det sociale formål er knyttet til spil, hvilket f.eks. vil være tilfældet, hvis lotteriets formål alene er at indsamle penge til afvikling af et efterfølgende lotteri. Hensigten er at afskære muligheden for, at en tilladelsesindehaver kan indsamle penge via lotteri til at finansiere spilvirksomhed, uanset at det samtidig er et socialt arrangement.

Begrebet almennyttige formål rummer også begrebet velgørende formål. Et almenvelgørende eller almennyttigt formål skal forstås i overensstemmelse med definitionen i selskabsskatteloven som ændret ved lov nr. 1179 af 8. juni 2021, hvor skattepligten blev reguleret for foreninger med almennyttige og almenvelgørende formål. Af forarbejderne til loven jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 211, som fremsat, side 8. fremgår det, at for at et formål kan anses for almenvelgørende eller på anden måde almennyttigt, kræves det, at kredsen af mulige modtagere, der kan komme i betragtning ved udelingerne, er afgrænset efter objektive retningslinjer. Formålet skal desuden komme en vis videre kreds til gode.

Dog kan der ved almennyttigt lotteri indsamles til velgørende formål, som ikke nødvendigvis skal komme en videre kreds til gode. Dette kan f.eks. være indsamling til fordel for en sjælden sygdom, hvor modtageren ikke kan betragtes som en videre kreds. Almennyttigt lotteri, som afholdes til fordel for velgørelse, kan dog ikke afholdes til fordel for enkeltpersoner.

For at et formål kan anses for velgørende, er det en forudsætning, at støtten ydes til modtagere, der er i økonomisk trang, mens et almennyttigt formål anses at foreligge, når formålet ud fra en almindeligt fremherskende opfattelse kan karakteriseres som nyttigt. Et velgørende eller almenvelgørende formål vil derfor være indeholdt i definitionen på et almennyttigt formål. Når loven, bekendtgørelserne og lovbemærkningerne nævner almennyttige formål, er disse formål ligeledes omfattet.

Det foreslås at fjerne forbuddet mod at afholde almennyttige lotterier til fordel for politiske formål.

Ved politisk parti forstås alene et parti, der er opstillingsberettiget til Folketinget i henhold til lov om valg til Folketinget.

UDKAST

Den foreslåede ændring vil medføre, at der fremadrettet gives mulighed for, at politiske partier kan afholde lotterier til fordel for sig selv. Politiske partiers afholdelse af lotterier til fordel for sig selv skal tilrettelægges, så der tages højde for partistøtteleven.

Det fremgår af den politiske aftale »Enklere regler for lotterier og banko« af 20. marts 2024, at lotteri til fordel for almennyttige formål eller til et politisk parti kan udbydes under følgende tilladelseskategorier baseret på den samlede salgssum over 12 måneder:

- 15.000 kr. til og med 200.000 kr.,
- 15.000 kr. til og med 5.000.000 kr., og
- over 5.000.000 kr. til og med 100.000.000 kr.

Det foreslås, at der i § 10, stk. 2-4, indsættes bestemmelser om de nævnte tilladelseskategorier.

Såfremt en tilladelsesindehaver er omfattet af regler uden for spillelovgivningen, som begrænser tilladelsesindehavers mulighed for udbud af lotteri, er det tilladelsesindehavers ansvar at sikre, at udbud af lotteri sker i overensstemmelse med anden lovgivning.

Det foreslås i § 10, stk. 2, at tilladelse kan gives til foreninger og offentligt støttede enheder, hvor lotteriet har en årlig salgssum fra 15.000 kr. til og med 200.000 kr., hvor der alene udføres ulønnet frivilligt arbejde i forbindelse med lotteriet. Offentligt støttede enheder er undtaget for reglerne i kapitel 4.

Med forslaget indsættes en tilladelseskategori med intervallet fra 15.000 kr. til og med 200.000 kr. i årlig salgssum, hvorefter lotteritilladelse kan udstedes til foreninger med cvr-nummer eller SE-nummer og offentligt støttede enheder, hvor der alene er frivillig ulønnet arbejdskraft i forbindelse med lotteriet.

Det er hensigtens, at der i bekendtgørelse om almennyttigt lotteri, som skal erstatte bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier, fastsættes krav om, at gevinsterne i lotteri afholdt i denne tilladelseskategori, kun kan udgøre varegevinster og gavekort, som ikke kan veksles til kontanter, og hvor gevinstværdien maksimalt må være 750 kr. for varegevinster og 200 kr. for gavekort.

UDKAST

Da formålet med lotteriet er, at lotterifviklingen sker til fordel for almen-nyttige formål eller et politisk parti, er det et krav, at der opnås et økonomisk overskud. Det foreslås dog, at der ikke fastsættes et krav til overskuddets størrelse.

Ved offentligt støttede enheder forstås en juridisk enhed, der modtager offentlig støtte fra en kommune, region eller staten. Dette kan f.eks. være aktivitetscentre, daginstitutioner, frie grundskoler, plejehjem og uddannelses-tilbud. En offentligt støttet enhed kan også være en del af en kommune, f.eks. en kommunal folkeskole.

For at blive anset som en offentligt støttet enhed inden for spillelovgivningen skal enheden på ansøgningstidspunktet eller i nær forbindelse hermed modtage støtte fra en kommune, region eller staten. Hvis den offentlige støtte bortfalder i løbet af en tilladelsesperiode, vil betingelserne for tilladelsen ikke længere være gældende.

Det foreslås, at offentligt støttede enheder undtages fra kravene, som er fastsat i kapitel 4 i lov om spil (kriterier for udbud af spil). Årsagen til, at offentligt støttede enheder foreslås undtaget herfra, er, at der er tale om udbydere, som ikke nødvendigvis har et cvr-nummer og dermed heller ikke juridisk set er en juridisk person, der kan stilles til ansvar for en eventuel overtrædelse som ansvarssubjekt. Det foreslås derfor, at der i stedet kan indføres vilkår i tilladelser for offentligt støttede enheder. I vilkårene kan der f.eks. tages stilling til, hvem der er ansvarssubjekt ved eventuelle overtrædelser.

Der kan også være offentligt støttede enheder, som har et selvstændigt cvr-nummer og derved kan få tilladelse til udbud af lotteri i eget navn. Dette er tilfældet for f.eks. de frie grundskoler. Disse offentligt støttede enheder foreslås dog også undtaget fra kapitel 4 i lov om spil (kriterier for udbud af spil) med henblik på at stille alle offentligt støttede enheder ens.

Det foreslås, at der indføres et krav om, at der alene må benyttes frivillig ulønnet arbejdskraft i forbindelse med afvikling af lotteri i denne tilladelseskategori, således at den person, som udfører arbejde i forbindelse med lotterifviklingen, ikke modtager løn herfor. Der kan dog bruges mindre udgifter til servicering af ulønnet arbejdskraft i form af f.eks. forplejning i begrænset omfang.

At der stilles krav om ulønnet arbejdskraft i denne tilladelseskategori, skal samtidig forstås således, at der ikke i regnskabet kan fratrækkes udgifter til

UDKAST

sælgere af lotteriet, f.eks. løn eller provision til spejdere, som sælger lodsedler for tilladelsesindehaver.

Det foreslås i § 10, stk. 3, at tilladelse kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, dog ikke enkeltmandsvirksomheder og personligt ejede mindre virksomheder, hvor lotteriet har en årlig salgssum fra 15.000 kr. til og med 5.000.000 kr. For foreninger skal overskuddet udgøre minimum 15 pct. af salgssummen. For øvrige skal overskuddet udgøre minimum 35 pct. af salgssummen.

Ved forslaget indsættes en tilladelseskategori med intervallet fra 15.000 kr. til og med 5.000.000 kr. i årlig salgssum, hvorefter lotteritilladelse kan udstedes til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, som har et cvr-nummer eller SE-nummer. Tilladelse kan dog ikke gives til enkeltmandsvirksomheder eller personligt ejede mindre virksomheder, da disse har en konstruktion, som gør, at ejeren er identisk med virksomheden.

Da formålet med lotteriet er, at lotterifviklingen sker til fordel for almennyttige formål eller et politisk parti, er det et krav, at der opnås et økonomisk overskud. Det foreslås, at der stilles krav til overskuddets størrelse, så det for foreninger er et krav, at overskuddet minimum skal udgøre 15 pct. af salgssummen, og at det for øvrige tilladelsesindehavere er et krav, at overskuddet minimum skal udgøre 35 pct. af salgssummen.

Det hensigtens, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier vil blive stillet krav om gevinststørrelserne, så der i lotteri afholdt i form af lovens definition af bingo, ikke må forekomme kontantgevinster, hvis enkeltværdi overstiger 5.000 kr.

For lotteri, der ikke afvikles som bingo, er det hensigten, at der ikke stilles krav til gevinsternes maksimale størrelse. Det forventes i stedet, at der bliver stillet krav om, at tilladelsesindehaver maksimalt kan afholde 12 lotterier i tilladelsens løbetid på 12 måneder. Dette vil give stor fleksibilitet for udbuddet, da tilladelsesindehaver frit kan vælge, hvornår i løbet af tilladelsesperiodens 12 måneders løbetid, at lotterierne skal afvikles. Lotterierne kan således afholdes samtidig, overlappende eller særskilt.

Det er selve tilladelsesindehaver, som pr. 12 måneder kan afholde op til 12 lotterier. Der kan således ikke opnås tilladelse til mere end 12 årlige lotterier, hvis tilladelsesindehaver i løbet af perioden f.eks. lader en tilladelse bortfalde for at ansøge om en tilladelse i en anden tilladelseskategori. Heri

UDKAST

forudsættes samtidig, at en tilladelsesindehaver, som får en tilladelse med en løbetid på 3 år, kan afholde 12 lotterier for hver 12 måneder.

Det er endvidere hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier fastsættes regler om, at der ud over de 12 lotterier, som kan afvikles pr. tilladelse (12 måneder), yderligere kan afvikles to lotterier i forbindelse med et landsdækkende radio- eller tv-program. Det er hensigten, at afviklingsperioden ikke må overstige 7 dage, at afviklingen skal ske i forbindelse med et landsdækkende radio- eller tv-program til fordel for velgørenhed eller andre almennyttige formål eller et politisk parti, og at salget alene må ske i forbindelse med lotteriets afvikling. Det er hensigten, at disse særlige lotterityper kan afvikles uden en øvre grænse for salgssummen, og uden at salgssummen medregnes i salgssummen for tilladelsen. Forslaget er en videreførelse af § 2, stk. 6, i den gældende bekendtgørelse (nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier).

Ved vurderingen af, hvorvidt der er tale om et landsdækkende radio- eller tv-program tages udgangspunkt i den til enhver tid gældende fortolkning af »landsdækkende radio og tv« fra Kulturministeriet.

Det foreslås i § 10, stk. 4, at tilladelse kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, hvor lotteriet har en årlig salgssum over 5.000.000 kr. til og med 100.000.000 kr., dog ikke enkeltmandsvirksomheder og personligt ejede virksomheder. Overskuddet skal udgøre minimum 35 pct. af salgssummen.

Ved forslaget indsættes en tilladelseskategori med intervallet over 5.000.000 kr. til og med 100.000.000 kr. i årlig salgssum, hvorefter lotteritilladelse kan udstedes til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, som har et cvr-nummer eller SE-nummer. Tilladelse kan dog ikke gives til enkeltmandsvirksomheder eller personligt ejede mindre virksomheder, da disse virksomheder har en konstruktion, som gør, at ejeren er identisk med virksomheden.

Det foreslås, at en tilladelsesindehaver maksimalt må udbyde lotteri med en årlig salgssum på 100.000.000 kr. Forslaget har til formål at beskytte monopol og sikre, at udbuddet ikke tager for meget form af erhvervsmæssig drift.

Da formålet med lotteriet er, at lotteriafviklingen sker til fordel for almennyttige formål eller et politisk parti, er det et krav, at der opnås et økonomisk

UDKAST

overskud. Det foreslås, at der stilles krav til overskuddets størrelse, så det er et krav, at overskuddet minimum skal udgøre 35 pct. af salgssummen.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier vil blive stillet krav om gevinststørrelserne, så der i lotteri afholdt i form af lovens definition af bingo, ikke må forekomme kontantgevinster, hvis enkeltværdi overstiger 5.000 kr.

For lotteri, der ikke afvikles som bingo, er det hensigten, at der ikke stilles krav til gevinsternes maksimale størrelse. Det er i stedet hensigten, at der bliver stillet krav om, at tilladelsesindehaver maksimalt kan afholde 12 lotterier i tilladelsens løbetid på 12 måneder. Dette vil give stor fleksibilitet for udbuddet, da tilladelsesindehaver frit kan vælge, hvornår i løbet af tilladelsesperiodens 12 måneders løbetid, at lotterierne skal afvikles. Lotterierne kan således afholdes samtidig, overlappende eller særskilt.

Det er selve tilladelsesindehaveren, som pr. 12 måneder kan afholde op til 12 lotterier. Der kan således ikke opnås tilladelse til mere end 12 årlige lotterier, hvis tilladelsesindehaver i løbet af perioden f.eks. lader en tilladelse bortfalde for at ansøge om en tilladelse i en anden tilladelseskategori. Heri forudsættes samtidig, at en tilladelsesindehaver, som får en tilladelse med en løbetid på 3 år, kan afholde 12 lotterier for hver 12 måneder.

Det er endvidere hensigten, at der fastsættes regler om, at der ud over de 12 lotterier, som kan afvikles pr. tilladelse (12 måneder), yderligere kan afvikles to lotterier i forbindelse med et landsdækkende radio- eller tv-program. Det er hensigten, at afviklingsperioden ikke må overstige 7 dage, at afviklingen skal ske i forbindelse med et landsdækkende radio- eller tv-program til fordel for velgørenhed eller andre almennyttige formål eller et politisk parti, og at salget alene må ske i forbindelse med lotteriets afvikling. Det er hensigten, at disse særlige lotterityper kan afvikles uden en øvre grænse for salgssummen, og uden at salgssummen medregnes i salgssummen for tilladelsen. Forslaget er en videreførelse af § 2, stk. 6, i den gældende bekendtgørelse (nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier).

Ved vurderingen af, hvorvidt der er tale om et landsdækkende radio- eller tv-program tages udgangspunkt i den til enhver tid gældende fortolkning af »landsdækkende radio og tv« fra Kulturministeriet.

Det foreslås i § 10, stk. 5, at tilladelse efter § 10 stk. 2-4, gives for 1 år eller 3 år ad gangen.

UDKAST

Det foreslås, at en ansøger angiver, om der ønskes tilladelse for 1 år eller 3 år, og at Spillemyndigheden foretager en vurdering af, hvilken tilladelse der bør gives.

Tilladelsen vil gælde fra den dato, hvor Spillemyndigheden har udstedt tilladelsen eller den dato, som ansøger har angivet som ønsket ikrafttrædelsesdato, og vil derfor ikke nødvendigvis følge kalenderåret.

Det er kun muligt at have én tilladelse til udbud af lotteri ad gangen. Hvis tilladelsesindehaver ønsker at ansøge om en tilladelse inden for en anden kategori, end den tilladelsesindehaver har tilladelse til, må tilladelsesindehaver enten vente på, at tilladelsen udløber, eller give besked til Spillemyndigheden om, at tilladelsesindehaveren ønsker, at tilladelsen bortfalder. Der kan herefter ansøges om en ny tilladelse. Uanset, at der opnås en ny tilladelse, kan der ikke afholdes mere end 12 lotterier pr. år af den enkelte tilladelsesindehaver, medmindre der er tale om bingo, hvor der ikke er noget maksimum på antallet af afholdte lotterier.

Hvis tilladelsesindehaver benytter sig af muligheden for at lade sin tilladelse bortfalde, vil det være et krav, at tilladelsesindehaver udarbejder et regnskab for afviklingen af lotteri på den første tilladelse, og at der ligeledes udarbejdes et regnskab for den efterfølgende tilladelse ud fra de regnskabskrav, der er gældende for den pågældende tilladelse.

Det bliver muligt at ansøge om tilladelse i en højere tilladelseskategori end påkrævet. Hensigten er, at udbyderen selv kan vælge, hvilken tilladelse der passer den pågældendes udbud bedst, og at udbyderen dermed frivilligt vælger at leve op til strengere krav, end hvad der er påkrævet.

Hvis den tilladte salgssum overskrides i tilladelsesperioden, vil den del af udbuddet, som overskrider den tilladte salgssum, svare til udbud uden tilladelse, hvilket er strafbart efter § 59, stk. 1, i lov om spil.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver ikke kan få udstedt en ny tilladelse, før kravene til tidligere afholdt lotteri er opfyldt. Det kan f.eks. være, hvis tilladelsesindehaveren ikke har opfyldt krav om regnskabsaflæggelse og udlodning.

UDKAST

Det er endvidere hensigten, at der fastsættes regler om, at Spillemyndigheden i særlige tilfælde kan give dispensation til udstedelse af en ny tilladelse, selv om tilladelsesindehavers tidligere afviklede lotteri ikke har opfyldt betingelserne i bekendtgørelsen. Det kan f.eks. være, hvis tilladelsesindehaver ikke har opnået minimumsudlodningen under en tidligere tilladelse, men kan beskrive, hvordan tilladelsesindehaver fremadrettet kan afvikle almennyttigt lotteri efter reglerne.

Det foreslås, at en tilladelsesindehaver, som har en tilladelse til udbud af lotteri til et almennyttigt formål eller et politisk parti, ikke kan opnå tilladelse til udbud af en anden form for pengespil, dog med den undtagelse, at der kan opnås tilladelse til udbud af onlinekasino i form af sms-gættekonkurrencer. Forbuddet mod at kunne opnå øvrige tilladelser skyldes, at det ikke skal være muligt at opnå kendskab i befolkningen som tilladelsesindehaver af almennyttigt lotteri, samtidig med at tilladelsesindehaver er aktør på det liberaliserede marked.

En tilladelse til udbud af lotteri skal kunne tilbagekaldes, hvis nogle af betingelserne i § 44 i lov om spil er opfyldte. Det kan f.eks. betragtes som en grov overtrædelse omfattet af tilbagekaldelsesadgangen i § 44, stk. 1, nr. 1, hvis tilladelsesindehaver ikke overholder krav om regnskabsaflæggelse, eller hvis tilladelsesindehaver ikke overholder krav om udlodning. En tilladelse til udbud af lotteri vil desuden kunne tilbagekaldes, hvis tilladelsesindehaver bevidst har omgået reglerne for udbud af lotteri ved f.eks. at oprette flere juridiske enheder med sammenfald i ejerkredsen, for at disse hver især kan opnå tilladelse til udbud af lotteri i en lavere tilladelseskategori. Det forventes, at der vil blive fastsat regler om, at disse overtrædelser samtidig vil være strafbare.

Det foreslås, at hele overskuddet fra lotteriet afholdt på den pågældende tilladelse skal gå til det eller de almennyttige formål eller det politiske parti, der er givet tilladelse til. Hensættelse til tilladelsesindehavers egenkapital vil således ikke være tilladt, da dette ikke kan sidestilles med udlodning til et almennyttigt formål eller til fordel for et politisk parti. Hensættelse til egenkapital vil således stride mod formålet med afvikling af lotteriet, som alene kan afholdes til fordel for et almennyttigt formål eller af et politisk parti til fordel for sig selv.

Det foreslås i § 10, stk. 6, at der ikke efter stk. 2-4 kan gives tilladelse til at udbyde klasselotteri.

UDKAST

Det betyder, at der ikke kan gives tilladelse til almennyttigt lotteri udbudt som klasselotteri. Bestemmelsen har til hensigt at beskytte monoopolet og er en videreførelse af den gældende bestemmelse i § 10, stk. 3, i lov om spil.

Det foreslås i § 10, stk. 7, at skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke kriterier almennyttige lotterier og politiske partier skal opfylde for, at der kan gives tilladelse. Skatteministeren kan samtidig fastsætte regler om, hvorledes lotterierne skal afvikles.

Dette er en ændring af den nuværende bestemmelse i § 10, stk. 2, i lov om spil, hvoraf det fremgår, at skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke kriterier almennyttige lotterier skal opfylde, for at de kan gives tilladelse, eller hvilke kriterier almennyttige lotterier skal opfylde for at være tilladte uden forudgående ansøgning. Skatteministeren kan samtidig fastsætte regler om, hvorledes lotterierne skal afvikles.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med, at alle udbydere af almennyttigt lotteri, som ikke kan rummes af bagatelgrænsen, skal have opnået en tilladelse for at udbyde almennyttigt lotteri. Dette er en væsentlig ændring fra gældende regler, hvor foreninger uden forudgående anmeldelse eller tilladelse under særlige betingelser kan afvikle lotteri for deres medlemmer.

Med den foreslåede ændring vil skatteministeren fortsat have mulighed for at fastsætte regler for afvikling af lotteri til fordel for almennyttige formål og politiske partier. Det kan f.eks. være krav til de enkelte tilladelseskategorier, herunder regler om lotteriudbuddets form, størrelse, gevinststruktur, vindertrækning, regnskabskrav, tekniske krav, krav til betalingsmidler, krav til markedsføring og mærkningsordning, krav om åbningstider og krav til overskuddets udlodning.

Der vil ligeledes være mulighed for at fastsætte regler for spillene i medfør af § 41, stk. 1, i lov om spil, hvorefter skatteministeren kan fastsætte regler om spillene og afviklingen af disse, tilbagebetalingsprocenter, kontrolforanstaltninger, godkendelse og placering af teknisk udstyr, informationsforpligtelser, registrering af spillere, opbevaring af data, foranstaltninger til beskyttelse af spillere, krav til klagesagsbehandling, tilladelsesindehavers personales deltagelse i spil, Spillemyndighedens mærkningsordning og betalingsformidling til og fra en ulovlig spiludbyder.

UDKAST

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier fastsættes regler om, at forsætlig eller grov uagtsom overtrædelse af de fastsatte regler kan straffes med bøde. Dette er en videreførelse af gældende ret. Det vil f.eks. være strafbart, hvis tilladelsesindehaver groft uagtsomt eller forsætligt overtræder reglerne om regnskabsafleggelse eller minimumsudlodning.

Det er hensigten, at der fastsættes et generelt krav til udbuddet om, at afviklingsperioden af et lotteri på en tilladelse som hovedregel ikke må overstige 6 måneder, og at Spillemyndigheden undtagelsesvist kan forlænge afviklingsperioden. Forslaget giver Spillemyndigheden mulighed for i helt særlige tilfælde at forlænge afviklingsperioden ud over 6 måneder. Det er hensigten, at forslaget skal anvendes i yderst sjældne force majeure-lignende situationer, f.eks. som det var tilfældet under COVID-19.

Dette vil være en udvidet videreførelse af den eksisterende bestemmelse i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier, hvor salgsperioden undtagelsesvist kan forlænges fra 2 måneder og op til 6 måneder. I praksis gives der dog altid dispensation, når en tilladelsesindehaver anmoder om det. På den baggrund foreslås det derfor at indsætte muligheden for en afviklingsperiode på 6 måneder som hovedreglen.

Afviklingsperioden består af salgsperioden samt vindertrækningen og offentliggørelsen af vindertrækningen. Det er hensigten, at kravet om lotteriets maksimale løbetid vil referere til den samlede afviklingsperiode og ikke blot salgsperioden, da hensynet er, at deltagere i lotteriet ikke skal afvente mere end 6 måneder, fra købet er foretaget, til vindertrækningen sker, hvilket i sig selv kan virke som en lang periode fra første køb foretages, og til lotteriet er afsluttet.

Det er hensigten, at kravet i § 6, stk. 4, i den gældende bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier om, at lotteri skal bero udelukkende på tilfældighed og afvikles betryggende, videreføres. Spillemyndigheden kan, hvor det vurderes relevant, anmode tilladelsesindehavere om at beskrive, hvordan afviklingen sker tilfældigt og betryggende.

Bestemmelsen lægger op til et konkret skøn og er formuleret bredt af hensyn til udbuddets forskellighed, set både fra et økonomisk perspektiv og i forhold til de forskellige lotterikoncepter.

UDKAST

Bestemmelsen fastslår, at deltagere ikke må have færdigheder, som medfører, at nogle deltagere har større vinderchancer end andre, da lotteriet i så fald ikke udelukkende ville bero på tilfældighed.

For at sikre en betryggende lotteriforvikling, er det hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier fastsættes regler om, at deltagerne i et lotteri ikke selv må have medbragt eller sammensat sine lodder, hvilket også er et krav for bingoautomater. Forslaget er dog ikke til hinder for, at tilladelsesindehaver tilbyder deltagere selv at vælge et af tilladelsesindehaver på forhånd udformet lod, hvis dette ikke i øvrigt kompromitterer tilfældighedselementet og den betryggende lotteriforvikling. Tilladelsesindehaveren skal samtidigt sikre, at det samme lod ikke udsendes eller udleveres til flere deltagere i lotteriet, hvis der ikke kan være flere gevinster tilknyttet samme lod, og en tilladelsesindehaver, som udbyder lotteri med forhåndstrækning, må ikke kende vindernumrene før salgsperiodens udløb. Samtidig skal udlevering af lodder ske tilfældigt, således at lodder med gevinster ikke først sælges, efter alle lodder med nitter er solgt.

I § 5, stk. 1, nr. 9, i lov om spil defineres landbaserede spil som spil, der indgås ved, at en spiller og en spiludbyder mødes fysisk. Der skal være et fysisk element, når spillet afvikles landbaseret, f.eks. at spillet udbydes på fysiske lokationer, eller hvor der fysisk er stillet lokaler eller udstyr til rådighed.

Med forslaget lægges der op til, at udbud af lotteri til et almennyttigt formål eller et politisk parti skal afvikles landbaseret.

Med forslaget kan der ikke afvikles udbud af lotteri til et almennyttigt formål eller et politisk parti online, dog med undtagelse af lotterier afholdt i forbindelse med et landsdækkende radio- eller tv-program. Forslaget betyder, at selve lotteriarrangementet, hvor vinderne opråbes, ikke kan ske online f.eks. i forbindelse med et live lotteriarrangement afviklet på en onlineplatform. At udbuddet begrænses til alene at omfatte et fysisk udbud, er en videreførelse af forbuddet mod brug af elektroniske terminaler i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier indføres et forbud mod at opstille bingoautomater på spilstedet. Det er således ikke hensigten, at en deltager skal kunne spille bingo på en bingoautomat, hvor spillet foregår alene og ikke sammen med

UDKAST

andre deltagere. Deltageren skal derimod medvirke i et arrangement med afvikling af bingo med flere deltagere. Det er afgørende, at afviklingen sker med flere deltagere, og at der ikke spilles bingo mod tilladelsesindehaveren.

Ved afvikling af lotteri uden forhåndstrækning, og hvor der samtidig sker forsalg, er det hensigten, at der fastsættes regler om, at salget og distributionen af lodder kan ske online og dermed via fjernkommunikation. Dette betyder, at tilladelsesindehaver, som afvikler lotteri uden forhåndstrækning, kan vælge at udsende lodderne uden brug af fysisk post, hvorved udgifter til print, porto og øvrige forsendelsesudgifter kan spares.

Ved lotteri uden forhåndstrækning forstås et lotteri, hvor vindernumrene først trækkes efter købet. Dermed har lotteriets deltagere først mulighed for at se, om de har vundet en gevinst, når vindernumrene trækkes.

For lotteri med forhåndstrækning er det hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver skal kunne udbyde og sælge lodder via fjernkommunikation, men at lodder skal udleveres fysisk til deltagerne, således enten ved forsendelse eller afhentning.

Ved lotteri med forhåndstrækning forstås et lotteri, hvor vindernumrene er trukket, inden lodderne sælges. Dermed har lotteriets deltagere mulighed for at se, om de har vundet en gevinst, straks efter at købet.

Fjernkommunikation defineres enslydende med fortolkningen i § 5, stk. 1, nr. 8, i lov om spil og skal forstås bredt. Ved fjernkommunikation forstås kommunikation, der foregår uden, at spiller og tilladelsesindehaver mødes fysisk, f.eks. ved brug af internet, telefon, tv, radio, mobiltelefon, videotekst (mikro-computer, fjernsynsskærm) med tastatur eller sensorskærm eller elektronisk post (e-mail).

Det er hensigten, at reglerne løbende tilpasses på baggrund af den teknologiske udvikling og behov.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier fastsættes regler om, at der alene kan modtages kontante betalinger eller betalinger fra en udbyder af betalingstjenester, der i henhold til lov om betalinger udbydes lovligt i Danmark. Det rummer f.eks. betaling med Dankort, VISA-kort, MasterCard, MobilePay, PayPal m.v.

UDKAST

Det er endvidere hensigten, at der i bekendtgørelsen også fastsættes regler om, at der for udbud af lotteri til et almennyttigt formål eller et politisk parti, uanset lotteriets koncept i forbindelse med lotteriet, kan udbydes ekstratrækninger, når ekstratrækningerne og gevinstsummen alene udgør en ubetydelig og accessorisk del af lotteriet. Ekstratrækninger må ikke være afgørende for, at købet foretages.

En ekstratrækning er nært forbundet til hovedlotteriet og tilbydes til alle deltagere i hovedlotteriet. Alle deltagere skal kunne deltage på lige vilkår og uden, at ekstra indsats skal betales.

Det er desuden hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes regler om, at der for udbud af lotteri til fordel for et almennyttigt formål eller et politisk parti, der udbydes i overensstemmelse med lovens definition af bingo, kan udbydes sidelotterier, når disse er betinget af deltagelse i bingospillet, og sidelotterierne tilsammen alene udgør en ikke væsentlig del af salgssummen fra hovedspillet.

Ved sidelotteri forstås lotterispil, som udbydes løbende under et bingoarrangement. Et sidelotteri er knyttet til et hovedlotteri, men der kan betales særskilt indsats for deltagelse i sidelotteriet. Sidelotterier har meget forskellige konstruktioner og størrelser og kaldes ofte også for ”sidespil” eller ”pause-spil” og kan f.eks. være lynlodder, forskellige slags amerikansk lotteri, afkrydsningsspil og lågespil.

At det samlede udbud af sidelotteri til bingospillet alene må udgøre en ikke væsentlig del af salgssummen fra hovedspillet, forstås maksimalt 15 pct. af den daglige samlede salgssum fra hovedspillet. Da sidelotteri afvikles med krav om deltagelse i bingospillet, anses sidelotteri som en del af dette. Sidelotteri vil ikke tælle med i kravet om, at der maksimalt må afvikles 12 lotterier pr. tilladelse, men vil være omfattet af de samme krav til spilafviklingen, som gælder for den tilladelseskategori, hvorunder det afvikles, hvorfor der f.eks. er krav om gevinsternes maksimale værdi.

Det er hensigten, at der for udbud af bingo inden for alle tilladelseskategorier stilles krav til åbningstiden, så afvikling ikke kan ske mellem kl. 24.00 og 07.00. Baggrunden for begrænsningen af åbningstiden for afvikling af bingo skyldes, at der ikke er begrænsning af frekvensen for bingoafvikling, ligesom der for almennyttigt lotteri ikke er alderskrav for hverken deltagere eller sælgere.

UDKAST

Det er hensigten, at der for udbud af lotteri til fordel for et almennyttigt formål eller et politisk parti stilles krav i bekendtgørelsen til, hvordan tilladelsesindehaver foretager vindertrækningen.

For udbud i tilladelseskategorien fra 15.000 kr. til og med 200.000 kr. er det hensigten, at der henset til udbuddets karakter, hvor der er tale om mindre lotteriafvikling uden kontantgevinster og med begrænsning på varegevinsternes størrelse, samt at der skal være tale om frivilligt ulønnet arbejde, alene i bekendtgørelsen stilles krav om, at vindertrækningen sker tilfældigt og på en betryggende måde. Årsagen hertil er, at hovedformålet med denne tilladelseskategori er, at det skal være simpelt for tilladelsesindehaver at udbyde inden for denne kategori samt tilrettelægge lotteriafviklingen på en måde, som passer bedst for den enkelte tilladelsesindehaver.

For udbud i tilladelseskategorien fra 15.000 kr. til og med 5.000.000 kr. er det hensigten, at der stilles mere specifikke krav til, hvordan vindertrækningen foretages. Det er hensigten, at der vil blive skelnet mellem, hvorvidt lotteriet er et lotteri uden forhåndstrækning eller med forhåndstrækning.

Ved lotteri med forhåndstrækning samt for lotteri afholdt som en del af et landsdækkende radio- eller tv-program, er det hensigten, at der i bekendtgørelsen ikke vil blive stillet specifikke krav til, hvordan vindertrækningen sker, men at vindertrækningen rummes af det overordnede krav om, at lotteriet afvikles tilfældigt og betryggende. Kravet om tilfældighed og betryggende lotteriafvikling kan i et sådant tilfælde f.eks. opfyldes ved, at tilladelsesindehaver sikrer, at der ikke er større sandsynlighed for at udvælge ét lod frem for et andet, f.eks. ved at sikre, at alle lodder er identiske for deltagerne.

For lotteri uden forhåndstrækning er det hensigten, at der stilles krav om, at vindertrækningen sker ved brug af enten notar, ved deltageroverværelse af trækningen eller at trækningen sker ved brug af en godkendt tilfældigheds-generator, sådan at der er fleksibilitet for tilladelsesindehaver.

Dette vil være en udvidelse af det nugældende krav i § 5, i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier, hvor der er krav om, at trækningen sker via notar.

Det er endvidere hensigten, at der i bekendtgørelsen stilles krav om, at tilladelsesindehaver forud for deltagerens køb giver deltageren oplysninger om, hvem der afholder lotteriet, og hvilket formål lotteriet afholdes til fordel for. Det er også hensigten, at der ikke stilles krav om, hvordan oplysningerne

UDKAST

gøres tilgængelige for deltageren, herunder om oplysningerne gives skriftligt eller mundtligt. Det er dog op til tilladelsesindehaver at kunne bevise, at oplysningerne har været stillet til rådighed for deltagerne i lotteriet forud for, at købet foretages.

Det er endvidere hensigten, at der i bekendtgørelsen stilles krav om, at en tilladelsesindehaver derudover på deltagerens forespørgsel skal kunne oplyse om, hvad man kan vinde, og hvordan man som deltager har mulighed for at vinde i det pågældende lotteri. Tilladelsesindehaver skal også på deltagerens opfordring kunne oplyse om, hvornår og hvordan vindertrækningen foretages og de relevante retningslinjer gældende for det pågældende lotteri. Herved menes en beskrivelse af spiludbuddet, som f.eks. kan være en beskrivelse af eventuelle sidelotterier og differentierede købsbetingelser samt maksimale antal deltagere, gevinststruktur og lignende. Tilladelsesindehaver skal også på deltagerens opfordring kunne oplyse om, hvor og hvornår offentliggørelse af vindertrækningens resultat finder sted, sted og sidste frist for gevinstudlevering, samt hvor og hvornår en opgørelse over indtægter og udgifter for tilladelsen er offentlig tilgængelig, og hvornår udlodningen foretages.

Det er også hensigten, at der for tilladelser med krav til overskuddets størrelse i bekendtgørelsen stilles krav om, at tilladelsesindehaver skriftligt skal oplyse om, hvem tilladelsesindehaver er, herunder med angivelse af tilladelsesindehavers navn og cvr-nummer eller SE-nummer, lotteriets formål, prisen for deltagelse, samt relevante retningslinjer gældende for lotteriet, og oplysninger om afviklingsperiode, sted og sidste frist for gevinstudlevering, hvor og hvornår et lotteriregnskab er offentligt tilgængeligt, hvor og hvornår udlodningen offentliggøres samt datoen for tilladelsens udstedelse.

Det er endvidere hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes krav om, at tilladelsesindehaver skriftligt og forud for deltagerens køb skal oplyse om gevinsternes antal, art og værdi i kroner. Dette vil være en videreførelse af det nugældende krav i § 6, stk. 1, nr. 5, i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier. Der forventes dog en tilføjelse af muligheden for, at gevinsternes antal, art og værdi kan være fordelt i puljer afhængig af antal deltagere i det enkelte lotteri. Dette for at rumme det meget forskelligartede udbud af lotteri, hvor gevinsternes antal i nogle tilfælde kan være baseret på antallet af deltagere, og som tilladelsesindehaver ikke på forhånd er bekendt med.

UDKAST

Det er også hensigten, at det skal være muligt for udbuddet at beskrive gevinsternes antal, art og værdi i gevinstgrupper, når grupperne af gevinsterne i art og værdi er sammenlignelige, f.eks. at en gevinstgruppe udgør gavekort til byens butikker til en værdi af 100-200 kr., og at en anden gevinstgruppe udgør gavekort til byens butikker til en værdi af 500-750 kr. Gevinster, som fordeles i grupper, skal være sammenlignelige uden stor forskel i deres økonomiske værdi. For at sikre tilfældighed og betryggende afvikling af lotteriet skal arrangøren sikre, at gevinsterne inden for samme gevinstgruppe udleveres ved tilfældighed, f.eks. i en lukket kuvert. Dette vil være en videreførelse af gældende praksis.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes regler om, at oplysningerne skal være let tilgængelige for deltageren til og med sidste frist for gevinstudlevering, samt at oplysningerne er på dansk.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes regler om, at oplysningerne skal præsenteres skriftligt, hvorfor oplysningerne ikke kan overleveres mundtligt. Dette af forbrugerbeskyttende hensyn. Deltageren skal have oplysningerne tilgængelige forud for deltagelse og i løbet af lotteriets afviklingsperiode, som kan vare op til 6 måneder. Det skyldes bl.a., at deltageren skal kunne gøre sig bekendt med datoen for vindertrækningen, som ellers kan blive glemt, hvis oplysningerne kun gives forud for deltagelse.

Oplysningerne kan gøres tilgængelige ved f.eks. opslag på hjemmeside eller fysisk opslag. Kravet kan også opfyldes ved, at oplysningerne står på lodsedlen, eller at der udleveres en følgeskrivelse sammen med lodsedlen.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes helt overordnede krav til markedsføring af almennyttigt lotteri. Det skal fremgå, hvem tilladelsesindehaver er, ligesom alle regler og vilkår for eventuelle rabatter, ekstratrækninger eller andre salgsfremmende foranstaltninger skal oplyses i forbindelse med markedsføring af udbud af lotteri til et almennyttigt formål eller et politisk parti. En salgsfremmende foranstaltning kan f.eks. være, at foreningens medlemmer kan opnå en rabat i modsætning til ikke-medlemmer, at lodder kan købes med mængderabat inden en given dato, eller at der gives adgang til ekstratrækninger under givne betingelser m.m. Dette har til hensigt at skabe gennemsigtighed og være forbrugerbeskyttende. Dette vurderes relevant henset til den udvikling, der er for området af almennyttige lotterier, hvor der ses et øget brug af tilbud og rabatkonstruktioner for at øge salget.

UDKAST

Det er derudover hensigten, at der i bekendtgørelsen vil blive stillet krav om brug af Spillemyndighedens mærkningsordning for lotteriudbud med krav til overskuddets størrelse. For lotteri uden krav til overskuddets størrelse forventes det, at tilladelsesindehaver kan tilvælge at anvende Spillemyndighedens mærkningsordning, men dette vil ikke være et krav. Hvis mærket ikke fremgår af lodsedlen eller spillepladen, skal det fremgå tydeligt på anden vis i afviklingsperioden.

Herudover er det hensigten, at der i bekendtgørelsen stilles krav om, at tilladelsesindehaver ved indsættelse af indtægter i forbindelse med lotteriafviklingen skal anvende en bankkonto, hvor posteringerne vedrørende lotteriet kan adskilles fra andre posteringer.

Tilladelsesindehaver skal over for Spillemyndigheden ved anmodning herom kunne redegøre for, hvordan lotterimidlerne adskilles fra tilladelsesindehavers andre midler. Det skal være muligt for tilladelsesindehaver at differentiere indtægter og udgifter forbundet med lotteriafviklingen.

Det er derfor hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes regler om, at Spillemyndigheden ud fra en konkret vurdering kan pålægge tilladelsesindehaver at oprette en særskilt bankkonto til lotteriafviklingen. Kravet kan f.eks. bero på Spillemyndighedens vurdering af, at tilladelsesindehaver ved tidligere lotteriafvikling ikke har sikret tilstrækkelig adskillelse af lotterimidler fra øvrige midler på tilladelsesindehavers bankkonto.

Det er også hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes regler om, at udlodning skal ske via bankoverførsel, samt at overskuddet senest skal være udloddet på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

Det er hensigtens, at der for hele udbuddet i bekendtgørelsen stilles krav om udarbejdelse af regnskab for lotteri afviklet pr. 12 måneders tilladelsesperiode. Der stilles større krav til regnskaber alt efter, hvilken tilladelseskategori der er opnået tilladelse efter.

For lotteri uden krav til overskuddets størrelse er det hensigten, at der i bekendtgørelsen stilles krav om, at der i forlængelse af tilladelsens udløb udarbejdes en simpel opgørelse over indtægter og udgifter direkte forbundet med afviklingen af lotteriet.

Det er således hensigten, at der i bekendtgørelsen fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver skal oplyse de samlede indtægter og udgifter fra lotteri

UDKAST

afholdt på tilladelsen samt opliste det samlede overskud til udlodning til det eller de formål, der er givet tilladelse til at holde lotteri til fordel for, og at opgørelsen skal offentliggøres senest 3 måneder efter udløb af tilladelsen.

Herunder er det hensigten, at der i bekendtgørelsen vil blive stillet krav om, at tilladelsesindehaver med en salgssum fra lotteri til og med 5.000.000 kr., senest 3 måneder efter tilladelsens udløb skal indsende regnskabet til Spillemyndigheden samt gøre regnskabet offentligt tilgængeligt for deltagerne. Regnskabet skal være attesteret af to personer hos tilladelsesindehaver. Dette skal også gælde for de tilladelsesindehavere, som har fået tre på hinanden følgende tilladelser med i alt 3 års gyldighed. Her skal regnskabet gøres offentligt tilgængeligt senest 3 måneder efter hver 12. måned. Fristen på 3 måneder vurderes at være tilstrækkelig for denne tilladelsesform, da der ikke er krav om ekstern revision.

Det er også hensigten, at der i bekendtgørelsen indføres regler om, at Spillemyndigheden kan pålægge tilladelsesindehaver, at regnskabet påtegnes af en registreret eller statsautoriseret revisor. Dette kan f.eks. være relevant, hvis tilladelsesindehaver tidligere har afviklet lotteri i strid med reglerne.

For lotteri afviklet med en samlet årlig salgssum over 5.000.000 kr. til og med 100.000.000 kr. er det hensigten, at der i bekendtgørelse stilles krav om, at der i forlængelse af tilladelsens udløb udarbejdes et regnskab, som skal indsendes til Spillemyndigheden og offentliggøres. Regnskabet skal påtegnes ved en registreret eller statsautoriseret revisor, henset til udbuddets størrelse og professionelle præg.

Det er samtidig hensigten, at der i bekendtgørelsen vil blive stillet krav om, at revisoren skal udarbejde en revisorerklæring, så revisor i den forbindelse påser, at der foreligger fornøden dokumentation for udlodningen af overskuddet fra lotteriforviklingen samt afholdelse af udgifter til afvikling af lotteriet.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes et krav om, at regnskabet og revisorerklæringen skal indsendes til Spillemyndigheden samt offentliggøres senest 6 måneder efter tilladelsens udløb. Fristen på 6 måneder vurderes hensigtsmæssig henset til, at regnskaberne skal påtegnes af tredje mand.

UDKAST

Det er også hensigten, at der gives mulighed for, at Spillemyndigheden ud fra en konkret vurdering undtagelsesvist kan forlænge de fastsatte frister for offentliggørelse og indsendelse af regnskab og eventuel revisorerklæring.

Uanset hvilken type tilladelse, der er tale om, hvor der er krav til overskuddets størrelse, er det hensigten, at der i bekendtgørelsen indføres regler om, at regnskabet skal indeholde oplysninger om, hvor mange lotterier der er afviklet inden for tilladelsen, og de samlede indtægter og udgifter fra lotterierafviklingen. Det foreslås, at udgifterne opdeles i forskellige udgiftstyper, f.eks. udgifter til gevinster, til trykning af lodder, til trækning, distribution og til øvrige administrative udgifter. Det foreslås, at regnskabet derudover skal indeholde oplysninger om det samlede overskud til udlodning og oplysninger om, hvem der er udloddet til. Hvis overskuddet er udloddet til flere formål, foreslås det, at det skal fremgå af regnskabet, hvordan udlodningen er fordelt.

Der er hensigten, at der kan anvendes et beløb til dækning af rimelige udgifter i lotteriregnskabet, som er direkte forbundet med afvikling af lotteriet.

Direkte forbundne udgifter kan f.eks. være udgifter til print af lodsedler, leje af lokale til lotterierafviklingen, udgifter til notartrækning, udgifter til MobilePay og lignende betalingsløsninger, udgifter til gevinster og udgifter til porto.

Løn til sælgere, herunder provisionsløn, anses som en udgift og kan ikke medregnes som en del af overskudsgraden til udlodning.

Ekstraordinært høje udgifter i forhold til opgaven kan ikke dækkes. Det kan f.eks. være husleje, der overstiger markedslejen i området, eller andre udgifter som er høje sammenlignet med markedsprisen.

Baggrunden herfor er, at tilladelsesindehaver bør bestræbe sig på at begrænse udgifterne til afvikling af lotteriet mest muligt, så der doneres mest muligt af salgssummen til det formål, der afholdes lotteri til fordel for.

Udgifter, som ikke er direkte forbundet til lotteriet, defineres som udgifter, der ikke er nødvendige for afviklingen af lotteriet, og disse må derfor ikke indgå i lotteriregnskabet. Det kan f.eks. være udgifter til indkøb af kaffe og kage, som indkøbes med henblik på salg i forbindelse med lotteriarrangementet, merchandise eller transport til lotteriet.

UDKAST

Til nr. 3

Det er i henhold til gældende ret kun muligt at udbyde landbaseret bingo, hvis overskuddet doneres til et almennyttigt formål.

Det foreslås at indsætte §§ 10 a-10 c om landbaseret bingo.

Det foreslås i § 10 a, stk. 1, at der kan gives tilladelse til udbud af landbaseret bingo.

Med forslaget vil der kunne udbydes bingo på lige fod med andet liberaliseret spil.

På den ene side er bingo et lotteri, fordi det er præget af tilfældighed, hvor trækningen af numre afgør, om man vinder eller ej. På den anden side er bingo et spil, der traditionelt afvikles ved spillerens løbende aktive deltagelse, og der sker således ikke blot en trækning af vinderloddet eller vindernumrene. Spillet bingo adskiller sig dermed fra andre lotterispil.

Ved bingo forstås lotteri med en spilleplade bestående af enten:

- fem gange fem felter og 25 numre eller symboler, og hvor trækningen foregår på baggrund af 75 forskellige numre eller symboler,
- fire gange fire felter og 16 numre eller symboler, og hvor trækningen foregår på baggrund af 80 forskellige numre eller symboler, eller
- tre gange ni felter og 15 numre eller symboler, og hvor trækningen foregår på baggrund af 90 forskellige numre eller symboler.

Spillepladens sammensætning af numre, symboler eller markeringer på den enkelte spilleplade er ikke op til spilleren. Spillet forløber ved, at numre m.v. trækkes tilfældigt og enkeltvist samt markeres på spillepladen af spilleren. Gevinster opnås, hvis spillepladen udfyldes helt eller delvist på en nærmere defineret måde.

Ved bingo forstås samtidig, at udtrukne numre eller symboler trækkes og præsenteres ét ad gangen, samt at spilleren skal have mulighed for løbende at foretage manuel markering (dupning) af udtrukne numre eller symboler.

Begrebet »bingo« skal forstås således, at det også dækker begrebet »banko« henset til, at disse to lotterityper har en konstruktion, som er meget sammenlignelig. Dette medfører samtidig, at det kun er lotteriformerne bingo og banko, som kan udbydes under definitionen landbaseret bingo, hvorfor an-

UDKAST

dre lotterityper fortsat alene kan udbydes af monopolet eller som almennyttigt lotteri. Fortolkningen betyder endvidere, at det for de liberaliserede bingo spil kun er tilladt at udbyde sidelotteri, sidespil eller pausespil, hvis disse har en konstruktion, som kan omfattes af definitionen af bingo. Eventuelle sidelotterier, som er bingo, vil derfor kunne afvikles som selvstændige bingo spil til et bingoarrangement.

Det foreslås, at landbaseret bingo skal forstås som bingo karakteriseret ved, at der er tale om et spil med fysisk tilstedeværelse af spillere og ved anvendelse af fysiske spilleplader.

I § 5, stk. 1, nr. 9, i lov om spil defineres landbaserede spil som spil, der indgås ved, at en spiller og en spiludbyder mødes fysisk. Der skal være et fysisk element, når spillet afvikles landbaseret, f.eks. at spillet udbydes på fysiske lokationer, eller hvor der fysisk er stillet lokaler eller udstyr til rådighed. Det fysiske element for bingo kan f.eks. opfyldes ved, at spillere og opråber er til stede på samme lokation under spillet. Spillet kan på den baggrund ikke afvikles via fjernkommunikation som f.eks. via tv og internettet.

Med forslaget er der desuden et forbud mod at opstille bingoautomater i lokaler, hvor der afvikles landbaseret bingo. Det er således ikke hensigten, at en spiller skal kunne spille bingo på en bingoautomat, hvor spillet foregår alene og ikke sammen med andre spillere. Det er heller ikke hensigten, at bingo kan spilles mod tilladelsesindehaveren.

Skatteministeren har i medfør af § 41 i lov om spil mulighed for at fastsætte regler om spillene og afvikling af disse. I medfør af denne bestemmelse kan skatteministeren fastsætte nærmere regler om landbaseret bingo. Landbaseret bingo er samtidig underlagt kriterierne for udbud af spil i kapitel 4 i lov om spil.

Det er hensigten, at der ny affattes en bekendtgørelse om landbaseret bingo.

Det er hensigten, at der fastsættes regler i bekendtgørelsen om, at der stilles krav om, at tilladelsesindehaver stiller en række skriftlige oplysninger til rådighed for spilleren forud for spillerens deltagelse i bingo.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse stilles krav om, at alle informationer skal være tilgængelige på dansk. Kravet er mere lempeligt end det krav, der stilles til det øvrige liberaliserede spiludbud, da det grundet udbuddets

UDKAST

særlige karakter foreslås, at der ikke stilles krav om, at oplysningerne samtidig skal fremgå på engelsk.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse stilles krav om, at tilladelsesindehaver på en fremtrædende plads ved indgangen til lokaler, hvor der spilles landbaseret bingo, skal informere spilleren om en række oplysninger, herunder oplysninger om alderskrav, ansvarligt spil, behandlingsmuligheder og Spillemyndighedens hjælpelinje, oplysninger om spiltilladelsen samt tilladelsesindehavers behandling af klager. Hensigten med dette er, at spilleren skal have mulighed for forud for indgangen at sikre sig, at der er tale om udbud af bingo, som er lovligt. Samtidig skal spilleren have mulighed for at opnå viden om, hvordan man som spiller kan søge rådgivning og behandling for problematisk spiladfærd.

Det, at informationen skal være placeret på en fremtrædende plads ved indgangen til lokalet, betyder, at det skal gøres nemt for spilleren at finde frem til informationen. Tilladelsesindehaver skal være opmærksom på, at informationen rent faktisk får en fremtrædende plads.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver skal stille oplysningerne skriftligt til rådighed for spilleren på en let tilgængelig måde, inden indsats i det pågældende lotteri foretages, hvis bingo udbydes med forsalg. Det kan f.eks. være, hvis der på tilladelsesindehavers hjemmeside eller lignende platform tilbydes køb af entrébillet til et bingoarrangement, som ved efterfølgende fremmøde kan omveksles til en spilleplade. Det kan f.eks. også være, hvis der tilbydes forsalg på fysiske lokationer, som ikke er sammenfaldende med den fysiske lokation, hvor der spilles bingo.

Det er også hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes regler om, at oplysningerne skal fremgå af tilladelsesindehavers hjemmeside, hvis denne har en hjemmeside, hvor der henvises til udbuddet af bingo, uanset om der på hjemmesiden tilbydes forsalg eller alene sker markedsføring af tilladelsesindehaver og dennes bingoudbud.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes krav om, at spilleren skal være præsenteret for en række informationer før deltagelse i spillet, herunder reglerne for afvikling af det enkelte spil og gevinsterne og deres værdi. At oplysningerne skal præsenteret inden deltagelse i spillet betyder, at det ikke vil være tilstrækkeligt f.eks. at give informationerne sammen med udlevering af spillepladen.

UDKAST

Det er således hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver også skal sikre, at oplysninger om regler for afvikling af de enkelte spil er let tilgængelige for spilleren. Oplysningerne om de af tilladelsesindehaver enkelte udbudte spil kan f.eks. være prisen for deltagelse, herunder eventuelle tilbud og salgsfremmende foranstaltninger. Oplysningerne om regler for afvikling af de enkelte spil kan også være relevante retningslinjer for, hvordan spillet spilles, f.eks. om der er mulighed for at vinde gevinster på særligt udvalgte numre, f.eks. et nummer, som repræsenterer særlige datoer. Oplysninger om de enkelte spil kan f.eks. også være, hvor mange runder der spilles, inden alle brikker tages af spillepladen, om der er sidegevinster, om der er gevinst på én eller flere rækker og lignende. Hvis der tilbydes forsalg, vil det også være relevant at oplyse om dato for afvikling af det pågældende lotteri. Det kan også i visse tilfælde, særligt hvor der tilbydes forsalg, være relevant at oplyse om afviklingsperioden, herunder tid og sted for udlevering af gevinster.

Det er også hensigten, at der fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver skal sikre, at oplysninger om gevinsternes art og værdi i kroner, eventuelt fordelt i puljer afhængig af deltagende antal spilleplader, fremgår. Oplysningerne kan f.eks. være oplysninger om, hvad man kan vinde, f.eks. om der kan vindes kontanter, gavekort til udvalgte butikker, eller om der kan vindes varegevinster, og hvad disse varegevinster i givet fald er.

Oplysninger, som vedrører gevinststrukturen, er relevante for spillerne, da der ikke for landbaseret bingo er krav om oplysninger om en tilbagebetalingsprocent. Ved at give spillerne oplysninger om gevinsternes antal, art og værdi, kan spilleren på et bedre grundlag vurdere, om det for den enkelte er interessant at deltage i spillet.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver skal anvende Spillemyndighedens mærkningsordning. Dette vil sidestille liberaliseret bingo med andre områder inden for det liberaliserede spilmarked.

Brug af Spillemyndighedens mærke er forbrugerbeskyttende, ligesom det giver tilladelsesindehaver mulighed for tydeligt at vise, at der er tale om et lovligt udbud af bingo.

Det er hensigtens, at der i bekendtgørelse vil blive stillet krav om, at tilladelsesindehaver i dennes markedsføring skal oplyse om aldersgrænsen for

UDKAST

adgang til den fysiske lokation, hvor der spilles bingo. Ved skriftlig markedsføring kan dette f.eks. opfyldes ved, at der af markedsføringen fremgår »18«.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive stillet krav om, at tilladelsesindehaver ved markedsføring af spil også skal oplyse om Spillemyndighedens hjælpelinje til ansvarligt spil samt anvende Spillemyndighedens mærkningsordning.

Det er samtidig hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive stillet krav om, at det på en klar og tydelig måde ved markedsføring af spil omfattet af tilladelsen fremgår, hvem tilladelsesindehaver er. Dette for at sikre, at der ikke er tvivl om, hvem der markedsfører og udbyder det pågældende landbase-rede bingospil, og kravet er dermed forbrugerbeskyttende.

Det er også hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive stillet krav om, at tilladelsesindehaver ved markedsføring på en klar og tydelig måde oplyser om alle regler og vilkår for eventuelle rabatter eller andre salgsfremmende foranstaltninger tilknyttet det lotteri, som markedsføres. En salgsfremmende foranstaltning kan f.eks. være, at spilleren kan opnå en mængderabat. Dette har til hensigt at skabe gennemsigtighed for spilleren.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes regler om, at landbaseret bingo skal bero udelukkende på tilfældighed og afvikles betryggende. Dette skal ses i sammenhæng med, at der alene stilles få og lempelige krav til, hvordan spillet og vindertrækningen foretages, og er således begrundet i forbrugerbeskyttende hensyn.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive stillet krav om, at spilleren ikke selv må medbringe eller sammensætte spillepladen. Det forventes dog, at det vil være muligt for spilleren at vælge imellem tilladelsesindehavers allerede sammensatte spilleplader. Dette giver spilleren en fleksibilitet i valg af de spilleplader, som denne ønsker at spille på, f.eks. hvor spillepladen har et særligt lykkenummer, som spilleren ønsker på sin plade. Dette vil være en lempelse af den nugældende § 1, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almenyttige lotterier, hvor gevinsten ikke må fremkomme på baggrund af nogle af deltageren, valgte individuelle tal eller markeringer.

UDKAST

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive fastsat regler om, at der kan ske køb af spilleplader ved fysisk salg, men også ved fjernkommunikation. Det giver mulighed for, at tilladelsesindehaver f.eks. kan sælge via en hjemmeside, hvor spilleren på dagen for arrangementet får sin spilleplade udleveret. Da spilleren ikke selv må medbringe spillepladen, medfører dette, at spilleren ikke selv må printe og medbringe spillepladen til bingoarrangementet.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive stillet krav om, at tilladelsesindehaver skal sikre, at hver spilleplade indeholder et unikt identifikationsnummer, der registreres ved salg og herefter opbevares i hele tilladelsesperioden. Dette krav skal være med til at sikre, at det ved spillets afslutning vil være muligt at foretage kontrol med gevinsterne fordelt på de solgte plader.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive fastsat regler om, at en tilladelsesindehaver alene kan modtage kontante betalinger eller betalinger fra en udbyder af betalingstjenester, der i henhold til lov om betalinger udbydes lovligt i Danmark. Det rummer f.eks. betaling med Dankort, VISA-kort, MasterCard, MobilePay, PayPal m.v.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes regler om, at tilladelsesindehaver alene må udbetale gevinster i kontanter, gavekort eller varer. Der må således ikke ske udbetaling af gevinster via bankoverførsel. Kravet svarer til det, der gælder for landbaserede kasinoer. Det er desuden hensigten, at der vil blive fastsat regler om, at tilladelsesindehaver ikke må opbevare gevinster for spilleren. Dette krav har til hensigt at forebygge svindel med f.eks. offentlige ydelser.

Det er endvidere hensigten, at der for udbud af landbaseret bingo i bekendtgørelse kan stilles krav til, hvordan tilladelsesindehaver foretager vindertrækningen. Det formodes, at der på et senere tidspunkt vil blive fastsat regler om, at vindertrækningen skal ske ved brug af en certificeret tilfældighedsgenerator. Dette har til hensigt at sikre en betryggende lotterifvikling. Formålet med at indføre et sådan krav på sigt er, at der er tale om spilvirksomhed på et liberaliseret marked, og at der dermed bør være en høj grad af forbrugerbeskyttelse.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive stillet krav om, at tilladelsesindehaver skal føre en daglig opgørelse for dage, hvor der afvikles bingo. Opgørelsen skal indeholde oplysninger om dato for afvikling af bingo på

UDKAST

tilladelsen, en samlet fortegnelse over solgte spilleplader for den pågældende dag, en samlet fortegnelse over udtrukne numre eller symboler for den pågældende dag, de samlede indtægter fra bingo afviklet på den pågældende dag, de samlede udgifter til vundne gevinster for den pågældende dag og oplysninger om, hvorvidt gevinsterne eller nogle af disse er sponsorerede.

Opgørelsen efterses og attesteres af mindst to personer hos tilladelsesindehaver for at mindske risikoen for fejl. Forslaget stilles, da der ikke stilles krav om løbende dataindrapportering.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse vil blive stillet regnskabskrav. Herunder krav om, at tilladelsesindehaver skal udarbejde et årsregnskab, som skal påtegnes af en statsautoriseret eller registreret revisor. Årsregnskabet skal udarbejdes i henhold til regler fastsat i årsregnskabsloven og skal som minimum forsynes med en erklæring om udvidet gennemgang. Påtegningen fra revisor giver en sådan grad af sikkerhed, som i øvrigt kræves af den pågældende tilladelsesindehaver i henhold til årsregnskabsloven.

Derudover er det hensigten, at der fastsættes regler om, at årsregnskabet skal indeholde oplysninger om de samlede indtægter fra bingo, de samlede udgifter til vundne gevinster, oplysninger herom, hvis gevinsterne er helt eller delvist sponsorerede og øvrige udgifter. Øvrige udgifter kan bl.a. være udgifter til husleje, løn og materialer til brug for spilafviklingen, f.eks. print af spilleplader, spillebrikker og it-udstyr.

Endelig er det hensigten, at der fastsættes regler i bekendtgørelserne om, at årsregnskabet skal udarbejdes, så det med påtegning foreligger i godkendt stand senest 6 måneder efter regnskabsperiodens udløb.

Tilladelsesindehaver skal senest 6 måneder efter regnskabsperiodens udløb indsende en kopi af det med påtegning godkendte årsregnskab til Spillemyndigheden. Fristen foreslås, da den er sammenfaldende med fristen for udarbejdelse af årsregnskab. Det bemærkes, at det i øvrigt ikke forventes krav om løbende dataindrapportering til udbuddet, ligesom det ikke forventes, at der stilles krav om indsendelse af årsredegørelse til Spillemyndigheden.

Endelig er det hensigtens, at der gives mulighed for, at Spillemyndigheden i forbindelse med kontrol af tilladelsesindehavers årsregnskab kan kræve yderligere oplysninger fra tilladelsesindehaver.

UDKAST

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse også vil blive stillet krav om, at spilleren skal kunne klage over spillets afvikling til tilladelsesindehaver, samt krav om, at tilladelsesindehaver skal behandle klagen hurtigst muligt, samt at hvis tilladelsesindehaver ikke kan afgøre klagen inden for 14 dage, skal tilladelsesindehaver informere klageren om, hvornår klager kan forvente at modtage en afgørelse i sagen. Klagen kan afvises, hvis klagen ikke er fremsat skriftligt, ikke indeholder information om klagers identitet eller ikke indeholder en begrundelse for det påklagede forhold. Tilladelsesindehaver skal opbevare dokumenter fra en sådan klagesag i mindst 2 år.

Det foreslås i § 10 a, stk. 2, at tilladelse kan gives for indtil 5 år ad gangen.

Det betyder, at der kan gives tilladelse for indtil 5 år ad gangen til udbud af landbaseret bingo, hvilket svarer til tilladelsesperioden for de fleste andre tilladelser til liberaliseret spil.

Det foreslås med § 10 b, at personer under 18 år ikke må få adgang til lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo.

Det betyder, at der stilles krav om, at personer under 18 år ikke må få adgang til lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo. Herudover finder § 34, stk. 1, i lov om spil anvendelse, hvorefter der ikke må modtages indsatser fra personer under 18 år. Forslaget medfører, at personer under 18 år ikke må opholde sig på stedet, hvor der udbydes landbaseret bingo. Personer under 18 år kan med forslaget heller ikke være medhjælpere eller på anden måde ansat til at medvirke til afviklingen af landbaseret bingo på det liberaliserede marked.

Hensynet bag forslaget er, at personer under 18 år ikke skal kunne deltage i et liberaliseret spil, hvor der ikke er fastsat grænser til gevinsternes størrelse eller art, da et sådant spil potentielt kan medvirke til udvikling af problematisk spiladfærd.

Det er hensigten, at der i bekendtgørelse fastsættes regler om, at spillere under deres ophold i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, på begæring af tilladelsesindehaver eller Spillemyndigheden skal kunne forevise legitimation. Kravet foreslås for at sikre, at tilladelsesindehaver kan tjekke, at en spiller er fyldt 18 år samt for, at Spillemyndigheden kan føre tilsyn med, at der ikke er personer under 18 år til stede på den fysiske lokation, hvor der spilles bingo. Af hensyn til udbuddet foreslås det, at der ikke stilles krav om, at legitimation skal forevises af alle spillere forud for indgang til lokalet,

UDKAST

hvor der afholdes landbaseret bingo, men blot at tilladelsesindehaver skal tjekke legitimation, hvor tilladelsesindehaver er i tvivl, om spilleren er myndig.

Det foreslås med § 10 c, stk. 1, at lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, kan holde åbent dagligt mellem kl. 07.00 og 24.00.

Det betyder, at lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, må holde åbent dagligt i tidsrummet mellem kl. 07.00 og 24.00. Forslaget om at begrænse åbningstiden er begrundet i, at et liberaliseret udbud af bingo, hvor der ikke er begrænsninger til gevinsternes størrelse og art, ikke bør kunne udbydes hele døgnet.

Åbningstiderne er sammenlignelige med krav til åbningstider fastsat for gevinstgivende spilleautomater i spillehaller, som er fastsat i § 23 i lov om spil. Hensynet bag forslaget til at begrænse åbningstiden for landbaseret bingo er ud fra samme hensyn, som gør sig gældende for gevinstgivende spilleautomater i spillehaller. Forslaget om, at lokaler, hvor der afholdes bingo, ikke må holde åbent uden for tidsrummet 07.00-24.00, medfører, at spillere ikke må befinde sig i lokalerne uden for dette tidsrum, uanset om der spilles bingo eller ej. Hvis en spiller befinder sig på lokationen, eller der afvikles bingo uden for tidsrummet, betragtes dette som en overtrædelse af bestemmelsen.

Det foreslås, at åbningstiden kan begrænses på grund af ordensmæssige forhold jf. forslag til ændring af § 31, jf. lovforslagets § 1, nr. 4. Spillemyndigheden vil som hovedregel følge en indstilling om at begrænse åbningstiden og fastsætte dette som et vilkår for tilladelsen til tilladelsesindehaver.

En overtrædelse af åbningstiden vil kunne straffes efter § 59, stk. 5, nr. 1. Som udgangspunkt er det bestyreren eller den person, som forestod bemandingen på tidspunktet for overtrædelsen, der vil være strafssubjektet ved en konstateret overtrædelse. Der kan dog være undtagelser hertil, f.eks. hvis det kan konstateres, at tilladelsesindehaver har været bekendt med overtrædelsen.

Det foreslås i § 10 c, stk. 2, at lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, skal være bemandede i hele åbningstiden. Det foreslås i stk. 3, at bemandingen skal forestås af tilladelsesindehaveren, bestyreren eller en af tilladelsesindehaveren eller bestyreren ansat person, der er til stede i lokalet, hvor der afholdes landbaseret bingo.

UDKAST

Forslaget er enslydende med kravet for gevinstgivende spilleautomater, jf. § 23 i lov om spil. Forslaget skyldes samme hensyn, som gør sig gældende ved gevinstgivende spilleautomater, hvor kravet om bemanning primært skyldes hensynet til at sikre, at personer under 18 år ikke får adgang til det pågældende spil.

Til nr. 4

Ifølge § 31, i lov om spil, kan der ved afgørelse af, om der skal gives tilladelse til oprettelse og drift af landbaserede kasinoer eller til opstilling af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller, lægges vægt på ordensmæssige forhold, spillestedets størrelse og placering.

Det foreslås, at i § 31 i lov om spil indsættes efter »landbaserede kasinoer«: »», til udbud af landbaseret bingo«.

Det betyder, at der ud over henvisningen til landbaserede kasinoer og opstilling af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller også henvises til, at der ved udstedelser af tilladelser til oprettelse og drift af steder med udbud af landbaseret bingo kan lægges vægt på ordensmæssige forhold, spillestedets størrelse og placering. Dermed vil lokaler, hvor der udbydes landbaseret bingo blive sidestillet med øvrige lokaler, hvor der afvikles liberaliseret landbaseret udbud af spil.

Til nr. 5

Det fremgår af § 34 a, i lov om spil, at Spillemyndighedens repræsentanter til brug for sit tilsyn, med at alderskravene i §§ 22 og 34 overholdes, mod legitimation og uden retskendelse kan kræve at få meddelt alle nødvendige oplysninger fra personer i en spillehal og fra købere af spil, der kan fastslå de pågældendes alder.

Det foreslås, at der i § 34 a i lov om spil indsættes efter »alderskravene i §§«: »10 b,« og efter »personer i en spillehal« indsættes: »og i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo«.

Det betyder, at der også henvises til alderskravet i § 10 b om landbaseret bingo samt til, at Spillemyndighedens repræsentanter mod legitimation og uden retskendelse kan kræve at få meddelt alle nødvendige oplysninger fra personer i lokaler, hvor der spilles landbaseret bingo. Dermed ligestilles landbaseret bingo med de øvrige liberaliserede landbaserede spil.

Til nr. 6.

UDKAST

Det fremgår af § 37 i lov om spil, at den daglige drift af landbaserede kasinoer, spillehaller med gevinstgivende spilleautomater og butikker, hvor der sælges lotteri eller væddemål, skal forestås af tilladelsesindehaveren selv eller en bestyrer.

Det foreslås, at i § 37 i lov om spil indsættes efter »landbaserede kasinoer,« »lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo,« og efter »§§ 6« indsættes: », 10 a«.

Det betyder, at det i § 37 ligeledes er et krav, at den daglige drift i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, skal forestås af tilladelsesindehaver eller af en bestyrer. Dermed ligestilles landbaseret bingo med de øvrige liberaliserede landbaserede spil.

Til nr. 7

Det fremgår af § 40 i lov om spil, at ansatte i butikker, hvor der hovedsagelig sælges lotteri og væddemål, og ansatte i spillehaller med gevinstgivende spilleautomater, skal være fyldt 18 år.

Det foreslås, at i § 40 indsættes efter »væddemål,« »ansatte i lokaler, hvor der spilles landbaseret bingo,«.

Det betyder, at det i § 40, i lov om spil, ligeledes er et krav, at ansatte i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, skal være fyldt 18 år. Dermed ligestilles landbaseret bingo med de øvrige liberaliserede landbaserede spil.

Til nr. 8

Det foreslås, at der to steder i § 42 c, og i § 42 e og § 42 f ændres »og § 42 g« til: », § 42 g og § 42 h«.

Det fremgår af § 42 c, 1. pkt., i lov om spil, at hvis den realiserede spilleindtægt overstiger det grundlag, der er betalt gebyr for, opkræves et beløb svarende til forskellen mellem det betalte gebyr og det faktiske gebyr, der skal betales. Det fremgår af § 42 c, 2. pkt., i lov om spil, at hvis den realiserede spilleindtægt omvendt er lavere end grundlaget for det betalte gebyr, tilbagebetales et beløb svarende til forskellen mellem det betalte gebyr og det faktiske gebyr.

Det fremgår af § 42 e, i lov om spil, at gebyrerne i §§ 42-42 b skal reguleres efter personskattelovens § 20.

UDKAST

Det fremgår af § 42 f, i lov om spil, at gebyrerne opkrævet i henhold til §§ 42-42b og 42 d ud over spillemyndighedens tilsyn tillige dækker spillemyndighedens tilsyn i medfør af hvidvaskloven eller anden lovgivning, spillemyndighedens omkostninger forbundet med beskyttelse af spillere mod at udvikle afhængighed af spil og spillemyndighedens omkostninger forbundet med forebyggelse af aftalt spil.

Det foreslås, at der to steder i § 42 c, og i § 42 e og § 42 f ændres »og § 42 g« til: », § 42 g og § 42 h«.

Det betyder, at der i § 42 c, 1. og 2. pkt. henvises til § 42 g og § 42 h, der er den foreslåede gebyrbestemmelse for landbaseret bingo. Dermed ligestilles landbaseret bingo med gebyrbetalingen for de øvrige liberaliserede landbaserede spil.

Det betyder ligeledes, at der i § 42 e, også henvises til § 42 g og § 42 h, der er den foreslåede gebyrbestemmelse for landbaseret bingo. Dermed ligestilles gebyrerne for landbaseret bingo med gebyrerne for de øvrige liberaliserede landbaserede spil, og vil herefter være reguleret efter personskattelovens § 20.

Det betyder endvidere, at i § 42 f i lov om spil henvises til § 42 g og § 42 h, der er den foreslåede gebyrbestemmelse for landbaseret bingo. Dermed ligestilles landbaseret bingo med de øvrige liberaliserede landbaserede spil, hvormed gebyrerne ud over Spillemyndighedens almindelige tilsyn kan benyttes til de nævnte opgaver.

Til nr. 9

Den foreslåede § 42 g er identisk med den bestemmelse, der er indsat i lov om spil ved § 1, nr. 23, i lov nr. 467 af 8. maj 2024 om ændring af lov om spil og lov om afgifter af spil (Styrket indsats mod matchfixing, forbedrede sanktionsmuligheder, hjemmel til øget databehandling, ændrede gebyrer for spilleautomater og diverse justeringer af spilområdet). Da denne del af loven først træder i kraft den 1. januar 2025, er det af lovtekniske grunde nødvendigt at medtage bestemmelsen i dette lovforslag, da der samtidig foreslås indsat en ny gebyrbestemmelse i § 42 h, jf. nedenfor. Samtidig foreslås det, at § 1, nr. 23, i lov nr. 467 af 8. maj 2024 ophæves, jf. lovforslagets § 3, nr. 1.

Det foreslås med § 42 h, stk. 1, at for indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af landbaseret bingo, jf. § 10 a, skal ansøger betale et gebyr på

UDKAST

15.900 kr. (2010-niveau) til Spillemyndigheden. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af landbaseret bingo, jf. § 10 a, skal ansøger, som på ansøgningstidspunktet har tilladelse fra Spillemyndigheden, betale et gebyr på 7.900 kr. (2010-niveau) til Spillemyndigheden. Gebyret skal betales samtidig med indgivelse af ansøgningen.

Det foreslås, at for indgivelse af ansøgning om tilladelse til at udbyde landbaseret bingo, jf. § 10 a, skal ansøger betale et gebyr på 15.900 kr. (2010-niveau), svarende til 20.000 i 2024-niveau, til Spillemyndigheden. Gebyret skal betales samtidig med indgivelse af ansøgningen. Ansøgere om en tilladelse til at udbyde landbaseret bingo skal leve op til de krav, der med forslaget foreslås indført som § 10 a. Gebyret skal dække omkostningerne forbundet med Spillemyndighedens behandling af ansøgningen. Gebyret foreslås reguleret efter personskattelovens § 20, jf. lovforslagets § 1, nr. 9.

Tilladelser til landbaseret bingo foreslås at være tidsbegrænsede til 5 år. En fornyelse af en tilladelse betragtes som udstedelse af en ny tilladelse, og dermed vil en fornyelse bl.a. udløse et nyt ansøgningsgebyr. Da der imidlertid er tale om personer eller selskaber, der har udbudt spil i op til 5 år, vil undersøgelserne ikke være lige så omfattende som ved udstedelse af den oprindelige tilladelse.

Derfor foreslås et gebyr for ansøgning om fornyelse af tilladelse til landbaseret bingo på 7.900 kr. (2010-niveau), svarende til 10.000 kr. i 2024-niveau. Det lavere gebyr vil kun omfatte de tilfælde, hvor spiludbyderne på tidspunktet for ansøgningen for fornyelsen af tilladelsen har en tilladelse. Gebyret foreslås reguleret efter personskattelovens § 20.

Det foreslås i § 42 h, stk. 2, at for tilladelser udstedt til landbaseret bingo, jf. § 10 a, betales et årligt gebyr afhængigt af tilladelsesindehavers årlige afgiftspligtige spilleindtægt, jf. § 5 i lov om afgifter af spil, til spillemyndigheden. Gebyret skal betales senest 1 måned efter, at tilladelsen har fået virkning, og efterfølgende årligt inden udgangen af januar måned efter følgende skala:

Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)	Gebyr (2024-niveau)
Under 1.000.000 kr.	11.900 kr.	15.000 kr.
1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	23.800 kr.	30.000 kr.
2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	47.600 kr.	60.000 kr.
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	95.200 kr.	120.000 kr.

UDKAST

10.000.000 kr. indtil 20.000.000 kr.	142.700 kr.	180.000 kr.
20.000.000 kr. og derover	190.300 kr.	240.000 kr.

Det betyder, at tilladelsesindehavere skal betale et årligt gebyr, som skal finansiere de udgifter, som Spillemyndigheden har til tilsyn mv. med tilladelsesindehaveren.

Til nr. 10

Det fremgår af § 59, stk. 5, nr. 1, i lov om spil, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder en række bestemmelser i lov om spil.

Det foreslås, at i § 59, stk. 5, nr. 1, indsættes efter »overtræder« »§ 10, stk. 1, 2. pkt., § 10, stk. 3, 2. og 3. pkt., § 10, stk. 4, 2. pkt., og §§ 10 b og 10 c,«.

Det betyder, at der i § 59, stk. 5, nr. 1, tilføjes en række overtrædelser til bestemmelsen.

Der indsættes derfor henvisning til § 10, stk. 1, 2. pkt., § 10, stk. 3, 2. og 3. pkt., § 10, stk. 4, 2. pkt., og §§ 10 b-10 c. De foreslåede ændringer vil medføre en udvidelse af strafbestemmelsen.

Udvidelsen er en følge af, at der indsættes regler om minimumsudlodning i bestemmelserne om tilladelse til almennyttigt lotteri. Det vil derfor være strafbart efter lov om spil, hvis tilladelsesindehaver forsætligt eller groft uagtsomt overtræder reglerne om minimumsudlodning.

Såfremt der er tale om en forsætlig eller grov uagtsom overtrædelse af, at hele overskuddet skal udloddes til det eller de formål, der er givet tilladelse til, vil overtrædelsen derfor være strafbar.

Det vil samtidig være strafbart, hvis der er tale om forsætlig eller grov uagtsom overtrædelse af reglerne om, at overskuddets størrelse skal være på minimum henholdsvis 15 pct. og 35 pct., afhængig af hvilken type tilladelse der er tale om.

Ansvarssubjektet for overtrædelse af § 10, stk. 1, 2. pkt., § 10, stk. 3, 2. og 3. pkt., og § 10, stk. 4, 2. pkt., vil være den juridiske person, som har fået tilladelse til udbud af almennyttigt lotteri.

UDKAST

Udvidelsen af bestemmelsen i § 59, stk. 5, nr. 1, er samtidig en følge af, at der foreslås indsat en ny tilladelsestype om landbaseret bingo i § 10 a, og at der dermed følger krav om, at personer under 18 år ikke må opholde sig i lokaler, hvor der afholdes liberaliseret bingo, om natlukning, om at lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, skal være bemandede i hele åbningstiden, og om at bemanningen skal forestås af tilladelsesindehaveren, bestyrelsen eller en af tilladelsesindehaveren eller bestyrelsen ansat person, der er til stede i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo. Straf for overtrædelse af §§ 10 b og 10 c vil kunne pålægges tilladelsesindehaver eller bestyrer.

Forslaget skyldes samme hensyn, som gør sig gældende for gevinstgivende spilleautomater i spillehaller, jf. § 23 i lov om spil, hvor kravet om bemanning primært skyldes hensynet til at sikre, at personer under 18 år ikke får adgang til de pågældende spil.

Det foreslås derfor, at en overtrædelse af bestemmelserne i §§ 10 b og 10 c i lighed med overtrædelse af reglerne om gevinstgivende spilleautomater i spillehaller i §§ 22 og 23 i lov om spil betragtes som grove overtrædelser, hvorfor bøderne generelt bør have en sådan størrelse, at de kan virke præventivt. Det forudsættes derfor, at første gang bestemmelserne overtrædes, straffes det som udgangspunkt med en bøde på 10.000 kr. og anden gang med en bøde på 20.000 kr. I tredjegangstilfælde vil tilladelsen skulle tilbagekaldes i medfør af lovforslagets § 44, stk. 1, nr. 1.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolens konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne straffniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

I forhold til gentagelse foreslås det at følge straffelovens almindelige regler om gentagelsesvirkning, jf. lovens § 84.

Som udgangspunkt ved overtrædelser af §§ 10 b og 10 c, er det bestyrelsen eller den person, som forestod bemanningen på tidspunktet for overtrædelsen, der vil være strafsubjektet ved en konstateret overtrædelse. Der kan dog være undtagelser hertil, f.eks. hvis det kan konstateres, at tilladelsesindehaver har været bekendt med overtrædelsen.

Til § 2

UDKAST

Til nr. 1

Det fremgår af § 5, i lov om afgifter af spil, at udbydere af almennyttige lotterier skal betale en afgift af gevinster på 17,5 pct., for kontantgevinster der overstiger 200 kr., samt for andre gevinster, hvis handelsværdi overstiger 750 kr.

Det foreslås, at *overskriften* før § 5 affattes således »*Landbaseret bingo*«. Det betyder, at *overskriften* før § 55 ændres fra *Almennyttigt Lotteri* til *Landbaseret bingo*.

Formålet med ændringen er, at almennyttigt lotteri fritages for betaling af gevinstafgift og derfor skal udgå af loven. Samtidig skal landbaseret bingo, som er en ny tilladelsesform, omfattes af loven og derfor ændres *overskriften* hertil.

Til nr. 2

Det fremgår af § 5 i lov om afgift af spil, at udbydere af almennyttige lotterier udbudt efter § 10 i lov om spil af gevinster skal betale en afgift på 17,5 pct. For kontantgevinster beregnes afgiften af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr. For andre gevinster beregnes afgiften af den del af gevinstens handelsværdi, der overstiger 750 kr.

Det foreslås at affatte § 5 således: »§ 5. Indehavere af tilladelse til at udbyde landbaseret bingo efter § 10 a i lov om spil skal betale en afgift svarende til en del af bruttospilindtægten. I 2025 udgør procenten 28. I 2026 udgør procenten 33. I 2027 udgør procenten 38. Fra den 1. januar 2028 og herefter udgør procenten 41.«

Det betyder, at reglerne i den gældende § 5 erstattes af regler om landbaseret bingo. Formålet med ændringen er at fritage almennyttige lotterier for betaling af gevinstafgift og pålægge landbaseret bingo en afgift.

Afgiften gældende for landbaseret bingo skal indføres over 4 år og skal sluteligt lande på 41 pct. i 2028.

Til nr. 3

Det fremgår af § 21, stk. 1, 1. pkt., i lov om spil, at for spil nævnt i §§ 6 og 10-12 er afgiftsperioden kalendermåneden, og for spil nævnt i § 14 er afgiftsperioden kvartalet.

Det foreslås, at i § 21, stk. 1, 1. pkt. og i stk. 2, ændres »§§ 6« til »§§ 5, 6«.

UDKAST

Det betyder, at § 5 indsættes i § 21, stk. 1, 1. pkt., som konsekvens af, at der i loven er indsat bestemmelser om landbaseret bingo.

Til nr. 4

Det fremgår af § 24, stk. 1, 1. pkt., i lov om spil, at for spil nævnt i §§ 5, 15 og 17 er afgiftsperioden varigheden af det enkelte spil, og angivelse og indbetaling af afgiften skal ske senest 15 dage efter, at resultatet af spillet foreligger.

Det fremgår af § 24, stk. 2, i lov om spil, at personer og selskaber m.v., der udbyder spil nævnt i §§ 5, 15 og 17, ved registrering hos told- og skatteforvaltningen kan vælge måneden som afgiftsperiode.

Det foreslås i § 24 *stk. 1, 1. pkt.*, og *stk. 2*, ændres »§§ 5, 15 og 17« til: »§§ 15 og 17«.

Det betyder, at § 5 udgår fra bestemmelserne som konsekvens af, at almenyttige lotterier ikke længere er omfattet af loven.

Til § 3

Til nr. 1

Det foreslås, at lovens § 1, nr. 23, ophæves. Dette som en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 9. Der henvises til bemærkningerne hertil.

Til § 4

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 21. november 2024.

Det skal muliggøre, at Spillemyndigheden fra og med den 21. november 2024 vil kunne behandle ansøgninger efter de nye regler, jf. *stk. 4*. Loven vil dog i øvrigt som udgangspunkt først have virkning fra og med den 1. januar 2025, jf. *stk. 2*.

Det foreslås i *stk. 2*, at loven skal have virkning fra og med den 1. januar 2025, jf. dog *stk. 3* og *4*.

Det betyder, at de nye regler for almenyttige lotterier og om liberalisering af landbaseret bingo først vil have virkning fra og med den 1. januar 2025.

UDKAST

Foruden, at der vil være mulighed for at indgive ansøgninger efter de nye regler allerede fra og med den 21. november 2024, jf. stk. 4, modificeres udgangspunktet dog også af stk. 3, der omhandler overgangen til de nye regler for almennyttige lotterier.

Det foreslås i *stk. 3, 1. pkt.*, at loven har virkning for almennyttige lotterier, der ifølge tilladelsen kan påbegyndes den 1. januar 2025 eller senere.

Overgangsreglen betyder, at ændringerne til reglerne om almennyttige lotterier, jf. lovens § 1, nr. 2, først vil få virkning for almennyttige lotterier, der ifølge tilladelsen kan påbegyndes den 1. januar 2025 eller senere, hvilket skal ses i sammenhæng med, at loven først vil få virkning fra og med den 1. januar 2025, jf. stk. 2. Udgangspunktet efter *stk. 3, 1. pkt.*, modificeres dog af 2.-4. *pkt.*, jf. nedenfor.

Det foreslås i *2. pkt.*, at hvis en tilladelse til afholdelse af almennyttigt lotteri er meddelt før den 21. november 2024, har loven dog kun virkning, i det omfang tilladelsesindehaveren vælger det.

Reglen skal ses i sammenhæng med, at Spillemyndigheden skal have mulighed for fortsat at meddele tilladelser til udbud af almennyttigt lotteri, hvor salgsperioden først påbegyndes efter den 1. januar 2025, og hvor ansøgningen om tilladelse hertil er indgivet, inden loven er trådt i kraft. Dermed har udbyderne mulighed for at forberede sig på kommende lotterier ved trykning af lodsedler m.v., selv om de nye regler ikke er trådt i kraft. Dette gælder også for de lotterier, der før den 21. november 2024 alene er anmeldt til Spillemyndigheden i overensstemmelse med reglerne om anmeldelse af almennyttigt lotteri efter kapitel 2 i bekendtgørelse nr. 1288 af 29. november 2019 om almennyttige lotterier, og hvor lotteriet strækker sig ind i 2025 eller først påbegyndes i 2025.

Med forslaget skal ansøgeren have mulighed for at vælge at opnå tilladelse efter de nye regler, såfremt denne ønsker dette. Hvis der er opnået en tilladelse forud for den 21. november 2024, og tilladelsesindehaver i stedet ønsker en tilladelse efter de nye regler, har tilladelsesindehaver derfor mulighed for at lade tilladelsen bortfalde efter § 45, stk. 1, nr. 1, i lov om spil, og ansøge om tilladelse på ny. Tilladelsesindehaver vil herefter blive omfattet af de nye regler. Spillemyndigheden vil efter lovens ikrafttræden kontakte de tilladelsesindehavere, der har denne valgmulighed, med henblik på at vejlede dem om valgmuligheden og betydningen heraf.

UDKAST

Fordelen for tilladelsesindehaver ved at overgå til de nye regler kan være, at der stilles lempeligere krav til overskuddets størrelse samt større valgfrihed i forhold til, hvordan vindertrækningen skal foretages. Omvendt kan det for nogle af tilladelsesindehaverne opleves som en fordel at færdiggøre lotteriet efter de hidtidige regler, da der i de nye regler stilles flere krav til den information, der skal gives spilleren samt større krav til regnskab for de større lotterier. Der vil samtidig være nogle udbydere, som ikke kan opnå tilladelse efter de nye regler, f.eks. komitéer. Disse kan færdiggøre deres lotteri i overensstemmelse med meddelte tilladelser, også selvom salgssperioden ligger efter lovens ikrafttræden.

Udbud, hvor salgssperioden påbegyndes i 2024 og først afsluttes i 2025, vil følge de hidtidige regler, bortset fra undtagelsen af gevinstafgift, jf. nedenfor om stk. 3, 4. pkt. Valgfriheden i stk. 3, 2. pkt., er derfor kun gældende for lotterier, hvor salgssperioden påbegyndes efter den 1. januar 2025.

Det foreslås i *stk. 3, 3. pkt.*, at valget efter 2. pkt. ikke kan omgøres.

Det betyder, at hvis tilladelsesindehaveren vælger at ansøge om en tilladelse til afholdelse af almennyttigt lotteri efter de nye regler og dermed lade sin eksisterende tilladelse bortfalde, kan tilladelsesindehaveren ikke senere fortryde dette og gå tilbage til de tidligere gældende regler.

Det foreslås i *stk. 3, 4. pkt.*, at uanset meddelelsetidspunktet for tilladelsen, skal der for almennyttige lotterier, der ifølge tilladelsen kan påbegyndes før den 1. januar 2025, men hvor tilladelsen udløber den 1. januar 2025 eller senere, ikke betales afgift, jf. lovens § 2, for gevinster, hvor gevinstudbetalingen sker den 1. januar 2025 eller senere.

Dette skyldes, at reglen om gevinstafgift for almennyttige lotterier ophæves den 1. januar 2025. Det relevante tidspunkt er, hvornår gevinstudbetalingen sker. Hvis der præmiesøges i 2024, men gevinstudbetalingen først sker i 2025, skal der derfor ikke betales gevinstafgift. Hvis gevinstudbetalingen sker i 2024, skal der betales gevinstafgift.

Det foreslås i *stk. 4*, at Spillemyndigheden fra og med den 21. november 2024 kan behandle ansøgninger og træffe afgørelse om udstedelse af tilladelser efter § 10 i lov om spil, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2, og § 10 a i lov om spil, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 3.

UDKAST

For tilladelse til liberaliseret bingo, gælder det, at ansøgningsgebyret, efter § 10 d i lov om spil, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 3, skal betales samtidig med indgivelse af ansøgningen.

Forslaget, som fraviger det fælles ikrafttrædelsestidspunkt, skal ses i sammenhæng med, at det skal være muligt at opnå tilladelser til udbud efter de nye regler fra den 1. januar 2025, og derfor gøres det muligt for Spillemyndigheden at modtage og behandle ansøgninger fra og med lovens ikrafttrædelsesdato. Behandlingen af ansøgningen vil følge de nye regler, der fremgår af lovens § 1, nr. 2 og 3. For så vidt angår ansøgninger om landbaseret bingo, jf. § 1, nr. 3, betyder det, at der skal indbetales et gebyr, jf. den foreslåede bestemmelse i § 10 d, stk. 1, i lov om spil.

Det forhold, at det med stk. 4 muliggøres, at der allerede fra og med den 21. november 2024 kan indgives og behandles ansøgninger efter de nye regler, ændrer ikke på, at en tilladelse, der udstedes i medfør af ansøgningen, tidligst kan have virkning fra og med den 1. januar 2025, hvor loven vil få virkning fra, jf. stk. 2.

Det foreslås i *stk. 5, 1. pkt.*, at for ansøgninger om afholdelse af almennyttigt lotteri, jf. § 10 i lov om spil, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2, der indgives i perioden fra og med den 21. november 2024 til og med den 30. juni 2025, udstedes der automatisk en foreløbig tilladelse, der udløber den 30. juni 2025. Det foreslås i *2. pkt.*, at konstateres det ved spillemyndighedens behandling af ansøgningen, at den kan imødekommes, afløses den foreløbige tilladelse, jf. 1. pkt., af en egentlig tilladelse efter de almindelige regler herom. Det foreslås i *3. pkt.*, at konstateres det modsat, at ansøgningen ikke kan imødekommes, bortfalder den foreløbige tilladelse, jf. 1. pkt.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at det ikke forventes, at Spillemyndigheden kan nå at realitetsbehandle den mængde ansøgninger, som forventes at indkomme i tiden fra lovens ikrafttræden og indtil den 1. januar 2025. Med forslaget indføres der derfor en periode på op til 6 måneder, hvor der med en foreløbig tilladelse kan udbydes almennyttigt lotteri under forudsætning af, at betingelserne for at opnå tilladelse er opfyldte. Hvis det ved den efterfølgende behandling af ansøgningen konstateres, at ansøgningen kan imødekommes, afløses den foreløbige tilladelse af en egentlig tilladelse efter de almindelige regler herfor, og tilladelsesindehaveren vil kunne fortsætte udbuddet af spillet. Konstateres det modsat ved den efterfølgende behandling af ansøgningen, at betingelserne for at imødekomme ansøgningen ikke er opfyldt – f.eks. fordi ansøgeren er en enkeltmandsvirksomhed, da en

UDKAST

enkeltmandsvirksomhed ikke kan opnå tilladelse efter loven – vil den foreløbige tilladelse, jf. 1. pkt., straks bortfalde, og ansøgeren vil ikke længere kunne udbyde spillet.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om spil, jf. lovbekendtgørelse nr. 1303 af 4. september 2020, som ændret ved § 2 i lov nr. 533 af 27. marts 2021, § 1 i lov nr. 375 af 28. marts 2022 og § 1 i lov nr. 467 af 8. maj 2024, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 3. ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Udbud eller arrangering af spil, hvor der for deltagelse ikke betales en indsats, kræver ikke tilladelse. Betaling i gættekonkurrence i en radio- eller tv-udsendelse, hvor afholdelse af gættekonkurrencen ikke udgør hovedindholdet, anses ikke for indsats, såfremt betalingen sker via en informations- og indholdsfortegnelse med integreret taksering eller en mobil betalings-tjeneste og ikke overstiger en tillægstaksering på 5 kr. pr. telefonnummer pr. døgn.</p>	<p>1. I § 3 indsættes efter stk. 2, som nyt stykke:</p> <p>»<i>Stk. 3.</i> Udbud eller arrangering af landbaseret lotteri, hvor den samlede årlige salgssum er under 15.000 kr., kræver ikke tilladelse.«</p>
<p>§ 10. Der kan gives tilladelse til lotteri, der alene afholdes til fordel for velgørenhed eller andre almennyttige formål. Almennyttige lotterier må ikke afholdes til fordel for politiske formål.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke kriterier almennyttige lotterier skal opfylde, for at de kan gives tilladelse, eller</p>	<p>§ 10 affattes således:</p> <p>»§ 10. Der kan gives tilladelse til afholdelse af landbaseret lotteri til fordel for et velgørende eller almennyttigt formål eller til et politisk parti, der er opstillingsberettiget til Folketinget, og som afholder lotteri til fordel for sig selv, jf. stk. 2-4. Hele overskuddet fra lotteriet skal gå til det eller de formål, der er givet tilladelse til.</p>

UDKAST

<p>hvilke kriterier almennyttige lotterier skal opfylde for at være tilladte uden forudgående ansøgning. Skatteministeren kan endvidere fastsætte regler om, hvorledes lotterierne skal afvikles.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Der kan ikke efter stk. 1 og 2 gives tilladelse til at udbyde klasse-lotteri og onlinebingo.</p>	<p><i>Stk.2.</i> Tilladelse kan gives til foreninger og offentligt støttede enheder, hvor lotteriet har en årlig salgssum fra 15.000 kr. til og med 200.000 kr. Offentligt støttede enheder er undtaget for reglerne i denne lov kapitel 4.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Tilladelse kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, dog ikke enkeltmandsvirksomheder og personligt ejede mindre virksomheder, hvor lotteriet har en årlig salgssum fra 15.000 kr. til og med 5.000.000 kr. For foreninger skal overskuddet udgøre minimum 15 pct. af salgssummen. For øvrige skal overskuddet udgøre minimum 35 pct. af salgssummen.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Tilladelse kan gives til foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder, hvor lotteriet har en årlig salgssum over 5.000.000 kr. til og med 100.000.000 kr., dog kan tilladelse ikke gives til enkeltmandsvirksomheder og til personligt ejede mindre virksomheder. Overskuddet skal udgøre minimum 35 pct. af salgssummen.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Tilladelse efter stk. 2-4 kan gives for 1 eller 3 år ad gangen.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Der kan ikke efter stk. 2-4 gives tilladelse til at udbyde klasse-lotteri.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke kriterier almennyttige lotterier og politiske partier, som holder lotterier til fordel for sig selv, skal opfylde for, at der kan gives tilladelse.«</p>
--	--

UDKAST

	<p>Efter § 10 indsættes: <i>»Landbaseret bingo</i></p> <p>§ 10 a. Der kan gives tilladelse til udbud af landbaseret bingo. <i>Stk. 2.</i> Tilladelse kan gives for indtil 5 år ad gangen.</p> <p>§ 10 b. Personer under 18 år må ikke få adgang til lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo.</p> <p>§ 10 c. Lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, kan holde åbent dagligt mellem kl. 07.00 og 24.00. <i>Stk. 2.</i> Lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo, skal være bemandede i hele åbningstiden. <i>Stk. 3.</i> Bemandingen skal forestås af tilladelsesindehaveren, bestyrelsen eller en af tilladelsesindehaveren eller bestyrelsen ansat person, der er til stede i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo.</p>
<p>§ 31. Ved afgørelsen af, om en tilladelse skal gives til oprettelse og drift af landbaserede kasinoer eller til opstilling af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller, kan der lægges vægt på ordensmæssige forhold, spillestedets størrelse og placering.</p>	<p>I § 31 indsættes efter: »landbaserede kasinoer«: », til udbud af landbaseret bingo«.</p>
<p>§ 34 a. Til brug for spillemyndighedens tilsyn med, at alderskravene i §§ 22 og 34 overholdes, kan spillemyndighedens repræsentanter mod legitimation og uden retskendelse kræve at få meddelt alle nødvendige oplysninger fra personer i en</p>	<p>I § 34 a indsættes efter: »alderskravene i §§«: »10 b,« og efter: »personer i en spillehal«: »og i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo«.</p>

UDKAST

<p>spillehal samt fra købere af spil, der kan fastslå den pågældendes alder.</p>	
<p>§ 37. Den daglige drift af landbase-rede kasinoer, spillehaller med gevinstgivende spilleautomater og butikker, hvor der sælges lotteri eller væddemål, jf. §§ 6 og 11, skal forestås af tilladelsesindehaveren selv eller en bestyrer.</p>	<p>I § 37 indsættes efter: »landbase-rede kasinoer,«: »lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo,«. Og efter: »§§ 6«: », 10 a«.</p>
<p>§ 40. Ansatte i butikker, hvor der hovedsagelig sælges lotteri og væddemål, og ansatte i spillehaller med gevinstgivende spilleautomater skal være fyldt 18 år.</p>	<p>I § 40 indsættes efter: »væddemål,«: »ansatte i lokaler, hvor der afholdes landbaseret bingo,«.</p>
<p>§ 42 c. Overstiger den realiserede spilleindtægt det grundlag, der er betalt gebyr for i henhold til § 42, stk. 3, og § 42 b og § 42 g, opkræves et beløb svarende til forskellen mellem det betalte gebyr og det faktiske gebyr, der skal betales. Gebyret skal betales senest 1 måned efter opkrævning. Er den realiserede spilleindtægt for et kalenderår lavere end grundlaget for det betalte gebyr i medfør af § 42, stk. 3, og § 42 b, tilbagebetales et beløb svarende til forskellen mellem det betalte gebyr og det faktiske beløb.</p>	<p>I § 42 c, 1. pkt. og 3. pkt. ændres: »og § 42 g« til: », § 42 g og § 42 h«</p>
<p>§ 42 e. Gebyrerne i §§ 42-42 b og 42 g reguleres efter personskattelovens § 20.</p>	<p>I § 42 e ændres: ændres »og § 42 g« til: », § 42 g og § 42 h«</p>
<p>§ 42 f. Ud over det tilsyn m.v., som følger af bestemmelser i denne lov, dækker gebyrer opkrævet i henhold til §§ 42-42 b, 42 d og 42 g tillige 1) spillemyndighedens tilsyn, som er pålagt spillemyndigheden i medfør af hvidvaskloven eller anden lovgivning,</p>	<p>I § 42 f ændres: ændres »og § 42 g« til: », § 42 g og § 42 h«</p>

UDKAST

<p>2) spillemyndighedens omkostninger forbundet med beskyttelse af spillere mod at udvikle afhængighed af spil, herunder oplysning, forebyggelse, selvudelukkelse m.v., og</p> <p>3) spillemyndighedens omkostninger forbundet med opdagelse, undersøgelse, forebyggelse og bekæmpelse af aftalt spil.</p>																							
	<p>§ 42 g. For tilladelser til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, jf. § 19, stk. 1, betales et årligt gebyr afhængigt af tilladelsesindehavers årlige afgiftspligtige spilleindtægt, jf. § 12 i lov om afgifter af spil, til spillemyndigheden. Gebyret skal betales senest 1 måned efter, at tilladelsen har fået virkning, og efterfølgende årligt inden udgangen af januar måned efter følgende skala:</p> <table border="0" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: left;">Spilleindtægtens størrelse</th> <th style="text-align: left;">Gebyr (2010-niveau)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Under 100.000 kr.</td> <td>1.200 kr.</td> </tr> <tr> <td>100.000kr. indtil 250.000 kr.</td> <td>2.000 kr.</td> </tr> <tr> <td>250.000 kr. indtil 500.000 kr.</td> <td>4.100 kr.</td> </tr> <tr> <td>500.000 kr. indtil 1.000.000 kr.</td> <td>8.200 kr.</td> </tr> <tr> <td>1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.</td> <td>18.400 kr.</td> </tr> <tr> <td>2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.</td> <td>36.900 kr.</td> </tr> <tr> <td>5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.</td> <td>73.850 kr.</td> </tr> <tr> <td>10.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.</td> <td>155.950 kr.</td> </tr> <tr> <td>25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.</td> <td>369.400 kr.</td> </tr> <tr> <td>50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.</td> <td>718.350 kr.</td> </tr> </tbody> </table>	Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)	Under 100.000 kr.	1.200 kr.	100.000kr. indtil 250.000 kr.	2.000 kr.	250.000 kr. indtil 500.000 kr.	4.100 kr.	500.000 kr. indtil 1.000.000 kr.	8.200 kr.	1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	18.400 kr.	2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	36.900 kr.	5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	73.850 kr.	10.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.	155.950 kr.	25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	369.400 kr.	50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	718.350 kr.
Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)																						
Under 100.000 kr.	1.200 kr.																						
100.000kr. indtil 250.000 kr.	2.000 kr.																						
250.000 kr. indtil 500.000 kr.	4.100 kr.																						
500.000 kr. indtil 1.000.000 kr.	8.200 kr.																						
1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	18.400 kr.																						
2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	36.900 kr.																						
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	73.850 kr.																						
10.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.	155.950 kr.																						
25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	369.400 kr.																						
50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	718.350 kr.																						

UDKAST

	<p>100.000.000 kr. ind- 1.477.800 kr. til 200.000.000 kr. 200.000.000 kr. ind- 4.515.550 kr. til 500.000.000 kr. 500.000.000 kr. og 9.031.150 kr. derover</p>								
	<p>§ 42 h. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af landbase- ret bingo, jf. § 10 a, skal ansøger betale et gebyr på 15.900 kr. (2010- niveau) til spillemyndigheden. For indgivelse af ansøgning om tilla- delse til udbud af landbaseret bingo, jf. § 10 a, skal ansøgere, som på ansøgningstidspunktet har tilla- delse fra spillemyndigheden, betale et gebyr på 7.900 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden. Gebyret skal betales samtidig med indgivelse af ansøgningen.</p> <p><i>Stk. 2.</i> For tilladelser udstedt til landbaseret bingo, jf. § 10 a, betales et årligt gebyr afhængigt af tilladel- sesindehavers årlige afgiftspligtige spilleindtægt, jf. § 5 i lov om afgif- ter af spil, til spillemyndigheden. Gebyret skal betales senest 1 må- ned efter, at tilladelsen har fået virkning, og efterfølgende årligt in- den udgangen af januar måned efter følgende skala:</p> <table data-bbox="699 1608 1098 2011"> <thead> <tr> <th data-bbox="699 1608 938 1686">Spilleindtægtens størrelse</th> <th data-bbox="962 1608 1098 1731">Gebyr (2010-ni- veau)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="699 1742 938 1821">Under 1.000.000 kr.</td> <td data-bbox="962 1742 1098 1776">11.900 kr.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="699 1832 938 1910">1.000.000 kr. ind- til 2.500.000 kr.</td> <td data-bbox="962 1832 1098 1865">23.800 kr.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="699 1921 938 2000">2.500.000 kr. ind- til 5.000.000 kr.</td> <td data-bbox="962 1921 1098 1955">47.600 kr.</td> </tr> </tbody> </table>	Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-ni- veau)	Under 1.000.000 kr.	11.900 kr.	1.000.000 kr. ind- til 2.500.000 kr.	23.800 kr.	2.500.000 kr. ind- til 5.000.000 kr.	47.600 kr.
Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-ni- veau)								
Under 1.000.000 kr.	11.900 kr.								
1.000.000 kr. ind- til 2.500.000 kr.	23.800 kr.								
2.500.000 kr. ind- til 5.000.000 kr.	47.600 kr.								

UDKAST

	<p>5.000.000 kr. ind- 95.200 kr. til 10.000.000 kr. 10.000.000 kr. 142.700 kr. indtil 20.000.000 kr. 20.000.000 kr. og 190.300 kr. derover</p>
<p>§ 59. --- <i>Stk. 5.</i> Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller groft uagtsomt</p> <p>1) overtræder § 13, stk. 3, § 15, § 16, § 20, § 21, § 22, § 23, § 28, stk. 1, 2. pkt., og stk. 3, § 30, § 34, stk. 1 og 3, § 35, § 36, stk. 1, § 37, § 38, stk. 1 og 3, § 39, stk. 1 og 3, § 40, § 43, § 43 a, stk. 4, og § 47, stk. 2-4,</p>	<p>I § 59, stk. 5, nr. 1, indsættes efter »overtræder«: »§ 10, stk. 1, 2. pkt., § 10, stk. 3, 2. og 3. pkt., § 10, stk. 4, 2. pkt., § 10 b, § 10 c,«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om afgifter af spil jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1209 af 13. august 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 375 af 28. marts 2022 og § 4 i lov nr. 2226 af 29. december 2020, fo- retages følgende ændringer:</p>
<p><i>Almennyttigt lotteri</i></p>	<p>1. Overskriften før § 5 affattes såle- des:</p> <p style="text-align: center;"><i>»Landbaseret bingo</i></p>
<p>§ 5. Udbydere af almennyttige lot- terier udbudt efter § 10 i lov om spil skal af gevinster betale en afgift på 17,5 pct. For kontantgevinster be- regnes afgiften af den del af ge- vinstbeløbet, der overstiger 200 kr. For andre gevinster beregnes afgif- ten af den del af gevinstens han- delsværdi, der overstiger 750 kr.</p>	<p>2. 5 affattes således:</p> <p>§ 5. Indehavere af tilladelse til at udbyde landbaseret bingo efter § 10 a i lov om spil skal betale en afgift svarende til en del af bruttospille- indtægten. Fra 1. januar 2025 udgør procenten 28. Fra 1. januar 2026 udgør procenten 33. Fra 1. januar 2027 udgør procenten 38. Fra 1. ja- nuar 2028 og fremefter udgør pro- centen 41. «</p>

UDKAST

<p>§ 21. For spil nævnt i §§ 7, 10, 12 og 14 er afgiftsperioden kalendermåneden. Angivelse og indbetaling af afgiften skal ske senest den 15. i måneden efter udløbet af afgiftsperioden.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Told- og skatteforvaltningen kan afkorte afgiftsperioden og betalingsfristen for en registreret virksomhed med kalendermåneden eller kvartalet som afgiftsperiode, såfremt afgift ikke er betalt rettidigt.</p>	<p>3. I § 21, stk. 1, 1. pkt., ændres »§§6« til »§§ 5-6«.</p>
<p>§ 24. For spil nævnt i §§ 5, 15 og 17 er afgiftsperioden varigheden af det enkelte spil, og angivelse og indbetaling af afgiften skal ske, senest 15 dage efter at resultatet af spillet foreligger. Falder den seneste angivelses- og indbetalingsdag på en lørdag, søndag eller helligdag, skal angivelse og indbetaling ske senest førstkommande hverdag.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Personer m.v. (juridiske personer), der udbyder spil nævnt i §§ 5, 15 og 17, kan ved registrering hos told- og skatteforvaltningen vælge måneden som afgiftsperiode, hvorved reglerne i § 21 finder anvendelse i stedet for reglen i stk. 1.</p>	<p>4 I § 24 stk. 1, 1. pkt., og i § 24, stk. 2, ændres »§§ 5, 15 og 17« til »§§ 15 og 17«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I lov nr. 467 af 8. maj 2024 om ændring af lov om spil og lov om afgifter af spil (Styrket indsats mod matchfixing, forbedrede sanktionsmuligheder, hjemmel til øget databehandling, ændrede gebyrer for spilleautomater og diverse justeringer af spilområdet) foretages følgende ændring:</p>
<p>§ 1, nr. 23. §§ 42-42 f ophæves, og i stedet indsættes:</p>	<p>1. § 1, nr. 23, ophæves.</p>

»§ 42. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af væddemål, jf. § 11, eller drift af onlinekasino, jf. § 18, skal ansøgeren betale et gebyr på 250.000 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden, jf. dog stk. 4-6. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af væddemål, jf. § 11, eller drift af onlinekasino, jf. § 18, skal ansøgere, som på ansøgningstidspunktet har tilladelse fra spillemyndigheden, betale et gebyr på 100.000 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden, jf. dog stk. 4-6. Gebyret skal betales senest samtidig med indgivelse af ansøgningen.

Stk. 2. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af både væddemål, jf. § 11, og drift af onlinekasino, jf. § 18, skal ansøgeren betale et samlet gebyr på 350.000 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden, jf. dog stk. 4-6. For indgivelse af ansøgning om tilladelse til udbud af både væddemål, jf. § 11, og drift af onlinekasino, jf. § 18, skal ansøgere, som på ansøgningstidspunktet har tilladelse fra spillemyndigheden, betale et gebyr på 125.000 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden, jf. dog stk. 4-6. Gebyret skal betales samtidig med indgivelse af ansøgningen.

Stk. 3. For tilladelser udstedt til udbud af væddemål eller drift af onlinekasino betales et årligt gebyr afhængigt af et kalenderårs afgiftspligtige spilleindtægt, jf. §§ 6 og 11 i lov om afgifter af spil, til spille-

UDKAST

myndigheden, jf. dog stk. 4-6. Gebyret skal betales, senest 1 måned efter at tilladelsen har fået virkning, efter følgende skala:

Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)
Under 5.000.000 kr.	53.250 kr.
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	133.250 kr.
10.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.	239.800 kr.
25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	479.600 kr.
50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	852.600 kr.
100.000.000 kr. indtil 200.000.000 kr.	1.598.650 kr.
200.000.000 kr. indtil 500.000.000 kr.	2.664.400 kr.
500.000.000 kr. og derover	4.695.900 kr.

Stk. 4. For tilladelser af maksimalt 1 års varighed udstedt til udbud af væddemål, jf. § 11, stk. 3, eller drift af onlinekasino, jf. § 18, stk. 3, hvor spilleomsætningen ikke må overstige 10.000.000 kr. og den afgiftspligtige spilleindtægt ikke må overstige 1.000.000 kr., betales et gebyr på 50.000 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden til dækning af de samlede omkostninger ved behandling af ansøgningen, udstedelse af tilladelse og tilsyn med tilladelsesindehaveren. Gebyret skal indbetales senest samtidig med indgivelse af ansøgningen. Afvises ansøgningen, eller gives der afslag på ansøgningen, tilbagebetales 25.000 kr. (2010-niveau) til ansøgeren.

Stk. 5. For tilladelser af maksimalt 1 års varighed udstedt til udbud af væddemål, jf. § 11, stk. 4, hvor spilleomsætningen ikke må overstige 5.000.000 kr. og tilbagebetalingsprocenten ikke må overstige 20 pct., betales et gebyr på 50.000 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden til dækning af de samlede omkostninger ved behandling af ansøgningen, udstedelse af tilladelse og tilsyn med tilladelsesindehaveren. Gebyret skal indbetales senest samtidig med indgivelse af ansøgningen. Afvises ansøgningen, eller gives der afslag på ansøgningen, tilbagebetales 25.000 kr. (2010-niveau) til ansøgeren.

Stk. 6. For tilladelser af maksimalt 1 års varighed udstedt til udbud af sms-gættekonkurrencer, jf. § 18 a, hvor spilleomsætningen ikke må overstige 10.000.000 kr. og den afgiftspligtige spilleindtægt ikke må overstige 1.000.000 kr., betales et gebyr på 50.000 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden til dækning af de samlede omkostninger ved behandling af ansøgningen, udstedelse af tilladelse og tilsyn med tilladelsesindehaveren. Gebyret skal betales senest samtidig med indgivelse af ansøgningen. Afvises ansøgningen, eller gives der afslag på ansøgningen, tilbagebetales 25.000 kr. (2010-niveau) til ansøgeren.

Stk. 7. Penge- og varegevinster omfattet af tilladelse udstedt efter § 11, stk. 3 eller 4, § 18, stk. 3, eller § 18 a skal opgøres til den faktiske udgift for gevinsten.

§ 42 a. For indgivelse af ansøgning om tilladelse som spilleverandør, jf. § 24 a, skal ansøgeren betale et gebyr på 49.200 kr. (2010-niveau) til spillemyndigheden. Gebyret skal betales samtidig med indgivelse af ansøgningen.

Stk. 2. For tilladelse udstedt til en spilleverandør, jf. § 24 a, betales for et kalenderår et gebyr på 32.800 kr. (2010-niveau).

§ 42 b. For tilladelser udstedt til oprettelse og drift af landbaserede kasinoer, jf. § 14, stk. 1, betales et årligt gebyr afhængigt af kalenderårets afgiftspligtige spilleindtægt, jf. § 10 i lov om afgifter af spil, til spillemyndigheden. Gebyret skal betales, senest 1 måned efter at tilladelsen har fået virkning, efter følgende skala:

Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)
Under 10.000.000 kr.	143.200 kr.
10.000.000 kr. indtil 20.000.000 kr.	286.500 kr.
20.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	429.750 kr.
50.000.000 kr. indtil 100.000.000	716.300 kr.
100.000.000 kr. og derover	1.193.800 kr.

§ 42 c. Overstiger den realiserede spilleindtægt det grundlag, der er betalt gebyr for i henhold til § 42, stk. 3, § 42 b og § 42 g, opkræves et beløb svarende til forskellen mel-

lem det betalte gebyr og det faktiske gebyr, der skal betales. Gebyret skal betales senest 1 måned efter opkrævning. Er den realiserede spilleindtægt for et kalenderår lavere end grundlaget for det betalte gebyr i medfør af § 42, stk. 3, § 42 b og § 42 g, tilbagebetales et beløb svarende til forskellen mellem det betalte gebyr og det faktiske gebyr.

§ 42 d. Skatteministeren kan fastsætte regler om betaling af gebyrer for behandling af ansøgninger og udstedelse af tilladelse og årlige gebyrer til dækning af omkostninger forbundet med administration af tilladelser, tilsyn med tilladelsesindehavere og spilleverandører, tilsyn, som er pålagt spillemyndigheden i medfør af hvidvaskloven, beskyttelse af spillere mod at udvikle afhængighed af spil, herunder oplysning, forebyggelse, selvudelukelse m.v., og overvågning af spillemarkedet med henblik på at forhindre, at der udbydes, arrangeres eller formidles deltagelse i spil her i landet uden tilladelse efter denne lov.

§ 42 e. Gebyrerne i §§ 42-42 b og 42 g reguleres efter personskattelovens § 20.

§ 42 f. Ud over det tilsyn m.v., som følger af bestemmelser i denne lov, dækker gebyrer opkrævet i henhold til §§ 42-42 b, 42 d og 42 g tillige 1) spillemyndighedens tilsyn, som

er pålagt spillemyndigheden i medfør af hvidvaskloven eller anden lovgivning, 2) spillemyndighedens omkostninger forbundet med beskyttelse af spillere mod at udvikle afhængighed af spil, herunder oplysning, forebyggelse, selvudlukelse m.v., og 3) spillemyndighedens omkostninger forbundet med opdagelse, undersøgelse, forebyggelse og bekæmpelse af aftalt spil. § 42 g. For tilladelser til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, jf. § 19, stk. 1, betales et årligt gebyr afhængigt af tilladelsesindehaverens årlige afgiftspligtige spilleindtægt, jf. § 12 i lov om afgifter af spil, til spillemyndigheden. Gebyret skal betales, senest 1 måned efter at tilladelsen har fået virkning, og efterfølgende årligt inden udgangen af januar måned efter følgende skala:

Spilleindtægtens størrelse	Gebyr (2010-niveau)
Under 100.000 kr.	1.200 kr.
100.000kr. indtil 250.000 kr.	2.000 kr.
250.000 kr. indtil 500.000 kr.	4.100 kr.
500.000 kr. indtil 1.000.000 kr.	8.200 kr.
1.000.000 kr. indtil 2.500.000 kr.	18.400 kr.
2.500.000 kr. indtil 5.000.000 kr.	36.900 kr.
5.000.000 kr. indtil 10.000.000 kr.	73.850 kr.
10.000.000 kr. indtil 25.000.000 kr.	155.950 kr.
25.000.000 kr. indtil 50.000.000 kr.	369.400 kr.
50.000.000 kr. indtil 100.000.000 kr.	718.350 kr.

UDKAST

100.000.000 kr. ind- til 200.000.000 kr.	1.477.800 kr.	
200.000.000 kr. ind- til 500.000.000 kr.	4.515.550 kr.	
500.000.000 kr. og derover	9.031.150 kr.	«