



**Miljøministeriet**  
Miljøstyrelsen

Virksomheder  
Ref. MAIBR/ANAGG  
Den 25. maj 2022

## Fyldplads vest for Aalborg

I forbindelse med sag om fyldplads for bl.a. eternit på arealer vest for det nuværende Renseanlæg Vest, har MST VIRK gennemgået de tilsendte dokumenter:

- miljøgodkendelse fra 1977 med bilag,
- tilsynsnotat med billeder fra 2021,
- Mads Kobberøs notat.

Vi har ikke haft adgang til at se tilsynsnotater eller øvrige afgørelser meddelt til virksomheden fra den periode, hvor der er deponeret affald.

MST VIRK har gennemgået dokumenterne med henblik på at vurdere, om MST VIRK er tilsyns- og godkendelsesmyndighed for den tidligere virksomhed. Vi har ikke vurderet andre myndigheders mulighed for at afhjælpe gener fra det blotlagte affald.

### **MST VIRKS bemærkninger:**

Nordjyllands Amtsråd har miljøgodkendt en kommunal fyldplads vest for Aalborg den 24. januar 1977. Godkendelsen bærer titlen: ”Godkendelse i henhold til lov om miljøbeskyttelse af en kommunal fyldplads vest for Aalborg.” Godkendelsen blev meddelt efter bek. 176 af 29. marts 1974, bilagets listepunkt G1. Det fremgår af sagen, at det er Aalborg kommune, der ejede deponeringsanlægget.

Godkendelsen indeholder ikke vilkår om efterbehandling, men alene et vilkår om løbende slutafdækning med 15-20 cm muldjord og tilsåning med græs<sup>1</sup>.

Der er samtidig med miljøgodkendelsen meddelt en tilladelse til at foretage inddæmning af et areal af Limfjorden, og det fremgår af bilag til miljøgodkendelsen, at denne tilladelse blev meddelt af den daværende Trafikstyrelse. Der er i afgørelsen om inddæmning stillet et vilkår 4 om, at:

*”Indfatningen ud mod fjorden, som udføres, forinden opfyldningen påbegyndes, skal vedligeholdes i en efter kystinspektorens skøn god og forsvarligt stand.”*

Afgørelser fra tidligere trafikministerium og vilkår om inddæmning er ikke en del af miljøgodkendelsen, og skal håndhæves selvstændigt, og MST VIRK har således ikke vurderet om vilkåret stadig kan håndhæves eller hvilken myndighed der i så fald vil kunne håndhæve

---

<sup>1</sup> Vilkår 6 i godkendelsen.

dette. I dag vil sådanne vilkår om pligt til vedligeholdelse formodentlig blive tinglyst på ejendommen. Det vides ikke, om der er tinglyst et vilkår i tingbogen, om at grundejeren skal sikre vedligeholdelse af det gamle vilkår.

Arealerne er i dag kortlagt som forurenede arealer på V1 niveau. MST VIRK har kontaktet Region Nordjylland, og spurgt til sagen og fået følgende oplyst følgende fra den sagsbehandler, der har haft sagen med kortlægning<sup>2</sup>:

- Sagsbehandleren har konstateret ud fra luftfotos, at der ikke er tilført affald til depotet siden 1985/86.
- I 1988 er depotet endeligt indkapslet ud mod fjorden, herunder er udlagt en fiberdug.

Endvidere oplyser Regionens sagsbehandler, at Region Nordjylland har kortlagt arealet i 2021, da den kommende forbindelse over Limfjorden evt. skal gå i land i dette område.

Af E-arkivet kan MST VIRK se, at sagen om fyldpladsen er lukket i 1991.

MST VIRK har ikke kendskab til sagen fra tidligere, og sagen er ikke tidligere overdraget til MST VIRK hverken i 2007 hvor åbne sager fra amterne blev overdraget til andre myndigheder eller i 2014 hvor godkendelseskompetencen for alle deponier overgik til Miljøstyrelsen.

MST VIRK vurderer, at MST VIRK ikke er myndighed for fyldpladsen vest for Aalborg, da fyldpladsen i henhold til oplysninger fra Regionen er opfyldt og afdækket i 1988, og sagen er lukket i 1991, og at der dermed ikke er en virksomhed at føre tilsyn med efter 1991. Vi har særligt lagt vægt på, at der ikke er efterbehandlingsvilkår i godkendelsen, Regionens oplysninger fra ortofoto som bekræftelser ophør og oplysning fra E-arkivet om, at sagen er lukket.

### **Tilsyn med tidligere virksomhedsdrift.**

Reglerne om tilsyn med ophørt/tidligere virksomhed blev indsat i miljøbeskyttelsesloven i 1995 og hjemlen for selvhjælpshandlinger over for risiko for akut alvorlig fare for sundhed og miljø fra tidligere /ophørt virksomhed i § 70, stk. 2, blev først indsat i 1998. Det vurderes, at disse to regler ikke har tilbagevirkende kraft. Da fyldpladsen vest for Aalborg er afsluttet i 1991 jf. E-arkivet, vurderer MST VIRK, at der ikke er tale om en tilsynsopgave for MST VIRK.

### **Supplerende overvejelser om myndighedskompetence**

MST VIRK er alene tilsyns- og godkendelsesmyndighed for virksomheder, hvis virksomhedens aktivitet er godkendt under et listepunkt, der har staten som myndighed. For øvrige virksomheder er kommunen myndighed jf. miljøbeskyttelseslovens § 65.

Listepunktet er afgørende for, om MST VIRK er myndighed. Listepunkterne er gennem tiden blevet ændret. Praksis har været, at tilsynsmyndigheden skulle træffe afgørelse om nyt listepunkt, når listepunktbetegnelserne blev ændret i lovgivningen.

Fyldpladsen ved Aalborg er godkendt i henhold til bekendtgørelse 176 af 29. marts 1974 med listepunkt G1, og dette listepunkt er ændret med tiden. MST VIRK ved ikke, om der er truffet afgørelse om, at listepunktet senere er ændret for fyldpladsen ved Aalborg. Vi har ikke haft

---

<sup>2</sup> Telefonnotat fra MST VIRK vedlagt.

adgang til tilsynsnotater fra den periode, hvor affald blev deponeret, og vi kan ikke med sikkerhed konstatere, hvad det er for noget affald, der blev deponeret på fyldpladsen.

Ifølge miljøgodkendelsen, er der deponeret: ”35 % eternit-affald og ca. 55 % siporex-affald (det er i sagens bilag nr. 4 anført, at de stoffer, der kan udvaskes, er de samme som for beton. De resterende 10 % er ifølge sagens bilag nr. 8 brugt emballage (papir, plastic) samt støv fra opfejdning inden- og udendørs.”

Det fremgår af godkendelsen til fyldpladsen, at den blev meddelt med listepunktet G1, jf. miljøministeriets bekendtgørelse nr. 176 af 29. marts 1974, og ordlyden af dette listepunkt var følgende:

*G1. Oplagring og behandling af affald i øvrigt.*

- 1. Lossepladser (herunder deponering af slam og slagger) samt bilkirkegårde og skortpladser. (a)*

Senere blev listepunktet ændret og havde følgende ordlyd efter bkg. 783 af 21. november 1986:

*”G. OPLAGRING, DEPONERING ELLER BEHANDLING AF AFFALD I ØVRIGT*

- 1. Anlæg for oplagring eller deponering af affald, herunder fyldpladser, lossepladser og specialdepoter til slam eller slagger, modtagestationer eller modtagepladser for olieaffald eller kemikalieaffald samt affaldsforbrændingsanlæg. (\* 1).”*

Der følger flere ændringer af listepunktet i lovgivningen. I dag er deponeringsanlæg godkendt efter listepunkt 5.4, og fyldpladser godkendes efter listepunkt K208. Deponeringsanlæg har staten som myndighed, mens fyldpladser har kommunen som myndighed.

Ordlyden af listepunkt 5.4, K207 og K208 er i dag følgende:

*”5.4. Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald<sup>2)</sup>, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald. (s)*

*K 207: Deponeringsanlæg for ikke-farligt affald, som modtager mindre end eller lig med 10 tons affald pr. dag, og som har en samlet kapacitet på mindre end eller lig med 25.000 tons, med undtagelse af anlæg for deponering af inert affald<sup>1)</sup>*

*K 208: Deponeringsanlæg for ikke-farligt inert affald.”*

MST VIRKS har ikke oplysninger om, at der er truffet afgørelser om opdatering af listepunktet for fyldpladsen i Aalborg. Sandsynligvis er fyldpladsen lukket, og sagen er afsluttet, inden reglerne om listepunktet blev ændret og opdelt efter deponering og fyldplads. Med den affaldssammensætning, der er beskrevet i godkendelsen, kan det ikke udelukkes, at man ville have vurderet, at fyldpladsen ville have fået listepunktet ændret til K 208 anlæg til ikke-farligt inert affald. MST VIRK ville derfor ikke have været myndighed for virksomheden, da dette listepunkt ikke er (s)-mærket og dermed ikke har Miljøstyrelsen som myndighed. Titlen på miljøgodkendelsen, hvor der er anvendt ordet ”fyldplads” kunne pege på, at det var et anlæg for inert affald, da mange fyldpladser er godkendt under dette listepunkt.