



## NOTAT TIL DEPARTEMENTET

Dato: 22. marts 2023  
Sagsnr.: 23-4400-000010  
Ref.: PETDAM  
Enhed: Fiskerikontrolkontoret

### ./ Til orientering - Fiskeristyrelsens information om beregning af kvotekonzentration

#### Problemstilling

Departementet har vurderet, at Fiskeristyrelsens (efterfølgende bemævnt "FST") praksis for beregning af kvotekonzentration ikke følger reguleringsbekendtgørelsen.

Til Departementets orientering fremsendes notat med beskrivelse af, hvordan FST vil håndtere ændringen af praksis, således at beregningsmetoden bringes i overensstemmelse med reguleringsbekendtgørelsen. .

#### Baggrund

Vurderingen er, at den metode FSTs anvender til beregning af kvotekonzentration ikke følger reguleringsbekendtgørelsen, idet der i beregningen divideres med 1000 og ikke det faktisk antal uddelte promilleandele.

Dette omfatter beregningen af *samlede* FKA på 4 % og *samlede* IOK på 10 % såvel som FKA eller IOK på enkelt licenser målt i forhold til de maksimale satser for kvoteandele, som fremgår af bilag 13 i reguleringsbekendtgørelsen.

#### Løsning

På baggrund af Departementets udmelding har FST udarbejdet følgende plan for håndtering af ændringen:

##### Ændring i beregning af kvotekonzentration

For at kunne beregne kvotekonzentration efter praksis er ændret, har FST opdateret hjælpeskemaerne (kun til internt brug) til beregning af samlede FKA og samlede IOK, således at disse ikke for hver enkelt kvote divideres med 1.000, men i stedet divideres med den faktiske sum af uddelte kvoteandele.

For FKA og IOK omregnes til den faktiske ejerpromille baseret på summen af de faktisk uddelte kvoteandele for hver kvote.

Den faktiske sum af uddelte kvoteandele for alle kvoter skal opdateres, når der sker ændringer til udstedte kvoteandele i lånefiskordningen, fordi summen af udstedte kvoteandele da vil ændres.

##### IT-understøttelse af kvotekonzentrationsberegninger (Kvotekonzentrationssystemet)

Fiskeristyrelsens beregningsværktøj kaldet Kvotekonzentrationssystemet (efterfølgende benævnt "kvotesystemet") er kodet til at foretage kvotekonzentrationsberegningen baseret på FSTs nuværende praksis.

Ændring af beregningsmetode er derfor ikke it-understøttet i kvotesystemet, førend der sker en ændring i reguleringsbekendtgørelsen med genberegning af udstedte kvoteandele til 1.000 promille.

Skal kvotessystemet understøtte kvotekonzentrationsberegningen vil FSTs IT-leverandører skulle ændre beregningen i kildekoden.

FST vurderer, at kompleksiteten i denne ændring er høj med betydelige risici og omkostninger. Det kan tidligst forventes i driftsat 1. juli 2023 med risiko for forsinkelse. Hertil kommer, at en ændring af kvotessystemet vil være overflødig efter ændring af lånefiskordningen og en genberegning af uddelte promilleandele. Ændring af lånefiskordningen forventes gennemført ved den kommende ændring af reguleringsbekendtgørelsen 1. juli 2023. På den baggrund vurderes, at tilpasning af kvotessystemet til den ændrede beregningsmetode ikke vil være sparsommelig og effektiv forvaltning og således vil Fiskeristyrelsen indstille, at der ikke igangsættes en tilpasning af kvotessystemet.

#### Ændring af daglig opfølgning på kvotekonzentration

Den daglige opfølgning på kvotekonzentration består af 3 kontroller:

1. Efter den hidtidige praksis var den daglige opfølgning for overholdelse af kvotekonzentration baseret på rapporten "overskridelsesrapport". Fremadrettet suppleres denne med en manuel beregning efter den ændrede beregningsmetode for den/de konkrete fartøjer/personer/selskaber, hvor der har været ændringer.
2. FST har udarbejdet en observationsliste over fartøjer/personer/selskaber lige under loftet for kvotekonzentration. Listen er givet til medarbejderne der registrere kvoteoverdragelser, ændringer i ejerandele og ejerskab af fartøjer. Medarbejderne er instrueret til at give revisionsteamet besked med dokumentation for ændringer. Supplerende foretages opslag i kvotessystemet på de pågældende fartøjer/personer/seleksaber. Endvidere undersøges med systemudvikler på kvotekonzentrationssystemet om det er muligt at få en supplerende overskridelsesrapport på fartøjer/personer/selskaber lige under loftet.
3. Revisionsteamet får besked på ændringer i udstedte kvoteandele i lånefiskordningen. Ved ændringer foretages en supplerende manuel beregning på fartøjer/personer/selskaber på overskridelsesrapporten og observationslisten.

#### Overtrædelse af reglerne om Kvotekonzentration

##### *Overtrædelser efter udmelding*

Efter udmelding om ændring af praksis vil FST træffe afgørelser om afhændelse på baggrund af eventuelle overskridelser efter ny praksis.

Den ændrede beregningsmetode kan betyde, at der opstår overskridelser af kvotekonzentration som følge af ændringer i summen af uddelte kvoteandele. Reguleringsbekendtgørelsen nævner ikke specifikt dette som omfattet af reguleringsbekendtgørelsens overgangsbestemmelse i §§ 63, 67 og 72. Ud fra en formålsfortolkning vurderer FST, at denne situation vil være omfattet af overgangsbestemmelsen, således at afhændelse først skal ske inden udgangen af det efterfølgende år.

##### *Overtrædelser på tidspunktet for udmelding*

FST vil foretage en beregning på baggrund af den ændrede beregningsmetode. Såfremt beregningen fører til at en kvoteejers kvoteandele vil ligge over kvotelofterne, vil FST give kvoteejeren et passende varsel til afhændelse af overskydende kvoter. Et passende varsel skønnes at være på mindst to år.

##### *Tidligere afgørelser vedrørende overtrædelse af kvotekonzentrationsreglerne*

I praksis har der først fra 2019 været foretaget opfølgning med afgørelser på overskridelse af kvotekonzentration. FSB ændrede i 2019 praksis, således at alle indgåede aftaler om overdragelse af fartøjer og kvoter registreres i FSTs registre uanset konsekvensen for overdragelsen.

Siden 2019 er overdragelser som udgangspunkt blevet politianmeldt, hvis de medfører væsentlig overskridelse af koncentrationslofterne og ejeren bringer sig over kvotelofterne ved egen handling, f.eks. gennem køb af kvoter. De overskydende kvoteandele skal, efter påbud fra FST, afhændes uden unødigt

ophold. FST har haft 1 sag med politianmeldelse med udmåling af kr. 19.000 i bøde siden 2019 vedr. overtrædelse af kvotekonzentration af samlede FKA og samlede IOK.

Hvis overskridelsen af kvotelofterne f.eks. skyldes udefrakommende omstændigheder, som ejeren ikke har indflydelse på, skal forholdet bringes i orden senest ved udgangen af det efterfølgende år.

FST vil foretage en vurdering af, om der er grundlag for genoptagelse af allerede afgjorte sager siden 2019. I denne vurdering vil indgå, hvorvidt der allerede er sket nedbringelse af overskridelsen, idet FST i sådanne tilfælde ikke kan ændre på det forhold, at kvoteandelene allerede er afhændet.

Omfanget heraf vurderes at være under 35 sager, hvoraf en del har været orientering om, at kvoteejeren skal afhænde ved udgangen af det efterfølgende år.

#### Offentliggørelse af oplysninger om ejerskab af kvoter

FST vil ikke kunne opfylde forpligtelsen til at offentliggøre oplysninger om ejerskab af kvoter (kvotekonzentration) på FSTs hjemmeside, idet disse opdateres dagligt. En manuel beregning kan ikke beregnes, så der kan ske en daglig opdatering.

Imødekommelse af eventuelle henvendelser fra erhvervet og offentligheden i øvrigt om kvotekonzentration kan forventes at blive behandlet med forsinkelse eller blive vanskelig at imødekomme, afhængig af omfanget.

#### Orientering af erhvervet

FST vil udsende en nyhed på hjemmesiden samt tilføje information på relevante undersider. Kommunikationen koordineres forudgående med departementet.

Forud for orientering af erhvervet skal Departementet tage stilling til, hvorvidt der skal ske forudgående orientering af minister/ordførerne, og i givet fald processen herfor.