

NOTAT TIL DEPARTEMENTET



**Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri**
Fiskeristyrelsen

Afdeling: FKK
J.nr.: 22-4400-000079
Ref.: PETDAM
Dato: 04-10-2022
Bedes anført i svar

Konsekvenser ved at nuværende praksis er forkert og måske ulovlig

Problemstilling

Departementet har vurderet, at nuværende praksis for opgørelse af kvotekoncentration er forkert, og har anmodet Fiskeristyrelsen (efterfølgende benævnt "FST") om straks at ændre praksis.

FST vurderer, at dette får konsekvenser for FSTs kvoteadministration og sagsbehandling samt angiveligt også den kommende retssag mod Henning Kjeldsen.

Baggrund

Departementet har oplyst, at Retskontoret er i gang med en vurdering af om FSTs praksis for opgørelse af kvotekoncentration er ulovlig. Kvotekoncentration omfatter beregningen af FKA-sum (loft 4%) og IOK-sum (10%) samt dermed også krydsreglen FKA/IOK.

Departementet har oplyst, at den foreløbige konklusion er, at FSTs praksis er forkert. Departementet har derfor udtrykt, at FST straks skal ændre sin praksis.

FST har anmodet om det juridiske notat der ligger til grund for vurderingen af, at FSTs praksis er forkert og måske ulovlig. FST har efterspurgt en skriftlig tilbagemelding fra Departementet til understøttelse af en udmelding om forkert og muligvis ulovlig praksis, herunder behov for en øjeblikkelig praksisændring.

FST ønsker at påpege en række konsekvenser ved en straks praksisændring i perioden frem til 1. januar 2023, hvor genberegning (ændring ved BEK nr. 1220 af 26. august 2022) af kvoteandelene af FKA og IOK til en samlet sum på 1.000 promille vil løse problemstillingen.

- Det må forventes, at der vil blive rejst spørgsmål til, om hvorvidt praksis ikke skal ændres med tilbagevirkende kraft og ikke kun fremadrettet af f.eks. advokaterne for Henning Kjeldsen. DEP's argumentation for den øjeblikkelige praksisændring er, at der er uoverensstemmelse mellem ordlyden i bekendtgørelsen og styrelsens praksis. Denne uoverensstemmelse har været der siden 2014.
- Der vil være risiko for sagsfremstillingen i Henning Kjeldsen-sagen idet, at beregningerne af konfiskation og bødestørrelser, baserer sig på den hidtidige opgørelsesmetode, som der nu fra DEP's side stilles spørgsmålstejn ved.
- Praksisændringen påvirker beregningen af kvotekoncentration for A-kvoter og dermed også indirekte for B-kvoter

- Praksisændringen vil ikke være it-understøttet i kvotekonzentrations-systemet i perioden indtil 31. december 2022. Kvotekonzentration vil skulle beregnes manuelt, hvilket vil være komplekst og tidskrævende. Det kan betyde, at sagsbehandlingstiden forøges væsentligt, hvilket enten forsinker tildeling af fisk ved overdragelser eller vanskeliggør, at der ikke sker tildeling af fisk på kvoteandele der er over kvoteloftet.
- Skal kvotesystemet understøtte kvotekonzentrationsberegningen i perioden frem til 31. december 2022 vil Visma (systemkonsulent) skulle ændre beregningen i kildekoden. Dette forventes ikke at kunne være lagt i produktion inden 31. december 2022
- Eftersom der sker en genberegning af promiller til 1.000 pr. 1. januar 2023 vil kvotekonzentrationsystemet igen understøtte kvotekonzentrationsberegningen for dette tidspunkt
- Som konsekvens må styrelsen undlade at offentliggøre A- og B-kvoter i Kvoteandelsregisteret på styrelsens hjemmeside
- Der vil sandsynligvis komme henvendelser fra medier om konsekvenserne for Kjeldsen-sagen
- Der er behov for advisering af SØIK, da Henning Kjeldsens forsvar sandsynligvis vil inddrage praksisændringen i sagen med henblik på at sagen skal frafalde
- Der skal udsendes en faglig nyhed om ændring af praksis, og at ændringen har konsekvens for kvotekonzentrationsberegningen for både A-kvoter og B-kvoter
- Forespørgsler om beregning af kvotekonzentration fra erhvervet kan blive vanskelig at imødekomme afhængig af omfanget.

Efter 1. januar 2023

På nuværende tidspunkt er summen af de fleste kvoter under eller over 1.000 promille.

FST har siden indførelsen af bestemmelserne om FKA og IOK beregnet kvotekonzentration ved at vægte alle kvoter ud fra en samlet sum på 1.000 promille fremfor den faktisk sum.

Ved ikrafttræden af den nye reguleringsbekendtgørelse pr. 1. januar 2023 vil kvoteandele uddelt i lånefiskeordningen og kvoteandele i fiskefonden bortfalde. Herefter vil der ske en genberegning af alle kvoteandele, således at summen bliver 1.000 promille.

Problemstillingen omkring beregningen af kvotekonzentration vil dermed blive løst, idet alle kvoteandele vil have samme sum der samlet giver 1.000 promille.