



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg

Den 3. november 2023
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 135-23

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering fremsendes hermed orienteringsnotat forud for det tredje møde i den mellemstatslige forhandlingskomité for at udvikle en internationalt juridisk bindende aftale om plastikforurening, der afholdes fra den 13. til den 19. november 2023 i Nairobi, Kenya, samt notat om regeringens foreløbige holdning til forhandlingerne.

Med venlig hilsen

Magnus Heunicke / Henrik Hedeman Olsen



Orientering om tredje møde i den mellemstatslige forhandlingskomité for at udvikle en internationalt juridisk bindende aftale om plastikforurening, 13.-19. november 2023 i Nairobi, Kenya

Baggrund

FN's Miljøforsamling (UNEA) vedtog på sit femte møde i marts 2022 resolution 5/14 med titlen "*End Plastic Pollution: Towards an international legally binding instrument*". Resolutionen indeholder et mandat til forhandlinger i en mellemstatslig international forhandlingskomité (INC) om en juridisk bindende aftale om plastikforurening, herunder i havmiljøet (herefter benævnt "aftalen"). Det vil være den første multilaterale aftale om plastikforurening, der omfatter foranstaltninger i hele livscyklussen for plastik, herunder for produktdesign, produktion, forbrug, anvendelse og forsvarlig håndtering af plastikaffald. Det er ambitionen at afslutte komiteens arbejde inden udgangen af 2024. Der forventes at blive afholdt to INC'er hvert år frem til slutningen af 2024, og en afsluttende diplomatisk konference for formel vedtagelse af aftalen medio 2025.

INC-1 blev afholdt i Uruguay i november/december 2022 og fungerede primært som en bordrunde, hvor verdens lande udtrykte sine ønsker, forventninger, bekymringer og krav til en kommende aftale. INC-2 blev afholdt fra den 29. maj til den 2. juni 2023 i Frankrig. Hovedformålet med mødet var at give et mandat til INC-formanden til at udarbejde et præliminært udkast ("zero draft legal text") til en bindende aftaletekst, baseret på input fra både stater og interessenter. Udkastet blev fremlagt d. 4. september 2023 og skal drøftes første gang på det 3. forhandlingsmøde, INC 3, som finder sted fra d. 13.-19. november 2023 i Nairobi, Kenya. Der forventes efter dette møde at blive udarbejdet et reelt første udkast mhp. tekstnære forhandlinger og vedtagelse af aftalen inden udgangen af 2024.

EU og dets medlemsstater forhandler samlet på de fleste områder. Rådet vedtog den 24. oktober 2022 en afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at forhandle på EU's vegne på områder med enekompetence, og i samarbejde med medlemsstaterne på områder med delt kompetence.

Den 11. november afholdes der ligeledes i Nairobi et forberedende møde til INC-3, hvor aftalens omfang og principper skal diskuteres, da man ikke nåede dette ved INC-2 som oprindeligt planlagt.

Forventninger til INC-3

Substantielt forventes der på INC-3 at være drøftelser om aftalens mulige operative bestemmelser samt implementeringsforanstaltninger, gennemførelsesmidler og finansieringsbestemmelser. Drøftelserne vil tage udgangspunkt i "zero draft" der blev fremlagt d. 4. september 2023.

Hovedformålet til INC-3 er at gennemgå "zero draft" mhp at give UNEP og INC-formanden mandat til at udarbejde et første reelt udkast til en aftaletekst forud for INC-4.

Det lykkedes hverken på INC-1 eller INC-2 at få vedtaget procedureregler for komiteen. Disse anvendes dog provisorisk. Hvis spørgsmålet om procedurereglerne igen bliver bragt op til diskussion, vil Danmark arbejde for, at EU vil kunne stemme med et antal stemmer tilsvarende sine 27 medlemsstater.

Det er Danmarks ønske, at der sikres nok fremgang i forhandlingerne på INC-3 til, at der til næste forhandlingsmøde, i foråret 2024, kan udarbejdes et første udkast mhp tektnære, juridiske forhandlinger. Folketinget vil løbende blive orienteret om arbejdet frem mod en ny plastikaftale.

Der henvises desuden til det vedlagte notat om regeringens foreløbige holdning, hvad angår regeringens stillingtagen til "zero draft"s præliminære forslag.